

贯彻党代会 喜迎二十大

抢抓重大历史机遇打通优势转化通道 推动毕节高质量发展

■ 吴胜华

在党中央、国务院的亲切关怀下，今年以来，新国发2号文件和《推动毕节高质量发展规划》等重磅文件相继出台，省第十三次党代会和省委、省政府推动毕节高质量发展大会相继召开，为毕节推动高质量发展、加快建设贯彻新发展理念示范区带来了重大历史机遇。

新的征程上，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神和对贵州、对毕节工作的重要指示批示精神，认真落实省第十三次党代会和省委、省政府推动毕节高质量发展大会决策部署，聚焦建设贯彻新发展理念示范区目标，抢抓重大历史机遇，打通优势转化通道，牢记嘱托、感恩奋进，乘势而上、勇开新局，奋力谱写毕节高质量发展新篇章！

始终保持“一心向党”的赤胆忠诚，以更加坚定的政治自觉践行“两个维护”。自觉在思想上高度认同、坚持“第一议题”抓学习、“第一遵循”抓贯彻、“第一政治要件”抓落实，持续深入学习领悟习近平新时代中国特色社会主义思想，不断筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，自觉在思想上与以习近平同志为核心的党中央同心同德，在灵魂深处深刻认同以习近平同志为核心的党中央的坚强领导。自觉在政治上坚决拥护、政治上行动上始终同党中央保持高度一致，让衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”成为党员干部最鲜明的政治品格，成为毕节政治生态最鲜明的政治底色。自觉在行动上紧紧跟随。时刻牢记习近平总书记的殷切嘱托，倍加铭记习近平总书记和党中央的特殊关怀，切实把感恩之心转化为拥戴核心之志、拼搏奋进之力、推动发展之责。要把建设贯彻新发展理念示范区作为践行“两个维护”的具体行动，自觉对标对表新国发2号文件、《推动毕节高质量发展规划》、省第十三次党代会及省委、省政府推动毕节高质量发展大会精神，加快谋划实施一批重大政策措施、重大工程项目、重大民生实事，努力把毕节打造成为绿色发展样板

区、人力资源开发培育基地、体制机制创新先行区，以实干实绩回报习近平总书记和党中央的关怀厚爱。始终保持“一往无前”的奋斗姿态，充分发挥“三大优势”推动高质量发展。当前毕节集政治、资源、人口“三大优势”于一体，处于政策优势叠加、各种要素聚集的战略机遇期，处于发展潜力强劲、提升空间巨大的快速发展期。我们将坚持以高质量发展统领全局，聚焦实施主战略、实现主定位，打通优势转化通道，全力推动政治优势转化为发展动能、资源优势转化为产业长板、人口优势转化为人口红利，推动高质量发展取得新突破。在政治优势转化上，乘上新国发2号文件、《推动毕节高质量发展规划》出台和省委、省政府推动毕节高质量发展大会召开的东风，着力在精准化研究谋划、全方位争资争项、高质量转化落实上下功夫，推动习近平总书记对毕节工作的重要指示批示精神落地生根、开花结果。在资源优势转化上，充分发挥矿产资源优势，扎实做好煤、电、烟、酒四篇大文章，因地制宜推进煤、磷、铁、铝等矿产资源综合利用和精深加工，推动工业大突破；充分发挥农业资源优势，在确保粮食安全的基础上，全方位做强农业产业体系、生产体系、经营体系，把毕节打造成为全省的农业大市、农业强市；充分发挥旅游资源优势，用好用足百里杜鹃、织金洞“双5A”靓丽名片，全面提升旅游规划、旅游业态、旅游产品、旅游服务水平，推动旅游大提质。在人口优势转化上，聚焦建成西部重要的人力资源开发培育基地这一目标，下大力气抓好教育这一“转换器”，高质量办好各级各类教育特别是职业教育，培养造就高素质劳动者，打造“毕节技工”品牌；下大力气做强城镇这一“引力场”，充分发挥人口规模优势，快速提升城镇化水平，不断做优城镇规划、提升城镇

品质、做强城镇经济，为各类人才搭建施展才华的舞台；下大力气提升文明这一“软实力”，持续推进全国文明城市创建，大力培育良好家风、淳朴民风、文明乡风，全面提升社会文明程度。始终保持“一失万无”的底线思维，全面夯实高质量发展的基础支撑。推动毕节高质量发展，既要勇攀高线，更要守牢底线。牢牢守住不发生规模性返贫底线。毕节脱贫人口多，巩固拓展脱贫攻坚成果仍是当前最重大的使命、最中心的工作、最紧迫的任务。我们将严格落实“四个不摘”要求，加强防返贫动态监测，加大易地扶贫搬迁后续扶持力度，千方百计稳就业、促增收，坚决确保不发生规模性返贫；深入落实“三个转向”要求，大力推进乡村振兴五年行动，全力实施农村基础设施建设工程“八大工程”，推进特色田园乡村·乡村振兴集成示范试点建设，为脱贫地区探索新时代乡村振兴道路树立典范；加快补齐教育、医疗、养老等公共服务短板，加强城乡基础设施建设，健全完善社会保障体系，不断提升民生保障水平。牢牢守住绿色发展底线。坚持生态优先、绿色发展，把绿色发展贯穿“四化”各方面、全过程，大力推进生态产业化、产业生态化，着力打通绿水青山与金山银山的双向转换通道，深入推进中央和省委生态环保督察问题整改，统筹推进山水林田湖草沙综合治理，持续打好污染防治攻坚战“五场标志性战役”，扎实做好减污、降碳、增绿“三篇大文章”，努力打造绿色发展样板区。牢牢守住安全稳定底线。紧紧围绕迎接党的二十大胜利开展这一主线，全面贯彻“疫情要防住、经济要稳定、发展要安全”要求，更好统筹发展和安全，全力维护政治安全、经济安全、生产安全、人民生命安全和财产安全，坚决做到“六个确保”，牢牢守住各条底线，为党的二十大胜利召开营造安

全和谐稳定的社会环境。始终保持“一以贯之”的决心意志，以高质量党建引领保障高质量发展。办好毕节的事，关键在党，关键在人。我们将纵深推进铸魂、固本、塑形、聚力、健体“五项行动”，进一步擦亮党建品牌，推动党的建设全面进步全面过硬，以高质量党建引领、保障高质量发展。着力筑牢忠诚感恩的思想根基。加强干部群众教育培训，让忠诚感恩、自信阳光、开拓进取成为内在修养，让大局意识、勤奮意识、文明意识、包容意识成为价值遵循，自觉以不甘落后、人一之我十之的精神状态干事创业、后发赶超。着力锻造坚强有力的战斗堡垒。树牢大抓基层的鲜明导向，深化拓展党支部标准化规范化建设成果，常态化整顿软弱涣散基层党组织，持续创新党组织设置，不断完善上下贯通、执行有力的组织体系，全面增强各领域基层党组织政治功能和组织力。着力打造堪当重任的干部队伍。紧扣高质量发展需要，坚持新时代好干部标准，建立“年轻干部到项目一线去，优秀干部从项目一线来”的成长链条，让年轻干部在重点项目、重点工作、重要产业中淬火成钢、增长才干。落实“三个区分开来”，引领广大干部争做发展“干将”，改革“闯将”，攻坚“猛将”。着力凝聚携手奋斗的强大合力。全面加强统战工作，推动完善统一战线长效帮扶机制，争取统一战线扩大帮扶范围、拓展帮扶路径、丰富帮扶内容，促进“三个转变”落实，把方方面面的力量汇集起来，形成推动高质量发展的强大合力。着力营造海晏河清的政治生态。建立干部作风教育整顿常态化机制，重拳整治“四风”顽疾；全面打好反腐败斗争攻坚战持久战，提高一体推进不敢腐、不能腐、不想腐能力水平，全力营造清明清朗的政治环境。（作者为中共贵州省委常委、毕节市委书记）

学思践悟

持续推动内陆开放型经济提档升级

■ 陈成

省第十三次党代会提出，推动高质量发展，主定位是“四区一高地”，其中，建设内陆开放型经济新高地是我省发展主定位的重要内容。我们要主动对接、服务新时期国家对外开放总体战略布局，以大开放带动大发展，以开放促改革、促发展、促创新，在开放中厚植新优势、拓展新空间、蓄积新动能，持续以推动内陆开放型经济提档升级促进高质量发展，奋力实现六大重点突破。

在推进区域互动合作共进上实现突破。一是深入推进国际区域合作，推进与东盟、南亚在交通、水利、能源、大数据、教育、农业等领域合作。如利用贵州轮胎制造业优势和GMS国家橡胶原料生产优势，推动建立“G—GMS橡胶产业联盟”，打造国际化橡胶产业链；以“中国—东盟教育交流周”为平台，推动教育、文化、卫生、科技等领域的广泛交流合作。二是深入推进省际区域合作，即加强与长三角、珠三角、成渝地区双城经济圈等重点区域合作，形成优势互补、互利共赢的合作发展格局；加强与湖北、湖南、江西等长江中上游省份在能源、旅游、装备制造、新材料、教育等领域交流合作；健全与长三角区域在产业、教育、医疗领域的合作机制；深入落实粤黔深化战略合作协议，探索“大湾区总部+贵州基地”“大湾区研发+贵州制造”等合作模式，推动合作共建产业园区；出台融入成渝地区双城经济圈行动方案，推进交通、能源、大数据、文化和旅游等领域合作，协同打造川黔渝内陆开放合作示范区，推动成渝贵等高铁经济带建设。三是深化省内区域合作，促进毗邻市（州）、县（区）突破行政区划限制，建立开放合作机制，共谋区域合作发展；发挥中心城市的带动作用，共建基础设施和产业园区，共享产业链配套，发展区域优势产业，实现优势互补、互相促进、形成合力。

在发展服务业和服务贸易上实现突破。我省应将服务业作为扩大开放的重要领域，提升服务贸易水平，加快形成“突出服务贸易、带动货物贸易”的外贸竞争新优势，实现内陆服务贸易创新发展。积极培育引进开放主体，着力厚植贵州发展旅游的优势，以大旅游、文化产业、会展服务融合开放为先导，打造国际一流山地旅游目的地；厚植发展数据产业的的优势，以大数据融合开放为引领，推动数字经济产业发展；厚植发展健康产业的的优势，以推进大健康、养老服务融合开放为重点，打造国际高端康养胜地。以服务业为突破口，大力发展加工贸易，加快扩大白酒、茶叶等特色优势产业，不断优化外贸商品结构，大力提升内陆开放型经济发展规模和水平。

在优化提升开放通道上实现突破。贵州应进一步利用好“近海、近江、近边”“三近”区位优势，将建设国际开放通道作为重点和突破口，努力构筑对外开放大通道。聚焦“一带一路”贸易衔接的重要节点，加快水陆空立体开放通道建设，打造高效联通世界的“内陆枢纽”。依托西部陆海新通道重要节点城市，打造贸易物流大通道。依托贵阳龙洞堡机场，打造“国际运输走廊”“国际航空枢纽”，引领航空物流大发展。推进望谟港、播州港、开阳港、思南港等港口建设，打通北上长江、南下珠江的水运通道。加强与沿海、沿边和沿江口岸之间的协作，积极推动中欧班列常态化开行。落实降低物流成本12条措施，确保“十四五”末达到全国平均水平。

在做大做强开放平台上实现突破。强化我省“1+8”开放创新平台高质量发展考核，在协同推进体制机制创新、共同创建高层次科技创新平台、共同培育“协同+互补”的优势产业集群等方面发力，提升平台能级和发展水平。争取国家批准建设自由贸易试验区，加快建设新机场、铜仁凤凰机场口岸建设，推动广州港、深圳港、北部湾港在贵州设立无水港，推进海关特殊监管区、加工贸易承接基地、出口基地建设，在黔南、黔东南等有条件的市（州）申建综合保税区。深化园区管理体制、健全市场化运营机制，做专做新各类产业园区平台，打造对接开放循环的“雁阵集群”。做精做实会议、会展、论坛，不断提升中国国际大数据产业博览会、中国（贵州）国际酒类博览会等会展活动影响力，高标准、高质量办好生态文明贵阳国际论坛，发展国际山地旅游联盟，办好国际山地旅游户外运动大会，打造国际化交流合作平台。

在开放型城市建设上实现突破。贵州应以开放型城市建设为重点和突破口，集中优势资源把贵阳市建成国际化、现代化省会都市，在产业发展、科技创新、营商环境等方面全面与国际接轨。支持贵阳市依托全国生态文明示范城市、林城、凉爽的贵阳等城市名片，推进文化休闲与生态康养融合发展，打造世界级旅游名城，进而辐射延伸全省各市（州）中心城市，带动提高全省对外开放水平。建好中国（贵阳、遵义）跨境电商综合试验区，深化遵义、安顺跨境电商零售进口试点。加快贵阳、遵义、黔南等国家级外贸转型基地和贵阳国家级服务外包示范城市建设。以市（州）中心城市为重点，依托各自的区位、交通、市场等优势，筑牢产业基础，打造遵义都市圈和一批区域性发展高地，增强对周边的服务能力和辐射带动能力。增强城市规划的科学性、前瞻性和权威性，规范城市建设、塑造城市特色、提升城市品质，增强对国内外客商的吸引力、塑造城市品质、提升城市品质，增强对国内外客商的吸引力。

在改善提升营商环境上实现突破。对标国际标准，加快构建营商环境市场化、法治化、国际化的制度体系，持续打造“贵人服务”品牌，不断提升制度环境软实力。深化行政体制改革，建立完善政务环境制度体系，建立“公开透明、廉洁高效”的服务型政府。复制推广全国自由贸易试验区的经验做法，建立完善市场环境制度体系，打造“公平法治、开放竞争”的市场化营商环境。建立完善信用环境制度体系，营造良好市场融资环境，打造“诚信贵州”升级版，保护企业合法权益，提高政府公信力。

（作者为中共黔南州委书记）

（作者单位：中共贵州省委政策研究室）

开新局走前列作贡献 奋力书写黔南新篇章

■ 唐德智

今年，围绕“贯彻党代会、喜迎二十大”这一各项工作的主线，黔南州上下积极抢抓新国发2号文件重大机遇，坚持以高质量发展为统领，按照“开新局、走前列、作贡献”要求，着力建设“五个新黔南”和更高水平民族地区创新发展先行示范区，奋力书写多彩贵州现代化建设黔南新篇章，以实干实绩迎接党的二十大胜利召开。

聚焦“四区一高地”主定位细化实践路径，全力开新局走前列作贡献。在打造西部大开发综合改革示范区内，以打造民族地区创新发展先行示范区为引领，以加快推进体制机制改革为主线，全力推动产业用地“标准地”出让、集体土地市场化改革试点出经验；深入推进“双培育双服务”，加快构建“十不折腾”长效机制，打造全国一流“贵人服务”营商环境黔南品牌；积极争取省级支持开展战略性矿产资源矿业权出让收益征收新机制试点，全力打造福泉—瓮安千亿级世界磷化工园区、全国最大磷系新材料基地；用好国家清单式批量申请授权，加快推进要素配置、债务化解、国企改革等一批重点改革事项。在打造巩固拓展脱贫攻坚成果样板区上，以打造全国民族地区现代山地特色高效农业样板区、脱贫人口持续增收样板区、乡村治理体系建设样板区和东西部协作典范区为目标，深入实施粮食、生猪、茶叶、蔬菜“3个100”工程，大力推进乡村建设行动、乡村治理五年行动和农村人居环境提升五年行动，持续深化与广州市“消费、产业、劳务”三个协作，努力创造更多可复制可推广的黔南经验。在打造内陆开放型经济新高地上，以建设福泉—瓮安千亿级世界磷化工园区、龙里千亿级开发区和贵州南部产业转移示范区为重点，以打造2个千亿级园区、1个500亿级园区和4个100亿级园区为目标，以推动龙里经开区创建国家级经开区、黔南高新区创建国家级高新区为关键，集中力量主攻首位产业、主导产业，加快形成具有较强竞争力的产业体系；抢抓国家新能源汽车材料机遇，围绕磷酸铁、磷酸铁锂和电解液新能源电池材料产业三大核心环节，以贵州裕能等重点企业重点项目为支撑，推动磷系电池新材料产业发展。在打造数字经济创新发展新区上，深入实施智慧黔南引领工程为抓手，大力实施数字产业强链行动和数字治理大增效专项行

动，探索数字经济、数字社会、数字政府黔南模式，努力将黔南数字经济运营中台打造成为贵州大数据战略行动示范工程、卫生健康大数据平台打造成为全省卫生健康领域健康“聚通用”示范工程、惠水百鸟河数字小镇创建为国家级“双创”示范基地。在打造生态文明建设先行区上，以打造贵州生态文明建设先行区样板为目标，高水平建设运用“生态文明云”平台，探索生态文明建设信息化和智能化管理新模式，创新生态产品价值实现机制，加快构建清洁低碳安全高效能源体系，力争建成1000万千瓦级新能源基地。坚定不移围绕“四新”主攻“四化”，全力推动经济高质量发展。新型工业化方面，锚定工业倍增目标，集中力量猛攻七大主导产业、首位产业，推动园区平台提质扩能，持续推进千企改造工程，确保工业在规模总量、结构优化、技术创新、产业链条、项目建设、平台支撑等方面实现大突破，加快形成具有较强竞争力的产业体系。新型城镇化方面，树牢“聚人生财”理念，积极融入“强省会”行动，以每年城镇化率提高2个百分点为目标，优化五大城镇空间布局，扎实推进“四改”工作，加大城镇污水处理、垃圾焚烧项目投资，进一步提升城镇人口承载力、内需带动力、发展竞争力。农业现代化方面，聚焦保面积、保产量，毫不松懈抓好粮食和重要农产品供应，守住粮食安全底线；集中力量狠抓主导产业和优势产业，按照“重点突破生猪、茶叶、蔬菜，提质增效水果、刺梨、中药材”的思路，以实施农业现代化“十大专项行动”为抓手，着力提升标准化、基地化发展水平。旅游产业化方面，聚力擦亮“世界遗产”“中国天眼”“绿博黔南”三张靓丽名片，以打造综合旅游目的地为目标，紧盯“五个支撑”空间布局，以提升旅游经营能力和管理水平为关键，以实施“四大行动”为抓手，不断完善配套、增强功能，着力支撑旅游业恢复性

增长和振兴发展。始终把实现人民对美好生活的向往作为奋斗目标，让“民族团结、殷实康乐、平安和谐”成为黔南新标签。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。严格落实“四个不摘”，以国家和省2021年度巩固脱贫攻坚成果后评估反馈问题整改为契机，举一反三整改全省和32个州级特色田园乡村·乡村振兴集成示范试点建设，推动乡村振兴加快树立新风貌。进一步提高保障和改善民生水平，以实现“零就业家庭”动态清零为目标，抓好高校毕业生、退役军人、易地搬迁等重点群体就业创业，确保居民收入持续增长。加快推进中学集中办学，深入实施“强县中”计划，支持黔南师范学院“申硕”，支持黔南医专、盛华职院升本，支持黔南职业学院“双高”校建设，不断提升整体办学水平。围绕做强州级龙头、做优县镇级基础，深入推进州级医疗集团建设和县域紧密型医共体建设。深入实施全民参保计划，全面落实兜底保障政策，实施养老服务机构新建和提质改造工程，加快构建覆盖全民、城乡统筹、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。大力创建铸牢中华民族共同体意识模范州。聚焦“四个典范”，深入实施民族政策，深入推进“四个五”创建模式，持续唱响“好花红”民族颂歌，着力构筑各民族共有精神家园，促进各民族交往交流交融，共同迈向现代化，打造新时代民族团结进步示范的新标杆。全力守好守牢安全稳定的堤坝防线。紧盯“十环节”从严从紧落细落实疫情防控措施，以整体“守稳”高风险“退红”为目标进一步细化综合治债方案，以州县“1+3”工作方案和“1+3+10”责任体

系为支撑全力保障“中国天眼”安全运行，以开展“打非治违”专项行动为契机深入排查整治重点行业领域风险隐患，以打好“五场战役”为重点抓好中央生态环保督察反馈问题整改，以开展突出信访问题专项整治专项行动为关键持续化解矛盾纠纷，切实做到“六个坚决防止”，促进安全稳定形势持续向好。以“改进作风、狠抓落实”和兴“十风”治“十弊”为切入点，全力推动作风大转变政治生态更加风清气正。持续压紧压实责任，严格推进全面从严治党有关规定，健全完善政治巡察、党建评估、党建考核“三位一体”工作机制，常态化开展主体责任履责大约谈，全面启动十二届州委第二轮巡察。持续筑牢坚强有力的战斗堡垒，以提升党的组织力为重点，分层分类推进农村、社区、机关事业单位、国有企业、高等院校等领域党的建设，常态化开展软弱涣散基层党组织整顿，推动基层党组织全面进步全面过硬。着力建设高素质专业化干部队伍，突出“五用五不用”选人用人导向，着力加强换届后各级领导班子建设；在全省率先探索实施村干部分级任用房公积金制度，提升村干部分级任用房建设；深入开展干事创业精气神不够、患得患失、不担当不作为问题专项整治工作，促进全州党员领导干部担当作为。全力抓好人才队伍建设，大力实施人才倍增行动，创新推行人才链和产业链“双链融合”试点，推行重大项目“揭榜挂帅”；持续优化人才工作平台，推动人才引进、培育、评价、激励、服务体系进一步完善。持续抓好抓实党风廉政建设反腐败斗争，开展兴“十风”治“十弊”专项行动，全力整作风顽疾；用好“四种形态”，常态化推进警示教育和“一案一整改”；强化监督体系建设，着力破解“关键少数”监督难题，深化建设一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制。



首批特聘顾问单位

（排名不分先后）

- 1. 中共贵州省委政策研究室
- 2. 贵州省人民政府发展研究中心
- 3. 中共贵州省委党校（贵州行政学院）
- 4. 贵州省社会科学院
- 5. 贵州省社会科学界联合会
- 6. 贵州省农业科学院
- 7. 贵州大学
- 8. 贵州民族大学
- 9. 贵州师范大学
- 10. 贵州财经大学
- 11. 贵州理工学院
- 12. 贵州师范学院
- 13. 中共贵阳市委党校
- 14. 贵阳孔学堂文化传播中心
- 15. 贵州交通职业技术学院

欢迎赐稿

“理论周刊”投稿邮箱：gzrbzqyzt@163.com，欢迎广大读者积极参与。稿件一经采用，即付薄酬。