

## 法治毕节示范创建

## 护航社会和谐稳定

■ 方勇 龙倩 杨文松

纳雍县小屯村茶园连绵，院落别致，“行孝仗义、和睦相处、包容大气”的淳朴民风，和村民一张张的笑脸，让这里成了游客争相打卡的“网红村”。

小屯村只是毕节发展的一个缩影，翻天覆地的变化来自于“法治毕节”的建设。

2015年,贵州省委、省政府以人民需求为

导向,将“法治毕节”创建作为毕节地区实现全面脱贫的重要抓手。

五年来,毕节日以“六大工程”为抓手,从影响民生福祉及社会和谐稳定的突出问题入手,在依法行政、公正司法、矛盾化解、民生保障、普法宣教等方面积极回应群众需求。

## ■ “安全之治” 推动平安毕节建设

大方县六龙古镇街道有200多家商铺,流动人口多,车辆乱停乱放,偷盗抢夺和打架斗殴等案件一度高发。

如何治理?

答案是:群众自己的事情,群众自己做主议事,警民共同出谋划策。这是六龙派出所驻在毕节市、大方县公安局指导下在六龙古镇试点开展“创新‘两会’矛盾调解模式,群众参与民主议事”的一次探索。

在毕节市委、市政府的坚强领导下,毕节市公安局立足新时代、把握新形势,紧跟对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明“四句话、十六字”战略指引,紧紧围绕贵州省公安厅“1332”总体工作思路及毕节市公安局“13796”工作思路升级版,以警民议事会、警务联席会“警务两会”为载体,凝聚民心民智民力,搭建警民共治桥梁,进一步探索完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法

治保障的社会治理体制建设,提高社会治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平,打造共建共治共享的社会治理格局,不断满足人民群众对美好生活的期待。

与2015年相比,毕节刑事案件发案下降40.65%、命案下降74.77%、八类主要刑事案件下降37.56%,群众安全感、满意度分别达99.35%、98.38%,分别提升2.5和0.54个百分点。

全民法治宣传教育机制在持续创新中不断完善,公证体制改革、法律援助标准化、一村一法律顾问等为重点公共法律服务体系建设不断深化,以立体化信息化社会治安防控体系建设、网格化社会治理机制创新为重点的社会治理体系不断系统化。

社会治安从“由乱到治”转变到“由治而安”,实现了“安全之治”,持续推动了平安毕节建设。

## ■ “规则之治” 深化法治政府建设

在毕节市政务服务大厅综合窗口,前来办理出租车资格证业务的市民张礼在“一件事”清单指导下,快速地办理完成。

张礼告诉记者,此前对办理此项业务程序不是很清楚,在看到毕节市政务服务中心公布的“一件事”清单后,一次性通过了资料的填报和审核。

针对企业和群众“办事难、办事慢、多头跑、来回跑”等难题,毕节市政务服务中心在2月28日推出第一批“一件事一次办”主题服务,采取对高频事项并联办、关联事项打包办的方式,将需要到多个部门、经多个环节办理的“一揽子事”,整合成为“我要开融资担保公司”“我要做各车司机”等主题式套餐服务,让企业和群众办事更加便捷高效。

毕节政府职能从“管理型”转变到“服务

型”,实现了“规则之治”,持续深化了法治政府建设。

据了解,目前,毕节政府行政权力事项比首次公布时减少2334项、减幅39.2%;政务服务网实现市县乡村全覆盖,市县两级不见面审批(服务)业务应上尽上,全市六成企业实现了“零见面”登记;除法律法规规定有办理时限和涉密事项外,2021年全市依申请政务服务事项在贵州政务服务网(毕节)网上可办率达100%。实行重大决策规范化管理,全面落实行政执法“三项”制度,推行行政权力网上公开透明运行,市县两级政府法律顾问制度100%建立,依法行政能力水平不断提升。

2021年,成功创建第一批“贵州省法治政府建设示范市”,2022年积极申报全国第二批法治政府建设示范市,目前已顺利通过专家组实地评估。



↑ “2022年毕节市青年普法志愿者法治文化基层行”活动。

← 政务服务一窗通办。(毕节市司法局供图)

## ■ “环境之治” 持续优化发展环境

炙手可热的金沙市场,是毕节市为营造一流的营商环境,以点带面示范推进打造的“标杆城市”。此外,毕节还围绕优势产业上下游开展以商招商,促进产业集聚发展,实现产业招商新突破,使营商环境更优化。

在黔西经济开发区,来自上海蕙黔化工科技有限公司的负责人倪晋华正和黔西县黔希煤化工投资有限责任公司副总工程师吴亚奎洽谈接下来合作的相关事宜。

2020年8月,倪晋华和吴亚奎第一次相识,在吴亚奎的介绍下,倪晋华对毕节的营商环境有了一个初步的印象。12月,倪晋华到毕节实地考察,在贵州住过十多年的他,时隔十年后再次回到这个熟悉的地方,发现这里有了

翻天覆地的变化。

毕节营商环境由“全省靠后”转变到“全省前列”,实现了“环境之治”,持续优化了发展环境。

据了解,毕节市各级各部门聚焦构建“亲清”新型政商关系,完善现代公共法律服务体系,建立法治营商环境评价体系,主动为企业开展法治体检,加强对企业法治宣传服务,着力营造亲商爱商、公平公正的市场环境,让企业安心、舒心、顺心发展兴业。

同时,持续深化司法责任制综合配套改革、以审判为中心的刑事诉讼制度改革,加大生态环境、食品药品安全等领域公益诉讼力度,切实维护社会公共利益,让人民群众在每一起司法案件中感受到公平正义。

## 安龙县检察院

## 真情书写服务答卷

陈贤



检察院开展上门听证。(安龙县检察院供图)

优化便民措施、群众信访“件件有回复”、检察长带头办理信访案件、司法救助为群众解“燃眉之急”……安龙县检察院紧紧围绕检察机关法律监督职责,能动履职,切实为群众解决烦心事、揪心事、操心事,用检察温情书写好服务群众的答卷。

## 优化服务环境

10月8日,安龙县检察院控申部门检察干警罗大实于8:30分准时来到该院12309检察服务中心。“一张笑脸相迎,一把椅子让座,一声热情问候,一杯热茶相待”,这是安龙县检察院12309检察服务中心干警真诚服务群众的日常状态。

安龙县检察院把新时代控告申诉检察工作要求落实到每一个工作日,全力办好群众的来信来访事宜,对来信资料进行“一案一册”台账清单式管理。对符合受理条件的及时受理并转办处理,对不符合条件的,做好释法说理,帮助群众落实诉求去向。

2022年初,安龙县检察院被最高人民法院授予第十届全国检察机关“文明接待室”称号。

## 坚持群众信访“件件有回复”

办理控告申诉案件,是检察机关履行法律监督职责,将群众信访纳入法治轨道解决的重要方式。近年来,按照最高检群众信访“件件有回复”的工作要求,安龙县检察院通过线上线下同步服务的方式,一方面做实



检察官接待来访群众。(安龙县检察院供图)

“检察长接待日”制度和检察长带头办理信访案件,一方面通过12309检察服务热线、检察机关网上信访系统对群众来信来访进行网上登记、流转、办理和反馈,充分运用信息化手段,提升来信办理和回复工作质效。

某日上午,一位女士急匆匆地来到安龙县检察院12309检察服务中心,称自己是案件当事人家属,因不服法院对其丈夫的一审判决,申请检察机关对案件进行监督。

“大姐,您慢慢说下案情,我们先了解下情况。”当天,接待该女士的正是安龙县检察院党组书记、检察长张创。见来访者情绪有些激动,张创递给她一杯热茶后,请她坐下,认真地听其将原委道来,查看其带来的资料。详细地就案件相关法律政策、法院判决依据等耐心解释、答疑解惑,该女士最后理解了判决原由,释怀而归。

安龙县检察院努力做到“办理一起案件,化解一起矛盾”,从源头上预防和减少涉诉问题,不断提高司法公信力。对今年以来受理的60余件案件,全部做到七日内程序性回复,三个月内结果性答复。共开展上门听证、简易公开听证20件。

## 加强专项司法救助

安龙县检察院在开展“关注困难妇女群体,加强专项司法救助”工作中,经排查发现罗某甲家庭困难,可能符合司法救助条件,决定依职权启动司法救助程序。

经调查核实,罗某甲系赵某某交通肇事案被害人罗某乙之女,罗某甲母亲于早年与罗某乙离婚后便再无音讯。罗某甲高考结束后接到贵州省某高校录取通知书的同时也收到了父亲的死讯。

安龙县检察院经审查,认为本案符合救助条件,救助申请人罗某甲属于司法救助重点对象,决定对其救助3万元,并报请上级审批发放,及时缓解了罗某甲生活、学业的现实困难。同时,主动联系县教育局,帮助罗某甲申请到国家生源地助学贷款,为其继续学业免去了后顾之忧。

今年以来,安龙县检察院按照最高检、全国妇联“关注困难妇女群体,加强专项司法救助”活动要求,迅速构建起司法救助“一盘棋”的工作格局,积极作为、主动履职,共向13名涉案困难妇女发放救助金23万元,为她们送上了党和国家的温情和关爱。此外,还向其他9名被害人或近亲属发放司法救助金11万元。



## 息烽县检察院

## 公益诉讼为民服务

张俊 张秋实

有力推动了红色息烽打造的文化动力。息烽县人民检察院以社会治理热点问题为抓手,多措并举为民服务,在安全生产、未成年人保护、保护红色文化和文物保护等领域充分发挥公益诉讼检察职能,截至目前,共办理相关案件31件。

## 让红色文化更亮丽

息烽县人民检察院充分发挥公益诉讼职能,多措并举保护革命遗址。两年来,共受理保护文物资源类行政公益诉讼案11件,向行政机关发送诉前检察建议8件,向人民法院提起行政公益诉讼案件1件。促进修复文物文化遗产设施5处,帮助争取协调保护资金265万元。该院通过深入永靖、流长、鹿窝、小寨坝、九庄等乡镇,全方位对革命遗址现状进行调查。

积极主动与县文物及红色资源保护相关行政机关沟通,通过诉前磋商、召开专题联席会等方式,对革命遗址景点、红色文化资源类文物保护及修复等问题进行交流,加强红色文化文物保护单位附属设施的修缮和维护。

根据前期走访摸排到的线索,向相关行政机关发出有针对性的诉前检察建议,督促行政机关与文物所在地方人民政府形成合力,做好文物文化资源保护工作。通过推动行政机关补强红色资源管理漏洞,推进多部门齐抓共管,激活县内的红色资源及文物保护工作,

有力推动了红色息烽打造的文化动力。

## 让绿色出行更放心

针对共享单车、老年代步车等无牌照三轮车增多给道路交通带来管理上的新问题、新情况,息烽县检察院积极寻找对策,在依法监督行政机关执法、保障群众利益与道路交通安全中寻找平衡点,通过召开听证会,邀请相关部门共同商讨、集思广益,达成注重进入市场前期销售准入条件管控、完善登记管理制度、规范车辆强制保险制度、加强道路交通安全宣传提升群众依法驾驶意识等共识。

通过检察机关有效监督,自2021年9月底起,息烽县公安局交警大队以县城文化北路、东风路、交通路、河滨路、虎城大道等31条主、次干道和路口为重点,每个路段定人定岗,开展对机动车闯红灯、行人随意横穿马路、货车、摩托车、电动车等影响城区交通秩序的不文明交通违法行为的整治。在辖区11个派出所和县城十字街、云环小学、长岭岗幼儿园新增14处非机动车登记点,进一步加快电动车的上牌频率。

## 让彩色未来更健康

为积极推进涉未成年人权益保护公益诉讼工作,切实加强未成年人全面综合保护,息烽检察院整合办案力量,成



↑ 息烽县检察院开展专项检查行动。

← 商户给工作人员介绍电子烟销售情况。(息烽县检察院供图)

立由公益诉讼检察和未成年人检察部门员额检察官共同组成的办案组,对涉未成年人公益诉讼案件统一集中办理。2021年初,针对县内部分经营者未在经营场所显著位置张贴“禁止向未成年人售烟”标识问题,该院展开了一系列行动。

该院在充分取证后,向烟草专卖管理部门制发诉前检察建议,建议全面履行烟草制品规范经营监管职责,重点加强烟草专卖零售店在显著位置设置“禁止向未成年人售烟”标识的监督。

联合县市场监督管理局、县烟草专卖局制定《息烽县中小学周边卷烟零售点清理整顿专项工作方案》,并成立专项整治领导小组,于2021年1月开展了“中小学周边卷烟零售店清理整顿”专项行动。

此外,通过检察建议促使县烟草专卖局对辖区内2258户零售店进行是否设置“禁止向未成年人售烟”标识审查,校园周边商户排查覆盖率100%,更换和补贴警示标识157张,补签和新增签订“不向未成年人销售卷烟”承诺书524份。同时,不断强化“12313”“12315”等举报投诉渠道宣传,督促相关部门对不符合合理布局规划、在中小学周边烟草零售新办和延续许可证的情形,作出不予办证或不予延续的处理。