贯彻党代会 喜迎二十大

加快县域经济高质量发展

加快县域经济高质量发展,是我省实施主战略、实现主定位、奋力谱写多彩贵州现代化建设新篇章的现实需要, 是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键之举,是增强全省经济实力、推动共同富裕的必然要求。为此, 本刊约请专家学者撰文就如何助推贵州县域经济高质量发展献计献策

做强做优特色产业,加快壮大县域经济实 力。从一定程度上说,县域经济就是特色经济。 必须始终把发展壮大特色经济作为推动县域经 济高质量发展的"牛鼻子"。一是明确特色产 业。引导各县市结合资源禀赋、区位条件、发展 基础和潜力来谋划产业发展,培育特色产业,打 造特色品牌,壮大特色经济。县市产业发展不能 眉毛胡子一把抓,应集中精力、集中资源,重点打 造1至3个优势明显、集中度高、关联性强、有竞争 力的特色产业。二是推动特色产业集群发展。 着力打造良好的特色产业发展生态,围绕特色产 业集聚资源要素、布局重大项目,依托龙头企业 集聚产业链上下游、招引配套企业,形成强大的 特色产业集群。加快县域产业园区提档升级,深 化园区改革,完善园区亩均效益评价体系,加强 园区制度供给和对上争取,提升产业园区承载能 力和发展质效。三是着力依靠科技赋能特色产 业提质增效。围绕特色产业发展,积极推动人 才、技术、平台等创新要素向县域聚集,提升特色 产业创新能力、竞争能力。引导产业技术研究 院、国家重点实验室、工程研究中心(工程实验 室)等创新平台面向县域开展创新服务,支持县 域建设产业研究院、产学研联合创新中心等。大 力发展数字经济,推动人工智能、大数据、物联 网、区块链等技术集成创新与特色产业深化融 合,支持企业建设智能制造单元、智能生产线、智 能车间、智能工厂。

培育壮大市场经济主体,不断厚植县域经济 发展动能。做多做大做强市场主体是发展县域 经济的根本。一是培育发展龙头企业。高度重

挖掘优势,抢抓机遇。一方面各县区市要充 分认识自身资源禀赋,立足自身优势积极探索以 新发展理念为指引、市场为导向, 以集约、高 效、绿色产业为支撑的县域经济高质量发展之 路。另一方面各县区市要以高质量发展统揽全 局,围绕"四新"主攻"四化",积极将自身融 入"四区一高地"的战略定位,抓住抓好发展 新机遇,立足发展实际,找准切入点,切实把 政策红利转化为发展动力和经济效益,推动县

壮大产业,强县富民。一方面各县区市要 推动现有产业提质升级,结合自身发展优势特色 产业,推动一二三产业融合发展,完善产业链条, 实现多环节提效增值;同时要积极引进发展潜力 大、带动能力强的优质企业,不断完善产业生产 经营体系,助促工业壮、农业强、商贸活、文旅兴、 民营便,通过产业兴旺来提高县城就业和承载能 力,以提高县域综合实力。另一方面要把强县和 富民统一起来,即要把群众增收致富摆在县域经 济发展的突出位置,通过完善产业发展利益联结

坚定不移发挥农机化重要作用。要发挥农 机化对粮食安全保障的重要作用。农业机械化 是"粮食单产提升工程"的重要抓手,必须加快补 上农业机械化短板弱项,强化农业装备的支撑保 障,加快农业机械化向全程全面和高质量发展, 促进粮食增产和农民增收;要发挥农机化对解决 耕地撂荒的重要作用。农业机械社会化服务是 遏制耕地"非农化"、防止耕地"非粮化"的重要 抓手,必须将撂荒地整治与农业机械化推广相 结合,有效整合资源,成立农机专业化服务合 作社,规模化、机械化经营,降低耕作成本; 要发挥农业机械化对解决"谁来种地怎样种 地"的重要作用。在不改变现有土地所有权、 承包权和经营权的情况下,可以由社会化服务 组织来实现土地的连片种植和服务, 打破一家 一户承包地的界限,集中连片改造和种植,实 现农业生产和经营的集约化。

坚定不移抓好农机化关键环节。要以改革 促进创新、以创新驱动发展,推动我省山地农机 发展取得新突破。一是抓耕地宜机性。依托高 标准农田建设提升耕地宜机性,把适宜机械化作

积极适应县域经济发展新特点新要求

发展县域经济,必须立足新发展阶段,贯彻新发展理念,服务和融入新发展 格局,准确把握县域经济发展新特点新要求,把富民和强县统一起来,把改革和 发展结合起来, 把城镇和乡村贯通起来, 围绕主定位实施主战略, 走出一条产业 兴、生态美、百姓富的县域经济高质量发展新路子。

视和发挥龙头企业在县域经济发展中的重要作 用,大力提升产业招商实效,深化"东部总部+贵 州基地""东部研发+贵州制造""东部企业+贵州 资源""东部市场+贵州产品"等合作模式,支持有 条件的企业与央省市属企业、各类500强企业等 开展战略合作,强化以商招商、产业链招商,通过 招大引强、扶持培育、战略重组等方式打造领军 企业新方阵。加强对县域龙头企业的支持,引 导、做好县域企业上市服务。二是大力扶持县域 中小微企业。谋划实施中小微企业梯度培育工 程,加强对"个转企""小升规""规改股""股上市" 的奖励。选择自主创新能力强、研发投入较高、 主业方向明确、具有较大规模的县域企业重点培 育,推动企业向"专精特新"小巨人企业、细分行 业隐形冠军、单项冠军企业攀升。三是激发创新 创业活力。优化创新平台,积极发展众创、众包、 众扶、众筹等新模式,构建一批成本低、便利化、 专业化、全要素、开放式众创空间和虚拟创新社 区,着力构建"创业苗圃——孵化器——加速器"

创新创业孵化链,营造良好的创新创业生态,形 成大众创业、万众创新的勃勃生机。

加快推进以县城为重要载体的城镇化,拓展 县域经济发展空间。推进以县城为重要载体的 城镇化,是县域经济发展的重要突破口。一是大 力提升县城服务功能。县城是城镇体系的重要 一环和城乡融合发展的关键纽带,也是县域引入 外部资源的主要入口和吸聚资源要素的主要空 间载体。没有县城的高品质,就不可能有县域经 济的高质量。县城要完善功能,提升生产生活服 务设施和水平,提升综合承载能力和形象魅力。 二是全面提升市民化水平。聚焦"十四五"期末 实现"三个100万"新增城区常住人口目标,健全 农业转移人口市民化推进机制,统筹推进户籍制 度改革和基本公共服务均等化,加快农业转移人 口市民化。强化易地扶贫搬迁后续扶持,深入开 展农业转移人口职业技能提升行动,有针对性组 织定向、定岗和专项技能培训,使农业转移人口 成为县域经济发展的重要力量。三是大力发展

城镇经济。围绕做强城镇经济,大力完善县域物 流体系,健全县域商业网络,完善县级物流配送 中心,引进培育壮大县域商贸流通企业,补齐冷 链设施短板,发展电商供应链等流通新业态新模 式,畅通县域内外资源要素、商品流通渠道。

深入推进县域改革,全面激发县域经济发展 活力。改革始终是激发县域发展活力的关键一 招。一是深化扩权赋能强县改革,充分考虑基层 实际需求,凡是法律法规没有明确实施层级的权 限,原则上交由县市实施;允许通过委托、授权 等方式下放的,原则上也交由县市实施,支持 经济发达镇赋予部分县级经济社会管理权限。 二是优化财税分配制度,减轻县市财政负担, 加大对下债券资金转贷力度。三是强化用地支 撑,改革完善供地方式,建立健全城乡统一的 建设用地市场,稳妥有序推进农村集体经营性 建设用地入市,深化产业用地市场化配置改 革,支持产业用地实行"标准地"出让,探索 批而未供土地和闲置土地有效处置方式, 保障 县域重大产业项目、企业发展用地需求。四是 全力推进人才大汇聚,高度重视县域人才引进 培养, 出台激励人才向县域流动的政策, 加大 柔性引才力度,用好对口帮扶人才,探索退休 人才在县域经济发展中发挥作用的途径。五是 大力优化营商环境,持续深入推进"放管服"改 革,完善县域金融服务体系,落实普惠金融政策, 完善惠企政策兑现落实机制,建立惠企政策落实 评价体系,有效降低企业制度性交易、人工、社会 保险、财务、物流、用能成本。

(作者单位:省委政研室综合处)

深刻把握县域经济振兴要义

县域经济在国民经济发展过程中一直发挥着举足轻重的作用。近年来贵州砥 砺奋进,县域经济社会持续向好发展,但整体发展水平仍然较低。要振兴贵州县 域经济、推动其高质量发展,需要在发挥优势、壮大产业、城乡贯通、健全机制 等方面持续发力。

机制,将人民群众牢牢嵌入产业发展全链条,让 广大群众真正共享产业兴旺红利,实现增收致

城乡贯通,双轮驱动。县域经济要实现高质 量发展,不仅要抓好县城这个"龙头",也要抓好 农村这个"根基"。也就是说,要推动县域经济高 质量发展必须要把城镇和农村贯通起来,要在发 展中坚持新型城镇化和乡村振兴双轮驱动。一 方面要增强县城要素集聚能力、综合承载能力和 中心服务功能,不断推动县城基础设施向乡村延 伸、公共服务和社会事业向乡村覆盖;同时加强 县城与乡镇、村庄的经济联系和服务联结,提升 县城辐射带动能力。另一方面乡村要深入实施 乡村建设行动,深化农村改革,激发农村资源要 素活力,深入实施品牌强农战略;同时要善于挖 掘并利用县城在城乡融合中的关键支撑作用。 此外,更重要的是要在贯通城镇和农村的过程 中,重塑城乡关系,促进城乡内生循环机制、传导 机制的形成和健全,加速人力、财力和资源等在 城乡间双向流动,形成新型城镇化与乡村振兴齐 头并进的县域经济高质量发展良好局面。

深化改革,健全机制。要不断推动全面深化 县域改革向广度和深度进军,通过改革创新、建 立健全体制机制以持续激发县域经济高质量发 展活力。一方面要优化政府机构设置和职能配 置,深入推进"放管服"改革,推动政府职能深刻 转变,为市场主体提供高效、便捷和优质的政务 服务。另一方面要全面优化营商环境,加快建立 全方位、多层次、立体化的监管体系,努力营造良 好的营商环境,构建"亲"和"清"新型政商关系。 此外,要深化农村"三变"改革、农村宅基地制度 改革、加快建立产权流转和增值收益分配制度, 以促进农业发展、农民增收和农村稳定,筑牢县 域经济高质量发展的基础。

(作者单位:贵州省社会科学院。本文系省 社科创新工程 [CXZK2201] 阶段性成果)

适宜机械化的主要农作物主推品种,提升种子生 建设,在有条件的县廾展水稻生产"九人农场"试 验示范;推进特色作物关键环节机械化提升。支 持特色经济作物机械化生产关键环节农机具研 发和应用,集中力量突破生产急需的农机化关键 技术和装备技术瓶颈,以优势区域为重点,推广 设施种植和适宜不同地区的温室设施结构与建 造标准,推广节能型设施建造材料和低能耗电动 设施装备;推进社会化服务组织健全完善。推广 "全程机械化+综合农事"服务模式,开展农业生 产托管,鼓励创办领办新型农业社会化服务组 织,加大对区域综合性农业社会化服务组织的培 育力度,推动农业适度规模经营,促进小农户和 现代农业发展有机衔接;推进农机安全生产责任 压实。严格落实农机安全生产属地管理,理顺各 方农机安全生产责任,落实牌证管理制度,为农 业机械和农机手购买必要的保险,有效的分散农

(作者单位:省农业农村厅)

提升农业设施化机械化智能化水平产产用工机械化水平,推广适宜我省主要农作物生产产工机械化水平,推广适宜我省主要农作物生产企工机械化成本,支持生产全程机械化示范区

唐隆强

省第十三次党代会指出,要加强农业科技创新和技术推广,提升农业设施化 机械化智能化水平,建设一批高标准种养基地和农业现代化示范。

业作为新建耕地建设的首要目标,把宜机化改造 作为高标准农田建设、土地综合整治等项目的重 要实施内容,推动农田宜机化改造。要为老百姓 种粮增效而改,按照小拼大、弯变直、坡改梯,建 设田成方、土成块,沟相通、路相连,旱能灌、涝能 排,宜机化、新农村,百姓富、生态美的高标准农 田。二是抓农机适应性。聚焦农机对作物适应 性和对我省丘陵山区地形地块适应性的要求,引 研结合加快提高农机适用性,补齐山地农机装备 研发与应用短板,鼓励省内外装备制造企业和其 他行业企业参与我省农机装备制造。三是抓农 艺匹配性。紧盯重点领域抓好农机农艺匹配 性。2022年,主要聚焦推进主要农作物全程机械 化,突破特色优势产业机械化生产关键环节技术 瓶颈,提高农产品初加工机械化水平,推广设施 种养机械化技术等四方面。四是抓政策引导 性。优化精准补贴增强政策引导性,积极争取和 用足用好中央购机补贴资金,安排省级资金对关 键环节加大补贴,实施粮食和生猪生产所需农机 品目全覆盖、农业特色优势产业所需农机基本涵 盖的购置补贴政策,出台"农机贷"方案,解决"融 资难、融资贵、融资慢"的问题。

坚定不移抓农机化整体提升。推进主要农 作物耕种管收全程机械化提升。筛选推介一批

机生产经营风险,提高农机抗风险能力。 展。利用贵州数字产业发展和超大型数据中心 优势, 寻找新的对外开放增长点。积极融入 "数字丝绸之路",建设国际数字服务贸易港、 国际服务贸易数据港,深化与沿线国家地区数字 领域合作,积极参与构建"数字丝绸之路"制度 框架与数字治理体系,促进数字技术规则的国际 融合与对接, 开展跨境数据中心整合、跨境数据

资源应用、跨境数据要素流通、跨境数据产业集 聚、国际数据流动标准制定等跨界合作。为沿线 国家和机构提供数据产品定制、数据交易等应用 及衍生服务。努力将贵州打造为"数字丝绸之 路"的重要枢纽。积极推动实体经济与数字经济 深度融合,为其他产业赋予更多动能。运用数字 商贸平台,开拓"一带一路"沿线国家和地区 市场,发展"丝路电商",助推"黔货出山"。 实施外资、跨境电商倍增行动计划, 支持在境 外主要市场布局贵州产品海外仓, 依托中欧班 列、中老铁路的通道推动高端装备、节能环 保、航空航天、健康医药等"贵州制造"和 烟、酒、茶、食品、中药材等贵州特色产品出

(作者单位:贵州民族大学马克思主义学 院。本文系国家社科基金项目[17CMZ049]阶段

新时代新征程上, 我们 必须全面加强党对"三农" 工作的领导,扎实推进"三 农"各项工作,稳住农业基 本盘、守好"三农"基础, 更好发挥"压舱石"作用, 全面推进乡村振兴和农业农 村现代化。

稳住农业基本盘,必须 落实端稳端牢中国饭碗的根 本要求。党的十八大以来, 以习近平同志为核心的党中 央把粮食安全作为治国理政 的头等大事,提出了新粮食 ■ 安全观, 确立了国家粮食安 全战略, 引领推动了粮食安 全理论创新、制度创新和实 军 践创新, 中国特色粮食安全 之路越走越宽广。在乡村振 兴的新征程上, 我们必须心 怀粮食安全的"国之大者", 落实最严格的耕地保护制 度,真正把好"农田必须是 良田""藏粮于地、藏粮于 技"落实到位,坚决遏制耕 地"非农化"、基本农田"非 粮化"。尤其是像贵州这样少 平原支撑的山地, 要采取更 加有力有效的措施保护好耕 地,确保农田只能用来发展 种植业特别是粮食生产。各

地要全面落实粮食安全党政同责, 严格粮食 安全责任制考核,主产区、主销区、产销平 衡区饭碗一起端、责任一起扛,做到"以我 为主"、立足自主,牢牢掌握粮食安全主动 权, 筑牢国家粮食安全防线, 把中国人的饭 碗牢牢端在自己手中,饭碗装满"中国粮"。

稳住农业基本盘,必须落实巩固脱贫攻 坚成果的底线要求。习近平总书记指出, 乡 村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果, 要持续 抓紧抓好, 让脱贫群众生活更上一层楼。在 乡村振兴的新征程上, 我们要聚焦重点群 体,不断健全防止返贫监测帮扶机制;聚焦 重点区域,强化倾斜支持政策落实;聚焦重 点工作,加大产业就业帮扶力度。像贵州这 样的山区巩固拓展脱贫攻坚成果, 尤其要抓 好特色产业,着力构建"龙头企业+合作 社+"的产业联盟,大力培育新型农业经营主 体, 以农业产业化经营带动小农户, 促进农 村各类经营主体繁荣发展;坚持生态循环发 展方式,大力发展"一县一业"的县域特色 产业,以第一产业改造升级提质为突破口, 推动农村一二三产业融合,促进山地特色产 业高质高效,以优质优价农产品稳定增加农 民收入。巩固拓展脱贫攻坚成果,要根据农 村实际和发展趋势积极稳妥推进乡村建设, 提高项目投资效率和有效作用。要在尊重农 民主体地位的基础上,综合考虑农村风俗习 惯、民族习俗等相关因素, 以村民自治为抓 手,加强和改进乡村治理,以更有力的举 措、汇聚更强大的力量,为推动乡村振兴取 得新进展、农业农村现代化迈出新步伐提供 基本保障。

稳住农业基本盘,必须落实全面实施乡 村振兴战略的总要求。乡村振兴是实现中华 民族伟大复兴的一项重大任务, 脱贫攻坚 取得胜利后,全面推进乡村振兴,是"三 农"工作重心的历史性转移。党的十九大 报告明确指出,要坚持农业农村优先发 展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文 明、治理有效、生活富裕的总要求,建立 健全城乡融合发展体制机制和政策体系, 加快推进农业农村现代化。其中,农业农 村现代化是实施乡村振兴战略的总目标。 在乡村振兴的新征程上, 我们要认真贯彻 落实《中国共产党农村工作条例》《中华人 民共和国乡村振兴促进法》, 围绕乡村振兴 总要求、总目标, 走中国特色社会主义乡 村振兴道路,全面实施乡村振兴战略,强 化以工补农、以城带乡, 推动形成工农互 促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新 型工农城乡关系,加快农业农村现代化。各 地要注重区域协调发展, 补齐发展不充分不 平衡的短板, 持续缩小城乡区域发展差距, 让低收入人口和欠发达地区共享发展成果, 在现代化进程中不掉队、赶上来, 促进乡村 全面振兴,逐步实现农村产业现代化、农村 生态现代化、农村文化现代化、乡村治理现 代化和农民生活现代化"五位一体"的农业 农村现代化。

稳住农业基本盘,必须落实五级书记抓 乡村振兴的政治责任。在乡村振兴的新征 程上, 我们要坚持和加强党对农村工作的 全面领导, 压实各级党委抓乡村振兴的政 治责任, 推动形成五级书记抓乡村振兴的 工作格局。尤其是县乡两级党委书记必须 心怀粮食安全的"国之大者", 牢牢守住保 障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条 底线,扎实有序推进巩固拓展脱贫攻坚成 果、发展乡村产业、农村人居环境整治提 升、推进乡风文明和加强乡村治理行动等 重点工作,全面推进乡村振兴、夯实"三 农"根基、稳住农业基本盘、筑牢粮食安 全防线,为实现"在乡村振兴上开新局" 做出新的更大贡献。

(作者单位:中共铜仁市委党史研究室)

要深度融入"一带一路"发展,全力推进 内外开放。"一带一路"连接亚欧非大陆,沿线 总人口约44亿,经济总量约21万亿美元,蕴含 着巨大的发展机遇和合作潜力。贵州是"一带一 路"在西部重要的陆海连接线,是西部陆海新通 道的重要节点,也是中欧班列和中老铁路的衔接 点。积极参与"一带一路"建设,是贵州畅通对内 对外开放通道,加强与其他地区和国家资金、技 术、人才、信息、货物互联互通,推动形成全方位、 多层次、宽领域的全面开放新格局,推动内陆开 放型经济试验区建设提档升级的强力支撑和重 大机遇。

要提升设施联通水平,强化开放通道优势。 设施联通是贵州对内深度融入长江经济带、对外 有机衔接"一带一路"的基本条件。要充分发挥 贵州在内外开放新格局中的枢纽优势,重点加强 面向粤港澳、长三角、成渝和北部湾地区的交通基 础设施建设,促进铁路、公路和水运主线的建设、扩 容、改造与提质升级,加快枢纽机场和支线机场的

沿着"一带一路"走出去

■ 吕超

省第十三次党代会指出,要着力建设内陆开放型经济新高地,全力推进内外 开放,大力提升开放通道优势,积极参与西部陆海新通道建设,深度融入长江经 济带发展,加快沿着"一带一路"走出去。因此,我们要把进一步扩大开放作为 推动贵州经济社会高质量发展的重大战略,统筹推进全省开放型经济发展和内陆 开放型经济试验区建设。

建设,全面构筑通江达海的开放大通道。破解省际 交通瓶颈,提升"硬联通"的服务效率与市场竞争 力。着力形成对内连接粤港澳、成渝和长三角,对 外面向中国东盟自由贸易区、大湄公河区域、中亚、 南亚的联通格局,形成通道引领、枢纽支撑、衔接高 效、联通南北、辐射带动的开放格局,不断提升贵州 的开放深度、开放水平和开放质量。

要积极推进开放平台建设,更好服务构建开 放格局。充分运用内陆开放型经济试验区的优 势,用好用足国家政策红利,通过加强顶层设 计和政策保障,推动航空口岸和无水港建设, 完善跨境电子商务综合试验区建设, 持续优化

口岸营商环境, 充分发挥综合保税区对外开放 的平台载体作用。不断提升运输便利化和大通 关协作水平,推动海关特殊监管区域建设,积 极完善对外贸易"单一窗口"功能。推动贵州 始发国际货运班列、海铁联运班列常态化运 行,推动中老铁路国际货运列车与中欧班列跨 境联运稳定贯通,抓住机遇使贵州成为连接东 盟和欧洲的重要物流枢纽, 并把交通区位优势 转化为开发开放优势。充分发挥贵阳国际大数 据产业博览会、生态文明贵阳国际论坛、中国 一东盟教育交流周等交流平台的作用。

要加强数字经济引领,促进外向型产业发 性成果)

第二百二十一期

首批特聘顾问单位

(排名不分先后)

2.贵州省人民政府发展研究中心

5.贵州省社会科学界联合会

1. 中共贵州省委政策研究室 3. 中共贵州省委党校(贵州行政学院) 4. 贵州省社会科学院

6. 贵州省农业科学院 7. 贵州大学 8. 贵州民族大学

11. 贵州理工学院 12.贵州师范学院 13. 中共贵阳市委党校 14.贵阳孔学堂文化传播中心 欢迎赐稿

"理论周刊"投稿邮箱:gzrbgzyt@ 163.com,欢迎广大读者积极参与。 稿件一经采用,即付薄酬。

9.贵州师范大学 10.贵州财经大学

15.贵州交通职业技术学院