

牢记嘱托闯新路 满怀信心向前进 喜迎省第十三次党代会

全面推动营商环境优化工作提档升级

编者按

习近平总书记强调，“我国民营经济只能壮大、不能弱化”。民营经济是社会主义市场经济发展的重要成果，是推动社会主义市场经济发展的重要力量。只有营造更好发展环境，让民营经济走向更加广阔的舞台，才能充分发挥中国特色社会主义基本经济制度优势，驱动中国经济社会发展不断开辟新的境界。本报今日推出专题策划《全面推动营商环境优化工作提档升级》。

以企业获得感为第一标尺

卢玮琦

新国发2号文件对贵州省营商环境改革和优化工作提出了切实帮助企业纾困解难的新要求。2022年1月1日起施行《贵州省优化营商环境条例》，进一步明确了市场主体保护内容，提出切实保障各类市场主体在生产要素和公共服务资源上平等适用国家和本省支持发展的政策，提高企业办事便利度，切实增强企业获得感。同时，我省提出打造“贵人服务”营商环境品牌的新理念，并进一步作出三年行动计划的重要部署，将更有力度、更有温度地服务市场主体。

行参与的指标进行化解，将银行明确为责任单位，围绕指标内容梳理责任清单，结合“放管服”改革，提供惠企、优质服务；四是银行以企业全生命周期的营商事项为目录索引，挖掘重点“资金链”，引入更多金融渠道，推出贷款提升、融资服务、融资难的金融产品。进一步化解我省企业融资难、融资贵的难题，推进政、银、企良好互动。

提升政务服务水平，打通企业办事“高速路”。持续推进政务服务数据共享工作，做到“可共享、真共享”。一是省级部门加强系统数据融通工作，确保实现“一网多端”数据同源，打通部门之间数据壁垒，突破部门线下物流流转的工作模式，化解政务数据“不能共享”难题；二是出台

政务数据共享管理办法，规范政务数据信息管理制度，将政务数据共享工作纳入部门员工考核管理制度，形成倒逼机制，真正实现业务数据共享互通的实际应用。

改善企业经营困境，确保企业安心创业、放心投资、舒心经营、有心创新。一方面，梳理企业经营过程中面临的共性问题，化解营商环境堵点、痛点、难点。一是定期开展实地调研，按企业经营类型进行包保服务，收集并梳理共性问题清单，制定专项政策帮助企业经营；二是针对工程类、化工类、生物医药、新能源新材料、特色农产品等重点企业经营过程中所涉及的审批事项，做到“主动服务、靠前服务”，切实帮助企业减少过失，降低经营成本。另一方面，制定区域产业链整合政策，解决市场资源分散、产业链不健全、企业生产经营成本高的难题。一是建立专业部门对接，日常协调推进的管理模式，发挥政府引导作用和市场的驱动力；二是制定区域产业链整合模式，各地围绕地方经济特色，扩大有竞争力的企业的关注范围，以培育龙头企业为切入点，围绕功能定位的发展特征，探索区域产业链整合的模式，并利用产业关联的聚集优势进行产业链招商，创新促进跨区域合作机制；三是聚焦重点行业领域产业专项和产业链缺失环节，探索“产业+金融”的多渠道扶持方式，实施精准扶持，四是研究区域内产业链整合的激励机制，激发企业内生动力。

(作者单位：贵州财经大学)

持续推进一流营商环境建设

李根

新国发2号文件明确，要深化“放管服”改革，加快打造政务服务“一张网”。贵州应充分把握新国发2号文件提供的重大机遇，以建设国内一流营商环境为目标，进一步做优“贵人服务”品牌，全面推动营商环境优化工作提档升级。

“照后减证”“多证合一”。持续推进数字政务服务。完善统一政务服务事项“应上必上”、业务办理系统“应接必接”、办件数据信息“应传必传”的原则，推进各级各部门自建业务系统与一体化政务服务平台对接。夯实技术创新应用基础，积极推进覆盖范围广、应用频率高的政务服务事项向移动端延伸，推动实现更多政务服务事项“掌上办”“指尖办”“自助办”。强化数字化服务功能，持续深化电子证照、电子印章、电子档案在政务服务中的应用，全面实施跨部门、跨行业、跨领域的互通、互认、互用。

加快建设西部大开发综合改革示范区。加快要素市场化配置改革，以土地、资本、技术、人

才、数据等要素市场化配置改革为重点，加快推进要素市场制度建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公正。提升金融对实体经济服务质效，围绕建设西部大开发综合改革示范区的战略定位，加大能源交通、乡村振兴、数字经济、污染防治、特色旅游等重点领域的融资支持，切实将政策红利转化为实际成效。深化国有体制改革，推动国有经济布局优化和结构调整，积极稳妥推进国有企业混合所有制改革，深入实施市场主体培育工程，支持民营企业改革发展，壮大民营经济，培育更多充满活力的市场主体。

打造内陆开放型经济新高地。持续推进高水平对外开放，围绕国家建设长江经济带、粤港澳大湾区、成渝经济圈等重大战略，立足资源禀赋，发挥比较优势，坚持巩固上海、紧盯广东、融入成渝的思路，着力打造高水平的开放通道、开放平台、开放产业、外贸外经、开放环境。大力发展数据贸易，重点面向共建“一带一路”国家提供数据服务，推进跨境数据应用，把贵阳打造成为数字丝绸之路重要节点。优化跨境贸易服务，深化国际贸易“单一窗口”建设，进一步简化作业手续，压缩整体通关时间，降低进出口环节合规成本，规范公示口岸收费清单，持续提升跨境贸易便利度。

营造稳定可及的政策环境。加大政策公开力度，出台涉及市场主体生产经营活动的地方性法规、政府规章、行政规范性文件和政策文件，除及时在政府和部门网站发布外，要集中通过贵州政务服务网公布，并同步发布政策解读、办事流程、申请渠道等所需信息。推进政务诚信建设，各级政府和部门要依法平等及时落实各项涉企政策措施，不得以行政区划调整、政府换届、机构或者职能调整以及相关责任人更替等为由拒绝、拖延兑现。强化政策跟踪问效，加强对已出台政策执行落实情况的监督检查，建立重大政策事后评估机制，让涉企政策更加科学精准、务实管用。

(作者单位：贵州财经大学。本文为国家社科项目[21CJ002]阶段性成果)

避免了以“走法律渠道”“依法解决”为理由，将矛盾直接推到法院的情况，也避免了有些案件不属于法院管辖范围之内，法院无力解决，导致信访案件居高不下等情况发生。在完善阵地建设的同时，自筹资金建立奖惩制度，调处涉及群体性事件或重大矛盾纠纷成功，并建立调解卷宗归档的，每件奖励300元。成功调处一般矛盾纠纷，有协议但未形成卷宗归档的奖励50元，按一案一档规范归档的奖励100元，达成协议协议的奖励20元。并在全省开展创建“无诉讼村”和“无矛盾村”活动，在年内无诉讼到法院的，奖励村两委800元。无矛盾纠纷上交到县级以上的，奖励村两委1200元，以此鼓励各村最大化实现人民调解的实效。

新时代背景下“五步调解法”的成效。升级后的“五步调解法”将五项调解均纳入村调解委员会，在调解时更加规范，也更具有时代特征。强调了党员先锋模范作用，提出了“党员调解”。长期以来，正是在党的坚强领导下，我国基层治理始终坚持以中国特色社会主义方向，龙盘村正是在这一精神的指导下打开了新局面。同时，新的“五步调解法”将“寒老调解”“族长调解”“乡贤调解”融入“五老调解”，体现了基层治理对乡风文明建设的重视以及对传统少数民族文化的尊重。在基层工作越来越细致的情况下加入了“户长调解”，是乡村振兴背景下的一大创新，在基层实现“抱团”发展的同时，解决可能存在的问题，将矛盾在第一时间消灭。重视妇女调解的作用，就是重视家庭的和谐，也是对女性的尊重。通过调研，我们很直观地感受到龙盘村调解委员会充分发挥人民调解的作用，尊重当地的风俗习惯，通过不同的调解人员化解不同的矛盾，真实地做到了“小事不出村，大事不出镇”，更为重要的是实现了乡村的和谐稳定，为龙盘村的持续发展提供了良好的环境，为实现乡村振兴提供了基础保障。

(作者单位分别为贵州省民族研究院、中央民族大学法学院、贵州民族大学。本文为贵州省民族研究院贵州铸牢中华民族共同体意识研究基地课题“贵州省民族事务治理现代化典范创建”、贵州省哲学社会科学创新团队“乡村治理体系和治理能力现代化研究团队”的阶段性成果)

大家理论

打造优质农业初级产品基地

陈亮

贵州拥有独特的地形气候环境和丰富的自然资源，非常适宜打造优质农业初级产品基地。全省需立足现有资源禀赋状况，抢抓新时代发展机遇，为全省乡村振兴开创新的发展局面。

立足粮食安全，做好现代高效农业。粮食安则国安。全省打造优质农业初级产品基地必须立足粮食安全这一大前提，以现代农业科技手段和先进的经营管理理念助推全省粮食产业发展。一方面要充分结合全省独特的地形气候环境和丰富的自然资源，在保障自然生态环境不被破坏的前提下，采取科学措施，实现农业资源的高效利用。另一方面要不断强化科技支撑作用，走“五良”融合发展道路，即通过抓好种业攻关来获得良种、农机宜地化研发来获得良机、试验示范推广来获得良法、农田宜机化改造来获得良田、现代管理制度创新来获得良制，不断创新农业经营管理理念，转变农业经济增长方式，推进全省农业供给侧结构性改革有序开展，有效保障粮食安全。

结合地域特色，做优精品蔬菜产业。充分结合贵州省地域特色，借助比较优势，及时解决发展中的各项难题，做优精品蔬菜产业。这既是响应国家“菜篮子”工程的号召，也是推动全省农业产业健康快速发展的重要抓手。坚持适度规模原则，科学打造有品种、有技术、有模式、有主体、有机制的精品蔬菜产业示范“五有”基地，做到精神精益求精；高度重视人才队伍建设，制定出台相应的人才引进政策，为农业高技术人才落户贵州营造良好的发展环境，壮大全省科技人才队伍；提供充足的财政资金保障，通过加强与涉农科研院所（院所）的合作，加快推进全省精品蔬菜品种研发、科研技术集成、生产模式创新等，实现精品蔬菜良种全覆盖。

发展生态畜牧，做强特色畜禽产业。生态畜牧是推动地方经济持续健康发展的有效途径。紧密结合地域生态特色，将现代畜牧养殖手段与生态技术有效结合，确保全省畜牧业与生态环境之间建立协调发展的关系，既能更好的保护生态环境，也能为全省优质畜禽产业发展创造良好的环境。有序推进畜禽一体化工程建设，通过饲料种植来进一步丰富全省畜牧养殖的饲料使用来源，有效降低人工养殖对草场和生态的破坏；创新探索农作与饲草相结合的发展模式，在保护生态环境可持续发展的同时，实现对全省土地资源的高效合理利用；进一步加大绿色环保技术的投入开发力度，不断开发畜禽现代化机械设备和畜禽粪便的无害化处理工艺，提升畜禽养殖业的综合价值；不断加强全省各区域之间的合作，在充分调研、切实掌握各区域自然资源的前提下建立起完善的区域交流合作机制，提升各区域畜禽资源的共享性，增强畜禽疫病防控效率，为全省做强优质畜禽产业提供新的模式参考，实现畜牧与生态的均衡发展。

开发全产业链，做大优质农业产业。优质农业初级产品开发离不开全产业链的支持。立足全省产业发展实际，以优质粮油、精品蔬菜、生态畜牧等为重点产业，全力打造一批全产业链优势的产业集群，构建完善的初级农产品供应链体系，为初级农产品全产业链建设提供优质的社会化服务，实现全产业链增值。加强各项涉农资金整合力度，在全省构建以强镇为基础、园区为引擎、集群为骨干的全产业链应用场景，实现项目建设与全产业链开发的有效衔接；进一步健全和完善全省现代农业全产业链标准体系，培育开发一批消费者信得过、愿买、放心吃的本地特色农产品知名品牌，全面提升省内农产品品牌的公信力和品牌溢价能力；充分借助数字乡村和智慧农业发展机遇，加快推进全省农业初级产品的数字化转型，实现农产品质量一码追溯、种养智慧监管、技术远程服务，全面提高全产业链质量。

(作者单位：四川省内江市农业科学院)

党校学员讲心得

留下无悔的奋斗足迹(二)

习近平总书记在2022年春季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上发表重要讲话，勉励年轻干部筑牢理想信念根基，树立正确政绩观，在新征程上谱写无愧于党的奋斗正歌。中共贵州省委党校第一时间组织主体班学员进行专题学习讨论，大家一致表示，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，牢记初心使命，实干笃定前行，努力拼搏奋斗，以实际行动迎接党的二十大和省第十三次党代会胜利召开。



“理论周刊”投稿邮箱:gzrbzqy@163.com,欢迎广大读者积极参与。稿件一经采用,即付薄酬。

工作案例

“五步调解法”创新 民族地区基层社会治理

周真刚 杨家佳 陈盈 朱月

作为实施乡村振兴战略的重要组成部分,“三治结合”的乡村治理体系对发展乡村经济、全面推进依法治国、推进国家治理体系和治理能力的现代化都有重要意义。天柱县渡马镇龙盘村(侗族村寨)实施的“五步调解法”融入了“自治”“法治”与“德治”,以法治为基础,自治与德治相结合,在尊重地方风俗的条件下,充分调动一切可以发挥力量的力量,为基层社会治理提供了新思路和方法。

建引领的最直观体现;五老调解,“五老”指的是老党员、老干部、老教师、老族长、老村干等村里有威望、有知识的老辈,将原先的“寒老调解”“乡贤调解”“族长调解”融入“五老”之中,形成新的“五老调解”,处理最琐碎的纠纷,实现最基本的和谐稳定,是化解矛盾纠纷的减压阀;户长调解。户长调解是在新时代背景下创新提出的治理新模式,借助抱团发展,实现乡村发展的新面貌。2017年底,“十户一体”在黔东南苗族侗族自治州全面推广,龙盘村的“十户一体”中心户都具有有一定的威望和凝聚力,针对十户中的一些邻里纠纷、民间民事纠纷、赡养纠纷、婚姻纠纷、家庭矛盾以及一些争水争地纠纷,经由他们调解,往往效果非常好。这是基层社会治理的体现;妇女调解。在龙盘村,村调解委员会精心挑选责任心强、熟悉法律、有群众工作基础和调解工作经验的妇女作为调解委员会的一份子,用女性的力量第一时间化解家庭矛盾,促进家庭的平安和美,此外也能起到普及法律知识的作用。同时,村里的女性也可以通过调解员了解更多法律知识,通过法律维护自身权益,有利于带动广大妇女群众投身乡村振兴战略实施和社会和谐。

新时代背景下“五步调解法”的运行。“三调联动”。“三调联动”即人民调解(村级人民调解委员会成员主要有老村干、老党员、妇女、五老、乡贤、中心户长等人组成)、行政调

解(根据矛盾纠纷的性质协调相关部门如国土、林业等参与调解,能给当事人作出更加专业、全面的解释,有利于矛盾的化解)、司法调解(经过人民调解和行政调解无果,即将走上法律渠道,由司法部门组织双方进行一次诉前调解,能取到一定的效果,避免双方“对簿公堂”)。通过县、镇、村各有关单位部门互动配合,多元化化解矛盾纠纷的运行方式,引导群众形成正确、理性的选择纠纷解决途径的观念;“十户一体抱团发展”与“邻里守望+N”相结合。根据人口分布数量及所发生民事纠纷的特点,将辖区划分为若干个中心户,每个中心户明确一名中心户长对外联系,户长定期深入分管区域,及时了解该区域发生的各类矛盾、纠纷信息,建立专门台账登记备案。充分发挥中心户长带头作用,对发生的简易民事纠纷当场调解。同时,对影响大局的、跨组跨村及涉诉案件提前进行沟通协调,并将有关情况及时上报,并且对群众上报到镇级调解的矛盾纠纷均要求需有中心户长签署意见方可受理,形成全民参与基层社会治理的良好氛围,从源头上维护社会治安的稳定;形成合力。以“防”为重点,在“联”上下功夫,在“调”上出实效。村委会加强与司法局、法院、法律服务机构、镇司法所、派出所、基层民调组织的协调,建立健全多方联动调解工作模式和诉调对接机制,将人民调解、行政调解和司法调解三种调解方式相互协调配合,形成无缝衔接的联动力。其次,将过去三大调解各自为战变为“三调联动”、集团作战,有效



首批特聘顾问单位

(排名不分先后)

1. 中共贵州省委政策研究室
2. 贵州省人民政府发展研究中心
3. 中共贵州省委党校(贵州行政学院)
4. 贵州省社会科学院
5. 贵州省社会科学界联合会
6. 贵州省农业科学院
7. 贵州大学
8. 贵州民族大学
9. 贵州师范大学
10. 贵州财经大学
11. 贵州理工学院
12. 贵州师范学院
13. 中共贵阳市委党校
14. 贵阳孔学堂文化传播中心
15. 贵州交通职业技术学院

欢迎赐稿