

# 贯彻党代会 喜迎二十大

## 凝聚推动高质量发展蓬勃力量

编者按

7月22日,省委、省政府在贵阳召开全省半年经济工作会议。会议深入学习贯彻习近平经济思想和习近平总书记视察贵州重要讲话精神,认真落实省第十三次党代会部署,分析上半年经济形势,部署下半年经济工作。为贯彻落实好会议精神,本报与贵州财经大学联合推出专题系列策划《凝聚推动高质量发展的蓬勃力量》,今日推出第一篇《推动REITs试点助力资本市场有效发展》。

### 推动REITs试点助力资本市场有效发展

潘文富 李婷

新国发2号文件支持贵州开展基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)试点,中共中央政治局7月28日召开会议再次强调“用好基础设施投资信托基金”。贵州具有资源禀赋和西部大开发战略区位优势,抢抓基础设施REITs试点机遇,积极推动REITs赋能新兴战略产业,对促进地区经济增长具有重大贡献。

抓住新型基础设施建设关键窗口期,在制定《贵州省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《贵州省“十四五”新型基础设施建设规划》中部署了新型基础设施建设行动纲领,提出“十四五”期间新型基础设施总投资额目标为2500亿元,包括信息基础设施750亿元、整合基础设施1200亿元、安全基础设施450亿元,安全基础设施100亿元。将贵州省的新型基础设施排名从全国第29位上升至第15位,在“东数西算”中获得竞争优势,进而提升贵州省整体经济实力。

创新融资模式,突破融资困境。一是融资模式探索创新。地方政府专项债、PPP、ABS等传统的融资模式在融资范围和领域扩张过程中,存在着一些困难和挑战,从资本形成视角观察,REITs是一种资产证券化金融资本工具,实现经济可持续、财务自平衡、不新增地方隐性债务的市场化融资。二是盘活优质存量资产。原来的基础设施投资模式因地、因需而异,属地性较强,基础设施投资在区域上分散。而REITs

### 千方百计推动民营经济高质量发展

郭星星

改革开放40多年来,贵州民营经济从无到有、从弱到强,逐渐成为富民兴黔的重要力量。进入新发展阶段,要旗帜鲜明坚持“两个毫不动摇”,全面落实各项鼓励扶持政策,不断激活内生发展动力,持续营造良好营商环境,实现民营经济高质量发展,加快迈向更加广阔的舞台。

重,引导金融机构加大对民营企业的支持。二是创新金融政策。探索成立民营企业发展扶持基金和纾困基金,充分运用普惠金融政策提供融资支持,为中小微企业减负纾困;丰富融资手段,鼓励发展供应链金融,促进上下游企业协同发展。三是优化升级人才政策。大力实施“重点人才倍增行动计划”,加大引才资金投入,提升引才服务质量;加大校企对接合作办学力度,支持企业发展实训基地,深入落实高层次人才、专业技术人才引进“绿色通道”,针对各类人才特别是“高精尖缺”人才开展“管家+保姆式”精准服务;鼓励高校毕业生自主创业,申办民营企业的,按规定享受创业担保贷款扶持、税收优惠、创业补贴、技能培训等专项政策扶持。

### 强力推动营商环境持续优化提升

周敏 吴旭勤

近年来,福泉市坚持把加强营商环境建设作为推进产业大招商、助推经济高质量发展的战略举措和重要抓手,聚焦市场主体反映的突出问题,把优化营商环境与惠企便民、推动地方发展结合起来,积极打造“贵人服务·泉程无忧”服务品牌,强力推动营商环境持续优化提升,让企业办事更省心、发展更顺心、扎根更安心。

等事项实现容缺审批,并逐渐扩大容缺范围。三是减办成本。深化政务服务事项“一网通办”,除婚姻登记、建设工程消防验收等明文规定需要现场面签、必须实地勘察检验特色环境、申请材料不能电子化的特别复杂事项外,全程网办可达70%以上。持续开展新办企业5枚印章免费刻制,推动办事证照批文免费邮寄送达,推动全省通办、跨省通办材料邮寄全程免费,有效降低了企业制度性交易成本。四是优化服务企业更顺心。一是特派员助企纾困。积极打造“贵人服务·泉程无忧”服务品牌,全面推行涉企网格化管理,深入推进企业特派员制度,先后选派40名企业特派员派驻125个重点企业(项目)开展精准对接服务,适时破解企业发展难题。二是减税降费助企发展。成立减税降费工作领导小组,统筹推进减税降费各项工作,当好“审核员”,认真核实确认纳税人申请的留抵退税税额,在企业提出退税

基础设施资产,从全省范围盘点有效的基础设施资产,并能协调和组织实施,推进REITs项目储备和申报。二是挖掘优势行业。围绕贵州省具有的新能源、大数据、大健康、仓储物流、新型基础设施以及水利、旅游等优势行业领域基础设施资产开展项目储备。三是破除体制障碍。针对相同行业散、乱等历史问题,需要立破并举。以省级龙头项目确定基础设施资产范围和该项目运营管理人,然后再用REITs募集资金收购其他存量项目,通过并购的方式进行省内资源整合。四是制定REITs产业规划。根据梳理的基础设施有效资产和“十四五”产业战略规划,制定REITs实施蓝图。通过历史优质资产项目和“十四五”发展规划,利用REITs在盘活存量资产的基础上,实现产业与资本的“循环”。通过REITs系统性、有步骤地实施“十四五”确定的基础设施投资,进而促进贵州省经济高质量和持续发展。

培育优质主体,投融管退“循环”。基础设施资产大部分属于民生工程项目或者国家战略新兴项目,基础设施的投资多为政府驱动,而管理就是一个市场化行为,需要培育在行业领域具有管理能力的市场主体,实现投资后资产的良好管理及创造社会经济价值。通过市场主体的优质管理,提升经济效益,然后通过REITs资本化收回投资和增值进行下一轮的基础设施投资和更新。这种方式实现了基础设施项目从投融资管退的资本“循环”,化解降低地方政府因基础设施建设而导致的过度债务。

(作者单位:贵州财经大学会计学院。本文系重大调研课题[GZGG-KT2022-082]、省领导指示批示课题[LDSZ2220]阶段性成果)

素质优良、结构合理、示范引领作用突出的民营企业队伍,弘扬企业家精神,推动新生代民营企业政治、事业“双传承”。

优化营商环境。营商环境是企业生存发展的土壤,直接关系到市场主体活力和发展动力,是决定经济发展的速度和质量,衡量一个地区发展软实力的重要标志。一是要营造便捷高效的政务环境。推进政务服务“五个通办”改革,持续打造“贵人服务”品牌,畅通政企沟通渠道,建立重点民营企业“服务专员”制度,加快实现各部门、各层级、各业务系统公共数据信息互联互通。二是要积极打造良好的法治环境。制定与民营企业生产经营活动密切相关的法律规时,应充分听取民营企业、行业协会商会、专业委员会的意见,提高办案效率,落实信用联合惩戒机制,引导民营企业形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好社会氛围。三是要持续提升一流要素环境。提高民营企业人力资源优势,以绩效管理为抓手提升企业组织创新能力,营造良好企业文化;创新信贷产品和融资模式,用好专项资金,加强金融与科技深度融合,创新产品服务,提高融资便利度和覆盖面;创新产业用地供地方式,降低用地成本,改造提升低效用地,盘活工业园区闲置厂房。

(作者单位:河南省中国特色社会主义理论体系研究中心)

面落实领导责任。建立重大项目市级领导“四包”责任制和重大项目亮星公示制,包保项目与市级领导评优评优、年终绩效、职级晋升挂钩。印发福泉市2022年重大项目县级领导干部包保服务责任分解表,对总投资51095亿元的164个项目,按照“五个优先”(项目优先立项、手续优先办理、问题优先解决、要素优先匹配、建设资金优先保障)原则,进行全要素保障、全周期服务、全天候响应。2021年以来,市级领导干部下沉项目一线解决用地、供水、供电、融资等困难和问题,为企业争取省新型工业化及新动能产业发展基金,推动项目建设投产。二是全面加强作风建设。印发《福泉市理思路、转作风、强服务、优环境、促发展工作实施方案》等制度,开展营商环境“大整治行动”,对营商环境建设中慢作为、不作为的单位给予挂牌警告,做到“查处一起、曝光一起、问责一起”,着力发现整治损害营商环境的问题。三是全面兑现政策承诺。深入贯彻《贵州省优化营商环境条例》,全面排查2018年以来政府类招商引资项目合同的履约兑现情况,对符合申报兑现条件的企业逐步予以兑现,切实增强企业投资信心,提高项目“四率”。大力开展清理拖欠民营企业中小企业账款行动,主动帮助协调解决企业的实际困难与合法利益诉求,进一步激发企业干事创业、投资兴业的热情,充分调动广大企业的积极性、主动性、创造性。

(作者单位:中共贵州省委政策研究室、福泉市小康建设信息服务中心)

### 实践与思考

围绕高校“为党育人、为国育才”的重要使命,贵州师范学院纪检监察部门深入学习贯彻《监察法实施条例》《中国共产党纪律检查委员会工作条例》,把握职责、找准定位,着力当好“四种角色”,为营造风清气正的校园政治生态、实现学校事业高质量发展保驾护航。

当好学校党委把握正确政治方向的督促者。一是内容聚焦“大”与“重”。聚焦学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神常态化开展监督,指出党委在闭环管理方面存在的问题;围绕党史学习教育、全面从严治党主体责任及意识形态工作责任落实等政治任务开展专项监督,有力保障重大决策部署的落实与学校中心工作的顺利推进;聚焦“一把手”及领导班子,强化对权力运行的监督,督促“关键少数”民主决策;聚焦权力输送、设租寻租、化公为私等问题开展监督检查,提出监督建议,督促完善制度。二是方式突出“前”与“后”。立足“监督的再监督”职能定位,在疫情防控、意识形态、毕业生就业创业、食堂及公租房管理工作中,推动职能部门监督指导在前,纪委专责监督在后,同向发力打通“堵点”,以严肃的措施倒逼责任落实,全力推动问题整改。

当好党委自觉扛起主体责任的协助者。一是内容提醒督促推动。推动党委梳理全面从严治党主体责任清单,确保责任落实不漏项;纪委书记同下级“一把手”面对面谈话,开展“下沉式”监督及调研监督,动态更新领导干部廉政档案、回复廉政意见,为党委全面掌握“关键少数”的思想、工作、作风、生活状况提供参考。三是廉洁联动纵贯通。协助党委构建“大监督”工作格局,横向上,以政治生态分析研判机制为抓手推动监督合力形成,推动巡察办、职能部门制定巡察、督查计划,统筹整合各类监督检查,召开联席会议共同汇总监督检查情况并分析研判;纵向上,建立专项监督组,划分责任片区,制定监督方案,建立“一级督一级、层层督落实”的工作模式。

当好党委一体推进“三不腐”的组织者。一是强化震慑打头。用好“室组地校地”联合办案机制,在省纪委省监委联系室和派驻纪检监察组有力指导下,整合力量开展重要突破性谈话,向涉嫌职务犯罪问题亮剑,形成强大震慑。二是制度建设贯穿。把制度建设贯穿案件查办始终,在办案的同时推动相关部门及时调整制度,防范风险隐患。三是廉洁教育跟进。协助党委召开警示教育大会,组织处级干部开展革命传统教育和警示教育,组织师生开展廉洁文化活动,营造不敢腐、不能腐、不想腐的氛围。

当好“政治过硬、本领高强”要求的落实者。一是多措并举加强干部教育培训。坚持纪委、纪检监察机构、基层纪检委员三级学习制度,通过日常学习与集中培训等多种方式,促使干部牢固掌握业务知识;积极选派干部跟班学习、参与监督检查与审查调查工作、驻村帮扶等。二是集体决策自觉接受监督。坚持每月召开纪委会,研究决定纪委文件、制度、违纪党员处理及处分等重要事项,集体进行决策;明确由纪委书记亲自分管、兼职纪委委员具体负责干部监督工作,自觉接受严格监督。三是“四边”工作法推动破解难题。坚持边学习、边调研、边工作、边总结,围绕基层纪检工作现状开展调研,推动党委开展设立二级纪委的试点工作;开发“智慧纪检”平台,探索运用信息化手段指导基层监督实践,动态掌握监督情况。

(作者单位:贵州师范学院纪委、省纪委省监委驻贵州师范学院专员办公室)

### 坚持以人为核心推进新型城镇化

张云峰

新型城镇化建设是全面建设社会主义现代化国家的必由之路,是保持经济持续健康发展的强大引擎。走新时代中国特色社会主义的新型城镇化道路,必须坚持以人为核心。

新型城镇化新在以人为核心。人民群众是中国共产党执政的力量源泉,是党执政的最大底气,“坚持以人民为中心”是中国共产党百年奋斗的历史经验之一。坚持以人民为中心,推进新型城镇化,要坚持以生态文明理念,把新的发展理念融入城镇规划全过程,增强规划的前瞻性、严肃性和连续性,逐步构建梯次分明、结构合理、功能完备的新型城镇体系。

推进新型城镇化要充分发挥党建引领作用。充分发挥党建引领作用,促进城镇产业集群发展,把党组织的政治优势转化为产业集群的发展优势。探索组建“资源共享、发展共谋”的产业集群党建联盟,通过不同类型的产业集群联动发展,真正把党组织的政治优势、组织优势转化为新型城镇化发展效能。以过硬的党建引领招商工作,以招商引资成效体现党建工作成效,千方百计做好项目落地要素保障。

新型城镇化要更好实现“人”的聚集。大力提升城镇品质,营造优质的城镇宜居环境,打造特色化、高品质生活空间。为城镇化建设培养和引进产业人才、创新人才、科技人才,紧密结合组织链、产业链和人才链,构建各类产业要素优化配置的有机体系,精准引才、育才,形成城镇化特色产业集群发展的动力源。以更优质的公共服务、更均衡的资源供给、更平等的就业创业选择保障人的全面发展,持续深化户籍制度改革和住房改革,推进基本公共服务常住人口全覆盖,推动农业转移人口全面融入城镇,切实保护进城落户农民的土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权等权益,推进农业转移人口市民化。

全面提升基层党员干部的治理能力。把治理能力、制度执行力和化解风险能力作为干部培训、考核、选用的重要依据,不断提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。抓住科技赋能这个关键,提升城市治理智能化水平,以数字化治理为核心,探索创新“一网通用”“一网通办”“一网统管”,完善“大数据+网格化”的社会治理机制,提高公共安全服务保障能力,建设平安城镇。

提升公共服务质量保障人的全面发展。以更优质的公共服务、更均衡的资源供给、更平等的就业创业选择保障人的全面发展,持续深化户籍制度改革,推进基本公共服务常住人口全覆盖,推动农业转移人口全面融入城镇。党员干部要深入群众,尤其是要深入农村基层、城镇社区和非公企业等城镇化工作的第一线去发现和解决群众在城镇化过程中遇到的实际困难和诉求。

(作者单位:贵州省社会科学院。本文系省哲学社会科学创新工程项目[CxZk2205]阶段性成果)

### 工作案例

2021年,在全省88个县(市、区)营商环境评估中,福泉市排名第一,成功引进湖南裕能、深圳盛屯、云南胜成、贵州川恒、贵州磷化等6个新能源电池材料项目,总投资286亿元,有力推动全市经济社会高质量发展。

减少流程让企业办事更省心。一是减申请材料。依托全国一体化政务服务平台,持续推进身份证、社保卡、户口本等133种电子证照扩大领域应用和互通互认,实现公安、市场监管、人社等部门核发的材料一律免提交,能够提供电子证照的一律免提交实体证照;推行企业开办、工程建设项目审批申请材料复用,实现同一申请材料审批部门内部流转共用;网上系统能调用和共享的材料不得要求申请人提交;全面推行证明事项告知承诺制,消除审批服务中的模糊条款。二是减办时限。全面推行“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”服务模式,以集成办理、充分授权方式最大限度的优化审批环节。全面压缩政务服务事项办理时限,事项整体压缩比例不低于法定时限的70%。对权限内企业投资项目备案、社保卡信息变更等专业性不强、申请材料简单、只需内部查询、不涉及实地核验等事项全部实行即来即办。对食品经营许可、护士执业注册



首批特聘顾问单位  
(排名不分先后)

- 1. 中共贵州省委政策研究室
- 2. 贵州省人民政府发展研究中心
- 3. 中共贵州省委党校(贵州行政学院)
- 4. 贵州省社会科学院
- 5. 贵州省社会科学界联合会
- 6. 贵州省农业科学院
- 7. 贵州大学
- 8. 贵州民族大学
- 9. 贵州师范大学
- 10. 贵州财经大学
- 11. 贵州理工学院
- 12. 贵州师范学院
- 13. 中共贵阳市委党校
- 14. 贵阳孔学堂文化传习中心
- 15. 贵州交通职业技术学院

欢迎赐稿

“理论周刊”投稿邮箱:gzrbgzzyt@163.com,欢迎广大读者积极参与。稿件一经采用,即付薄酬。