

喜迎二十大

主战略主定位 论坛

奋力开创百姓富生态美锦绣黔东南新未来

罗强

省第十三次党代会，全面擘画了未来五年全省发展的宏伟蓝图，为我们推动高质量发展指明了方向。黔东南州将深入贯彻省第十三次党代会精神，抢抓新国发2号文件、省委、省政府支持民族地区高质量发展和支持我州打造“桥头堡”、以及“三个文件”政策机遇，围绕实施主战略、实现主定位，奋力开创百姓富生态美的锦绣黔东南新未来，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

围绕“四新”主攻“四化”，奋力推动高质量发展。我们将充分发挥比较优势，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，“四化”联动，“四轮”驱动，加快推进高质量发展。一是全力以赴狠抓产业发展。坚定不移实施产业发展三年倍增计划，加快推进工业大突破、城镇大提升、农业大发展、旅游大提质，尤其是重点推进新型工业化、新型城镇化，加快构建支撑高质量发展的现代产业体系，全面提升产业竞争力。二是全力以赴扩大有效投资。牢固树立抓项目就是抓发展的理念，全力大抓项目，抓大项目，抓好项目，聚焦“四新”“四化”“桥头堡”等谋划开工一批重大项目，切实做好项目要素保障和项目服务，推动在建项目加快建设进度，投产项目加快释放产能，努力以稳投资促进稳增长。三是全力以赴稳住市场主体。认真落实国家和省里出台的惠企纾困政策，帮助企业渡过难关、提振信心、发展壮大。同时，全面落实贵州省培育壮大市场主体行动方案、工业企业纾困解难实施方案，促进服务业领域困难行业恢复发展实施方案等文件要求，培育壮大市场主体总量，提升市场主体质量。

奋力打造“桥头堡”，加快融入粤港澳大湾区。要把粤港澳大湾区作为扩大开放合作的主攻方向。我们将围绕产业转移示范区、生态旅游康养区、双向开放先导区、共同富裕试验区战略定位，坚持以“对接融入、服务保障、全面提升”为总抓手，大力实施“十大工程”，切实构筑“桥头堡”功能，发挥“桥头堡”作用。一是推动全方位对接融入。采取“走出去”“引进来”等方式，主动学习大湾区的先进发展理念。健全完善与大湾区交流合作体制机制，让来到黔东南的企业，体会到和大湾区一样的工作环境和发

展环境。找准黔东南与大湾区企业、产业、市场的结合点，有机衔接、对接、融入他们的产业链。支持社会各阶层与大湾区交往，引导大湾区各类人才到黔东南发展。二是做好全要素服务保障。对标大湾区标准，创新服务模式，全面提升“贵人服务”品牌，从跨省通办、双向审批、通关互认等方面，全面提升审批服务效率，打造营商环境新高地。强化财政支持，统筹用好上级专项资金，支持重点工程项目建设。强化用地保障，新增建设用地指标优先保障“桥头堡”建设。强化金融支持，引导和鼓励金融机构资金，积极助力“桥头堡”建设。三是促进各领域全面提升。紧扣发展目标，按照“短期快速见效、长期久久为功”的要求，推动综合交通网络、承接产业转移、文化旅游服务、对外开放水平、要素集聚能力、公共服务能力、城乡居民收入、人口综合素质等全面提升，为全省扩大开放合作、建设内陆开放型经济新高地，探索路径、积累经验。

全力保障改善民生，办好人民满意好事实事。保障和改善民生，没有完成时，只有进行时。我们将始终牢记“为民造福是最大政绩”，千方百计解决好人民群众“急难愁盼”问题，让群众看到变化、得到实惠。一是巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，巩固拓展“3+1”保障成果，坚决守住不发生规模性返贫底线。同时，按照“三个转向”的要求，实施乡村振兴“1+5”五年行动，推动乡村全面振兴。大力实施农民增收攻坚、城镇居民增收和劳动力素质提升“三大行动”，拓展增收渠道，努力增加居民收入。二是千方百计稳住就业。扎实开展稳就业专项行动，加强监测、摸清底数，加强订单型就业培训和“一对一”就业服务，稳住外出务工返乡人员、高校毕业生、易

地扶贫搬迁群众等三类群体就业。三是加快补齐民生短板。持续推进教育整体提升“七大工程”、卫生健康整体提升“七个专项行动”，统筹解决好教育、医疗、住房、养老等各类基本民生问题，切实保障好困难群众基本生活。

坚决守住安全底线，维护社会大局和谐稳定。省第十三次党代会强调要统筹发展和安全，为高质量发展营造和谐稳定的良好环境。我们将坚持底线思维、增强忧患意识，坚决守牢五条底线。一是坚决守牢政治安全底线。始终把防范政治安全风险置于首位，全面落实总体国家安全观，坚决打好党的二十大政治安全保卫仗、反颠覆反渗透主动仗、意识形态阵地仗，确保基层政权始终牢牢掌握在人民手里。二是坚决守牢经济安全底线。有效防范化解债务风险，坚决守住不发生区域性、系统性风险的底线。同时，统筹抓好房地产、金融、粮食安全等领域风险防范化解。三是坚决守牢生产安全底线。坚持人民至上、生命至上，严格落实国务院安委会“十五条”措施、贵州60条硬措施，深入开展“打非治违”专项行动，聚焦交通运输、农村消防、建筑施工、食品药品、防汛抗旱等领域隐患排查治理风险隐患，坚决防止重特大事故发生。四是坚决守牢社会安全底线。常态化开展党政机关“大走访”活动，变群众“上访”为干部“下访”，切实把风险隐患消除在基层一线。严厉打击各类违法犯罪活动，常态化推进扫黑除恶斗争，坚决防止发生影响社会稳定的重大政治事件、大规模群体性事件等，科学精准做好疫情防控工作。五是坚决守牢生态安全底线。持续抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改，深入打好大气、水、

土壤、固废等污染防治攻坚战，坚决防止损害群众生命安全和身体健康的事情发生。严把环保准入关口，坚决不上环保不过关的企业、项目，不以牺牲环境为代价换取一时的发展。

全面从严管党治党，营造风清气正政治生态。省第十三次党代会要求我们要毫不动摇加强党的建设，我们将认真贯彻落实新时代党的建设总要求，纵深推进全面从严治党，以高质量党建引领高质量发展。一是狠抓政治建设。坚定不移把习近平总书记对贵州工作的重要指示作为最为根本、最为持久、最为强大的动力源泉，作为“第一议题”来学习、“第一遵循”来贯彻、“第一政治要件”来落实，把衷心拥护“两个维护”、忠诚践行“两个维护”体现在实际行动上、具体工作中。二是夯实基层基础。牢固树立大抓基层的鲜明导向，巩固拓展党支部标准化建设成果，推动各领域基层党建提质增效。深化“党建联建”“联管委”“十户一体”等模式，实施“党建引领、产业富民”行动，抓好“四联双增”工作，提升组织覆盖力、发展推动力、群众号召力。三是建强干部队伍。坚持以正确用人导向引领干事创业导向，聚焦“四新”“四化”选干部配班子、育人才聚贤能，引导广大干部大力发扬求真务实、迎难而上、较真碰硬、一抓到底、奋勇争先的作风，着力建设一支适应高质量发展、想干事、肯干事、干成事的干部队伍。四是净化政治生态。坚持以“零容忍”惩治腐败，把严的主基调长期坚持下去，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，教育引导党员干部算好政治账、经济账、良心账，始终敬畏组织、敬畏人民、敬畏法纪，自觉明大德、守公德、严私德，永葆为民务实清廉的政治本色。

(作者为中共黔东南州委书记)

提高农业综合生产能力

编者按

省第十三次党代会报告指出，今后五年，我们要奋力推进农业大发展。为此，本报特约相关专家学者从种质资源保护利用、农业文化遗产赋能现代农业、培植“新农人”和农村集体经济发展等方面提高农业综合生产能力提出建议。

发挥种业“芯片”关键作用

何建文

打好种业翻身仗，种质资源是基础，实现种业自主可控，必须重视抓牢种质资源保护利用，为育种科技创新提供核心材料来源。

辣椒作为贵州特色经济作物，产业发展基础好，发展势头强劲，产、加、销规模居全国首位，“小辣椒”渐成“大产业”，已成为助农增收，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要抓手。贵州辣椒栽培历史悠久，资源类型丰富，据统计，贵州省辣椒种质资源中期库（省农科院辣椒研究所）已收集保存辣椒种质资源2596份，国家地理标志保护产品10个，是我省辣椒育种宝贵基因库，可开发利用价值和潜力巨大。贵州辣椒育种率先完成了“遵辣1号”辣椒全基因组测序，先后育成登记黔辣、辣研、遵辣、骄阳等系列新品种77个，改良地方名优辣椒品种31个。近年来，随着农村建设发展不断推进，加强地方辣椒种质资源保护刻不容缓。

更加重视地方辣椒种质资源收集、保护。要利用好全国第三次农作物种质资源普查与系统调查和全省农作物种质资源全面普查契机，系统性开展辣椒种质资源普查与调查收集工作，尤其对濒危辣椒资源开展抢救性保护，详细记载收集资源的地名、品种名称、经纬度、农艺性状、用途、种植历史及保护意识等信息，挖掘地方资源育种潜力性状及文化内涵，摸清贵州辣椒地理标志、类型等家底；建立贵州主要辣椒品种和地理标志保护品种DNA指纹图谱数据库，开展地方辣椒植物新品种保护权保护。

加强贵州辣椒资源精准鉴定评价及特异基因挖掘。要系统性开展收集资源保育、更新、鉴定

评价，对地理标志保护品种及特色地方品种资源开展表型性状与基因型性状的精准鉴定评价；要结合贵州辣椒资源品质优势，开展贵州生态气候条件、土壤环境、种植方式与辣椒品质形成关联性研究，找到贵州辣椒“香辣协调，品味温醇”主要特征差异物质及香味成分；要挖掘贵州特色辣椒品种在产量构成、耐旱、耐劳、品质形成方面关键基因，解析贵州辣椒优异性状背后的遗传因子，摸清贵州辣椒资源蕴藏的重要育种潜力。

利用好贵州辣椒优异材料的育种潜力。要充分利用高科技生物技术手段挖掘贵州辣椒品种资源育种高潜力，加快多用途、多功能辣椒新品种选育，立足于贵州加工企业需求，开展干制、油

制、发酵加工型辣椒新品种选育；要充分考虑到农种植生产成本，实现降本增效，开展大果型朝天椒，易脱柄、易干制省力化采摘辣椒品种和宜机化辣椒新品种选育；要结合消费者美好生活品质需求，开展降糖、降血脂具有辅助保健作用功能性和高品质辣椒品种选育；要从产业链延伸角度出发，适度开展高辣椒素、高红色素等工业用途辣椒储备研究，选育适宜贵州生态气候环境种植的高辣椒素、高红色素辣椒新品种。

发挥好贵州辣椒种质资源中期库重要作用。要用好建成的贵州省辣椒种质资源中期库平台，发挥国家种业安全保障的基础性作用。探索建立贵州辣椒资源共享机制，向省内外高校、科研院所及育种企业开放，建立共享资源知识产权、利益分配等制度，实现资源共享，信息互通，最大限度发挥贵州辣椒种质资源中期库的社会化服务能力。

(作者单位：贵州省农业科学院)

加强农业文化遗产保护赋能现代农业

李天翼

在重视农业安全的前提和全球重要农业遗产日渐消失的现代语境下，加强对贵州农业文化遗产的保护与发展，用农业文化遗产保护利用赋能现代农业，有着重要价值意蕴。

贵州农业文化遗产丰富的中华民族优秀农业遗产的宝库。贵州各民族创造了绚丽多彩、别具一格的山地农耕文化。从雷公山到月亮山，从黔北到黔中到黔南，各民族都普遍有梯田，以及在梯田基础上创造出来的稻作农业智慧。在长期和自然相处的过程中，贵州各民族根据水土质的肥沃情况、所处位置、产量高低，将稻田划分为高坡田、冷水田、坝子田、黄泥田、碎石田等。为了提高稻田的使用率，贵州各民族在种植水稻的同时，还普遍在田里养鱼、养鸭，形成了独特的稻鱼鸭系统。如此等等，构成了贵州多民族、山地型的农业文化遗产特色，构成并丰富了中华优秀农业文化遗产

的重要宝库。贵州农业文化遗产可为应对现代农业潜在风险提供保障。只有用自己的手攥紧中国种子，才能端稳中国饭碗，才能实现粮食安全。通过长期的观察实践，贵州各民族总结出了不同海拔的田种植不同水稻，也就有不同的稻稻和糯稻。贵州省农业科学院水稻研究所的相关研究显示，从20世纪70年代开始，贵州相继开展了4次以水稻为主的粮油作物种质资源的补充征集工作，共征集到79个县市的地方水稻4490份、陆稻789份和禾类资源398份，共计5677份，其中包括一些传统珍稀品种，如从江把塘禾、平塘黑糯糯、紫叶

药糯和丹寨三颗寸等40余份，后来被鉴定为供全国交流的优异种质。历史上，为解决自食和代益的需要，贵州各民族普遍种植辣椒、西红柿、老青菜、玉米和马铃薯等地方作物，经过千百年的不断选留和传承，也为今天的贵州保留了一批古老山地农作物品种。这些藏在贵州民间的农业古老品种，只要保护利用好，将来可以为我国构筑农业种业安全添砖加瓦。

贵州农业文化遗产可为农业生态文明建设增添智慧。从农业生态智慧的角度，贵州农业文化遗产蕴含着深邃的人与自然和谐相处的生态智慧。在对待农业赖以生存的自然界的态度上，贵州各民族

尊重自然、顺应自然，充满了对自然的敬畏，根据不同的土地条件，贵州各族人民做到了宜林则林、宜耕则耕、宜牧则牧，尽可能避免对自然的破坏。在雷公山地区，苗侗水各族人民根据山有多高、水有多高的情形，依据水源流向、山形地貌，开辟出了层层梯田，其中的梯田分水系统细致缜密，既做到了保护自然，又兼顾了农业生产，其科学性合理性不亚于现代灌溉系统；在对农作物的虫害草害防治上，贵州各民族都有普遍加强田间管理、用烟叶泡水杀虫、养鸭啄下田除草等民间防害智慧；在处理家畜粪便与农作物的关系上，黔东南苗族历史上盛行“人养猪牛—猪牛养田—田养人”循环生态农业体系。贵州这些朴素的农业生态智慧在当前注重生态文明构建的背景下，如果能进一步得到挖掘、整理与运用，一定会在生态文明建设中，贡献出贵州智慧和贵州力量。

(作者单位：贵州民族大学)

培植“新农人”富民情怀

陆光米

近年来，越来越多的“新农人”自发、自愿地选择从城市返回农村并从事农业生产，他们更加有文化、懂技术、会经营，是优质农产品的推行者、生态农业的倡导者，也是乡村产业振兴的领跑者。

要实现乡村产业振兴，不仅要发挥好“新农人”的主体带头作用，还要求实践中的“新农人”不仅要有创富、守富的生产经营能力，也要有带富、传富和共富的发展理念。充分培植“新农人”利农、惠农和富农的富民情怀是助促乡村产业振兴的有效路径。

“新农人”要善做利农之事。“新农人”作为乡村产业发展的“领头羊”，要常怀为农之心谋利农之事。一是在产业选择上，“新农人”要结合当地农业生产资源禀赋、区位优势、政策导向、市场需求等多种因素，因地制宜、精准定位，带领当地农民选择效益好、带动力强的产业。二是在资金筹措上，“新农人”一方面要积极探索新的资金筹措方式，拓宽资金筹措渠道；另一方面也要诚信守法经营，提升信用，以更好获取政

府、金融机构及投资者等在资金、项目上的支持与合作。三是在产销对接上，“新农人”要充分发挥自身善用互联网、灵敏的“市场嗅觉”等优势，搭好桥、用好新媒介，积极拓宽销售渠道，带领广大农民实现“丰产”又“丰收”。

“新农人”要走好农业农村现代化之路。“新农人”在产业发展实践中要担起兴农、强农的责任，自觉在现代农业产业体系、生产体系、经营体系构建中提供智慧并注入力量，以促进乡村产业高质量发展。一是在建设现代农业产业体系中，“新农人”要带领广大农民主动契合国家农业产业发展支持政策，积极调整农业产业结构，优化产业区域布局，延伸产业链条，注重提高农产品品质、推动

种养加工一体、一二三产业融合发展，不断提高产业整体素质和竞争力。二是在建设现代农业生产体系中，“新农人”一方面要带领广大农民提升对农业现代设备、机械的适应性和使用率，以提升农业生产手段；另一方面要带领广大农民争做生态农业的领跑者和践行者，推进产业可持续发展。三是在建设现代农业经营体系中，“新农人”一方面要充分发挥自身“新形象”和“新示范”的作用，不断创新组织方式，积极引导分散粗放的小规模农户逐渐走向集约化、专业化、组织化的产业发展之路，提高经营的组织化程度；另一方面要积极探索并形成规模经营长效机制和落地模式，不断提升产业发展吸引力和竞争力。

“新农人”要践履共同富裕的富民之诺。在产业发展中“新农人”要践行带富、传富和共富的发展理念，充分保障好广大农民在生产、分配及发展等环节的利益，切实让广大农民享受产业发展的红利。一是保障生产效益。“新农人”要充分发挥文化高、懂技术的优势，积极主动将信息技术应用到农业产前、产中和产后各环节，通过降低生产资料成本、动态监测病虫害，提高农产品供求交易信息获取便捷度等方式保障自身及农民的生产效益。二是保障分配收益。“新农人”要通过股份联结、服务联结、劳务联结、租赁联结等多种方式，建立健全与其他农民的多种利益联结机制，确保产业发展效益切实惠及广大农民。三是保障发展利益。“新农人”要与当地农民同心同向，带领广大农民树立生态意识和环保观念，切实保障和维护好广大农民在产业发展中的长远利益。

(作者单位：贵州省社会科学院，本文系社科类创新工程(CXZK2201)阶段性成果)

大家理论

以科技创新支撑我省高质量发展

史亚飞

创造高质量发展新的“黄金十年”，必须深入学习贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述和视察贵州重要讲话精神，全面落实新国发2号文件部署，围绕“四新”主攻“四化”，深入推动创新链与产业链融合，集中人财物要素攻关，着力攻克一批关键核心技术，引进消化吸收再创新一批急需技术，加速转化应用一批科技创新成果，为高质量发展提供持续动力。

习近平总书记指出，“我国经济社会发展和民生改善比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案，都更加需要增强创新这个第一动力。”省第十三次党代会提出，在新时代西部大开发上闯新路，改革开放是关键一招，创新是第一动力，人才是第一资源。资本、劳动力和生产效率共同构成经济增长的动力，而资本和劳动力的增加总会遇到“天花板”，只有创新带来的生产效率提升，才能为经济增长提供源源不断的动力。“黄金十年”期间，贵州创新能力和科技实力显著提升，经济社会发展取得巨大成就。但也要清醒地认识到，我省科技创新对经济社会发展的支撑作用与全国平均水平相比还有较大差距。

科技创新支撑我省高质量发展，重点是要开展关键核心技术研发和科技攻关，加快传统特色产业转型升级和新兴优势产业做大做强。实施科技支撑找矿找油重大项目，组织开展磷、锰、铝、钡等优势资源和锂、稀土、氟等特色共生资源成矿规律研究，摸清矿产资源家底，集中力量突破锂资源和优势特色矿产资源选冶与高效利用关键技术，增强我省战略性新兴产业保障能力。加强电子级硫酸、电子级硫酸、电子级氟化物等高端精细化工产品研发，通过资源高端化应用促进产业转型。围绕打造世界级产业集群目标，深入实施数字经济战略，以变革性技术推动产业变革。加快组织实施公共大数据、智能采掘、智能制造、智能建造等重大科技项目，积极开展煤炭地下气化、页岩气、煤层气等非传统油气勘探开发技术试点，积极探索煤炭清洁高效利用、甲醇制氢燃料电池、炭补剂利用与封存、智能电网等技术集成。加大新型储能技术研发力度，推动光伏、风能等新能源产业更好更快发展。以强有力的科技支撑，实现资源优势向产业优势和经济优势的转变。

科技创新支撑我省高质量发展，关键是要强化企业创新主体地位，优化创新生态。推动企业以创新引领发展，组建以企业为主的研发机构，鼓励企业开展产品创新、工艺创新、管理创新、商业模式创新，真正成为技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化的主体。要深化科技体制改革，健全科技成果转化激励机制和研发投入税收优惠机制，选育龙头企业牵头组建创新联合体，开展基础性前沿性创新研究，鼓励有条件的企业建立海外研发中心，并购参股国外创新型科技企业。实施规模以上企业研发机构扶持计划，建立省、市(州)、县(市、区)联动支持规上工业企业研发活动财政补助机制。完善国有企业经营业绩考核办法，对研发费用视同利润予以考核。拓展产学研用融合通道，培育一批“专精特新”企业。

科技创新支撑我省高质量发展，最基础的是要提高区域创新能力，更好地将新科技转化为新产品、新工艺、新服务。用好“科技入黔”政策，加快推动我省与南方科技大学和国家自然科学基金委的合作，围绕公共大数据、智能采掘、非常规油气勘探开发、新能源动力电池等领域，推动跨部门、跨行业、跨区域协同创新。依托“揭榜挂帅”等制度和创新创业大赛等知识价值倾斜的分配机制，切实减轻科研人员不合理负担。鼓励科研人员带着科研项目参与成果创业企业。积极参与国家重点实验室重组、在数字技术、空天科技、节能降碳、绿色农药等优势前沿领域培育建设国家级重大创新平台，巩固扩大在黔国家重点实验室数量，优化提升省级重点实验室质量。集聚各类创新要素，使科技创新这个“关键变量”转化为高质量发展发展的“最大增量”，奏响贵州大张旗鼓创新的时代最强音。

(作者单位：省政府发展研究中心产业处)



首批特聘顾问单位 (排名不分先后)

- 1. 中共贵州省委政策研究室 2. 贵州省人民政府发展研究中心 3. 中共贵州省委党校(贵州行政学院) 4. 贵州省社会科学院 5. 贵州省社会科学界联合会 6. 贵州省农业科学院 7. 贵州大学 8. 贵州民族大学 9. 贵州师范大学 10. 贵州财经大学 11. 贵州理工学院 12. 贵州师范学院 13. 中共贵州省委党校 14. 贵阳孔学堂文化传习中心 15. 贵州交通职业技术学院

欢迎赐稿

“理论周刊”投稿邮箱: gzbzgyzt@163.com, 欢迎广大读者积极参与。稿件一经采用, 即付薄酬。