

# 努力为生态文明新时代作出贵州贡献

■ 王翠华 符鹏程 张以达

新国发2号文件明确了贵州生态文明建设先行区的战略定位，为贵州生态文明建设指明了前进方向、提供了战略指引。我们必须扛起新时代西部大开发的贵州作为、贵州担当，高质量推进生态文明建设先行区建设，在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出贵州贡献。

## 发展“五个绿色”夯基础

贵州深入践行习近平生态文明思想，实施大生态战略行动，牢牢守好发展和生态两条底线，获批建设首批国家生态文明试验区，走出了一条生态优先、绿色发展之路。

坚持先行先试、改革创新，绿色制度探索走在前列。十年来，贵州以改革破题书写生态文章，用最严格的制度保护生态环境。成立以省委书记、省长为组长的生态文明建设领导小组，在党代会、省委全会以及全省工作推进会等高规格会议进行专题研究部署。率先出台首部省级生态文明建设条例，制定在生态文明建设上出新绩的实施意见等文件，全面完成国家生态文明试验区建设34项核心制度改革。在全国率先开展领导干部自然资源资产离任审计，率先建立长江经济带生态保护修复中首个跨省域的横向生态保护补偿机制等，形成了一批在全国可复制推广的制度成果。

坚持“多彩贵州拒绝污染”，绿色屏障构筑显成效。十年来，贵州始终牢记习近平总书记殷切嘱托，坚决扛起“上游”责任。持续打好污染防治“五场战役”，深入推进“双十工程”，实施主体功能区规划，划定生态保护红线面积459万平方公里和1332个生态环境分区管控单元。深入实施国土绿化行动和石漠化综合治理三年攻坚行动，水土流失面积由2011年的553万平方公里，减少到2021年的47万平方公里，减幅为15%。中心城市空气质量优良天数比率98%以上，主要河流出境断面水质优良率保持100%。“两江”上游生态屏障进一步巩固，实现了一江清水入长江。

坚持生态优先、绿色发展，绿色经济带动促转型。十年来，贵州省大力推进生态产业化、产业生态化，持续推动新旧动能转换。深化农业供给侧结构性改革，大力发展12个农业特色优势产业，农业增加值连续位居全国前列。加快十大工业产业发展，实施绿色经济倍增计划和绿色制造三年行动，推进磷化工企业“以渣定产”。加快全域旅游示范省建设，世界自然遗产地4个、居全国第一。数字经济占比达34%、增速连续六年位居全国第一。全省绿色经济占比从2016年的33%提高到2021年的45%，万元地区生产总值能耗降幅居全国前列。优良生态环境成为贵州最大的发展优势和竞争优势。

坚持筑牢底线建设美丽贵州，绿色家园建设添福祉。十年来，贵州大力实施城市更新行动，推进整治脏乱和亮化、绿化、美化工程。加快补齐基础设施短板，农村生产生活条件明显改善。持续做优做特小城镇，实施城镇污水提质增效三年行动，将城镇污水管网建设纳入基础设施“六网会战”，推行生活垃圾焚烧发电，全面推进生活垃圾分类。

坚持“绿水青山就是金山银山”理念，绿色文化培育展新貌。十年来，贵州筑牢生态文明建设思想根基，推动形成绿色低碳生活方式。成功举办十一届生态文明贵阳国际论坛，论坛成为向国际社会传播习近平生态文明思想的重要平台。深入推进河湖长制，将每年6月18日确定为“贵州生态日”，持之以恒开展省市县乡村五级义务植树，全省森林覆盖率从2011年的41.53%提高到2021年的62.12%。

## 力争“四个示范”作表率

习近平总书记视察贵州时强调，优良生态环境是贵州最大的发展优势和竞争优势，要求贵州“在生态文明建设上出新绩”。推进生态文明建设先行区建设，就是要大胆试、大胆闯、主动改。

努力成为全国绿色发展示范。良好的生态环境既是自然财富，也是经济财富。要加快推动工业绿色智能化转型发展，创新工业发展机制，培育壮大十大工业产业，支持锂电池材料、新能源等产业做大做强，推动白酒、煤化工、磷化工等产业发展，打造全国重要的资源精深加工基地，建设全国重要的白酒生产基地，奋力推动工业大突破。大力发展生态农业，做大做强农业特色优势产业，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，发展特色农产品及其深加工，加强农业面源污染防治，构建绿色农业经济体系，奋力推进农业大发展。推进旅游产业绿色发展，加快多彩贵州旅游强省建设，促进“旅游+”多产业融合发展，丰富“山地+避暑休闲”“山地+生态观光”“山地+温泉旅游”等现代旅游业态，加快打造特色旅游带，形成一批具有国际影响力和竞争力的高端旅游产品，奋力推进旅游大提质。加快发展数字经济，深入实施大数据战略行动，激活数据要素潜能，推动数字产业化、产业数字化，推进数字经济万亿倍增计划，促进数字经济与实体经济融合发展，培育更多的本土“独角兽”企业、上市企业，奋力推动

数字经济做大做强。

努力成为生态环境优势提升示范。要加快推进生态环境保护和修复，统筹推进山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，科学推进石漠化综合治理，深化乌江、赤水河等流域生态修复和治理，加强生物多样性保护，完善长江经济带负面清单管理制度，筑牢“两江”上游生态安全屏障。深入打好污染防治攻坚战，继续强力实施“双十”工程，强力推进“以渣定产”，持续开展“三磷”污染治理，采取致函、约谈等措施，加快中央环保督察等反馈问题整改进度，确保逐一对账销号。稳步推进“无废城市”建设。强化国土绿化，推进绿色生态廊道建设，实施森林质量精准提升工程，开展国家储备林建设，大力发展林下经济，盘活林业“三块地”，推进集体林地“三权”分置，对可退耕地资源开展全面调查核实，摸清退耕还林资源底数。深入推进河（湖）长制、林长制，总结推广经验做法，健全省市县高效运行模式，加强队伍建设，确保工作有序推进。探索推进田长制。

努力成为生态文明制度改革创新示范。注重改革先行、大胆试验，与时俱进开展具有首创意义的制度创新试验。加强生态文明制度集成改革，推动生态文明制度试点、制度完善和制度改革，健全自然资源监管体制，探索与长江、珠江中下游地区建立健全横向生态保护补偿机制，全面提升生态文明建设体系综合效能。探索实施碳捕获、利用与封存（CCUS）示范工程。加强碳达峰碳中和组织领导，深入研究碳达峰碳中和对我省发展的影响，将其纳入生态文明建设总体布局，制定实施碳达峰碳中和实施方案，倒逼经济结构转型升级。建立健全生态产品价值实现机制，加快生态产品价值实现机制试点省建设，健全自然资源确权权能生态产品价值核算机制，建立健全生态产品价值评价机制，加大开展生态系统生产总值（GEP）核算的工作力度，切实摸清生态资源“家底”，让百姓既得到“绿叶子”，也富裕“钱袋子”。加快推进能源革命，积极发展新能源，深化能源工业运行新机制，构建现代能源体系。加强绿色金融发展，发挥贵安新区绿色金融改革创新试验区的优势，完善绿色金融标准，加快建设贵州绿色金融评审认证中心，探索设立

“贵州生态银行”，建立“两山银行”“森林银行”等金融服务中心。

努力成为生态文明建设交流合作示范。提升生态文明意识，发出贵州好声音。创新运行机制，推动建立由省府主办、国家有关部委共同指导的运行机制。创新合作机制，建立与联合国环境署等国际组织的合作机制，打造生态文明国际合作展示区。创新考核机制，建立论坛成果转化追踪、督导、考核机制，建立成果转化清单，并纳入省委、省政府督查内容，确保成果转化落地。创新运营模式，依托专业化会展集团服务办会，建立清晰的规章制度。

## 强化“四项保障”添活力

生态文明建设先行区建设是一项系统工程，要深入笃行习近平生态文明思想，凝聚推动先行区建设的强大合力，不断做好“绿水青山就是金山银山”这篇大文章。

强化组织领导。发挥好生态文明建设领导小组办公室作用，组建好工作专班，把生态文明建设先行区作为推动高质量发展的重要内容，重点部署、重点推进、重点落实。各有关部门要进一步对标对表，主动在新国发2号文件中找定位，建立过程控制、责任追究的责任体系，构建齐抓共管的大格局。

强化政策支持。开展基础设施领域不动产投资信托基金试点，做好国家绿色发展基金项目申报，采取政府和社会资本合作（PPP）、设立基金等方式吸引社会资本参与生态环境保护治理。完善环保产业体制，支持环保产业技术创新。创新人才发展体制机制，提高生态文明建设的人才支撑能力。

强化宣传引导。积极创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色建筑等，使绿色发展、生态文明成为时代主旋律。加强绿色消费引导，制止餐饮浪费行为。提倡绿色出行，优先发展公共交通。利用新时代文明实践中心、县级融媒体中心等平台开展宣传。

强化考核评估。建议将推动生态文明建设先行区建设纳入相关绩效考核体系，将落实情况纳入省委巡视工作内容。强化考核结果运用，对考核排名靠后、履职不力的严肃追责。

（作者单位：中共贵州省委政策研究室）

## 新知新说

### 进一步改进和加强志愿服务工作

■ 雷昕

为深入贯彻  
落实习近平新时  
代中国特色社会  
主义思想和党的  
十九大精神，进  
一步改进和加强  
志愿服务工作，  
《贵州省志愿服  
务办法》（以下  
简称《办法》）  
于3月5日正式  
施行。

截至目前，我省在全国志愿服务信息系统进行实名注册的志愿者570万人、占当地居民人口总数的比例达1478%，志愿团体2.55万个、志愿项目20.43万个、全省志愿者累计提供志愿服务已超过11074万小时。45%以上志愿服务组织已注册使用全国志愿服务信息系统。在民政部门、文明办、共青团的配合下，我省的志愿服务事业已初现峥嵘，但是，我省志愿服务仍然存在一些问

题，《贵州省志愿服务办法》的施行为贵州省志愿服务新高地建设铺平了道路。《办法》的制定主要围绕四个主题展开：志愿服务管理机制——压实政府职责，强化相关部门的配合，层层抓落实。志愿者和志愿服务组织——规范志愿者和志愿服务组织工作，促进其他组织发展，构建符合实际需求的志愿服务体系。志愿服务活动——细化志愿服务活动规则，说明在志愿服务过程中可能发生风险，落实安全保障措施，为开展志愿服务活动保驾护航。保障与激励——重视志愿服务组织的培养和孵化机制，鼓励、引导慈善、社会工作与志愿服务联动，多元化激励方式，创新时间储蓄和回馈制度，促进志愿服务健康发展。

随着《办法》正式施行，世人对此部体现“奉献友爱互助进步”的志愿精神和社会主义程度的地方性规章的期待，化作了与时俱进的创新亮点。志愿服务管理部门分工合理。《办法》第五、七、八条明确了志愿服务工作的管理机制，即人民政府负责统筹，精神文明建设指导机构负责协调，民政部门负责行政管理，其他各部门和群团组织各司其职、分工合作，共同开展志愿服务管理工作。统一了志愿者相关信息的录入系统。《办法》第十一、十八条明确了志愿者注册的方式和标准，志愿者至此有了“身份”，合法权益受到侵害时有了“路”，异地提供志愿服务时仍有“家”。《办法》第二、三、五、六、七、八、九、十、十一、十二、十三、十四、十五、十六、十七、十八、十九、二十、二十一、二十二、二十三、二十四、二十五、二十六、二十七、二十八、二十九、三十、三十一、三十二、三十三、三十四、三十五、三十六、三十七、三十八、三十九、四十、四十一、四十二、四十三、四十四、四十五、四十六、四十七、四十八、四十九、五十、五十一、五十二、五十三、五十四、五十五、五十六、五十七、五十八、五十九、六十、六十一、六十二、六十三、六十四、六十五、六十六、六十七、六十八、六十九、七十、七十一、七十二、七十三、七十四、七十五、七十六、七十七、七十八、七十九、八十、八十一、八十二、八十三、八十四、八十五、八十六、八十七、八十八、八十九、九十、九十一、九十二、九十三、九十四、九十五、九十六、九十七、九十八、九十九、一百条规范了志愿服务信息系统的管理方式，为实现志愿服务数据的统一归集、统一管理、共享交换、互联互通奠定了基础。规范志愿服务组织的形式。《办法》第十五条明确了志愿服务组织可以采取社会团体、社会服务机构、基金会等组织形式，为志愿服务组织依法登记指明了方向。同时，第十六条、十七条还通过成立志愿服务党组织、设立志愿服务党组织等形式，促进志愿服务事业规范发展。购买人身意外伤害保险、提供必要保障。《办法》第二十五、二十六条通过为志愿者购买人身意外伤害保险，提供必要的交通、食宿、通信等保障方式，解决了志愿者开展志愿活动后顾之忧。保障了志愿服务对象的合法权益。《办法》第三十条强调开展志愿服务活动应当尊重志愿服务对象的意愿，保障其合法权益。鼓励慈善、社会工作、志愿服务联动。《办法》第三十四条鼓励志愿者参加社会工作专业培训，鼓励志愿服务组织申请认定或登记为慈善组织，将志愿服务的群众性优势与慈善捐赠的社会化优势、社会工作的专业化优势相融合。多元化激励。《办法》第四、四十一、四十二、四十三、四十四、四十五、四十六、四十七、四十八、四十九、五十、五十一、五十二、五十三、五十四、五十五、五十六、五十七、五十八、五十九、六十、六十一、六十二、六十三、六十四、六十五、六十六、六十七、六十八、六十九、七十、七十一、七十二、七十三、七十四、七十五、七十六、七十七、七十八、七十九、八十、八十一、八十二、八十三、八十四、八十五、八十六、八十七、八十八、八十九、九十、九十一、九十二、九十三、九十四、九十五、九十六、九十七、九十八、九十九、一百条分别以高等学校、职业学校学生的社会实践管理、公务员、事业单位招聘考察、公共服务机构优待等多元化形式，激励更多人加入到志愿服务中来。第四十三、四十四条更是通过探索时间储蓄和回馈机制，推动志愿服务互助循环发展。

其他组织有了“组织”。《办法》第四十六、四十七、四十八、四十九、五十、五十一、五十二、五十三、五十四、五十五、五十六、五十七、五十八、五十九、六十、六十一、六十二、六十三、六十四、六十五、六十六、六十七、六十八、六十九、七十、七十一、七十二、七十三、七十四、七十五、七十六、七十七、七十八、七十九、八十、八十一、八十二、八十三、八十四、八十五、八十六、八十七、八十八、八十九、九十、九十一、九十二、九十三、九十四、九十五、九十六、九十七、九十八、九十九、一百条为没有设立成为志愿服务组织的却大量存在的“其他组织”和社区、本单位内部的志愿服务团体进行了规范，为其开展志愿服务活动寻找到法律调整和保护途径。

（作者单位：贵州民族大学）

## 提升生态碳汇能力

■ 田家奎

新国发2号文件提出“积极推进低碳循环发展”“加快推动煤炭清洁高效利用”“强化能源消费强度和总量双控，落实重点领域节能降碳要求，力争新建项目能效达到标杆水平，引导存量项目分类有序开展节能改造升级。巩固森林生态系统碳汇能力，发挥森林固碳效益。”贵州要牢牢抓住政策红利，坚定不移稳妥安全推进“双碳”工作。

经济效益协同发展，提高自然生态系统稳定性和质量，提升自然生态系统的承载力。尊重自然规律，实施森林质量精准提升工程，按生态产业化、产业生态化的要求统筹好生态保护修复和产业发展。层层压实各级党政主体责任，严格实施“林长制”，充分发挥“林长制”在森林保护中的积极作用。三是坚持重点治理，引领示范。重点实施石漠化综合治理，防治水土流失，加大困难立地造林力度，充分挖掘国土绿化潜力，扩大森林面积，着力提高森林覆盖率，提高森林保持水土、涵养水源等生态效益。加大森林资源保护力度，巩固退耕还林成果，着力推进城乡绿化。科学开展植树造林、森林保护与经营，防控森林火灾和病虫害，提高和巩固森林生态系统碳汇能

力。四是发展林下经济，助力乡村振兴。发展林下经济，让林业和林下经济充分融合，规划林地发展林药、林菌、林禽、林旅等林下经济产业结合。因地制宜选择林下经济发展主导产业，构建起林下种植业、林下养殖业、林下产品采集业、森林生态旅游康养业等四大业态。建立起以特色经果林、森林旅游、林下经济为支撑体系的林业生态产业良性发展格局，将昔日的“荒山秃岭”变成“绿色银行”，有效推动绿色产业向前发展，提升贵州的生态碳汇能力，帮助农民增收增收，助力农业现代化和乡村振兴战略。五是发挥大数据优势，打造生态大数据。依托5G通信网络、北斗定位，大力促进大数据、云计算、物联网等新一代信息技术在智

## 推动实现大联通的运输网新格局

■ 赵光辉

新国发2号文件提出“推动内陆开放型经济试验区建设提档升级”要“畅通对内对外开放通道。巩固提升贵州在西部陆海新通道中的地位，加快通道建设”进入新发展阶段，贵州交通最大机遇是西部大开发和服务RCEP，内在潜力是支撑构建面向东盟和联通国内市场的价值链，推动形成国内国际双循环相互促进的重要节点枢纽。因此，必须巩固提升贵州在西部陆海新通道中的地位，推动实现全方位、立体化、网络化大联通的运输网新格局。

放，形成陆、水、天、网“四位一体”的交通互联互通网络。

大力畅通“南北翼”双通道，完善省内外物流港航运输网。一方面，完善“南翼”西部陆海新通道，打通南向出海口。推动贵昆铁路、黄百铁路建设。科学规划并持续建设对西部陆海新通道形成支撑的交通物流网络。推动西部陆海新通道班列实现常态化运行。积极争取国家支持，批准红

水河龙滩电站通航建筑物由通航500吨级船舶调整为1000吨级项目建设。另一方面，用足“北翼”中欧班列、乌江航运大通道，北向对接成渝地区双城经济圈。增强集货能力，推动中欧班列常态化运行。推进乌江（乌江渡—龚滩）航道扩能工程前期工作，完善航道和通航（过船）设施，利用好乌江既有通航能力，推进遵义黔北现代物流新城建设。

强化西南综合立体交通枢纽中心地位，畅通

内外联动的“通道+枢纽+网络”物流运行网。打造贸易物流枢纽网络。以贵阳贵安—安顺、遵义、黔南—黔东南“一核两极”物流枢纽为引领，依托“一环七射”城际铁路网、“六横七纵八联”高速公路网、“一极十三支”的航空网等综合运输大通道，全力推进六盘水、铜仁、毕节、兴义四个物流枢纽节点和多个物流集散节点建设。强化物流枢纽产业园区联动，加快都拉普国际陆海通物流港、双龙航空港经济区、贵州现代物流（黔东）产业园建设，推动广东（贵州）产业园、毕节·广州产业园、贵州香港（独山）合作园区建设。加强公、铁、水、空等货运枢纽的规划衔接和物流网络交互对接，着力优化以贵阳—贵安—安顺为核心，遵义与都匀—凯里为两核，六盘水、铜仁、毕节、兴义为区域性物流节点的“一核两极四节点”物流空间总体布局，形成内统外联、协调融合发展的物流网络体系。布局一批海关保税监管场所网络。建设贵阳港开阳港区、望谟蔗香港口等，为申建水路口岸创造条件。加强货运及集疏运体系网络建设，发展“集拼集运”模式。推广多式联运，加大对集装箱、集装罐等标准化运输的支持力度，组建贵州物流联盟，引进培育一批物流龙头企业。

（作者单位：贵州财经大学）



第二百〇三期

### 首批特聘顾问单位

（排名不分先后）

- 中共贵州省委政策研究室
- 贵州省人民政府发展研究中心
- 中共贵州省委党校（贵州行政学院）
- 贵州省社会科学院
- 贵州省社会科学界联合会
- 贵州省农业科学院
- 贵州大学
- 贵州民族大学
- 贵州师范大学
- 贵州财经大学
- 贵州理工学院
- 贵州师范学院
- 中共贵阳市委党校
- 贵阳孔学堂文化传播中心
- 贵州交通职业技术学院

### 欢迎赐稿

“理论周刊”投稿邮箱：gzrbzqyzt@163.com，欢迎广大读者积极参与。稿件一经采用，即付薄酬。