

发展农产品加工业促进农民富裕富足

贵州省中国特色社会主义理论体系研究中心省社科联基地

新国发2号文件明确提出要支持贵州发展特色产业,开展劳动技能培训,加大劳务输出和就地就近就业支持力度,拓宽搬迁群众就业渠道。贵州促进农民增收就要突出抓好产业和就业两个关键,而发展就业容量大增值潜力大的农产品加工业则是农村富民产业的重要选项,也是把资源优势转化为经济优势的重要途径。

多措并举制定促进产业发展的政策体系。发展农产品加工业必须遵循客观规律和市场经济规律。在保护产权、促进企业公平竞争的同时,要加快梳理现有产业扶持政策,调整扶持方向和重点。以市场化方式解决产业发展问题,继续深化放管服改革,加大支持投入力度,分级分类扶持优质农产品的初精深加工,确定优先支持发展及限制发展的产业政策,精准施策,防止过度竞争,提高市场集中度,加快企业间的重组与联合,尽快形成一批优势企业,以带动农产品加工业的发展。

发挥政策性金融的信贷支持力度。要鼓励金融业,特别是政策性金融系统加大对农产品加工企业的信贷支持,并按照农产品加工业发展的需求合理调整信贷结构,创新新型信贷产品,适当增加贷款总额。同时,应调整各级财政支农资金的使用结构,把提高农产品加工转换能力作为扶持重点,调整支出结构,通过补贴奖励、农业基金等形式,吸引更多的金融资金和社会资金投入。支持符合条件的龙头企业优先上市,利用资本市场筹集更多资金。鼓励有条件的农产品加工骨干企业和农民专业合作社经济组织组建形式多样的农业贷款担保机构,建立“银、企、农”风险共担机制,增强其市场竞争力和农业产业化发展的带动力。

建立城乡布局合理产业聚集的优化体系。要与国家产业政策和新型城镇化战略相结合,支持有条件的地方打造特色鲜明的农产品精深

加工产业集群,将生产、加工、流通的农产品加工企业向特色农产品产业带、农业产业强镇、农业园区和农业现代化示范区集中,促进优势特色农产品产业带的形成,打造一批产值超100亿元的优势特色产业群,推动新型城镇化。要根据城市特色和农村优势的不同,按照经济、高效、合理分工的原则确定城乡不同产业的发展方向和重点。建立农产品加工质量标准体系和监督体系,提升农产品生产基地规模化、标准化、产品化、品牌化生产运营水平,创建具有地域特色的区域公用品牌和知名商标。同时,注意把发展农产品加工业与生态环境保护结合起来,提高资源利用效率,减少对环境的污染,维持生态平衡,推进加工业高质量发展。

政府要在市场失灵的公共领域发挥好服务作用。加强对发展农产品加工业的组织领导,构建强有力的统筹协调机制,整合人力、物力和财力,理顺涉农部门职责,加强协作沟通,主动落实国家各项强农惠农政策,强化资源要素支撑和制度供给,为产业发展创造宽松发展环境;把发展农产品加工业作为农业增值、农村繁荣、农民增收的重点,深入实施农产品加工业提质增效行动,建立责任制和激励机制,引导企业到产地发展粮油和特色产业加工、食品研发制造等;扶持企业做优做大做强,做好农产品深加工高成长企业培育,增强企业吸纳劳动力能力,优化就业的内部和外部环境;加

大对农村人力资源开发的投入,普及初等教育,扩大职业技能培训;加强人力资源开发基地的建设,增强教育培训的针对性、实用性,为农产品加工业的发展提供充足合格的劳动力;实施“技能贵州”行动,加大对专业技术人员 and 经营管理人才培养,充分发挥能人在人才内生机制中的带动作用。

加大龙头企业培育引进招商力度。坚持项目化推进,谋划编制一批符合产业政策、有贵州比较优势,能够吸引国家和客商的大项目、好项目,重点瞄准中国农业500强龙头企业、农产品加工百强等优质企业,优化招商引资环境,提供“贵人服务”,做好“百强国龙进贵州”活动,争取成功引进和培育一批引领型企业。继续引导其他工商企业发展农产品加工业,鼓励一批农民专业合作社、家庭农场、专业大户、科技人员领办农产品加工企业。推动龙头企业集团化集群化发展。支持引导特色产业农业企业强强联合、同业整合、兼并重组,建立大型农业企业集团,打造一批具有完整产业链、较强竞争力和较高知名度的标杆型领军龙头企业。优化完善“龙头企业+合作社+农户”组织方式,探索利益共享、风险共担新机制。积极探索保底分红、劳务收入、资产收益、二次分配等方式,让农民更多分享农产品加工业增值收益,有效增加农民收入,助力共同富裕。(执笔:宋辉)

大家理论

习近平总书记强调,减排不是减生产力,也不是不排放,而是要走生态优先、绿色低碳发展道路,在经济发展中促进绿色转型、在绿色转型中实现更大发展。立足贵州省情,基于能源发展实际,以构建适应高比例可再生能源发展的新型电力系统,完善清洁能源消纳长效机制为方向,大力优化能源结构、提高能源效率、控制化石能源总量,是贵州实现“双碳”目标的必由之路。

习近平总书记指出,要狠抓绿色低碳技术攻关,加快先进适用技术研发和推广应用;要建立完善绿色低碳技术评估、交易体系,加快创新成果转化;要创新人才培养模式,鼓励高等学校加快相关学科建设。面对国家的重大需求和省委、省政府的有关部署,贵州理工学院作为省属工科大学,从学校层面统筹发挥资源、环境、化工、材料、能源、自动化、机械等学科交叉融合优势,以节能降耗技术创新和碳汇研究为目标,主动担当作为,提前思考谋划。为此,学校专门组建了碳中和研究院,就“双碳”背景下的产业布局与经济转型发展、能源供给侧结构性改革、“双碳”关键技术突破、“双碳”目标的实现路径、“双碳”与生态文明建设等问题开展研究。

“双碳”目标的实现,有赖于能源产业结构的深度调整。在这方面,贵州理工学院强力推进贵州省普通高等院校磷煤资源清洁高效利用特色重点实验室、贵州省普通高等院校能源化学特色重点实验室、贵州省能源化学转换新材料科技创新人才团队等多个重点科研平台和人才队伍建设。可以说,“双碳”目标的落实推进,是学校继续保持和强化工科优势、服务贵州“工业强省”的建校初衷,也是有效发挥学校综合学科优势,认真践行责任担当,服务国家战略,为贵州工业发展贡献自己力量的重大机遇。我们将立足新发展阶段,贯彻新发展理念、服务新发展格局,围绕“双碳”目标出关键技术、出战略思想、出综合示范、出专业人才、出真招实招。

持续打造高水平技术创新平台。狠抓绿色低碳技术攻关,主动面向贵州以低碳能源替代高碳能源、可再生能源替代化石能源的重大战略需求,发挥学科交叉融合的优势,集成资源整合力量,在基础原料产业节能降碳减污技术改造、煤炭清洁燃烧技术与装置、固废与再生资源高值化加工、岩溶碳汇资源化利用新技术等方面开展集中研究,通过科技创新用更高的要求、更新的技术发展煤电及煤化工,推动煤炭清洁高效利用。实现低碳、近零碳、零碳技术的创新发展。

着力打造高质量科教融合平台。把实现“双碳”目标的相关知识融入学校的人才培养方案,与学校的教育教学改革、高层次人才培养方案相衔接,培养工科学生的“绿色”审美意识、“绿色”设计思考和“绿色”制造能力,在多个领域打造一批具有行业影响力的“双碳”“双控”问题研究专家,推出一批高质量的决策咨询报告,为贵州低碳循环经济产业布局调整,能源供给侧结构性改革,喀斯特地区“双碳”目标的实现路径,加快经济绿色转型,促进贵州生态文明建设取得新成效等方面提供决策参考,贡献理工力量。

认真打造高层次技术应用平台。面向地方、社会、企业大力推动成果转化,推进贵州理工学院碳中和研究院与发达地区高水平大学的合作,在科技创新与产业应用上补短板、强弱项,以区域市场需求推动区域创新能力提升,促进新旧动能转换,以先行先试闯新路的精神,大胆试、大胆闯、主动改,通过全方位的借力合作为贵州在“双碳”背景下推进新型工业化,实现工业高质量发展探索示范。

全力打造高标准人才培养平台。“双碳”工作涉及到的专业学科广泛,需要多学科、跨领域的人才。随着碳排放交易市场的有序建设,贵州亟需具有专业碳排放管理知识和经验的人才队伍。贵州理工学院通过发挥学科优势,构建服务贵州实现“双碳”目标的人才培养体系,探索制定低碳领域人才培养、低碳领域能力建设培训和评价考核的标准,与相关部门和企业合作开发面向“双碳”人才的培训课程,及时满足贵州经济社会发展对“双碳”人才的需求。

重点打造高效能项目推进平台。围绕新国发2号文件提出的“积极推进低碳循环发展。加快推动煤炭清洁高效利用,积极发展新能源,扩大新能源在交通运输、数据中心等领域的应用”要求,贵州理工学院通过发挥人才优势,结合贵州实际,以重大项目为抓手,为贵州实现“双碳”目标出真招实招,如针对贵州省煤电“三改联动”,重点攻关贵州煤炭资源清洁高效利用技术与装置;聚力突破传统产业降碳减排技术;根据喀斯特地区岩溶碳汇有利条件,重点研究提高贵州省的碳汇通量的方案,以精准、精细、精益的项目推进平台建设为贵州工业经济的高质量发展提供强有力的支撑。(作者为贵州理工学院党委副书记、院长)

保持强化工科优势服务工业经济高质量发展

苏向东

推动产业集聚和生态文明高质量协调发展

王婷 莫姝 王海天

近年来,贵州产业集聚效应不断显现,形成了小河—孟关工业园区、茅台镇白酒产业集聚区、贵阳国家高新技术产业开发区等。产业集聚快速发展对实现经济高质量发展和生态文明的协调统一提出了更高要求,为此需调整产业集聚的水平和模式,合理发挥集聚的正外部性并规避负外部性,优化产业布局,借助技术创新驱动企业发展。

动态调控省内产业集聚程度,以达到经济发展和环境保护的有效平衡。一是注重多样化、专业化和协同集聚的多元化发展,促进合作,抵制恶性竞争,利用技术和知识的溢出效应节能减排,到达自然资本、产业集聚和污染排放的最优平衡点。二是合理使用贵州资源优势,通过产业集聚优化升级产业结构布局,探索出更加环保、清洁生产的运作方式,建立生态化网络体系,使企业在区域内互利共生,降低产业对自然资源的依赖性和破坏性,以动态的视角看待产业和生态可持续发展的“双赢”。三是充分发挥产业集聚的技术和知识溢出效应,以创新驱动技术更迭,突破生产工艺瓶颈,在产品全生命周期中采取可持续发展策略,使资源得以循环利用,推动绿色高质量发展。

建立绿色园区,加强政策引导,覆盖监测体系,最大限度降低污染排放量。一是以生态

文明建设先行区为依托,推进贵州省清洁生产园区和绿色园区的建设,通过产业集聚提高技术创新能力,降低自然资本的消耗,减少污染排放,兼顾经济高质量发展和环境保护。二是继续推进对环境的监督和管控力度,设计资源型产业集聚发展的外部环境约束,逐步出台地方性法规。在扩大废物治理的范围和成本的同时,探索建立生态税收制度,督促企业更加注重清洁生产和废物治理。三是建立动态的产业集聚和环境交互监测系统,记录、分析两者的变化曲线。目前贵州省产业集聚和生态环境耦合协调程度仍有提升空间,为促进两者同步协调发展,需要根据实际监测结果及时调整。应注重高技术产业集聚区内清洁生产和环境保护措施的实施,根据监测系统的预警结果保持当前两者平衡发展的长期可持续性。

发展新能源,创造自然资本实现机制,提高自然资本的利用率。一方面应加大发展新能

源产业的政策鼓励力度,实施财政补贴和税收减免,放宽新能源企业贷款限制,通过新能源技术,改变能源消费结构,调节生态系统的整体功能,以更多的自然资本创造更多的社会财富。另一方面,应重点关注自然资源资本化的实现机制,进一步明晰自然资源产权,推进自然资源整合,打造资源变成资本的通道。编制提质增效的“多规合一”规划,有序开展自然资源、文化生态品的调查摸底和确权,对碎片化生态资源进行集中收储和规模化整治,转换成连片优质的资源包,并且利用大数据技术进行精准化管理和开发。同时发展现代农业、乡村旅游、健康养生、文化创意等新兴产业新业态,因地制宜开展“农业+旅游”“文化+旅游”试点,推进产业生态化、生态产业化,推动绿色产品和生态服务的资产化。(作者单位分别为:贵州大学、贵州人民武装学院、四川大学)

调查研究

国有企业实体化转型的“关键三招”

中共水城区委政策研究室

2021年以来,水城区按照高质量发展、实体化转型的要求,将原有15个业务相近、功能相同、优势互补的区属国有企业整合为8个,积极推动区属国有企业向实体化转型,为国有企业实体化转型提供了有益的经验探索,较好实现了国有资产的保值增值。

作为水城区首家推行实体化转型改革试点的区属国有企业,贵州初好农业科技开发有限公司(以下简称初好公司)成立于2018年,注册资金5000万元。公司紧紧抓住管理、经营和市场三个关键环节开展先行先试,成功入选2021年度贵州刺梨“十佳企业”。

完善管理体系。一是切实加强党的领导。明确公司党组织的研究讨论是董事会、经理层决定重大问题的前置程序,把党支部参与贯穿于公司决策、执行、监督全过程,扎实抓好党支部党建工作,真正把党支部建设成为贯彻党的决定、推动改革发展、带动群众发展的战斗堡垒。

二是搭建法人治理构架。根据《公司法》推进公司转型,科学界定公司职责定位,强化公司章程约束,明确董事会是公司经营管理的决策机构,执行股东决定,对股东负责并向股东报告;总经理办公会是公司的经营管理机构,执行董事会决议,为董事会负责。三是健全考核激励机制。出资人及股东以净利润为三大目标对公司进行总体目标考核,并委托第三方对财务报表进行审计,考核结果与公司薪资总额、业绩激励措施、主要管理者的任职挂钩;对人员招聘、岗位考核和奖惩准则等方面进行规范,根据工作业绩和个人综合表现进行考核;经理层对考核指标负总责,考核绩效与个人薪资挂钩。

实行政企分开。一是实现资政分开。剥离历史包袱,让企业轻装上阵,转型后公司的销售收入、各类财政补贴、金融机构贷款、股权融资、税收返还等款项,优先用于保障公司的生产、研发、管理等活动,对贴息资金、项目扶持资金等经营外收入,区级财政及主管单位及时拨付,真正实现资政分开,促进公司快速健康发展。二是强化自主管理。授予公司最大限度的人事自主权,股东可对未完成年度业绩指标的在职高管进行责任追究,依法依规作出罢免、撤职等处理决定;一线管理人员和特殊专业人才的聘用和解聘,公司党支部前置研究后报董事会决定,普通员工的聘用和解聘由总经理办公会决定。授予公司最大限度地权,实施“外具竞争力、内具公平性”的

薪酬体系,个人薪酬由固定薪酬和浮动薪酬组成,有效激发员工工作积极性和创造性。三是提高运转效率。对公司股东、董事会、监事会、党工委、总经理办公会等职能机构的职责和决策流程进行明确,按照“精简高效”的原则和公司发展的需要,完善组织架构,为公司高效运转提供坚实的人才保障,综合成本较转型前下降12%。

发挥市场作用。一是找准市场定位。立足全区已形成的40万亩刺梨原料市场,有效利用本地资源优势,大力开发生产以刺梨汽泡饮料为主的产品,针对不同消费群体潜在的消费需求,推出不同类型饮品,市场预期良好。二是推动产销分离。实行产销分离,以销定产,防范生产盲目性,促进企业专注于生产设计、产品研发等主要环节,更好适应市场竞争。转型后,公司作为生产主体,对产成品进行全成本核算,销售额较去年同期增长136%。三是全面拓展市场。采用“互联网+传统”营销模式,全面拓展市场覆盖面。线上销售方面,与北京快手、正大果业、抖音等达成战略合作,建立微信商店、淘宝商店、京东商店等线上网店;线下销售方面,与中石油、中石化达成合作,进入云南、四川、贵州等加油站系统,并积极与罗森、物美超市等进行合作;城市市场开拓方面,与华铁集团签订战略合作协议,刺梨果汁汽泡饮已进入北京、上海、广州等铁路列车,延伸覆盖全国170个城市,形成高铁、高速“两高”引领覆盖全国的销售格局。同时,积极拓展境外市场,产品出口销售俄罗斯,完成8项俄标的申请。四是提升产出能力。推动国有企业由资源型向科技型转变,着力增强企业自主研发能力,提升核心竞争力,确保企业转型后自力更生、发展壮大。借力中国科学院的技术指导,公司积极联合中科院地化所、中国绿发基金会博士专项基金、贵州大学、贵州医科大学等科研单位和高校形成产学研合作联盟,不断根据市场需求开发和设计新产品,建立起产品从配方研发到生产出厂全过程的研发及品控管理体系。(执笔:余军)

培育数字经济“全链式”创新产业集群

杨昀 冉立 何子健

培育数字经济“全链式”创新产业集群,必须着力培育优质数字化人才,筑牢数字基建高墙,站稳站实大数据高地,以网络化知识交流合作为主要链接关系,以知识集聚和技术创新为核心的高水平创新集群,全方位打造“数字+产业”先行区、数字经济发展创新区。

创新人才共享平台,完善人才培育机制。首先,建立“就业创业”激励保障机制,参照现有企业人才共享模式,在行政部门的监管下搭建数字化人才共享平台,通过企业间、产业间数字化人才的互联互通、共享共用,以优势人才集群推动数字产业集群,加快贵州省实体经济向数字经济转型。其次,搭建校企合作平台,鼓励企业和高校院所开展协同创新、集成攻关,深化产学研合作,推动高校院所数字经济科研成果在黔转化,创造一批支撑产业发展的核心知识产权。

“五指并举”,助力高质量发展。建好“数字政府”。提高数字化政务办公效率,实现数字化治理,为全域经济发展提供便利;建好“数字金融”。发展普惠金融,加快传统金融向数字金融转变,积极构建数据共享体系,将数字金融产品和数字金融服务融合到产业发展中,为产业发展提供有力的金融支持;建好“数字财政”。确保财政资金高效流通在数字经济建设产业中,直达基层和大众,直接赋能产业发展;建立“数字农业”。实现“生产经营一张网”“管理服务一朵云”,形成领先全国的、可推广的数字农业“贵州经验”和“贵州方案”;建好“数字文旅”。推动线上线下融合,探索优质文旅产品供给新路径,深化数字

资源融合、消费平台融合、智慧文旅数字化进程,培育发展文旅新业态,构建文旅合作共赢新机制,建设数字文旅中心。加大省内外产业联系,构建新发展格局。在区域内形成以贵阳贵安为核心,以黔中经济区为重点,全面检测网络流量动向、各种数据,为数字经济深度融合,建立“产业协同,数字互通”新格局。在跨区域方面加快融入成渝经济共建圈,实现数字资源共享,利用数据互联和产业集聚优势,通过区域内外联动将贵州打造成国内数字经济发展主要阵地,助力构建双循环新发展格局。

加快监管体系数字化,打造自主可控的数字安全高地。统筹推进全省数字安全监测预警体系建设,建立健全网络安全信息共享机制,利用人工智能检测网络流量动向、各种数据,为建设安全可靠自主的营销生态筑牢“安全屏障”。加强重点领域数据安全保护。加强政务数据安全治理,推进政务云安全平台建设;加强工业互联网数据安全治理,深入推进基础设施安全防护,加快信息安全技术攻关和产业发展;加强个人信息安全保护,强化个人信息大数据分析、共享、销毁等环节安全管理。

夯实数字基础设施建设,赋能数字产业集群。利用省内现有科技基建项目如中国天眼

FAST,注重产业发展与新基建的联系和大数据、人工智能、区块链技术的融合,着力打造全国“数字+产业”融合示范区。加大对“新基建”的政策支持和财政支持,加快5G独立组网建设;构建空地一体化网络体系,北斗定位及导航实现全域信号全覆盖;打造一批新型绿色数据中心,形成“数网”体系;全面推进城市信息模型(CIM)基础平台建设,建成市政基础设施智能化管理系统;加快车路协同基础设施建设,加速充电桩布局;夯实数字经济发展的基础。

整合全链条资源,打造“数字+产业”发展样板。坚持全产业链一个中心,同时贯穿补链、延链、强链于产业的上、中、下游三个环节。上游企业应稳固链条,依托好数据资源,形成新型数据驱动产业链大体系;中游企业应该合理配置资源要素,推进产业深度协同,促进转变经济发展方式;下游企业应适时调整发展战略,做好资源对接,达成上下游企业密切协作。加速新一代信息技术的产业集聚,加快发展数字贸易、智慧农业、智能制造、数字金融、数字文旅。推进新业态、新模式运用,提升全要素生产率并赋能实体经济,打造经济新增长点。(作者单位:贵州财经大学)



第二〇一期

首批特聘顾问单位

(排名不分先后)

- 1.中共贵州省委政策研究室
2.贵州省人民政府发展研究中心
3.中共贵州省委党校(贵州行政学院)
4.贵州省社会科学院
5.贵州省社会科学界联合会
6.贵州省农业科学院
7.贵州大学
8.中共贵州省委党校
9.贵州师范大学
10.贵州财经大学
11.贵州理工学院
12.贵州师范学院
13.中共贵阳市委党校
14.贵阳孔学堂文化传播中心
15.贵州交通职业技术学院

欢迎赐稿

“理论周刊”投稿邮箱:gzrbzgzyt@163.com,欢迎广大读者积极参与。稿件一经采用,即付薄酬。