

## 牢记嘱托闯新路 满怀信心向前走 喜迎省第十三次党代会

# 坚持农业农村优先发展

编者按

新国发2号文件赋予贵州“巩固拓展脱贫攻坚成果样板区”的战略定位，为贵州全面推进乡村振兴提供了精准有力支持。立足新起点，贵州把解决好“三农”问题作为全省工作的重中之重，积极抢抓、牢牢把握、全面用好国家重大政策机遇，努力走出一条具有贵州特色的乡村振兴之路。本报今日推出专题策划“坚持农业农村优先发展”，从加大“三农”投入、加强基础设施建设、壮大县域经济三个方面探讨如何建设好巩固拓展脱贫攻坚成果样板区。

## 持续加大“三农”投入

■ 李安颖

持续加大“三农”投入是强化农业基础、惠及农村发展、提高农民收入的根本之策。用好“推进乡村振兴”“大力发展现代山地特色高效农业”等倾斜政策，加大和改进“三农”投入，加强农业基础设施建设，加快农业科技进步，不断改善农业农村生产生活条件，提升农业发展活力、农村和谐定力、农民增收动力。

出水平。加强现代农业水利建设和农村水务管理，推进水利基础设施联通化，强化与农业产业发展有效配套，提升农业水利保障和防汛抗旱能力。加强农产品仓储保鲜冷链物流设施建设。加强农村信息化基础设施建设，弥补短板数字鸿沟，发展智慧农业和智慧乡村。

提高农业产业化市场化机械化水平。持续做强12个农业特色优势产业，培育形成一批农业产业示范县、示范强镇、专业村、示范园区，提高重要农产品标准化、规模化、品牌化水平，强化特色优势产

## 发展壮大县域经济

■ 周敏

坚持把发展壮大县域经济作为农民增收的根本来抓，把提升产业经济特色作为增强县域经济竞争力的关键来抓，抓强抓优抓大各县主导产业，提高产业发展质量效益，推动县域高质量发展与农民增收互促共进。

等措施，加强对产业发展的统筹指导，引导各地在国家和省区域经济发展布局、优化产业链供应链、推动优势产业集聚集约发展的布局中找定位，推动产业链产业带高效建设；市级加强省县沟通、资源整合、规划指引、政策监督等，加强对产业发展的科学组织；县级强化产业发展事务研究、向上沟通、主体培育、要素保障、政策执行，加强对产业发展的高效服务。将有为政府和有效市场有机结合，形成上下贯通、左右协调、远近结合、同向高效的主导产业发展机制，协同推动全省传统产业提质升级、文化产业和旅游产业繁荣发展，做大做强县域经济总量。

整合推动“一业强百业兴”。发挥市级指导、县级统筹作用，做大做强主导产业、龙头企业，通过创优环境、用好市场机制发展上下游产业、配套产业、生活性服务业等，拓展产业链产业链，形成一批“整机+配套+服务”链条完整的产业集群，充分发挥产业链带动就业和人气聚集作用，把城镇经济发展起来，把一二三产业融通联动起来，构建主业突出、专业配套、多元支撑的产业格局，形成优势明显、规模较大、特色鲜明的产业基地。积极培育检验检测认

## 为走出具有贵州特色的乡村振兴之路夯实基础

■ 杨文禄 汪泉泉

经过“黄金十年”的发展，贵州农村基础设施建设发生了翻天覆地的变化。基础设施建设过去是、现在是、今后相当长一段时期也一定是乡村发展的重中之重，要抢抓新国发2号文件政策机遇，继续把公共基础设施建设重点放在农村，大力推进农村基础设施提档升级，为走出具有贵州特色的乡村振兴之路夯实基础。

围绕农业现代化需要，持续加强产业发展设施建设。当前，贵州农业发展面临的突出问题是农业基础设施现代化程度不高，农业综合生产能力不强。要以高标准农田、水利设施等为重点，着力推进农业基础设施建设现代化，加快改变农业基础设施薄弱状况。用好国家在高标准农田建设方面的支持政策，加强机耕道、生产便道建设，全面提升耕地利用率。加强农村山塘水库治理和灌溉沟渠、排水管道建设，支持有条件的地方完善滴灌、

## 着力探索师范教育特色办学之路

■ 张波

新国发2号文件提出“坚持党的全面领导”和“推动教育高质量发展”不仅擘画了贵州教育的宏伟蓝图，而且为贵州教育高质量发展提供了基本遵循。

贵州省牵头高校的优势和示范作用，通过思政课程和课程思政，将红色文化“润物细无声”地融入育人全过程，共同推动学校发展成为全省“三全育人”综合改革试点学校。

扎实推进教育教学改革，着力完善人才培养机制。结合地方经济社会发展需要，一是深化人才培养模式改革、建立协同育人机制，把红色文化育人理念与创新教育贯穿于人才培养全过程，充分利用现有信息化手段和资源，探索新型

## 以高质量党建引领开放教育高质量发展

■ 宋广强

加快建设特色教育强省，关键在于全面加强党的领导，要把党的领导落实到高校办学治校全过程各方面。贵州开放大学坚持以党建为引领，以落实立德树人根本任务，坚守为党育人、为国育才初心，秉持“两轮驱动、多元并举”办学格局，以高质量党建为引领绘就了一幅集开放教育、职业教育、社区教育、老年教育于一体的新型本科大学建设“乐园”。

“五心育人工程”。“德高为先”在学校蔚然成风，近三年来，相关部门和个人先后荣获“全国巾帼建功先进集体”“全国三八红旗集体”“全国五四红旗团委”“全国五一劳动奖章”“全国优秀共青团干部”等奖项。

“党建+开放教育”赋能终身学习。贵州开放大学创新“智慧党建”运行模式，运用信息技术延伸党建工作触角，拓展党建工作范围，实现网络发展到哪里，党建工作就覆盖到哪里。2021年，贵州开放大学先后推出系列短视频、精品课程、文艺作品等可视化党建教材19部142集，视频点击量达860余万人次，不断推动党史学习教育“打开方式”推陈出新。党建“智慧花”结出“事业果”。目前，贵州开放大学是“联合国教科文组织开放远程教育姊妹大学网络”成员单位，建成了贵州省首家职业教育学分联盟、贵州省学分银行线下管理服务

良法良肥协同工程，强化农业优势产业关键核心技术攻关和技术应用推广；加强智慧、绿色等关键技术集成创新，提高农业科技化水平。

改革支持更多资源要素向农业农村配置。把“人地钱”有机结合促进农业发展作为重要方向，深化农村“三变”改革，推动城乡要素平等交换、双向流动。积极探索农村集体经营性建设用地入市，探索宅基地所有权、资格权、使用权分离实现形式，鼓励进城落户者依法自愿有偿转让土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，有效盘活农村资源资产，有效增加农民财产收入。鼓励国有企业和民营企业参与乡村振兴。健全农村金融服务体系。依法依规探索以投资入股、双向兼职、技术入股等多种方式引才下乡。强化农村基本公共服务供给县乡村统筹，逐步实现标准统一、制度并轨，特别是落实城乡居民基本养老保险待遇确定和正常调整机制，探索城乡居民医保个人缴费标准与居民收入水平挂钩机制，推进低保制度城乡统筹，以市县为单位逐步推行最低生活保障标准城乡同标。

(作者单位：中共贵州省委政策研究室)

证、节能环保、人力资源、健康养老等新兴服务业，大力发展数字经济、体验经济、平台经济、共享经济，培育新业态、新模式，提供新产品、激发新需求，吸纳接收更多农民就近就地就业，促进更多农民在家门口当产业工人、创业老板。

聚力推动“一县一策”试点示范。选择一批产业基础较好、产业特色较突出的县开展“一县一业”示范建设，实行“一县一策”“一园一策”政策配套试点，重点围绕主导产业发展强化土地、财税、金融、产业基金、信息、技术、人才等方面的政策保障，聚焦制约瓶颈和突出短板，聚力特色亮点和突破重点，以政策集成、要素集聚、资源集中等方式，做强做优特色主导产业、做大经济总量；鼓励支持县(市、区)突出比较优势，着力打造一批特色鲜明、配套完善、集约集聚、绿色发展的新型工业化园区，促进县域经济特色化、特色经济产业化，加快形成规模体量大、专业化程度高、延伸配套性好、支撑带动力强的县域特色产业集群，成为县域经济建设新引擎，推动形成错位发展、竞相发展的县域经济高质量发展新格局。

(作者单位：中共贵州省委政策研究室)

生活服务设施建设。在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，进一步完善教育、医疗人居环境等生活服务类基础设施建设，持续提升乡村宜居水平。进一步改善乡镇寄宿制学校办学条件、加快农村普惠性学前教育资源建设，提升乡村教育基础条件，更好满足农民群众子女教育需求。持续加强乡镇卫生院建设，完善村卫生室标准化信息化建设，提升基层卫生健康综合保障能力，让农民群众在家门口享受便捷的医疗卫生服务。加强农村公共文化休闲、健身、公共照明等服务设施建设，更好满足农民群众精神文化生活需求。抓住国家支持贵州村寨实施农村人居环境整治提升五年行动的机遇，在政策上向最末端倾斜，完善“村收集、镇转运、县处理”的农村生活垃圾收运设施配备和处置体系。因地制宜开展农村生活污水处理与资源化利用，积极推进农村厕所革命，加强农村化粪池、沼气池建设，提升农村生活垃圾处理和污水处理能力，持续改善村容村貌和人居环境。

(作者单位：中共贵州省委政策研究室)

设，推动地方发展。三是培育各级各类学术带头人、学术骨干、创新团队，建立创新创业项目指导教师库，强化创新创业实践，搭建大学生创新创业与社会需求对接平台，有针对性培育大创项目，力争在国家级、省级创新创业比赛中有质的突破，为学校特色高质量发展提供人才保障，为地方经济文化建设提供智力支撑。

夯实政治保障基础，着力改进工作作风。习近平总书记在全国教育大会上强调，各级各类学校党组织要把抓好学校党建工作作为办学治校的基本功，把党的教育方针全面贯彻到学校工作各方面。在新长征路上，遵师人始终坚持以社会主义办学方向，紧紧围绕“立德树人”根本任务和“双一流”建设、“申硕中大”等重大工作，把精神凝聚到学校“十四五”发展规划的宏伟蓝图上来，以高质量党建工作推动学校高质量发展，为实现既定目标营造风清气正的政治生态和良好育人环境。

(作者为遵义师范学院党委书记)

工匠”工程，把党建作为推动职业教育高质量发展的源动力——创新采取“专业群+支部”“科研平台+支部”等新型模式优化党组织设置，注重在教学、科研、管理等方面模块上建立党组织，实现育人链上党组织的全覆盖，实现了省示范高职院校、省优质高职院校、省“双高”高职院校在建单位的三级跳，成为贵州省“十四五”时期教育强国推进工程储备院校。实施“党建+企业”，创建具有示范效应的校企党建共建机制，开展党群活动联办、党内信息互通、党员教育联培、党建成果联评等活动，搭建协同育人平台。

“党建+乡村振兴”贡献教育力量。在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接阶段，贵州3个帮扶村切实推动“党旗飘扬在第一线”，深化在3个帮扶村建立的“党建+思想政治教育基地”功能，努力将之建设成为教职工和大学生思想政治教育基地。创新“2+2”线上线下教育模式(乡村两级干部+学历和能力提升)，建强在乡村振兴战略中发挥核心和战斗堡垒作用的乡村干部队伍。打造“学校+合作社+农户+平台+临时党支部”的多元驱动发展模式，推动乡村“五个振兴”。

(作者为贵州开放大学[贵州职业技术学院]党委书记)

## 大家理论

### 在新时代西部大开发上闯新路

张顺昌

新国发2号文件聚焦新时代“贵州实现什么样的发展、怎样实现发展”主题，科学回答了统筹改革与发展、开放与发展、创新与发展、生态与发展、安全与发展等事关贵州未来发展的重大关系问题，为我们坚持系统思维推进贵州在新时代西部大开发上闯新路，提供了一个总遵循、总纲领、总指针。

深化改革是贵州在新时代西部大开发上闯新路的关键一招。新国发2号文件注重发挥改革的先导和突破作用，把“西部大开发综合改革示范区”列为新时代贵州发展战略首位，凸显了改革在新时代西部大开发上闯新路的统领作用。在新时代西部大开发上闯新路，我们必须从我省基本省情出发，紧紧抓住改革这个“关键一招”，坚持系统思维，坚决破除一切妨碍我省经济社会高质量发展的体制机制弊端，加快要素市场化改革，更好发挥政府作用，积极推动有效市场和有为政府更好结合，最大限度激发社会各类市场主体的活力，不断增强高质量发展内生动力。

全方位开放是贵州在新时代西部大开发上闯新路的必然选择。新国发2号文件，立足双循环新发展格局，从国家对外开放战略全局和贵州省情实际出发，赋予贵州“内陆开放型经济新高地”的战略定位。在新时代西部大开发上闯新路，我们必须从我省基本省情出发，科学把握“内陆开放型经济新高地”的战略定位，以开放的胸怀，主动对标高标准经贸规则，深入推动制度型开放，积极参与国内大循环和国内国际双循环，推动内陆开放型经济试验区建设提档升级，努力把贵州建设成为内陆高水平开放型经济“新高地”，为开创贵州高质量发展新的“黄金十年”提供更多发展机遇条件。

科技创新是贵州在新时代西部大开发上闯新路的战略支撑。新国发2号文件注重发挥贵州发展数字经济的比较优势，赋予贵州“数字经济创新发展示范区”的战略定位。在新时代西部大开发上闯新路，我们必须从我省基本省情出发，科学把握“数字经济创新发展示范区”这一战略定位的基本要求，坚持系统思维，深入实施数字经济战略，积极主动参与国家重点实验室体系重组，充分发挥比较优势，在数字技术、空天科技、节能降碳、绿色农药等优势前沿领域培育建设国家级重大创新平台，强化科技支撑，努力实现我省科技整体水平从跟跑向并跑、领跑的战略转变。

良好生态环境是贵州在新时代西部大开发上闯新路的重要保障。新国发2号文件注重发挥贵州良好生态环境这个最大的发展优势和竞争优势，赋予贵州“生态文明建设先行区”的战略定位。在新时代西部大开发上闯新路，我们必须从我省基本省情出发，科学把握“生态文明建设先行区”这一战略定位的基本要求，坚持生态优先、绿色发展，运用系统思维，健全生态文明试验区制度体系，积极探索创新山地生态系统保护利用模式，充分发挥贵州良好生态环境这个最大的发展优势和竞争优势，不断做好绿水青山就是金山银山这篇大文章。

筑牢安全底线是贵州在新时代西部大开发上闯新路的重要前提条件。新国发2号文件在赋予贵州“巩固拓展脱贫攻坚成果样板区”战略定位的同时，并就做好我省重点领域安全保障和防范化解债务风险作出重大决策部署。在新时代西部大开发上闯新路，我们必须坚持系统思维，科学统筹推进发展安全两件大事，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，努力走出一条具有贵州特色的乡村振兴之路；增强忧患意识，居安思危，下好先手棋，打好主动仗，全面提升防范应对各类风险挑战的能力水平，为开创贵州高质量发展新的“黄金十年”提供坚实的物质基础和更为安全的保障。

(作者单位：中共贵州省委党校)