

# 贯彻党代会 喜迎二十大

主战略主定位 **论坛**

## 以“1558”为抓手努力建设幸福美好新安顺

■ 杨昌鹏

省第十三次党代会召开以来,安顺市坚持以高质量发展统揽全局,深入学习贯彻省第十三次党代会精神,抢抓新国发2号文件重大机遇,完整准确全面贯彻新发展理念,围绕“主战略”“主定位”,进一步深化市第五次党代会提出的“勇担追赶新使命,感恩奋进再出发”工作主题,细化“1558”工作思路,努力建设幸福美好新安顺,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

打造“一高地”,筑牢建设幸福美好新安顺的产业支撑。打造“一高地”,是省委书记谌贻琴同志2021年8月到安顺调研时对安顺工作提出的明确要求。坚定不移抓好贯彻落实,奋力打造“四化”建设的新高地,为建设幸福美好新安顺提供强劲产业支撑。把新型工业化打造成为核心支撑,安顺工业起步早、基础好、潜力大,20世纪五六十年代,一批“三线”建设项目落户安顺,奠定了安顺工业的发展基石。以装备制造、特色轻工、现代能源三个首位产业为引领,重点发展十大工业产业,壮大工业“参天大树”,培植产业“繁茂林”。把新型城镇化培育成为最大机遇,安顺区位优势、交通便捷,距省会90公里,公路、铁路、高铁、航空协调发展的立体交通运输网络全面形成,可半小时到贵阳,2小时到昆明,重庆,3小时到成都、长沙,4小时到广州。抢抓“强省会”行动契机,努力将安顺打造成贵阳—贵安—安顺都市圈宜居宜业宜游的百万人口城市和黔中城市群经济社会发展的重要增长极。把农业现代化发展成为新兴优势,安顺地势平坦、坝区较多,发展现代农业具有得天独厚的条件。严格按照“一县一业”发展思路,以12个农业特色优势产业为引领,巩固提升西秀辣椒、平坝高标准蔬菜、普定韭菜黄、镇宁“精品水果+小黄姜”、关岭“关岭牛+板贵花椒”、紫云“红芯红薯+林下经济”、经开区食用菌等特色产业集群,抓好农产品深加工,推动农业加快发展。把旅游产业化唱响成为品牌标签,安顺旅游资源丰富,景区面积占总面积12%以上,高于全国1%和全省42%的比例,是首批“国家全域旅游示范区创建单位”。依托黄果树瀑布品牌,整合全市旅游资源,奋力推动旅游大提质,努力建设康养旅居胜地。

聚焦“五个区”,明晰建设幸福美好新安顺的发展定位。建设“五个区”,是安顺市委发挥比较优势作出的战略选择。坚持“五区并举”发展定位,努力打造城市发展新名片。努力建设高新产业集聚区,依托安顺高新区、安顺民用航空产业国家高技术产业基地、国家通用航空产业示范区,充分发挥装备制造、军工技术、特色轻工等传统优势,全面做好“高”“新”两篇文章,建设高质量的创新平台和孵化平台,创新服务体系,全力把安顺打造成为区域性高新产业发展高地。努力建设康养旅游示范区,充分用好黄果树瀑布旅游资源和品牌优势,全面唱响“康养福地·瀑乡安顺”城市品牌,办好全省全域旅游龙头,全力把安顺打造成为国内国际知名的康养旅游目的地。努力建设数字经济创新区,以“011科创谷”建设为抓手,深入实施大数据战略行动,积极开发开放更多应用场景,促进数字经济与实体经济深度融合,赋能传统产业转型升级,释放数字经济放大、叠加、倍增作用,努力把数字经济打造成为安顺高质量发展的新引擎。努力建设乡村振兴样板区,深入推广“大坝模式”“小河湾”等先进典型经验,加大全域统筹力度,以典型示范为引领,串点成线,连线成片,全面推动乡村“五大振兴”,让广大乡村成为产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的美丽家园,努力把安顺建设成为西部地区乡村振兴的样板。努力建设改革开放先行区,大力弘扬安顺人敢闯敢干、敢为人先精神基因,抓住贵州内陆开放型经济新高地建设机遇,与时俱进、开拓创新,奋力在开创贵州高质量发展新的“黄金十年”壮阔征程中积极贡献更多安顺经验和安顺方案。

建设“五个新安顺”,绘就建设幸福美好新

安顺的崭新画卷。建设“五个新安顺”,是建设幸福美好新安顺的具体体现。坚持以上率下,苦干实干,努力建设一个富裕秀美、和谐安康、充满活力的幸福美好新安顺。建设经济实力更强的新安顺,直面差距、奋勇争先,力争通过“十四五”时期的努力,摆脱主要经济指标总量挂末状态,发展质量和效益显著提升。建设城乡环境更美的新安顺,统筹布局生产、生活、生态空间,推动中心城区、县城、小城镇、美丽乡村联动发展,让村民望得见山、看得见水、记得住乡愁,实现各美其美、美美与共。建设发展活力更足的新安顺,针对高质量发展面临的政府债务重、发展压力大等困境,深入开展“穿透式”调研,创新体制机制,向改革要动力、活力,努力破解优质资源开发利用不好、财政资金使用效益不高、国有资产盘活度不够、新能源开发利用效益不优等问题,助推经济社会高质量发展。建设文明程度更高的新安顺,以创建全国文明城市为抓手,深入践行社会主义核心价值观,促进社会文明程度不断提升,社会主义民主法治更加健全,公共文化服务体系和文化产业体系更加完善,治理能力和治理水平进一步提高,平安安顺建设迈上更高水平。建设人民生活更美好的新安顺,顺应人民群众对美好生活的向往,推动共同富裕取得实质性进展,实现更加充分更高质量就业,基本实现社会养老保险全覆盖,教育整体水平进入全省前列,卫生健康体系更加完善,重大风险防范化解的能力明显提升。

实施“八大工程”,细化建设幸福美好新安顺的实现路径。实施“八大工程”,是建设幸福美好新安顺的实现路径。围绕“四新”主攻“四化”,推动幸福美好新安顺建设取得实效。实施工业突破工程,聚焦“六大突破”“六个抓手”,深入实施工业倍增行动;研究提出“3个

80%”模式,统筹全市每年一般公共预算收入增量80%、市县财政每年支持工业发展增量资金80%、市本级每年财政承受能力提升80%,通过股权投资、基金扶持等市场化方式,支持工业企业加快发展。实施城镇提升工程,抢抓“强省会”行动机遇,积极争取与贵阳在发展规划、基础设施、产业发展、公共服务、生态环境方面联动发展;大力推进海绵城市建设,打造“一城四湖”城市生活圈,做大做强主城区;构建“一核两轴多点”城镇发展格局,加快平坝、普定、镇宁与主城区同城化步伐,培育关岭、紫云区域经济增长极。实施旅游提质工程,大力实施“四大行动”,在建设高标准度假区和旅游景区、发展高品质旅游新业态、营造高质量旅游环境上下深功夫,努力在全省旅游高质量发展中舞龙头、走前列、作表率。实施农业增效工程,围绕“增效”和“增收”,把有限资金集中起来,按照国资投入20%、市场主体投入20%、基金等方式投入10%、金融机构融资50%(2215模式),组建SPV产业项目公司,撬动更多社会资本、金融资本支持农业发展。实施数字赋能工程,大力实施数字经济“四大行动”,重点围绕数据价值化,持续开放各类应用场景,推进数据资源要素转化,释放数据价值,把数字经济打造成为推动经济社会高质量发展的重要引擎。实施绿色引领工程,持续强化环境整治,打好污染防治攻坚战,深入开展国土绿化行动,认真落实“双碳”政策,奋力保护绿水青山。实施改革创新工程,用好改革开放关键一招,发挥好创新第一动力作用,积极开展特色化、差异化探索,以改革创新增添发展新优势。实施民生优先工程,坚持以民之所望为施政所向,把群众安危冷暖放在心上,用心用情用力办好就业、就医、就业等民生实事。

(作者为中共安顺市委书记)

## 加快打造新能源动力电池产业集群

■ 万坚 白明

为贯彻新国发2号文件精神,省第十三次党代会明确要求加快新能源动力电池及材料研发生产基地建设。推动新能源动力电池及材料产业高质量发展,打造新能源动力电池及材料研发生产基地,对我省抢抓新能源汽车快速发展机遇,培育壮大战略性新兴产业;坚定不移推动“四化”,奋力实现工业大突破;更高站位推进降碳,实现“双碳”目标具有重大意义。

善的产业生态体系。以磷酸铁锂、三元锂电池等为代表的动力电池将继续作为新能源动力电池第一大支柱,是未来5至10年新能源电池发展的“主力军”。我省要抢抓“风口”机遇,坚持三元、磷酸两条路线并重,加快提升产业所需锂、磷、锰、铝、镍等主要矿产资源的保障供应能力,聚焦正极材料、负极材料、电解液、隔膜等重点领域和薄弱环节,推进高端补链、终端延链、整体强链,重点推进高镍三元正极材料、消费类锂电池项目建设,有序提升负极材料生产供应和配套能力,加快提升电解液生产能力,稳步提高隔膜等主要原料配套能力,补齐锂盐材料短板,不断完善上下游产业链配套,推动形成较为完善的产业生态体系。

强化平台支撑和深化产学研用合作,着力建设创新研发体系。立足现有产业发展的基础,依托磷化集团、振华新材料、中伟新材料等龙头企业,在新能源电池及材料前沿领域和薄弱环节开展攻关,力求在关键核心技术上实现突破,赢得发展先机。支持企业加大研发投入,建设创新中心、重点实验室、工程研究中心、企业技术中心等创新平台。鼓励引进的省外龙头企业在贵州布局研发中心,支持省内重点企业到发达地区及海外建立或收购研发机构,支持具备条件的科研院所加强新能源电池及材料领域相关学科建设,组建科研力量。引导各类研发创新平台、新能源电池及材料相关企业与科研院所深化“产学研用”合作,建设

特色鲜明、比较优势突出的贵州新能源电池及材料产业创新研发体系。

更加关注质量和实用性,大力引进培育产业发展需要的人才。以科研项目和企业、科研单位等研发创新平台为依托,采用岗位聘用、项目聘用、任务聘用和人才租赁等方式,柔性化引进“高精尖缺”人才服务电池材料产业发展。调整人才引进和培育政策,加大产业人才引进培育的支持力度,尤其是研发人才、高级技工等产业发展亟需的人才。支持电池材料相关企业与职业院校在技能型人才培养等方面开展合作,通过订单培养、现代学徒制等方式,联合培养满足产业发展需要的技能人才。支持贵州大学、贵州理工学院、铜仁学院等具备条件的高校加强新能源电池及材料领域相关学科建设,建立产业人才培养体系,为我省新能源电池材料研发、生产、管理等各环节培养高素质人才。制定符合产业发展需求的人才职称评定制度和考核标准,鼓励人才在生产过程中的实际贡献。创新人才激励机制,鼓励人才在任期、股权等激励方式吸引和留住高端人才。

(作者单位分别为贵州省社会科学院、贵州财经大学。本文系社科创新项目[CX-QN2207]、省工业和信息化厅课题《全省工业产业能力评估专题研究》阶段性研究成果)

果蔬种植专业合作社,这不仅提高了农业资源的利用率、劳动生产率,还增加了产品的价值。发展特色农业不仅可以发展当地经济,提高农业市场竞争力,又可作为生态观光旅游实现产业之间聚合效应,增加产业间的互动,满足山地旅游业的发展需求,增加经济效益。

领略多彩山地,品味民族文化。贵州有着独特的山地生态系统和生活空间,山地旅游也成为承载贵州文化的重要载体。山地环境孕育了神秘而悠远的山地特色文明,山地资源作为贵州省的资源优势,应把它转化为产业发展优势,亮出多彩山地名片,丰富旅游文化内涵,提高服务质量,吸引游客数量。

(作者单位:贵州财经大学。本文系贵州绿色发展战略高端智库成果)

二是新兴技术用活,实现虚拟现实技术在职业教育领域的创新运用。学校通过成立虚拟现实产业发展学院、协创中心,积极推进学校与政府、行业、企业及其他高校间的创新协同,使学校走到了虚拟现实技术职业教育的最前沿。三是产教融合做得深,积极与业内企业合作,建立千人数据服务基地。通过在项目建设中,以真实的岗位需求作为教学实训标准,不断强化学生职业技能培训。目前,学校在贵州百鸟河数字小镇,建造了可同时容纳1500余人的数据服务基地,积极为推动地方经济发展服务。四是完成培训质量高,多次为省内各相关单位提供高质量的培训。学校在抓好学生职业技能教育的同时,还积极为地方经济发展提供教学培训。通过成立专门培训机构,组建具有较高水平的培训团队,打造专业化人工智能、网络营销、电子商务等产教融合实训基地,多次为贵州省各相关单位提供教学培训。近年来,学校先后举办了“全省农村党组织书记、致富带头人电子商务培训班”“全省中职学校校长培训班”“全省优质高职院校项目建设培训班”“中国非物质文化遗产传承人培训班”以及“虚拟现实卓越教师班”等相关培训班次,均较高质量地完成了各项培训任务。

(作者为贵州盛华职业学院党委书记)

以电池材料为突破口,打造新能源汽车及电池材料产业集群。电池技术的发展和性能的提升是关系新能源汽车实现可持续发展的决定性因素。我省新能源电池及材料产业具备资源、产业基础、技术等方面的优势,通过优化产业布局,强化要素配套,推动产业不断做大做强,建设全国重要新能源动力电池及材料研发生产基地,打造“电动贵州”新名片,在行业版图中抢占重要地位,形成“不可流动的核心生产要素”,吸引新能源汽车产业链上下游企业集聚贵州,提升新能源汽车产业竞争力,打造新能源汽车及电池材料产业集群。

分业分类优化产业布局,高质量打造“一核两区”发展格局。结合我省产业基础和比较优势,以贵阳贵安和“开阳—息烽”“瓮安—福泉”两大磷化产业基地为核心,培育打造新能源电池及配套产业集群;铜仁新能源电池及材料产业集聚区以大龙经开区为重点,以黔东工业集聚区产业带为支撑,“黔西南—六盘水”新能源电池及材料产业集聚区以义龙新区为重点,兴仁经开区、盘北经开区、六枝经开区等为支撑,加快培育以三元正极材料及原辅料为代表的电池材料及原辅料产业集群。分业分类优化产业布局,实现差异化发展,加速产业释放,推动新能源电池及材料产业高质量发展。

实施延链补链强链工程,推动形成较为完

探索户外山地,推动健康文旅。大力推进旅游产业化的今天,各地特色旅游应立足于自身优势,专注于打造特色产业。贵州有着独特的山林、水体、地貌、气候等优势,是贵州体旅融合的前提。随着健康生活方式不断被大众推崇,户外运动成为热潮,作为山地旅游的其中一环,为山地旅游的发展发挥着重要的作用,二者互相影响,互相促进。体旅融合是一手抓好生态一手抓好发展的表现,带动产业经济同时繁荣了贵州旅游产业发展,从而实现山地产业绿色发展。

慢游最美山地,搭建智慧文旅。随着经济社会的发展,贵州打通了地理位置和信息的双重闭塞,催生出许多交通景观资源,“山地路游”经济随之兴起,“山地路游体系”也构建

按照“不管公办私办都是党办”思想,积极实施校园党建“十引领”行动。一是政治引领强信念。通过不断强化党组织政治功能,严格执行民主集中制原则,组织开展各类专题培训,制定出台相关制度措施,切实加强和改进党对学校的领导。二是学习引领铸忠诚。坚持以党的创新理论为指导,深入开展各类学习活动,教育引导学校党员干部深刻认识“两个确立”的决定性意义,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,真正铸就对党忠诚的政治品格。三是组织引领夯基础。不断夯实基层工作基础,加强基层党组织特色化建设,着力打造内涵丰富、示范性强的工作务实的特色基层党组织。四是思政引领育新人。坚持把抓好思政政治和德育工作作为首要政治任务,积极开展全员全程全方位育人综合改革探索,不断提高高校的育人质量,教育引导广大学生努力成长为大志、明大德、成大才、担大任的时代新人。五是意识引领防渗透。通过压紧压实意识形态主体责任,牢牢掌握工作的领导权、管理权、话语权,坚决抵御和防范各种不良思想和宗教渗透。六是监督引领守廉洁。强化责任监督,充分发挥党组织监督保障作用,确保学校作为民办高校能依法治理、廉洁办学,始终沿着正确的政治方向前进。七是示范引领办实事。强化党员干部为民服务意识,积极督

## 发展山地旅游激发产业融合

■ 陈正府 刘娟

山地旅游在全球旅游发展格局中,占据十分重要的地位。作为旅游资源大省,发展山地旅游,贵州有着独一无二的优势。旅游产业化高质量可持续发展,要与其他产业相关联,进行深度融合。

了贵州独特的旅游产业融合经济,通过将交通、旅游、景观等方面不断结合,打造贵州特色“山地路游经济”,建设服务区智慧平台,刻画客群形象激活消费潜能,成为构筑贵州山地旅游产业化高质量发展的新亮点、新动能。

聚焦生态山地,定位特色农业。新国发2号文件对贵州提出了大力发展现代山地特色高效农业的要求。在特色种植业与养殖业方面,贵州利用不同的气候优势研究出了春夏秋冬各白适宜的瓜果蔬菜,少数民族偏远山区创办了

## 以高质量党建引领民办教育高质量发展

■ 邓维实

民办高校同样承担着“为党育人,为国育才”的重大职责,贵州盛华职业学院作为一所非营利性民办大学,始终坚持以政治建设为统领,按照“不管公办私办都是党办”思想,积极实施校园党建“十引领”行动,扎实推动学校教育高质量发展。

造为群众办实事做好事解难事的良好氛围,教育引导广大师生党员充分发挥先锋模范作用。八是产教引领增技能。以产教融合为引领,不断创新职业教育模式,丰富职业教学方法,切实增强学生职业技能培训,重点抓好对应用型人才的培养。九是爱心引领兴公益。坚持“公益兴学、教育扶贫”办学宗旨,重点招收贫困学生就读,并明确提出“董事会不收取任何一分钱合理性回报”,也不允许校务会年底分红,每年结余资金全部用于学校教育发展,充分贯彻教育的公益性原则。十是文化引领美校园。切实加强学校精神文明建设,师德师风建设、校园文化建设,积极营造良好的校风、教风和学风。充分发挥党组织政治核心作用,以高质量党建引领民办教育高质量发展。一是大胆创新

亮点多,获批全省唯一“现代职业教育改革创新试点院校”。首先,办学定位新,充分体现教育的公益性原则。学校除提出所有投入不需回报外,还规定把学校应收学费的50%以上资金全部用于帮扶学生。其次,任教团队新,充分体现教育的开放性原则。学校通过积极挖掘爱心资源,先后招募欧美等10余个国家近400人次的外籍志愿者教师及国内部分知名教授到校开展教学服务,开创了在全球范围长期、稳定、批量招募和使用志愿者教师的先例。再次,教学方法新,充分体现教育的针对性原则。学校每开设一个专业,均找到业内知名企业进行合作。在办学过程中探索出了“项目驱动化教学”方法,实践出“上课就是上班、老师就是经理”“作业就是作品,作品就是产品”等人才培养模式。

## 大家理论

### 完善搬迁群众就业支持体系

■ 黄榜泉

“迁一步跨千年,择别千年之困”,不仅是易地扶贫搬迁群众与全国同步进入全面建成小康社会的“真实写照”,更是中国利用人口空间革命加速现代化进程的“伟大实践”。城乡区域空间的剧烈转换造成原有生产体系、社会网络与社会结构发生变化,完善搬迁群众就业支持体系,已成为当务之急。

完善搬迁群众与土地的利益联结机制。进一步加强生态文明建设,大力实施国家储备林项目建设,对符合条件的“三地”,按照应纳尽纳的原则,全部纳入国家储备林项目。保障搬迁群众原先享受的退耕还林补助,对迁出地25度以上的坡耕地纳入退耕还林政策优先实施。

多渠道开发就业岗位。要继续抢抓对口帮扶的政策契机,加快向对口帮扶城市的劳务输出,实现迁入地到就业地的“二次迁移”。通过城乡跨区域协同,构建迁出地、迁入地、就业地“三地联动”空间布局,实现土地保障、就地就业和异地就业有效结合。一是通过发展产业带动就业,通过建立扶贫车间、引进劳动密集型产业增加就业,通过自主创业解决就业,特别是在重点工程项目中,大力实施以工代赈。二是完善劳务输出对接机制,提高劳务输出组织化、市场化、规模化程度,充分发挥就业服务机构的作用,给搬迁群众以组织支持,依托东西部协作专项资金,形成政府搭台企业唱戏的格局,支持就业地企业根据企业需求开展精准培训。三是加强就业帮扶,要把搬迁群众作为就业援助的重点对象,提供“一人一策”精准服务,对通过市场渠道确实难以就业的群众,通过开发“五员”公益性岗位保障就业。

完善供需衔接的培训机制。要结合个人素质和就业需求,丰富技能培训的形式和内容,灵活安排技能培训的时间,提高参加技能培训的意愿。要以产业需求为指引,采取以岗定训、以产定训的方式,根据岗位需求精准确定培训内容。激发内生动力提升职业素养。要破除搬迁群众“等靠要”的思想,引导他们自强自立,提高其自我发展能力。要引导搬迁群众破除陈规陋习,树立正确的职业观、就业观和择业观,不断增强生产劳动的节律性和条理性,内化职业规范,提升职业素养。

(作者为全国政协常委,黔西南布依族苗族自治州政协副主席)

## 推进市州本科高校高质量发展

■ 令狐荣锋

新国发2号文件明确了“推动教育高质量发展”的要求,如何推进市州本科高校高质量发展,为贵州在新时代西部大开发上闯新路提供应用型人才培养支撑,已成为市州本科高校急需破解的课题。

明确新思想。地方性是我省市州本科高校的生存之基、发展之源,这是基于学校所处的地理位置定位,长期的办学历史积淀和管理投入机制,决定了为地方经济社会发展提供人才和智力支撑是学校必然的使命和价值担当,学校的办学必然也必须深度融入地方经济社会发展。应用型是我省市州本科高校的办学使命、发展方向,这是本科教学合格评估标准和当下高等教育类型划分所明晰的,也是我省市州本科高校办学的基本特质。应用型高校以培养应用型人才为主,主要从事应用方面的研究,服务地方或区域发展战略;从服务面向来看,一大一小、一高一低;从人才培养来看,一重新创、一重应用。

找准新路径。地方性、应用型办学定位决定了为地方经济社会发展提供应用型人才和智力支撑,是市州本科高校服务地方的具体表现。服务地方发展。要结合地方行业、产业需求,为地方发展提供智力服务;要结合地方对专业人才的需求,培养扎根型高层次应用型人才;要打造办学特色,让学校服务地方发展的效能根植于地方党委政府和各行业中。深化产教融合。要以学校为中心的合作模式中跳出来,根据地方产业实际和学科专业特质,创新合作模式,构建以学生发展为中心的合作方式,实现学校、用人单位和学校的三方共赢。建设应用型师资。教师首先要转型,要从理论知识的象牙塔里走出来,充分利用自身理论知识深厚的优势,去解决实际问题,不断提高学校服务地方经济社会发展的能力和水平。

开创新格局。开创特色学科专业新格局。要根据新国发2号文件和国家、省、市“十四五”规划,准确判断地方产业发展布局和趋势,主动调整学科专业布局,构建适应地方经济社会发展需要的学科专业结构,制定学科专业评价体系,打造具有地方文化特色的一流学科专业。开创开放办学求支持的新格局。要充分用好新国发2号文件给予的政策支持,争取纳入部省共建,争取部属高校的结对帮扶,以教师专业进修和学历提升、支持建设重点实验室和协同创新中心等教学科研平台方式,不断提升学校的教学科研水平,提高服务地方能力。开创完善治理体系和提升治理效能新格局。要形成科学完备、层次合理、简洁明确、协调一致的规章制度体系,科学设置内设管理机构,理顺内部各种管理关系,把加强干部执行力建设作为一项重要的发展举措,最大程度凝聚全校师生员工力量,奋力推动学校高质量发展。

(作者为贵州工程应用技术学院党委书记)