GUIZHOU DAILY 贵州日报
高度 深度 鲜活 引领

主战略主定位论坛

喜迎二十大

奋力开创黔西南各项事业高质量发展新局面

■ 陈昌旭

黔西南州坚持把学习贯彻省第十三次党代会精神作为当前和今后一段时间的重大政治任务，采取多种形式传达学习、宣传宣讲，持续掀起了学习宣传贯彻落实热潮。坚持高站位落实，坚持“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”总要求和稳中求进总基调，咬定完成全年预期任务总目标，持续深化学习，努力把学习成果转化为具体措施、实干动力、工作成效，致力于推动高质量发展、创造高品质生活、抓好高水平安全、强化高效率保障、锻造高素质队伍，全力推动省第十三次党代会精神在黔西南落地生根、开花结果，奋力开创高质量发展新局面，着力保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，以实干实绩迎接党的二十大胜利召开。

推动高质量发展。坚持把高质量发展作为全部工作的主题，认真落实围绕“四新”主攻“四化”主战略和“四区一高地”主定位，整合资源、统筹力量，州县同步组建贯彻新国发2号文件、“四化”、招商营商“1+4+1”工作专班，对新国发2号文件明确的重大政策、重点工程、重要试点，对国务院稳经济33条、省政府稳经济142条等措施进行深入研究、集中攻坚，项目化、清单化、责任化抓好落实。新型工业化方面，立足资源优势和产业基础，明确“风光水火储”一体发展、“煤电网产园”配套建设的思路，深入实施工业倍增行动计划，重点抓好现代能源、新材料、特色食品加工等产业，目前已形成以兴仁登高铝为龙头的“煤电网铝+”产业集群和以义龙振华新材料为龙头的新材料产业集群。我州将积极抢抓全省推动新能源电池及材料产业集群发展的重大机遇，按照省委、省政府“一核两区”布局，着力在延长产业链、拓宽产业幅、增加附加值上下功夫，同步发展酒、烟、茶、食、药等特色加工业，加快推动工业大突破，做好工业“接一连三”文章，促进三次产业融合发展。新型城镇化方面，按照“做强中心、带动周边、辐射乡村”规划布局，大力实施强中心城区行动，持续提高兴义发展的首位度，着力打造黔滇桂三省(区)结合部人口超百万区域性中心城市和大电强产中心、文化旅游中心、商贸物流中心“一超三中心”，以城聚产、以产兴城，辐射带动其他各县（市）加快推动以县城为重要载体的城镇化建设，促进城乡融合、城景交融，努力实现“城市让生活更美好、乡村让人们更向往”。农业现代化方面，充分利用独特气候优势、生态优势，大力发展茶、薏仁米、时令蔬菜、精品水果等特色产业，努力延伸产业链、提升价值链、完善利益链，擦亮“普安红”等区域品牌，把面积做成产量，把产量做成产值，把产值做成效益。扎实抓好24个粤港澳大湾区“菜篮子”基地建设，推动纯天然、无污染、品质高的农特产品更多更好地走出大山、走向市场。旅游产业化方面，坚持“以文塑旅、以旅彰文”，充分挖掘利用山水风光之秀、城乡风貌之美、民族风情之彩、人文风韵之厚，以兴义、义龙为主体，以安龙、贞丰、晴隆为支点，以其他县(市)为补充，构建“1+3+N”旅游发展格局，大力发展民宿、美食、研学、休闲等旅游业态，全面推广骑行、野钓、攀岩、露营等户外运动，加快培育优强市场主体，盘活提升闲置低效项目，促进文旅、康旅、体旅、农旅、城旅融合发展，切实以清新空气、宜人天气聚集人气、带来财气，不断增加“中国四季康养之都”“国际山地旅游胜地”的名气。

创造高品质生活。坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果作为头号民生工程，严格落实“四个不摘”要求，抓住用好五年过渡期政策，精准承接落实东西部协作、中央定点帮扶以及中央统战部支持黔西南试验区建设等资源，统筹州直部门力量下沉开展驻县督导，认真做好监测帮扶、“3+1”保障、易地扶贫搬迁后续扶持等工作，强化产业带动、就业增收，牢牢守住不发生规模性返贫的底线。全面推进乡村振兴，围绕产业“壮体”、建设“塑型”、治理“铸魂”，深入开展“五大行动”，强化抓党建促乡村振兴，加快“特色田园乡村·乡村振兴集成示范试点”建设。坚持“外输、内拓”两手抓，不断深化“蜂王行动”，强化有组织劳务输出，大力开发州内就业岗位，做好高校毕业生、退役军人、农民工、易地搬迁劳动力等群体就业工作。扎实开展整体提升教育和卫生健康水平两项攻坚行动，推动学前教育普惠提质、义务教育优质均衡、高中教育特色发展、职业教育扩容提质、高等教育内涵发展，推动州级医院提质扩能、县级医院提质达标，不断提高保障和改善民生水平。

抓好高水平安全。坚持把安全作为发展的重要基石，加大统筹发展和安全，认真履行维护国家安全、社会安定、人民安宁的重大责任，注重防化结合，切实做到防守如城、化危为机，防患未然、化隐为显，防微杜渐、化整为零，防范万一、化繁为简，防备不测、化难为易，防御备战、化险为夷，为高质量发展营造安全稳定良好环境。常态化抓好疫情防控，毫不动摇坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，严格执行国家最新防控方案，不断优化完善“外防输入”工作操作指引、居家健康监测工作规程等规定，主动防、早发现、快处置，牢牢守住疫情防控贵州西南大门。大力度抓好安全生产，认真落实国务院安委会安全生产十五条措施和贵州省60条硬措施，深入开展“打非治违”专项行动，举一反三、全面排查，动真碰硬除隐患，多措并举堵漏洞，持续强化以案说法、以案示警，不断提升本质安全水平，坚决遏制较大及以上安全生产事故，全力维护人民群众生命财产安全。严要求抓好汛期安全，加强雨情监测、险情排查、防汛救灾、物资储备，确保安全度汛。同步抓好城乡自建房、地灾隐患等排查整治，做好道路及水上交通、建筑施工、食品药品、危化物品、消防、校园、旅游、生态等领域安全工作，严防各类风险、严守各条底线。

强化高效率保障。围绕打造“市场化、法治化、国际化”营商环境目标，深入推进“放管服”改革，严格执行市场准入负面清单，扎实抓好政务服务“全省通办”标准化建设，推动政府系统优化提升营商环境“八严”禁令、纪检监察系统强化监督执纪问责护航营商环境八条措施、政法机关提升法治化营商环境“六主动、六禁止”落地落实，大力整治破坏营商环境行为，构建“亲”“清”政商关系，持续擦亮“贵人服务”品牌。强化土地、资金、用水、用电等要素保障，用好各项政策措施，进一步理顺开发区管理体制，推动开发区专注要素聚集、营商服务、经济发展。深入开展入企走访活动，强化“政策找企业、企业找政策”，更好地助企纾困，确保政策直通基层、直达企业，帮助市场主体渡过难关。

锻造高素质队伍。推动高质量发展、创造高品质生活，关键在党，关键在人。我们将认真贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，推动全州领导干部永葆忠诚之志、常怀为民之心、大兴实干之风、练就为政之能、守牢廉洁之本，培育发展志气、浩然正气、昂扬锐气。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，大力弘扬担当实干作风，营造想干事、肯干事、能干成事的干事创业氛围，教育引导各级干部争做发展“干将”、改革“闯将”、攻坚“猛将”，切实以强烈的政治意识、进取精神、责任担当、敬畏之心大抓高质量发展、抓高质量大发展，做到守土有责、守土负责、守土尽责。

（作者为中共黔西南州委书记）

实践与思考

推进中医药教育国际化交流合作

■ 蒋建勇

中医药国际化源远流长，自西汉起，只要有中华文明传承和中国人活动的地方，中医药一直服务着当地社会，不断彰显中华五千年的医疗文明智慧。中医药已传播到许多国家和地区，已在俄罗斯、古巴、越南、新加坡和阿联酋等国以药品形式注册。

深刻认识到加强中医药国际交流合作的重大意义。国家中医药管理局在今年8月的首届中医药文化国际传播论坛公布，中医药的传播范围已扩大至196个国家和地区，建成30个较高质量的中医药海外中心和56个中医药国际合作基地。特别是中国在抗击新冠肺炎中坚持中西医结合疗法取得了举世瞩目的抗疫成效，让中医药国际影响力持续提升。通过“一带一路”和“中国—东盟教育交流周”等战略举措加强了中医药教育国际化交流合作，让东盟各国更加认识到中医药的独特魅力和医学价值，对于中医药的渴求度大幅提升，并切实推动东盟各国中医药市场需求增长、沟通服务速度更快、品牌得以延伸、潜在客户数量和渠道网络力量不断提升，帮助东盟各国的合作伙伴通过利用中医药人才、技术资源优势和优质中医药教育资源有效拓展中医药市场。

不断提高中医药教育国际化的软硬实力。中医药国际教育可以在某些东盟国家快速生根发芽，主要原因有当地有中华传统文化的影响，有中医药历史积淀，当地人民对医疗服务质量需求高等。随着中国综合国力的不断攀升，国际政治经济格局发生重大变化。作为软实力体系中重要一环的中医药教育，必然需要打破原有中医药教育国际化市场份额占比过小局面。中医药教育国际化的当前市场定位使得我们必须遵循商品市场规律，充分重视品牌资产，利用品牌知名度影响外部市场环境。这就要求我们必须着眼中医药教育国际化市场品牌建设，不断提高中医药的品牌知名度和中医药教育国际化软实力，推动市场蛋糕做得更大的同时实现双方合作目标，让中医药教育国际化市场进入良性循环，采用更多政策措施落实品牌化战略、挖掘东盟各国交流合作的各类基础资源。东盟国家普遍对中医药的认同度非常高，中医药品牌影响力和所占市场份额较大，有些甚至在中医学基础上发展了自己的民族医学。当前中医药界要积极宣传中医药在国内抗疫取得的战果和经验，充分利用各文字版本总结中医药抗疫经验，利用全球中医药教育国际化的规模优势和软硬实力，继续增加中医药文化在东道国人民中的影响力和亲和力，不断提高中医药教育国际化的知名度和接受度。

通过教育交流推动实现中医药教育国际化。在东盟各国，作为外来传统文化和医学融合一体的中医，一直在合法化与边缘化间摇摆。中医药教育国际化除了需要中医药的理法方药不断传承精华、守正创新，也要与时俱进地融入现代科学，打开疗效的“黑盒子”才能获得更多的认同，从而坚定走在合法化大道上，得到更好的发展。中医药长期在海外的边缘地位决定了现阶段中医药教育国际化主要任务，是千方百计通过教育交流实现文化认同，充分利用中医药简、验、便、廉的特点培养更多服务当地的医务工作者、扩大受众群体，从而赢得市场、扩大市场。因此，培养更多的东道国中医药本土人才，才能真正让中医药走向合法化。

通过纵深推进与东盟各国在中医药教育国际化领域的交流合作，将扩大中医药的国际接受度和影响力，有效扩大中医药国际化市场资源，为全球卫生健康事业治理带来新思维、新路径，为构建人类命运共同体贡献中医药智慧和力量。

〔**作者单位：贵州中医药大学。本文系国家社科基金西部计划项目（19XSH012）阶段性成果**〕

奋进新征程 建功新时代

加快资源优势转化为经济优势的步伐

■ 穆显平

新国发2号文件赋予贵州打造全国重要的资源精深加工基地和建设新型综合能源基地的时代使命。在“双碳”目标背景下，贵州要坚定践行习近平生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展，坚持保护中开发、开发中保护，大力推进资源价值化，加快资源优势转化为经济优势的步伐，努力走出一条符合贵州实际的路子。

有序开发资源，提高综合利用水平。以优势矿产资源的开发和综合利用为重点，合理有序开发资源，整顿开发秩序，提高开发水平。在资源开发转化的过程中，按照减量化、再利用、资源化的原则，大力发展循环经济，加强技术改造，淘汰落后技术装备和生产能力。坚持“政府掌控资源、市场配置资源、平台交易资源”的原则，紧紧抓住资源配置市场化和产业生态化两个关键环节，以重大工业产业发展的矿产资源需求为导向，科学合理有序投放矿业权，完善“矿业权出让+登记”制度和“净矿”出让机制，增强矿产资源配置的针对性和协同性。

调整优化结构，推进产业高端发展。提升资源型企业在价值链中的地位，延长产业链，拓宽产业幅，发展精深加工，提高资源就地转化率和加工深度，促进产业转型，推进产业向高端化、规模化方向发展，加快经济发展方式的战略性转变。积极勘察开发锂、磷、锰、镍、钴、铝、氟、硫铁矿等新能源电池及材料产业发展所需的矿产。开展共伴生和新类型矿床选冶利用研究，特别是评价锂资源的经济可行性。通过产学研协同创新，支持高质量建设好自然资源部基岩区矿产资源勘查工程技术创新中心。

强调绿色发展，构建绿色开发模式。将绿色矿业理念贯穿矿产资源开发利用与保护全过程，支持安全高效采选和综合利用技术攻关，提高矿产资源开采回采率、选矿回收率和综合利用率，支持毕节市、六盘水市、兴义市、瓮安县、福泉市等资源富集地区创建绿色矿山。支持互联网、物联网等现代信息技术应用，推动传统矿业实施安全化、绿色化、智能化技术改造和转型升级。建立矿山企业资源高效综合利用信息公示制度，构建矿产资源节约与综合利用制度体系。

强化科技支撑，提高资源转化深度。进一步落实鼓励企业技术创新的各种政策，加大财政对企业技术创新的直接补贴，加速企业研发设备折旧，推动实行普惠的企业研发费用税前加计扣除政策。积极推荐矿产资源深加工企业申报国家和省级重点项目、科技计划、高新技术产业化项目、各类“中心”和“基地”，并对相关项目优先安排财政资助和经费支持。

优化空间布局，促进产业聚集发展。根据全省资源禀赋条件，实施好“十四五”矿产资源规划和能源规划，充分衔接全省“两核一轴两带”的工业产业布局，谋划实施一批能源、黑色金属、有色金属、贵金属、化工原料、建材及其他非金属、水气等矿产资源勘查开发项目，加大战略性矿产资源保障能力。把产业园区作为实施资源优势转化战略的重要载体，加快企业和重大项目向园区聚集，实施大项目带动战略、园区集聚战略、产业集群战略，推进产业集约化发展。

优化资源配置，加快培育接续替代产业。合理控制资源开采规模和强度，延长产业链，提高加工深度，深化共伴生资源综合利用。支持毕节、六盘水、黔西南等地强化安全生产，提高煤炭洗选加工水平；支持铜仁、黔南等地推广黑色金属、化工等原材料工业应用高效、低消耗、低排放工艺技术，延伸产业链，重点发展各类精深加工材料，提高产品质量和资源综合利用水平。积极培育发展新型工业，大力培育先进装备制造、大数据电子信息、健康医药、生态特色食品和新型建材等新兴产业。

优化资源配置，提高要素保障效率。在坚持市场化配置资源基本取向的前提下，矿产资源优先配置给市场前景好、科技含量高、注重生态环境保护、能在我省进行就地转化和深加工的工业项目及与贵州矿产品深加工项目相配套的工业项目，重点推动煤、磷、铝等矿产资源配置向“四个一体化”主体企业倾斜，促进优势资源向具有资源深加工能力的企业聚集，实现资源高效利用和就地转化。在用地、用电、用水、铁路运输等方面为“四个一体化”企业提供重点保障，切实将资源优势转换为经济优势。

〔**作者单位：贵州省社会科学院。本文系社科创新工程(CXQN2212)阶段性成果**〕

进一步激活数字经济发展动能

■ 刘思瑾

大力发展数字经济，全力推动中国数谷建设，必须从战略和全局高度，有效解决当前遇到的瓶颈制约和突出问题，扎实推进贵阳市数字经济高质量发展，大力推进数字产业化、产业数字化、管理数字化、数据价值化、数字经济与实体经济深度融合发展，加快打造千亿级产业集群，努力在实施数字经济战略上抢新机。

加强顶层设计，筑牢安全底线。建立聚集省内、国内一流智力资源的专家咨询平台，通过这一平台加强前瞻性研究，超前思考重大问题，有效提高数字经济相关决策的科学性、准确性，真正增强提升谋划发展的思路、攻坚克难的措施、解决问题的本领。要共同研究制定推动建立数字经济安全风险的预警研判平台，构建数字经济安全风险常态化的协同防控体系，加强贵阳市数字经济风险防控、优化配套制度及相关法律法规，补充、修订和完善数字经济和数字金融相关法律制度，通过大数据信息采集立法，确定服务标准及制度规范，加强对相关人员的数字经济安全风险防控和数据保密知识的培训学习，进一步优化对于数据的知识产权保护、责任权利归属、利润分配方式等的标准制定。同时规划建设网络安全态势感知平台、安全监测平台和大数据网络安全攻防实验室等，引入数据共享审计机制、普查机制、问责机制，构建公平、透明、高效的多元协同监管体制，保障数据安全。

坚持“外引内培”，优化软硬环境。对外要以数字经济、大数据人才为重点，构建平台揽才、赴外招才、活动引才、项目聚才的立体引才网络模式，建立和完善数字经济人才引进和激励制度，帮助企业减少招聘专业人才成本。考虑推进人才跨省市服务与社保等问题的无缝对接，同时引入第三方专业咨询机构定期开展讲座，帮助企业建立较为完善的现代企业管理制度。通过建立合理的管理和薪酬激励体系，统一人才认定标准，鼓励高层次人才选择企业，特别是中小型企业。鼓励数字经济相关企业对所需人才提供购房或租房补贴，对此类补贴在工资总额限制和税收方面给予支持。引导数字经济企业重视文化建设，重视价值观的引领作用。强化高校人才支撑，创新校企合作机制，培育数字经济产业基地，在已有的校地合作培养人才的基础上进一步提升专业人才的实践能力，激发校企合作模式对于数字经济产业发展的积极作用。同时还可增加企业和职业院校的合作，加深校企合作的深度和广度，打通企业从基础性人才到高端人才的培养路径。

促进产业融合“三大工程”，推动数字经济和实体经济高质量融合发展。在工业领域，将大数据融入产业链各环节，实现智能化生产，提高生产效率，减少资源损耗，提高产品及服务质量；在农业领域，依托海量农业数据对农产品进行全链条式大数据监测与管理，提高产品供给和市场需求的匹配度，减少资源浪费；在服务业领域，将数据资源转化为新型融合式服务产品，发展平台型、智慧型、共享型服务，创新大数据与服务业融合应用场景；在金融服务领域，运用大数据挖掘、分析等技术，实现精准营销，降低营销成本，提升金融服务和风险防控水平；在政务服务领域，通过大数据辅助科学决策和社会治理，推动政务管理和社会治理模式创新，促进数据资源的开放共享。

创新带动数字经济，优化产业发展环境。全力汇聚数字创新要素，遴选一批重大科研攻关项目、支持建设研发平台和科技成果转移转化服务平台、着力引进培育数字经济领域的高层次人才和高水平创新团队，建立以数字经济企业为主体、产学研用相结合的技术创新体系。数字技术龙头企业牵头，联合产业链各环节核心企业、终端用户以及各高校和科研机构组建创新联合体，开展联合技术攻关。同时依托公共技术服务平台，为企业技术创新提供全方位服务。围绕人工智能、工业互联网等领域布局建设数字经济创新创业中心，支持在未来网络、高端软件等领域创建国家重点实验室、工程实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等，争取更多国家级创新载体落户贵阳市。加大研发资金投入，培育一批能够在全省范围内起到引领示范作用的数字经济隐形冠军企业。落实数字经济企业梯队培育机制，针对性地投入研发资金，引导越来越多的数字经济企业往隐形冠军的方向发展。

（作者单位：贵州财经大学）

大家理论

深化以人为中心的文明交流互鉴

■ 许峰

文明因交流而多彩，文明因互鉴而丰富。文明交流互鉴，是推动人类文明进步和世界和平发展的重要动力。15年来，中国-东盟教育交流周作为中国和东盟唯一以教育为主题的政府间交流合作平台和人文交流重要平台，在推动中国、东盟国家、“一带一路”沿线国家之间教育合作、人文交流、人才培养等方面发挥了积极作用。

人是文明交流互鉴最好的载体。深化以人为中心的文明交流互鉴是消除隔阂和误解、促进民心相知相通的重要途径。习近平总书记在亚洲文明对话大会上指出：“我们既要让本国文明充满勃勃生机，又要为他国文明发展创造条件，让世界文明百花园群芳竞艳。”文明互鉴的核心在于相互学习、相互借鉴、取长补短、相互促进、共生发展。交流周以教育交流为纽带，以人员往来为途径，为不同国家的人与人之间的相互交流学习提供了平台，为不同国家的人，特别是青年学子了解、理解异域文明提供了机会，进而推动国家之间相互理解、相互尊重、相互信任，在互学互鉴中增进了解理解，共同繁荣发展。交流周全年不同时段异地冠名举办数十项活动，近年来举办交流周活动209项，参会嘉宾16000余人，打造了永不落幕的文明对话舞台。交流周促成中国与东盟各国签署校际协议680余份，共同开办合作办学项目23个，携手建立国际平台18个，推动双向留学3万余人，累计为东盟国家人员进行专业培训5200余人次，形成了中国与东盟之间相互欣赏、相互理解、相互尊重的人文氛围。

我们有理由相信：以人为中心的文明交流互鉴，将让交流周的未来更加多彩，成效更加出彩。

（作者单位：贵州省社会科学院）

第二百二十九期

首批特聘顾问单位
（排名不分先后）
1.中共贵州省委政策研究室
2.贵州省人民政府发展研究中心
3.中共贵州省委党校(贵州行政学院)
4.贵州省社会科学院
5.贵州省社会科学界联合会
6.贵州省农业科学院
7.贵州大学
8.贵州民族大学
9.贵州师范大学
10.贵州财经大学
11.贵州理工学院
12.贵州师范学院
13.中共贵阳市委党校
14.贵阳孔学堂文化传播中心
15.贵州交通职业技术学院

欢迎赐稿
“理论周刊”投稿邮箱：gzrbgzyt@163.com，欢迎广大读者积极参与。稿件一经采用，即付薄酬。