

贯彻党代会 喜迎二十大

主战略主定位论坛

创新作为推动新型工业化高质量发展

■ 李巍

牢牢把握新型工业化高质量发展的中心任务，在加快壮大工业总量中推动产业转型

锚定“六个大突破”“六个抓手”“六大赛道”“五个倍增”，协同推进存量资源优化调整和优质增量资源战略布局，努力构建富有贵州特色、契合时代特征、在新发展格局中具有特殊地位的新型工业化产业体系，不断提升贵州工业的综合竞争力、发展持续力。

抢抓机遇迅速做大做强风口产业链。目前，我省具有比较优势的酱香白酒、新能源电池及材料、现代能源三个产业正在发展风口上。我们将全力以赴抓机遇，集中优势兵力打赢攻坚战，加快在行业版图中抢占重要位置，构建产业新支柱新体系。重点抓好酱香白酒产业，加强赤水河流域产区保护，推进省内酒企规范发展，加快打造一批“百亿产值、千亿市值”优强企业舰队，持续增强行业引领力，打造全国重要的白酒生产基地，力争到2025年营业收入突破3000亿元。突破发展新能源电池及材料产业，围绕“一核两区”布局，大力引进头部企业和优质项目，迅速占领产业链的生态主导地位，打造新能源动力电池及材料研发生产基地，以此为牵引，坚持盘活存量与引进增量并举，积极发展新能源汽车产业链。紧跟新形势下的能源安全战略需要和“双碳”引领下的能源结构升级趋势，着力提高煤电保障能力，推动优质产能加快释放，有序推进高效储能、可再生能源、分布式能源等建设，加速形成以风火电为主体、其他清洁能源为补充的现代能源体系，打造全国重要的新型综合能源基地。

加快推进传统产业转型升级。在精深加工上下足功夫，努力走出一条把

省第十三次党代会再次明确把新型工业化作为高质量发展的首要任务，作出打造“六大工业基地”等一系列重大部署，赋予工业光荣使命。全省工业战线将深入贯彻党代会精神，提高政治站位，创新担当作为，坚决把高质量发展要求贯穿新型工业化的全领域全过程，大力推进工业经济平稳运行和提质升级，为创造高质量发展新的“黄金十年”提供有力支撑。

资源“吃干榨尽”的新路子，将资源优势转化为产业优势。推进磷、锰、铝等资源型产业精细化、高端化发展，推动基础材料、现代化工产业总产值加快突破2000亿级、迈上3000亿级台阶，打造全国重要的资源精深加工基地。深入实施生态食品产业“树品牌、提品质、增品种”工程，大力支持农产品精深加工龙头企业和高成长性企业发展，着力破解“原料一流、加工二流、品牌渠道三流”问题。巩固做大中医药民族药产业，大力发展化学药，鼓励发展生物医药、医疗器械，拓展健康养生、药食同源等衍生产业。

着力推动新兴产业。发挥大数据先发优势，深度挖掘数据应用商用价值，加快推进“东数西算”工程和全国一体化算力网络国家枢纽节点建设，积极布局人工智能、区块链等新兴数字产业，建设贵阳大数据科创城，推动数据中心、智能终端，数据应用3个主导产业集群加快迈上千亿级台阶，打造面向全国的算力保障基地。依托航空航天等产业基础，强化技术集成和产业化应用，大力发展无人机、工业基础件等先进装备，加快建设关键零部件、关键材料、关键设备等产业备份基地。

坚持把创新作为第一动力，以更大力度更高水平的创新供给加快推进新型工业化高质量发展

大力实施创新驱动发展战略，在推进技术创新、管理创新、商业模式创新上持续发力，特别是更加注重探索具有贵州特色的创新实践，不断为新型工业

化赋能增效、拓展空间。

加快转变产业发展方式。切实摒弃各种不符合新发展理念的做法，进一步厘清政府和市场的边界，营造公平开放透明的市场竞争环境和法治化营商环境。把新旧动能转换作为推动产业迈向中高端的攻坚点，加大新技术应用渗透，加强“两高”项目管理，对工业生产系统进行生态化改造，打造未来竞争新优势。坚持项目为王，深入推进建设“千企改造”，抓好“十四五”规划重大项目实施，对重点项目进行领衔推进和梯级调度，尽快形成实物工作量。靠前解决新冠肺炎疫情影响下的中小企业生产经营难题，用好“政策找企业、企业找政策”机制，确保惠企纾困政策精准快捷直达市场主体，用政策提振企业信心、引导市场预期，确保今年全省规模以上工业增加值增速达10%以上。

紧扣十大工业产业推进科技创新。围绕产业链构建创新链，实施新一轮找矿战略突破行动、矿产资源选冶攻关行动，面向大数据、新能源、新材料等发展前沿攻克一批行业领先技术，力争每个产业形成一批有核心专利的拳头产品，到2025年全省规模以上工业企业研发投入强度提高到18%。把技术创新作为我省新型工业化的重要突破口，支持“政产学研用”各方以“平台+产业链、创新链、资金链”等模式开展合作，加快推进以磷化工为主攻方向的国家级制造业创新中心建设，尽快组建以龙头企业为核心、前端链接清华大学等高校、终端链接产业生产线的乌

江实验室，牵引全国乃至全球的科技成果转化在贵州向现实生产力转化。

坚持融合创新发展方向。把握产业发展融合化时代特征，大力推进三次产业深度融合，加快提升农产品加工转化率，推动产品设计、试验检测、标准建设等现代服务业与先进制造业紧密关联、嵌套发展。强化新一代信息技术的引领带动作用，突出政策引导和资金支持，鼓励企业发展网络化协同制造、柔性定制化等新业态新模式，支持优势企业牵头建设产业互联网，培育3—5个具有全国影响力的工业互联网平台，打造一批数字化生产线、无人车间、灯塔工厂，力争到2025年全省大数据与工业融合发展指数达50%。

大力构建产业集群与内外部环境有机融合的生态体系，增强新型工业化综合发展效能

聚焦“成龙配套”要求，进一步打通企业、产业和区域之间的壁垒，创新构建各类参与主体和支撑因素紧密互动、有机协同的产业生态，不断提高全要素生产率。

坚持一体化布局推动产业协调发展。积极融入全国统一大市场和国际国内产业分工体系，用足用好东西部协作政策，大力推行“东部企业+贵州资源”“东部市场+贵州产品”“东部总部+贵州基地”“东部研发+贵州制造”模式，同步做好引进来、走出去文章。强化新型工业化省级统筹，指导各地发挥比较优势确定主导产业并根据形势变化及

时优化调整，强调“特而强”、避免“大而全”，构建高精尖和中低端工业多元化差异化布局，避免一哄而上引发无序竞争。

坚持集群发展方向推进产业协同发展。顺应产业发展专业化、分工精细化大趋势，推动主导产业向开发区集聚、各类资源向主导产业集中，引导企业围绕首位产业开展分工合作，以“亩均论英雄”推进园区内企业“腾笼换鸟”。鼓励企业跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组，加快培育打造一批具有产业生态主导力的链主型龙头企业，支持龙头企业凭借市场和技术优势对外分享自身价值，与上下游企业构建协同创新和稳定配套联合体，不断增强产业集群的系统集成能力、基础设施能力和标准制定能力。大力支持中小企业深耕擅长领域，力争每年培育省级“专精特新”企业200户以上，加快培育一批“独角兽”“小巨人”和单项冠军企业。

围绕产业全生命周期不断优化要素配置。统筹考虑主导产业发展的不同状态，因业施策推进要素配置，集中有限资源投入最关键领域的核心环节。优化财政资金投入方式，发挥新型工业化基金、新动能基金、“中小企业信贷通”等引导作用，完善与金融资本、社会资本的市场化联动机制，切实解决企业融资难、融资贵问题。分类施策补齐全省工业高端人才发展短板，对战略科学家、科技领军人才和创新团队以引为主，对高层次经营管理人才引育并举，强化高技能人才本土化培育，构建全方位全过程人才评价体系和评价机制。建立上下协同、左右协调的项目落地会商机制，着力破解土地、能源等要素保障难题，帮助企业轻装前进。

（作者为贵州省工业和信息化厅党组书记、厅长）

学思践悟

在加快推动高质量发展上取得新突破

■ 祖钰博 罗泽良

省第十三次党代会报告指出，现阶段贵州的社会主要矛盾虽然与全国一样，已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，但主要矛盾的主要方面在我省集中体现为发展不足、质量不高。必须紧紧扭住“发展不足、质量不高”这个主要矛盾的主要方面，立足省情实际，把握前进方向，坚持问题导向，突出重点任务，做实关键举措，在加快贵州高质量发展上取得新突破。

准确把握高质量发展的历史方位。我省虽然创造了赶超进位的“黄金十年”，综合经济实力快速提升，但起点低、底子薄、短板多的欠发达地区基本状况仍然没有根本改变，经济总量小、人均水平低的基本省情仍然没有根本改变。当前，百年变局和世纪疫情相互交织，国际环境错综复杂，经济下行压力持续加大，区域竞争态势激烈，结构性、体制性、周期性问题相互交织。我们必须着眼于两个“没有根本改变”这一省情实际，正视差距、直面问题，科学研判“时”与“势”，在准确把握历史方位中加快推动高质量发展。

狠抓落实高质量发展的主战略。围绕“四新”主攻“四化”是我省推动高质量发展的主战略。两者是相辅相成的有机整体，共同构成了贵州高质量发展的“四梁八柱”。我们要完整、准确、全面贯彻新发展理念，围绕“四新”主攻“四化”，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，坚持调整结构与转变方式并举、转型升级与动能转换并举、增量扩面与提质增效并举，推动十大工业产业加快发展，坚持走以人为核心的山地特色新型城镇化之路，把提高农业综合生产能力放在更加突出位置，推进全域旅游提质升级，奋力推进工业大突破、城镇大提升、农业大发展、旅游大提质，不断做强供应链、延伸产业链，提升价值链，加快建设贵州现代化经济体系。

牢牢把握高质量发展的主定位。“四区一高地”是我省推动高质量发展的主定位。我们要坚持以“四区一高地”主定位为目标引领，进一步发挥比较优势，彰显责任担当，加快后发赶超，不断满足人民群众对更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活等的强烈期待，更好促进人的全面发展，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

持续增强高质量发展的动力活力。应把改革开放创新贯穿高质量发展的方方面面，破解束缚高质量发展的体制机制，推动发展从数量扩张为主向数量质量协同提升转变、从投资拉动为主向投资消费出口协同拉动转变、从政府主导为主向有效市场有为政府协同作用转变，更加注重创新驱动发展，不断释放高质量发展的动力活力。要拿出“敢为天下先”的勇气，以市场的理念、改革的思维、开放的态度、创新的办法，瞄准制约高质量发展的重点难点堵点，不断推出重大改革举措，深化要素市场化配置、国资国企、农村、“放管服”等重点领域改革，解决深层次体制机制问题。做优“贵人服务”品牌，打造一流的发展环境、投资环境、营商环境。大力推进生态产业化、产业生态化，闯出一条生态优先、绿色发展的新路子。大力推进数字经济和实体经济深度融合。持续加大科技投入，加快聚集各类创新要素，使科技创新这个“关键变量”转化为高质量发展的“最大增量”。

树立强烈的人才意识，奏响大江南北聚才的时代强音，真金白银投入打造人才“强磁场”，真刀真枪破解人才政策“梗阻”，真心实意创优人才环境“生态圈”，全力推进人才大汇聚。

凝聚形成高质量发展的强大合力。在新的征程中，我们必须毫不动摇地坚持和加强党的全面领导，把党的领导落实到全省各领域各个方面各个环节，大力弘扬伟大建党精神、长征精神和新时代贵州精神，不断提高党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。必须始终把人民放在心中最高位置，坚持人民主体地位，坚持发展为人民、发展依靠人民，与群众想在一起、干在一起，切实发挥人民群众创造历史的决定性作用。必须充分团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，做到全省上下思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致，努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的新的业绩。

（作者单位：贵州省人民政府发展研究中心对外经济研究处）

写好绿水青山就是金山银山大文章

■ 胡洪成

科学推进国土绿化，让林地植被美起来。充分利用国家储备林、长江上中游岩溶地区石漠化综合治理、武陵山区生物多样性保护、国土绿化试点示范、南方典型草原保护修复试点、乡村绿化美化等重大生态保护修复工程，统筹推进好陡坡耕地、严重石漠化土地、低产低效残次林地、因灾受损地、废弃矿山地等，积极拓展国土绿化空间，精准落实植树造林地块。按照宜封则封、宜造则造、宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草，适地适树的原则，科学确定造林树种，变绿化为“美化”“彩化”“香化”，打造“贵州贵树”品牌，实现既造“林”又造“景”，同时造“富”。到2025年，全省森林覆盖率达到64%，村庄绿化覆盖率达到44.5%，新增国家森林城市2个，省级森林城市2个，森林乡镇100个，森林村寨300个。让所有可造林地都绿起来、美起来，打造宜居、宜游、宜业的城乡人居环境。

精准实施提质增效，让林分质量好起来。对林分结构和稳定性失调、林木生长发育迟滞、生态系统功能退化、林产品产量显著降低的退化林和低产林进行提质改造。结合国家储备林建设，大力发展林下经济，让林下空间用起来。充分利用广阔的林下空间，因地制宜开展森林复合经营，提高森林经营综合效益。深入践行“大食物观”，通过发展林下食用菌、林下蔬菜、林下养殖等产业，让更多“森林热量”与“森林蛋白”从林间走向餐桌，为百姓提供更加丰富多样、更加安全营养健康的食材供应。依托自然保护区、风景名胜区、湿地公园、森林公园等人文、景观资源，大力发展森林旅游和森林康养产业，不断满足人民日益增长的美好生活需要。到2025年，全省林下经济利用森林面积将达到3200万亩，全产业链产值达1000亿元以上，提升建设森林康养基地70家，建设森林康养步道300公里，森林康养年服务达150万人次以上。实现林上、林下、林中、林外空间高效利用、立体发展。

重要讲话精神和对贵州工作重要指示批示精神，抢抓新国发2号文件政策机遇，将“做好绿水青山就是金山银山这篇大文章，厚植高质量发展的生态优势”作为今后五年推动高质量发展的重点任务之一，进行了周密部署，提出了务实的护绿提质举措，为我们林业高质量发展指明了方向，规划了蓝图。全省林业系统持续掀起贯彻落实省第十三次党代会精神热潮，聚焦会议精神贯彻落实，出实招、下实功、求实效，全力推动各项工作落实落地。

育树种结构更优的混交林。到2025年，将实施森林经营5000万亩，建设国家储备林1098万亩，实施低产林改造1000万亩，退化林修复500万亩，完成森林抚育300万亩，培育珍贵林木220万亩。实现林区人均一亩优质高效林，再造一个新的农业增长极。

大力发展林下经济，让林下空间用起来。充分利用广阔的林下空间，因地制宜开展森林复合经营，提高森林经营综合效益。深入践行“大食物观”，通过发展林下食用菌、林下蔬菜、林下养殖等产业，让更多“森林热量”与“森林蛋白”从林间走向餐桌，为百姓提供更加丰富多样、更加安全营养健康的食材供应。

依托自然保护区、风景名胜区、湿地公园、森林公园等人文、景观资源，大力发展森林旅游和森林康养产业，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

到2025年，全省林下经济利用森林面积将达到3200万亩，全产业链产值达1000亿元以上，提升建设森林康养基地70家，建设森林康养步道300公里，森林康养年服务达150万人次以上。实现林上、林下、林中、林外空间高效利用、立体发展。

发展壮大特色产业，让林业产业强起来。依托自然、地理、种源优势，因地

制宜布局产业，把造林绿化、生态修复、物种保护、自然保护地体系建设、低产低效林改造、树种结构优化调整等与林业产业发展结合起来，大力发展竹、油茶、花椒、皂角、核桃、刺梨、山桐子、木本花卉等特色林业产业，打造一批示范基地，培育一批龙头企业，开发一批知名品牌产品，谋划一批重大项目，推动一二三产融合，创造更多就业岗位，增加林农收入，实现林业产业助推乡村振兴。

到2025年，将扩大特色林业产业基地253万亩、改造493万亩，花卉苗木基地达到150万亩，全省特色林业产业基地总面积达1900万亩，培育省级以上林业龙头企业250家，特色林业总产值达400亿元以上，林草产业总产值达4500亿元以上，让森林资源真正成为贵州人民的幸福“不动产”、绿色“提款机”。

纵深推进林业改革，让林权流转活起来。抢抓新国发2号文件政策机遇，全面深化林业改革，创新林业治理体系。深化林地林木资源变资产、资金变股金、林农变股东的林业“三变”改革，加快建立林地林权流转和增值收益分配制度，开展规模化、集约化经营，盘活体量庞大、林权分散的集体林资源。鼓励金融和社会资本投资林业，通过“龙头企业+专业合作社+基地+林农”的资

源培育和产业发展模式，发展壮大林业经济。

分区分层探索国有林场经营性收入分配激励机制，实现国有林场资源资产保值增值。目前，我省已出台《关于支持工商企业等社会资本流转集体林地经营权的办法》，正在推进国有林场经营性收入分配激励、林权抵押处置试点等改革。到2025年，全面建成起权属清晰、责任明确、利用高效、流转灵活的林地林木经营机制。

全面加强资源保护，让自然生态起来。完成全省自然保护地整合优化，进一步理顺自然保护地管理体制，加快创建梵净山、大苗山国家公园。开展珍稀濒危特有野生动植物资源专项调查和重点野生动植物及生物多样性监测评价，实施黔金丝猴、黑叶猴、白冠长尾雉等极度濒危野生动物和楠木、又孢苏铁、梵净山冷杉等极小种群野生植物拯救保护工程。强化森林草原防、灭火灾一体建设，提升监测预警和防灾减灾能力。

健全林草有害生物风险防控治理体系，提升梵净山等重点区域重大

林草有害生物综合防控能力。探索开

展自然保护地一般控制区经营性项

目经营试点，打造一批知名森林旅

游景区和旅游目的地，实现森林资源保护与林区经济社会和谐发展，美美与共。

到2025年，初步构建起以国家公园为主体的自然保护地体系，筑牢国家生态安全和生物安全屏障。

探索生态权益交易，让林农林区富起来。以生态产品价值实现机制试点省建设为契机，探索林业生态产品资产证券化路径。探索“林业碳票”制度，开展林业碳基金、碳保险等金融服务，推进区域林业碳汇交易。实行公益林差异化补偿，启动重点生态区位人工商品林赎买工作，探索建立省内省际横向生态保护补偿机制，推进生态保护市场化、多元化。

目前，我省已出台《关于加快推进贵州省公益林补偿收益权质押贷款的指导意见》，毕节市在“林业碳票”、遵义赤水市在“竹碳”融资贷款、省龙里林场和扎佐林场在林业碳汇等方面已积累了一定的经验。到2025年，将建立起较为完善的森林生态产品价值实现机制，打通绿水青山与金山银山的双向转换通道，让经营主体实现“不砍树”“能致富”。

当前和今后一个时期，深入贯彻省第十三次党代会精神是林业工作的首要任务，我们将持续通过专题培训、集中学习、分组讨论、主题宣讲等方式，将会议精神传达到每一位林业干部职工，贯彻到林业生产一线，落实在林区山头地块，用大会精神为林业高质量发展指引方向、鼓舞士气、坚定信心、凝聚力量。

（作者为贵州省林业局党组书记、局长）

走进县城看发展

“管事小组”探索基层社会治理新路径

■ 李良 蔡涛 任刚

组”三级联动网格组织体系，实行“镇领导包村（社区）—村干部包管事小组—管事小组户联”联动机制，因地制宜选派“指导员”。二是优选管事长。“管事长”从管事小组中进行推选，按照“两推一选”的方式，从村民代表、“两代表一委员”、退休返乡人员等群众公认、组织认可、志愿服务的群众推选，且优先推荐“网格长”、“网格员”担任“管事长”。三是细分管事员。“管事员”根据村民小组规模设置，按照3-5人规模进行配备，统筹保洁员、管水员、护路员、护林员等成员担任具体“管事员”，优先考虑由户长担任，实行分片包户、一人多岗、多岗合一，承担“管事小

组”内具体职务任务。

明确管事职责，解决“怎样管”的问题。整合村民议事小组、红白理事会等村民自治组织职能，制定“管事小组”网格化服务管理“十二联”职责清单，重点围绕“集体事宜联商、社情民意联排、安全隐患联防、矛盾纠纷联调、重点人员联管、困难家庭联帮、邻里互助联动、政策法规联宣、乡风文明联树、环境卫生联治、基础设施联护、致富项目联建”开展好社会治理工作。在细化分工上：“管事员”负责联系联络群众，“管事长”负责组织发动群众，“指导员”负责指导监督工作。

建立管事机制，解决“常态管”的问

题。建立联动联调机制。“镇党委政府一村（社区）‘两委’一管事小组”上下联动，形成“巡查发现—问题上报—问题处置—结果反馈”的闭环工作机制；建立运行保障机制。由村镇两级共同出资，鼓励引导相关经费投入，自行分配经费用于“管事小组”务工补贴、考评奖励或活动经费；建立考核激励机制。围绕“十二联”职责内容进行量化，由村（社区）“两委”组织考核，设置一、二、三等奖和合格、不合格五个等次，合格及以上分别给予经费奖励，对不合格的情况给予劝退、重组等。

（作者单位：遵义市汇川区板桥镇人民政府）