

# 推动毕节高质量发展规划

(2022年7月)

## 目录

前言	第一篇 完整准确全面贯彻新发展理念 开启毕节高质量发展新篇章
第一章 规划背景	第一节 成就与经验
第二节 机遇和挑战	第二章 总体要求
第三章 指导思想	第一节 基本原则
第二节 基本原则	第二节 战略定位
第三节 战略定位	第三节 主要目标
第四节 主要目标	第二篇 推动绿色发展 增强高质量发展新动能
第一章 全面推进乡村振兴	第三章 巩固拓展脱贫攻坚成果
第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果	第二节 推进农业现代化
第二节 推进农业现代化	第三章 深入实施乡村建设和乡村治理
第三章 深入实施乡村建设和乡村治理	第四章 持续提高生态环境质量和稳定性
第四章 持续提高生态环境质量和稳定性	第一节 强化生态保护与修复
第一节 强化生态保护与修复	第二节 深入开展环境污染综合治理
第二节 深入开展环境污染综合治理	第三节 积极倡导绿色低碳生活方式
第三节 积极倡导绿色低碳生活方式	第五章 推进生态文明建设
第五章 推进生态文明建设	第一节 强化国土空间开发保护
第一节 强化国土空间开发保护	第二节 完善生态保护补偿机制
第二节 完善生态保护补偿机制	第三节 健全生态产品价值实现机制
第三节 健全生态产品价值实现机制	第四节 构建环境保护治理体系
第四节 构建环境保护治理体系	第六章 大力发展生态友好型产业
第六章 大力发展生态友好型产业	第一节 集聚创新资源
第一节 集聚创新资源	第二节 推进新型工业化
第二节 推进新型工业化	第三节 推进旅游产业化
第三节 推进旅游产业化	第四节 推进数字经济
第四节 推进数字经济	第七章 完善基础设施网络体系
第七章 完善基础设施网络体系	第一节 优化交通基础设施网络
第一节 优化交通基础设施网络	第二节 加强水利基础设施
第二节 加强水利基础设施	第三节 加快能源基础设施建设
第三节 加快能源基础设施建设	第四节 推动新型基础设施建设
第四节 推动新型基础设施建设	第三篇 推动人力资源开发 强化高质量发展人才支撑
第三篇 推动人力资源开发 强化高质量发展人才支撑	第八章 大力发展现代职业教育
第八章 大力发展现代职业教育	第一节 提升职业教育基础能力
第一节 提升职业教育基础能力	第二节 推动职业教育产教融合
第二节 推动职业教育产教融合	第三节 推进技能型社会建设
第三节 推进技能型社会建设	第九章 加大人才培养引进力度
第九章 加大人才培养引进力度	第一节 培养造就高水平人才
第一节 培养造就高水平人才	第二节 多渠道引才聚才
第二节 多渠道引才聚才	第十章 提高人才服务保障水平
第十章 提高人才服务保障水平	第一节 完善人才服务保障体系
第一节 完善人才服务保障体系	第二节 搭建就业创业服务平台
第二节 搭建就业创业服务平台	第四篇 推动体制机制创新 激发高质量发展动力活力
第四篇 推动体制机制创新 激发高质量发展动力活力	第十一章 完善统一战线参与机制
第十一章 完善统一战线参与机制	第一节 丰富中国共产党领导的多党合作基层实践
第一节 丰富中国共产党领导的多党合作基层实践	第二节 完善统一战线长效支持机制
第二节 完善统一战线长效支持机制	第十二章 激发各类市场主体活力
第十二章 激发各类市场主体活力	第一节 推进要素市场化配置改革
第一节 推进要素市场化配置改革	第二节 打造一流营商环境
第二节 打造一流营商环境	第三节 深化能源工业运行机制改革
第三节 深化能源工业运行机制改革	第十三章 积极推进区域开放合作
第十三章 积极推进区域开放合作	第一节 提升对外开放合作水平
第一节 提升对外开放合作水平	第二节 深入推进区际互助合作
第二节 深入推进区际互助合作	第三节 推进新型城镇化
第三节 推进新型城镇化	第十四章 完善共建共享体制机制
第十四章 完善共建共享体制机制	第一节 深化农村产权制度改革
第一节 深化农村产权制度改革	第二节 持续提高居民收入水平
第二节 持续提高居民收入水平	第三节 坚持优先发展教育事业
第三节 坚持优先发展教育事业	第四节 加强医疗卫生健康保障
第四节 加强医疗卫生健康保障	第五节 加快完善社会保障体系
第五节 加快完善社会保障体系	第六节 提升公共文化服务水平
第六节 提升公共文化服务水平	第五篇 加大政策支持力度 强化规划实施保障
第五篇 加大政策支持力度 强化规划实施保障	第十五章 加强组织领导
第十五章 加强组织领导	第一节 坚持党的全面领导
第一节 坚持党的全面领导	第二节 加大财政金融政策支持
第二节 加大财政金融政策支持	第三节 加强土地要素供给保障
第三节 加强土地要素供给保障	第十六章 完善规划实施机制

## 前言

2018年7月18日，习近平总书记对毕节作出重要指示，要求确保按时打赢脱贫攻坚战，做好同2020年后乡村振兴战略的衔接，着力推动绿色发展、人力资源开发、体制机制创新，努力把毕节试验区建设成为贯彻新发展理念的示范区。

毕节曾是我国西部贫困地区的典型。1988年国务院批准建立毕节“开发扶贫、生态建设”试验区。党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各级党委政府和社会各界大力支持，当地广大干部群众艰苦奋斗、顽强拼搏，毕节经济社会发生巨大变化，实现了人民生活由普遍贫困到全面小康、生态环境从不断恶化到明显改善的重大跨越。

新时代继续推进毕节改革发展，探索绿色发展路径、推进资源型经济全面绿色转型，丰富人力资源开发模式、培养源源不断的高素质劳动者，深化体制机制创新实践、增强经济社会发展动力活力，对推动生态脆弱地区、资源型地区等特殊类型地区高质量发展意义重大。为深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，按照《国务院关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》（国发〔2022〕2号）有关部署，编制本规划。

本规划是新时代支持毕节完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动高质量发展的基础性、指导性文件，规划范围为毕节市全域，国土面积26853平方公里，2021年常住人口684.5万人，规划期至2025年，展望到2035年。

## 第一篇 完整准确全面贯彻新发展理念 开启毕节高质量发展新篇章

当前和今后一个时期是毕节深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动高质量发展的关键时期，将重点围绕绿色发展、人力资源开发、体制机制创新进行生动实践。

### 第一章 规划背景

改革开放特别是党的十八大以来，毕节经济社会发展取得历史性成就，彻底撕掉了千百年来的绝对贫困标签，具备了推动高质量发展的良好基础。立足新起点，奋进新

征程，毕节面临新的机遇和挑战。

### 第一节 成就与经验

综合发展能力显著增强。2021年，毕节地区生产总值2181.5亿元，是2012年的2.5倍，年均增速达9.6%；城镇、农村居民人均可支配收入分别达37263元、12441元，分别是2012年的1.9倍、2.5倍；常住人口城镇化率43.3%，比2012年提升13.3个百分点；实现高速公路“县县通”、农村公路“组组通”，高铁、机场从无到有，建成夹岩水利枢纽等一批重大水利工程。

生态环境明显改善。2012年以来，治理水土流失面积5461.6平方公里、石漠化面积1532.7平方公里，森林覆盖率达43.1%提高到60%，县级以上城市空气质量优良天数比例达97%以上，国省控河流断面水质优良比例达100%。

人口素质不断提升。2021年，15岁及以上人口的人均受教育年限提高到7.71年，学前教育三年毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段教育毛入学率分别提高到91.9%、95.3%、92%，人均预期寿命提高到74.6岁。

脱贫攻坚取得全面胜利。167万建档立卡贫困人口全部脱贫，7个贫困县全部摘帽，1981个贫困村全部出列，完成易地扶贫搬迁41万人，成为贫困地区脱贫攻坚的一个生动典型。

毕节改革发展积累了宝贵经验，主要是紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持党的全面领导，把加强党的领导作为推进改革发展的根本保证；坚持以人民为中心，始终把增进民生福祉作为出发点和落脚点，自立更生、艰苦创业，着力推动成果惠及毕节人民群众；坚持守好发展和生态两条底线，在推进经济发展的同时创新岩溶山区生态治理模式，促进人与自然和谐共生；坚持发挥统一战线助力改革发展的重要作用，持续实施同心工程，形成智力支持、改善民生、生态建设、示范带动、助推发展帮扶体系。

### 第二节 机遇和挑战

重大机遇。习近平总书记重要指示批示精神，为毕节赋予了新的历史使命，指明了发展方向。区域重大战略、区域协调发展战略深入实施，支持贵州加快在新时代西部大开发上闯新路，有利于毕节用好政策红利、加快融入新发展格局。国际国内产业分工深度调整，东部地区产业加快向中西部地区转移，为毕节发挥比较优势扩大开放合作，承接产业转移，引进优势资源创造了有利条件。统一战线长期支持、广泛参与，广州、深圳等发达地区对口帮扶协作，为推动毕节高质量发展提供了有利支撑。

主要挑战。毕节脱贫不稳定户和边缘易致贫户多，防止规模性返贫致贫任务重。传统煤电产业占比大，新兴产业起步晚、体量小。生态功能仍较脆弱，深度石漠化地区面积广，岩溶山区水生态环境保护治理难度大。人力资源开发水平较低，劳动年龄人口平均受教育年限远低于全国水平，基本公共服务短板较多。基础设施尚需完善，特别是工程性缺水问题仍较突出。要素配置、营商环境等重点领域体制机制障碍亟待破除，开放水平急需提升。

## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，守好发展和生态两条底线，发挥中国共产党领导的多党合作和政治协商制度优势，扎实推动巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，着力推动农业、人力资源开发、体制机制创新，加快推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化，努力把毕节建设成为百姓富、生态美、活力强的示范区。

### 第二节 基本原则

坚持生态优先，突出绿色发展。深入践行绿水青山就是金山银山理念，科学推进石漠化、水土流失综合治理，推动传统煤电产业绿色转型，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。

坚持因地制宜，发挥比较优势。充分发挥自然资源和人力资源优势，加快构建契合资源禀赋的特色产业体系，着力推动人力资源开发、加速释放人力资源红利，提升区域发展竞争力。

坚持改革创新，强化开放带动。发挥改革的先导和突破作用，持续扩大对内对外开放，以开放促改革促发展，着力破除制约绿色发展、人力资源开发的体制机制障碍，不断增强发展动力活力。

坚持统战助力，凝聚多方智慧。充分发挥中国新型政党制度优势，广泛凝聚统一战线各方面力量，完善长效帮扶机制，不断丰富新时代多党合作助力地方发展的毕节实践。

坚持以人为本，增进民生福祉。增加公共服务有效供给，缩小收入差距，更好满足人民日益增长的美好生活需要，在社会主义现代化建设进程中持续增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

### 第三节 战略定位

乡村振兴新典范。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴战略有效衔接，着力解决农业发展弱、农村空心化、农民收入低等问题，统筹推进乡村产业、人才、文化、生态、组织全面振兴，为脱贫地区探索新时代乡村振兴道路树立典范。

绿色发展样板区。充分考虑岩溶山区生态环境容量和资源承载力，加快新旧动能转换，大力发展生态友好型产业，逐步摆脱资源依赖，推进生产生活方式全面绿色转型，筑牢长江、珠江上游生态安全屏障，探索欠发达地区绿水青山向金山银山转换的有效路径。

人力资源开发培育基地。立足劳动年龄人口规模优势，面向经济社会发展一线创新人力资源开发模式，大力发展职业教育，提升人力资源服务水平，培养高素质劳动者，努力建成西部地区重要的人力资源开发培育基地。

体制机制创新先行区。充分发挥改革试验田作用，强化各类改革创新举措系统集成，推动绿色发展、人力资源开发等重点领域改革率先突破，全面优化提升制度环境，深化拓展统一战线服务地方改革发展实践，更好服务贵州在新时代西部大开发上闯新路，为同类地区以改革促发展提供经验。

### 第四节 主要目标

到2025年，毕节高质量发展取得阶段性明显成效，示范区建设形成一批标志性成果，在贵州闯新路过程中改革先导和突破作用凸显。实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，乡村振兴取得实质性进展。绿色发展水平明显提升，单位地区生产总值能耗降低13.5%左右，非化石能源占一次能源消费比重达20%，森林覆盖率稳定在60%以上，省控以上断面水质和县级以上集中式饮用水水源地

水质达标率均保持100%，常住人口城镇化率提高到50%以上。教育、文化、卫生、体育等公共服务更加均衡可及，人力资源开发水平显著提升，劳动年龄人口平均受教育年限提高到10.8年，人才资源总量达150万人以上，城镇和农村居民人均可支配收入年均分别增长9%、10%左右。体制机制创新取得突破性进展，发展活力明显增强，市场主体新增80万家以上。

展望2035年，毕节高质量发展向纵深推进，乡村振兴取得决定性进展，内生动力显著增强，绿色低碳循环发展的现代产业体系基本建立，蓝绿交织和谐自然的空间格局和绿色共享的生产生活方式广泛形成，人力资源红利充分释放，经济发展与人口、资源、环境相协调的体制机制和政策体系基本成熟定型，创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念全面彰显，与国家同步基本实现社会主义现代化。

## 第二篇 推动绿色发展 增强高质量发展新动能

守好发展和生态两条底线，筑牢长江、珠江上游重要生态安全屏障，坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，积极推进产业绿色转型和优化升级，实现生态效益和社会效益相统一，走出一条岩溶山区生态优先、绿色发展的新路子。

### 第三章 全面推进乡村振兴

深入实施乡村振兴战略，健全巩固脱贫成果长效机制，加快发展现代山地特色高效农业，建设宜居宜业美丽乡村。

#### 第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

健全防止返贫动态监测和帮扶机制，将有返贫致贫风险的农户全部纳入监测帮扶。对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，开展定期核查、动态管理，重点监测其收入支出状况、“两不愁三保障”及饮水安全状况，精准落实帮扶举措，切实防止返贫致贫。做好易地扶贫搬迁后续扶持，在农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式，带动脱贫对象和易返贫致贫人口就地就近就业。坚持“四个不摘”，做好财政投入、金融服务、土地支持、人才智力支持等政策衔接。加强扶贫项目资产后续管理和监督，建立健全长效运行管理机制。

#### 第二节 推进农业现代化

增强农业综合生产能力。支持发展设施农业，加快水旱水水系联通和配套灌排工程体系、喷滴灌等现代农业生产基础设施建设。加快机耕道配套和农村产业路建设，完善农田防洪排涝设施。实施土地整治和高标准农田建设，新增耕地作为占补平衡补充耕地指标。健全耕地休耕轮作制度，到2025年累计休耕10万亩。积极推进山地农业机械化发展，加快山地适用小型农机研发推广。提升生态农业、营养健康食品开发与冷链物流等领域科技研发能力。加强农产品质量安全监管，严厉打击种植养殖屠宰环节使用禁用药物行为，严格管控上市农产品常规农兽药残留超标问题，推行承诺达标合格证制度。

发展现代山地特色高效农业。推进农业产业标准化、规模化、品牌化，发展壮大特色种植业，建成全国重要的高山冷凉蔬菜生产基地、高山生态茶产业基地、南方马铃薯生产基地。大力发展林菌、林药、林禽、林蜂等林下经济。推动皂角、刺梨、花椒等特色产业发展与石漠化治理、煤矿废弃地改造相结合，打造产业发展与生态环境改善良性互动的样板。加快发展现代养殖业，建设生猪、肉牛（羊）、肉禽养殖基地和贵州半细毛羊、毕节可乐猪、黔画乌鸡、咸宁黄牛等保种繁育基地。

推动农村一二三产业融合发展。推进特色农产品加工转化，结合关键物流节点布局，合理集中建设农产品加工园区。加快建设木本粮油和林下经济特色产业园，支持符合条件的县区申报创建国家农村产业融合发展示范园。加快发展酱醋、火腿、黄粬、刺梨汁、核桃乳等特色食品，打造农产品加工产业集群和绿色生态食品加工基地。面向粤港澳大湾区、长三角、成渝等城市群，培育流通型龙头企业，推动“黔货出山”。实施休闲农业和乡村旅游精品工程，推进农旅融合。完善物联网应用、农产品质量追溯等服务于一体的农业大数据中心平台，建设区域性农业全产业链综合服务中心。

#### 第三节 深入实施乡村建设和乡村治理

以党的建设为引领，健全党组织领导的自治法治德治相结合的乡村治理体系，以自治激发乡村民主活力，以法治推进乡村现代治理，以德治引导乡风文明。坚持因地制宜、数量服从质量、进度服从实效，加快农村人居环境整治提升，稳步提高农村卫生厕所普及率。深入实施乡村绿化美化行动，农村生活污水治理率不断提升，建制村生活垃圾收集转运率达到100%。推进农村基础设施提档升级，深化“四好农村路”建设。实施农村供水保障工程，稳步提升农村供水标准和水质。实施乡村优秀传统文化保护工程，推进纳雍苗族芦笙舞（滚山珠）、威宁彝族撒泰吉等非物质文化遗产传承与保护，支持非物质文化遗产生产性保护。支持黔西北民居、七星关三官寨、织金营上古寨等开展民族村寨和传统村落保护建设，建设具有乡土气息、民族韵味、毕节特色的黔西北民居。

#### 第四章 持续提高生态环境质量和稳定性

统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施重要生态系统保护和修复重大工程，持续改善重要河湖流域生态环境，科学推进石漠化、水土流失综合治理，深入打好污染防治攻坚战。

#### 第一节 强化生态保护与修复

建设乌蒙山生态廊道。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，继续实施草原国家級自然保护区生态保护工程，开展草海退耕还湿、生态隔离及鸟类栖息地生态修复。科学推进国土绿化行动，加强退化林修复和森林抚育，到2025年，建成国家储备林基地280万亩，退化林修复500万亩。实施重点区域历史遗留矿山地质环境治理工程。支持织金等采煤沉陷区，大方、七星关炼硫区，赫章、威宁炼锌区生态环境修复及历史遗留污染治理。

建设重点河流生态保护区。加快推进水生生态修复，加大乌江、赤水河、六冲河、三岔河、牛栏江、可渡河等流域综合治理力度，推动夹岩水库湖滨缓冲带植被修复，到2025年治理水土流失面积3450平方公里、中小流域面积6900平方公里。推进总溪河、鸭池河、三岔河等河段及重要水源地沿线立体植被恢复，加强水库河堤、城市绿地等生态建设。探索国土空间差别化用途管制，整体推进乌江、珠江干支流水生态保护治理。加强石漠化综合治理。坚持人工造林与封山育林相结合，按照国家有关部门部署稳妥有序推进退耕还林还草，科学

营造防护林、用材林、特色经济林等，促进石漠化区域林草植被正向演替，到2025年治理石漠化面积1000平方公里。实施岩溶山区生态治理与资源利用科技重大专项。

#### 第二节 深入开展环境污染综合治理

持续改善空气质量。开展大气污染联防联控，加强移动源污染防治，持续降低挥发性有机物（VOCs）和氮氧化物排放总量。到2025年，全面淘汰国三及以下排放标准柴油货车（含场内作业车辆）、国一及以下排放标准的非道路移动机械。坚决打击非标油品，全面清理整顿无证无照的自建油罐、流动加油车（船）和黑加油站点。

加快推进水污染治理。加强入河排污口整治，在全面摸清赤水河流域入河排污口底数的基础上，加快建立入河排污口台账，全面实施污水溯源，按照“一口一策，一抓到底”要求编制整治方案并落实到位。加强对化学品生产企业、工业区、矿山开采区等地的地表水环境风险管控。全面开展县级以上城市建成区黑臭水体综合治理，加快补齐城镇污水收集处置短板，推进乡镇污水处理设施及配套管网全覆盖，有效解决城镇生活污水直排问题。提升城镇污水、工业废水、农田退水综合管理水平。加强水资源保护，实行水资源消耗总量和强度双控。

有效管控土壤污染风险。深入开展耕地土壤污染成因排查及土壤重金属污染源头防治。排查整治涉重金属企业及矿区历史遗留固体废物，督促指导铅锌冶炼企业评估大气重金属沉降造成周边耕地土壤中镉等重金属累积的风险，并探索采取防范措施。实施农村面源污染防治工程，建设一批农业面源资源化利用示范点。强化医疗废物闭环管理和全程跟踪。加强噪音污染治理，全面实现城市声环境功能区质量自动监测，县级以上城市功能区夜间监测达标率达到85%。

#### 第三节 积极倡导绿色低碳生活方式

开展绿色生活创建行动，增强节水节能意识。推进厨余垃圾资源化利用和无害化处理试点城市建设。积极推行生活垃圾分类，支持开展小型生活垃圾焚烧设施建设试点，建设一批城镇生活垃圾焚烧处理设施。规范塑料废弃物回收利用，支持可降解塑料绿色环保产业项目建设。促进绿色产品消费，建立绿色低碳激励约束机制。到2025年，城市公共交通电动化出行分担率达50%以上，中心城区公交车全部更换为新能源车，中心城区物流配送、邮政快递、出租车、网约车、公务用车、环卫车辆等新增或更新全部使用新能源。

#### 第五章 推进生态文明建设改革

支持毕节在生态文明制度建设体制机制改革上先行先试，健全生态环境保护制度，优化国土空间开发格局，探索将绿水青山转化为金山银山的有效路径。

#### 第一节 强化国土空间开发保护

全面落实主体功能区制度，按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序，统筹划定落实三条控制线，健全国土空间规划体系，构建生态功能区、农产品主产区、城市化地区相协调的空间格局。加强赫章、威宁喀斯特石漠化防治生态功能区建设，提升优质生态产品供给能力，支持生态功能区人口逐步有序向城市化地区转移。优化农业生产布局，推动农业生产向金沙—黔西低山丘陵林区、大方—织金—七星关等粮食生产功能区集聚。

#### 第二节 完善生态保护补偿机制

健全纵向生态保护补偿机制，统筹考虑地方财力情况，将生态保护区域面积、水土流失治理面积等纳入分配因素，加大生态保护补偿力度。支持毕节落实长江保护修复相关任务。通过资金补偿、产业转移、人才培养等方式，建立健全珠江、乌江等流域跨省横向利益分配和风险分担机制。深入推进云贵川赤水河流域生态保护补偿机制试点，促进收益地区与生态保护地区良性互动。创新森林、湿地生态效益补偿制度，开展国家森林自然保护湿地生态效益补偿，加快威宁国家生态综合补偿试点建设。完善市场化多元化生态保护补偿机制，深化“单株碳汇”等试点。

#### 第三节 健全生态产品价值实现机制

推进自然资源确权登记，健全自然资源资产产权制度。建立生态产品价值评价机制，探索核算结果在项目实施、政策制定、绩效考核、生态补偿等方面参考应用。支持毕节依托现有公共资源交易平台探索开展森林等生态资源权益指标交易和生态产品资产证券化交易，支持毕节碳汇与相关减排项目参与温室气体自愿减排交易，健全排污权有偿使用和用能权交易机制。推动长江、珠江流域建立生态产品价值实现合作机制，探索生态产品价值异地转化模式。培育提升“乌蒙山宝·毕节珍好”等生态产品区域公共品牌，推进生态产品认证。支持开展绿色金融改革创新和生态产品价值实现方面的知识产权质押融资服务，探索规范开展生态产品抵质押融资服务。支持在毕节实施国家生态产品修复重大工程建设，积极吸引社会资本参与生态保护修复，实现生态效益、经济效益、社会效益多赢。

#### 第四节 构建环境保护治理体系

创新环境治理模式，开展七星关、织金等城镇的贯通河流和威宁、赫章等县的采矿废弃地环境污染第三方治理，推进小城镇环境综合治理托管服务试点。健全环境治监管体系，全面实行排污许可制度和污染物总量控制制度。加强区域污染治理联防联控，完善资源环境承载力监测预警机制，实行环境污染强制责任保险、生态环境损害赔偿制度，强化危险废物监管和利用处置能力。落实城镇污水垃圾处理收费政策和医疗废物处置收费制度。推进生态环境保护综合执法改革，完善生态环境公益诉讼制度。集成生态环境大数据，推进“三线一单”与排污许可、环评审批、环境监测、环境执法等数据共享。

#### 第六章 大力发展生态友好型产业

深入实施创新驱动发展战略，推动传统产业提质升级，打造全国重要的新型能源化工基地，做强“洞天福地·花海毕节”旅游品牌，推动数字经济与实体经济融合发展。

#### 第一节 集聚创新资源

支持毕节高新技术产业开发区建成国家级高新区，推动开发区建立产学研合作平台。围绕新型能源化工、山地农业、文化旅游等特色产，引进科研机构、创新型企业入驻，强化创新引领和转化应用。支持建设西南复杂煤炭区煤炭清洁利用研发中心，推动精细勘查、智能开采和煤炭资源深加工利用。鼓励企业自主开展技术、装备研发攻关。支持高校、科研院所与企业共建联合实验室或技术创新联盟，健全合作机制，开展人才交流。

(下转第6版)