

贯彻党代会 喜迎二十大

奋力开启贵州水运现代化建设新征程

■ 蔡光莲

突出党建引领，以乌江流域党建联建为试点，打造共建共治共享水运发展新格局

坚持支部联建，筑牢共建“主阵地”。2020年起，按照“1村支部+1县支部+1市支部+1省支部”结对模式，探索省市县乡村“五级”联动共建工作模式，开展“5+x”活动，开创乌江流域“上下贯通、江地融合、政企联手、左右联通”共创工作格局。目前，共有省、市、县三级涵盖地方政府、组织人事、交通、水利、林业以及发电企业、能源企业、水运企业等领域的65个党支部参与试点村的联建共创，共开展党建联建活动166次，支持试点村建设4576万元，协调项目资金8524万元。

坚持生态建设，驱动共治“动力轴”。守好发展和生态两条底线，联建单位相继建立党委（党组）主导、行业党组织和基层党支部共同参与的乌江流域生态环保责任机制，围绕乌江流域治理开展乌江流域乱倒乱建、河道污染管理、航道保护整治、巡河护河行动，严守乌江流域水资源开发利用、用水效率和水功能区限制纳污“三条红线”，共推乌江流域生态环保“一水共治”。

坚持乡村振兴，绘制共享“同心圆”。各结对单位积极支持试点村（社区）发展生态特色产业，通过发展集体经济，做大做强做优试点村优势产品，促进沿江乡村不断巩固和拓展脱贫攻坚成果，与乡村振兴有效衔接。如思南县积极构建“红动乌江·三色走廊”，着力推动64家县直机关单位和4家县属国有企业定点联系28个乡镇

省第十三次党代会报告明确提出，要全力推进内外开放，打通北上长江、南下珠江的水运通道，深度融入长江经济带发展。这与新国发2号文件高度契合、一脉相承，为未来五年我省水运通道发展指明了方向。

依托黄金水道，完善沿江产业布局，不断提升黄金水道服务经济社会发展的能力和水平

航道提等升级，确保船畅其行。一是联合发改、水利、自然资源等部门统筹推进乌江思林、沙沱、红水河龙滩枢纽1000吨级通航设施项目建设，有效降低水上运输成本，实现航运新突破。建成畅通高效的现代化水运体系。二是省市携手，通过炸礁、疏浚、筑坝、护底相结合的方式，对彭水、沙沱、思林水电站库尾航道、猫滩等重点碍航险滩进行整治，改善局部河床地形，提升通航水位，扩大通航能力，加快1000吨级航道提级工程进度。三是加大与重庆海事航道部门建立船只过闸联络机制，以提升过闸效率。缩短运输周期为导向，推进信息互通、优势互补、资源互用，做到船舶即报、即接、即来、即检、即走，不断改善船舶通航秩序与通航环境，保障船舶通航安全畅通。

加强港口建设，推动货优其流。新国发2号文件提出，要推进望谟港、播州港、开阳港、思南港等港口建设，打通北上长江、南下珠江的水运通道。2021年11月16日，随着14艘共载6800吨磷矿石的500吨级货船从贵阳港开阳港区洛旺河码头出

发，贵阳港开阳港区正式建成通航。2022年6月29日，作为全省首个“港口园区化”的思南港邵家桥港区正式开港，黔西南州望谟港和遵义市播州港也在紧锣密鼓地规划中。港口建成后将在提升服务水平、提高装卸效率上狠下功夫，努力增强货物装卸和疏港能力，不断提高服务质量和水平，努力推动港区管理迈向标准化、规范化、现代化。通过开展全流程货源调查和货源组织，现已与一批大中企业达成了水路运输合作意向，乌江目前上下流域货物运输需求量已达1700万吨左右。

发展沿江产业，实现港城共赢。依托水运通道，结合沿岸红色文化、民族文化等旅游资源，加快推进铜仁锦江、荔波樟江、清水江下游至龙里等航旅工程，打造乌江、赤水河等一批特色精品旅游线路，推动“航运+旅游”融合发展。同时，沿江地区利用水运优势，把港口码头经济作为地方经济社会发展的重要战略支撑点，以港口码头为核心辐射周边基础设施建设、石材开发、磷化工、铝工业产业发展，引导货源向港口物流园区集聚发展，做到港城相依、港城互动，成为城市经济发展的“金牌合伙人”。

加大执法监管，压实安全责任，为党的二十大胜利召开营造安全稳定的水上交通运输环境

制度规范更加完善。构建安全生产风

险隐患排查治理的双重防控体系，抓住企业、船舶、船员管理薄弱环节，出台水路运输安全管理“五条军规”，建立完善水路旅客运输实名登记、重点时段全程跟踪、船舶签发单发航、船舶开航前自查、船舶违法违规停航、乘客乘船举报、“红白喜事”双报备、船员安全航行承诺等制度，从制度上堵塞安全漏洞，形成以制度管人、按制度办事的安全管理体系。

责任落实更加精准。建立完善水上安全各层级安全生产权责清单，督促指导各市（州）交通运输综合执法机构、船舶企业共同落实好水上交通运输领域安全生产管理责任，认真查找所辖领域存在的薄弱环节和安全生产漏洞，规范执法程序，严格监管责任，对违法违规行为形成高压态势和威慑，有效防范化解各类安全风险和隐患。

重点时段安全保障成效明显。深入实施海事“六项禁令”和船舶“七不出航”制度，尤其在春节、五一、国庆等重大节假日及开学、中高考、汛期等重要时段，突出高风险水域现场监管和极端恶劣天气预警，加强对重点水域的客渡船、乡镇自用船等重点船舶的监管执法，排查码头渡口安全设施是否配备齐全，防撞设施是否损坏，旅客通道安全防护设施是否符合要求，同时采取“线上指挥+现场护航”的方式，对重点航道、重点船舶、重点水域进行实时监控，对涉学生船舶进行跟船护航，全力守护流域群众平安。

（作者为贵州省交通运输综合行政执法监督局党委书记）

构建德技兼修的育人机制

■ 何滨

实践与思考

国务院印发《国家职业教育改革实施方案》提出职业教育要落实好立德树人根本任务，指出推进职业教育领域“三全育人”综合改革试点工作，使各类课程与思想政治理论课同向同行，努力实现职业技能和职业精神培养深度融合。对于职业院校而言，立德树人就要通过德技并修的育人机制，在全员育人、全程育人、全方位育人过程中，把学生培养成为社会主义建设者和接班人。

全员参与 育人不止于教师

“三全育人”需要多部门（单位）协同配合、互相支撑，着力构建“纵向全链接，横向全覆盖、全校一盘棋”的协同育人格局。

纵向贯通强体系。完善领导机制，优化协同机制，创新实施机制，强化保障机制，改善评价机制，健全系统化的“三全育人”长效工作机制。着力实施思政课程“十一个一”改革创新工程，推动形成党委统一领导、学院两级负责、党政齐抓共管、专兼队伍紧密配合、全校教职员工通力合作，政府、企业、社会育人力量共同发力的新格局，确保主体责任、工作机制、基层保障“三个到位”。

横向联通强组织。充分发挥党组织的政治核心作用，工会的桥梁纽带作用，共青团的生力军作用，学生组织的自我教育作用，构建协同一致、合力育人的思想政治工作大融格局，打造了富有生命力和感染力的“五心育人”思政工作品牌，立德树人目标清晰，思政工作“尽心”有力；教师管理规范化科学，思政队伍“安心”有为；思政课堂特色鲜明，思政教学“入心”有方；三全育人效果显著，思政人员“爱心”有恒；校园文化氛围浓郁，思政活动“凝心聚力”。

全过程推进 育人不止于教材

“三全育人”是贯穿学生成长成才的整个历程，是面面俱到的全链条育人过程。

“四堂联动”推进课程育人。实行思政专家、思政教师、辅导员、学生四主体多方参与的“四堂”联动思政课程改革。突出课堂教学，提升思政课程的思想性；激活实践课堂，提升思政课程教学的实践性；占领网络课堂，提升思政课程教学的针对性；用好社会课堂，提升思政课程的实效性。配套“第二课堂成绩单”制度，将学生在在校期间参与思想成长、实践实习、志愿服务、创新创业、文体活动等方面的第二课堂活动进行记录并纳入人才培养方案。

思政矩阵初步构建。科学设置思政素质教育版块，成立心理健康、劳动教育、形势政策和党课教育等11个教研室，把相关素质教育纳入课程教育，确立价值塑造、能力培养、知识传授“三位一体”的课程目标，并结合课程教学实际，明确思政政治教育的融入点、教学方法和载体途径，打造和凝练富有学校特色的思政课程体系。

行为养成潜移默化。以“三全育人”建设为抓手，深入推行一日行为规范、百日记录总结、一年提高自我、千日成长成才的“一百一千”培育工程，切实将思想政治教育、职业养成教育贯穿于教育教学全过程，学生体质、素质全面提升。

全方位驱动 育人不止于教室

“全方位育人”，就是要有效整合育人资源、合理利用育人载体、充分发挥场域育人作用，围绕“学生在哪里，思政工作就要跟到哪里”育人理念，推进课堂上课下、校内校外、线上线下多个育人平台有效衔接，推动学生的德、智、体、美、劳等方面全面发展。

做“优”实践课堂。校地共育。建立多个校外思想政治教育基地，在力行中凝聚红色力量。校企共育。推进企业文化与校园文化深度融合，在共建中培育工匠精神。校院共育。创新将劳动教育、创新创业教育纳入实践教学计划，校院联合制定了课程标准和建设了课程教学资源，开展了课程技能竞赛，积极推进教学实践。

做“亮”指尖课堂。注重顶层设计、注重结合融入、注重用户体验、注重齐抓共管，依托网络文化学院、易班等平台抢占网络育人阵地。创造性将网络思政课堂植入“易班”平台，推进“网络思政教学”实训室建设，为学生提供线上思政教学的体验和服務。

做“厚”文化课堂。以“十佳校园”建设为抓手，着力把中华优秀传统文化、红色文化和社会主义先进文化有机融入人才培养各环节，推进制度文化、匠人文化、民族文化、廉政文化“四美文化”建设。

做“实”服务课堂。“四项提升”深化服务育人。围绕师生、关照师生、服务师生，切实提升服务氛围，努力提升服务力度，积极提升服务温度，大力提升服务水平，不断深化服务育人实效。“四层理念”实现资助育人。树立“精准资助”的工作理念，强调“造血型”工作理念，探索“发展型”工作理念，强化“情感关怀”的工作理念，全面推进资助育人。

（作者为贵州开放大学党委委员、党委宣传部部长）

凝聚推动高质量发展蓬勃力量（二）

编者按

7月22日，省委、省政府在贵阳召开全省半年经济工作会议。为深入学习贯彻会议精神，本报与贵州财经大学联合推出专题系列策划《凝聚推动高质量发展蓬勃力量》，今日推出第二篇《进一步发挥财政金融的政策作用》。

进一步发挥财政金融的政策作用

■ 杜剑 杨杨 罗冬梅

全省半年经济工作会议强调，要全力以赴扩大有效投资、提振消费需求，强化重大项目支撑，持续扩大产业投资特别是工业投资，切实抓好水利、交通、能源、城镇等基础设施投资，千方百计激发消费潜力，加快推动消费回暖。这就需要进一步发挥财政金融的政策作用，通过减税降费进一步降低企业负担、优化营商环境，营造更好的投资环境，促进高质量发展。

工业经济运行企稳回升。截至2022年7月20日，全省工业企业新增减税降费和退税缓税退费151.97亿元。这些退税资金直达企业，有利于进一步激发市场主体活力，增强实体经济韧性。第二，带动小微企业经营逐步改善。针对中小微企业2021年末面临的原材料价格上涨、订单不足、应收账款回款慢等情况推出的对四季度制造业中小微企业实施阶段性税收缓缴等措施，进一步加大助企纾困力度，可以让企业更灵活地调配资金，渡过难关。2022年税费缓缴延期、“六税两费”减免政策适用主体范围扩大、小规模纳税人阶段性免征增值税、对小微企业的增值税存量留抵税额于6月底前一次性全部退还等一系列退税减税降费政策精准“滴灌”，助力中小微企业轻装上阵、勇往直前。第三，

支撑困难行业销售加快回暖，为零售、餐饮、旅游、交通运输等受疫情影响较大的困难行业新增减税降费和退税缓税退费。第四，鼓励科技型中小企业创新之路。研发费用加计扣除是我国近年来推出的鼓励企业研发创新的重要税收优惠政策，2021年该政策也经历几次“升级”，比例增加、范围扩大、提前享受，有利于缓解企业尤其是那些前期研发投入较大企业的资金压力，激励更多科技型中小企业“挑大梁”，激发其科技创新力、市场竞争力，助力创新和产业升级。第五，涵养优质税源。减税降费是减企业之负、增民生之福、保发展之稳的关键之举。把涉及多种税费种类、覆盖所有市场主体、兼具多个时间跨度的一系列减税降费政策，尽快从“纸上”落到“账

上”，不仅能让市场主体的获得感更充分，也有助于稳就业、促发展。贵州省税务部门通过扎实推进“一打一推”推送政策、“点对点”辅导提醒、继续推进“非接触式”办税费费等工作，充分发挥税收大数据作用，持续完善税费优惠政策直达快享工作机制。一方面，依托税务系统政策宣传辅导精准推送标签体系，主动甄别符合优惠条件的纳税人缴费人；另一方面，进一步简流程、简材料、简方式，为广大市场主体铺设政策快享“高速路”。通过稳住市场主体进一步稳住就业、保障民生。

减税降费优惠政策执行力度更佳。为进一步优化营商环境，贵州省实现办税费费“非接触式”办理的100%实现。贵州省税务部门近年来持续深化“放管服”改革，除法律法规规定和需线下实物交付的外，办税费费事项目前已全部实现“非接触式”办理。税务部门通过主动推出并顺利实现财产行为税合并申报，全面推行增值税、消费税分别与附加税费整合申报改革，表单数量减少2/3，申报数据项减少1/3。如以前办理变更申报等业务得往办税服务厅跑；现在，扫描二维码、通过远程帮办平台提交相关资料就能办理相关涉税服务。

（作者单位分别为贵州财经大学、国家税务总局贵州省税务局。本文系国家自然科学基金项目[72003053]阶段性成果）

实施乡村依法治理制度化体系化行动。加强涉农领域地方立法，重点加强农业支持保护、规范农村“三变”改革、化解农村社会矛盾、生态环境保护治理等方面立法，努力在立法中突出少数民族特色和经济社会发展特点。结合涉农法律法规和相关政策，制定出台配套制度措施，健全贵州省涉农政策法规体系。及时开展涉农法规规章立法后评估，加强涉农行政规范性文件合法性审查和备案审查。推进乡村依法治理地方法律援助。依法加强和落实村民自治章程和村规民约的起草、修订、实施、备案制度。

实施基层行政执法规范化行动。高质量打造基层治理平台，积极推进基层综合行政执法改革，推动执法力量下沉基层，实现一支队伍管执法。全面落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，提高基层行政执法规范化水平。加强执法监督，完善涉农领域行政执法举报处理机制，健全涉农行政处罚裁量基准制度，强化行政执法评议考核和责任追究机制。切实提高基层行政执法队伍的职业素养和法治意识。推进乡镇综合执法性审查力量、审查机制、审查范围全覆盖，解决基层执法规范化行动问题。

实施乡村司法保障精准化行动。改革和优化人民法院布局，充分发挥案件繁简分流和速裁机制功能，提供优质、便利、

扎实推进法治乡村建设

■ 王向南

为实施乡村振兴战略提供良好的法治保障，要从战略和全局高度深刻领会习近平法治思想的精髓要义，认真实施贵州法治乡村建设“十项任务”，积极探索符合贵州实际的法治乡村建设的路径。

高效的涉农诉讼服务。加大对赡养老人等具有教化意义的典型案例案地巡回公开审理制度。严厉制裁侵害农民利益和破坏农村经济秩序的各类违法犯罪活动，依法打击农村黑恶势力及其“保护伞”，对于各类邪教组织依法防范打击。严把村干部“入口关”，全面推行村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任。畅通司法法律案件信访渠道，加大对农村经济困难当事人刑事司法救助力度，依法减免缓交涉农诉讼费用。

化转型，实现法治宣传、法律事务、法律服务“掌上学”“掌上办”“掌上办”。加强诉源治理，完善诉讼、调解、行政裁决、行政复议、仲裁等有机衔接的多元化纠纷解决机制。依据《贵州省人民调解条例》，规范和加强人民调解工作，实现基层矛盾纠纷化解“最多跑一地”。

实施尊法学法守法用法普及化行动。加大全民普法力度，构建农村大普法工作格局。充分利用国家宪法日、宪法宣传周等时间节点，深化“宪法进万家”活动。依托新时代文明实践所、乡村文化礼堂、农家书屋等场所，开展形式多样的普法活动。加强涉农“以案释法”工作，广泛运用农村广播、板报及微信、抖音等新媒体平台开展普法宣传。加强农村社会主义法治文化建设。坚持法德并举，弘扬社会主

义核心价值观，广泛开展好家风建设。开展“学用法示范户”培育工程。推进具有贵州特色的社会主义法治文化建设。在美丽乡村建设中体现并丰富法治元素，打造一批法治文化景观带。健全乡村法治文化人才培养机制，建立专（兼）职法治文化队伍。

实施乡村依法治理能力现代化行动。落实全民民主法治示范村建设标准，完善省、市、县三级民主法治村建设标准，突出示范建设质量。坚持对农村各项工作的全面领导。健全村民说事等制度，推进基层协商民主建设。落实党务、村务、财务公开要求。实施村级事务阳光工程，健全村务监督制度。严厉整治侵害农民利益的不正之风和贪腐问题。整合基层执法力量，充分发挥乡镇（街道）、司法所、公安派出所、人民法庭等在法治乡村建设中的主力军作用。利用各级普法教育培训基地，组织民主法治示范村（社区）相关负责人参加法治培训。推进农村“法律明白人”“法治带头人”队伍建设，建立动态管理制度。实施“网格员+法治宣传员”培育工程，壮大农村普法志愿者队伍。鼓励和支持省内高校、工青妇、法学会等社会组织，志愿者团体力量参与法治乡村建设。

（作者单位：贵州省社会科学界联合会。本文系省社科课题[CXQN2210]阶段性成果）

大家理论

谱写高质量发展新篇章

■ 韦佳妮

贵州在高质量发展新征程上蹄疾步稳，把新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化作为主抓手，生动描绘了新时代高质量发展新篇章。

抓机遇，增福祉。继续围绕“四新”主攻“四化”，把既定的目标任务和政策举措落到实处。牢牢把握“稳字当头、稳中求进”总基调，抢抓乡村振兴历史机遇，扎实推进教育倍增行动；按照“五个大提升”要求，结合“三改”完善基础设施和公共服务，不断增强县城品质和综合承载力，引导农业转移人口就近城镇化；坚持农业现代化与农村现代化一体设计，持续提升农业产业结构调整成果，促进农业高质量发展；深挖红色旅游景区的潜力，深入挖掘少数民族文化内涵，盘活优质文旅项目，增强旅游吸引力和竞争力。扎实办好民生实事，不断提高人民群众获得感幸福感安全感。

补短板，强弱项。社会保障方面，做好重点人群就业工作，继续牢牢守住发展和生态两条底线，让群众享受更多发展成果。教育方面，加大省级财政对教育的投入，普及义务教育，大力发展农村职业教育，支持高校“控特色”“冲一流”，提升高校院校办学水平。认真开展教育帮扶，坚决遏制因学返贫。医疗方面，促进基本公共卫生服务均等化，完善城乡基层医疗卫生机构多渠道补偿机制，认真开展医疗帮扶，坚决遏制因病返贫。住房方面，改造老旧小区，完善支持保障性住房政策落地落实，帮助“高层次人才”“新市民”等重点群体解决住房问题，提升安居宜居水平。

护生态，化风险。把保障人民群众生命安全放在第一位。扎实推进平安贵州建设各项工作落地见效。加强安全生产监管，强化风险防控，排查各领域各环节安全生产隐患，防范安全生产事故发生，维护国家能源安全、促进经济平稳运行、保障民生用能需求。进一步处理好发展和生态的关系，坚持综合施策、系统治理、标本兼治，将绿色发展践行到底。

（作者单位：贵州中医药大学马克思主义学院）