

学深悟透新国发2号文件 凝聚“闯新路”的磅礴力量

——全省社科界学习宣传贯彻新国发2号文件座谈会发言摘登(一)

2月25日，省委宣传部、省社科联召开全省社科界学习宣传贯彻新国发2号文件座谈会。与会有关职能部门负责人和社科界专家学者深入贯彻落实全省领导干部会议精神，围绕新国发2号文件赋予贵州“四区一高地”战略定位等内容展开深入探讨，为贵州围绕“四新”主攻“四化”，在新时代西部大开发上闯新路，努力开创高质量发展新的“黄金十年”建言献策。今日，本报摘要刊登与会同志的发言。

编者按



发挥思想大解放在贯彻落实新国发2号文件中的先导引领作用

习近平总书记强调，解放思想是前提，是解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力的总开关。从我们党百年历史可以看出，每当面临新形势、新任务、每逢社会发展转折的重大关头，我们党都是通过解放思想来处理复杂矛盾、解决现实问题，以思想的大解放带动事业的大发展。

多年来，贵州每次重大突破、每个重要进步，都是勇于解放思想、敢于改革突破的结果。从1978年关岭顶云公社敢为人先试行“定产到组、超产奖励”的责任制，到湄潭“增人不增地、减人不减地”的土地制度改革模式；从建立“开发扶贫、生态建设、人口控制”为主题的毕节试验区，到推进“多种经济成分共生繁荣”的安顺试验区；从“四在农家”创建活动，到打造“多彩贵州”文化品牌等等。这些创新实践，体现了贵州人民锐意进取的勇气和智慧，是贵州干部群众解放思想的鲜活佐证。特别是2012年，全省上下广泛开展了“十破十立”解放思想大讨论活动，在改革创新中转变观念，在解放思想中加快发展，有力推动了国发〔2012〕2号文件的贯彻落实，创造了贵州发展的“黄金十年”。

“黄金十年”的发展，让贵州站在了改革开放和社会主义现代化建设的新起点，踏上了全面建设小

省委宣传部常务副部长、省社科联主席徐静：

以思想大解放激发闯新路的磅礴力量

质量发展阶段性特征出发，提出了一系列支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的创新举措，从不同层面回应了习近平总书记视察贵州重要讲话精神，是对习近平总书记视察贵州重要讲话精神的项目化、政策化、具体化落实，体现着以习近平同志为核心的党中央对贵州的关心，是习近平新时代中国特色社会主义思想指引贵州发展的生动实践。我们要在学习贯彻新国发2号文件中，衷心拥护“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，让忠诚核心成为贵州党员干部最鲜明的政治底色。

赋予了贵州促进区域协调发展的使命任务。实施西部大开发战略是党中央、国务院在世纪之交作出的重大决策。正是因为西部大开发战略的实施特别是国发〔2012〕2号文件的支持，贵州才取得了实现赶超跨越的“黄金十年”发展期。进入新时代，党中央、国务院出台《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》，明确了新时代西部大开发的总体目标和政策举措。出台新国发2号文件，支持贵州在新时代西部大开发上闯新路，不仅是对贵州站在

的起点上实现更高质量发展的殷切期盼，更是党中央、国务院从全局中谋划贵州一域促进区域经济发展作出的战略指引，是推动西部地区高质量发展、促进区域协调发展的重大战略部署。我们要通过思想大解放，深切体会新国发2号文件赋予贵州的国家战略使命，当好探路者、试验田、先行区，努力创造更多可复制可推广的经验。

既面临着巨大的发展机遇，也面临着不少的风险挑战，亟需在高质量发展征程中增添新的增长点。国发〔2012〕2号文件立足贵州资源禀赋要素推动又好又快发展不同，新国发2号文件从贵州高质量发展的阶段性特征出发，赋予贵州“四区一高地”的战略定位，突出“示范、样板、高地、创新、先行”关键词，更加注重改革推动、开放带动、创新驱动，体现了在新起点上对贵州发展更高的要求，找准贵州高质量发展的方向更加清晰、路径更加明确。我们要以贯彻落实新国发2号文件为引领，找准贵州高质量发展的立足点、切入点、突破点，把内生动力激发出来，把发展活力释放出来，把

巨大潜力挖掘出来。

在思想大解放中推动新国发2号文件落地生根开花结果

解放思想是个永恒课题，不可能一蹴而就。我们要结合当前贵州的实际，从思想上面临的新情况新问题入手，找准关键点，聚焦要害处，有的放矢地推动思想观念的更新、思维方式的变革、精神状态的改造，切实以思想大解放把新国发2号文件转化为贵州高质量发展的强劲动力和工作实效。

在思想大解放中树立发展信心。信心和激情是做好工作的基本前提。经过“黄金十年”的发展，贵州经济社会发展取得了历史性重大进步，但也存在不少困难。信心比黄金更重要。与过去相比，现在贵州的发展基础更牢固了、发展条件更好了。过去都能创造“黄金十年”，未来也肯定能创造新的“黄金十年”。站在新的起点上，我们要增强自信心、鼓足精气神，以永不懈怠的精神和一往无前的奋斗姿态奋进新征程。

在思想大解放中弘扬创新精神。在新时代西部大开发上闯新路，关键在“闯”字。现在，我们许多干部存在思路不宽、因循守旧

的问题，总习惯于凭借以往经验、按照传统模式办事，缺乏创新精神，导致工作守摊子、事业无建树。我们要破除墨守成规的思想，保持革故鼎新的勇气，用宽广的眼界观察世界，用开放的心态促进发展，在开拓创新中走出一条新路、干出一番新事业。当然，创新不是异想天开、盲目乱干，而是在符合高质量发展要求下创造性开展工作。

在思想大解放中强化争取意识。向上争取支持是做好工作的一个重要方法。新国发2号文件中有明确的政策、项目、资金，需要我们积极争取中央部委出台配套文件、具体推动落实，坐着、躺着、等着是落不了地、见不到成效的。我们要在贯彻落实新国发2号文件中，认真总结这些年的经验做法，坚持把向上争取支持抓在手上，以等不得、慢不得的紧迫感加强对中央和国家机关部委的请示汇报，确保政策落实、资金到位、项目落地。

在思想大解放中突出实干理念。发展靠实干，赶超也靠实干。贯彻落实新国发2号文件要树立正确的政绩观，坚决抵制形式主义、官僚主义的问题，发扬求真务实的精神，出实策、鼓实劲、办实事，不图虚名、不务虚功，以实际发展成果来检验贯彻新国发2号文件的工作成效。特别是要坚持项目化推进工作，将文件的目标项目化、项目工程化、工程具体化，切实推动新国发2号文件落到实处、取得实效。

解放思想是推动事业发展的动力源泉。全省领导干部会议强调，要来一场全省大学习、政策大宣讲、思想大解放，把习近平总书记视察贵州重要讲话精神和新国发2号文件全面学深悟透，在理念、知识、能力、状态等方面加快适应闯新路的要求。历史经验和实践证明，只有思想的大解放，才有改革的大突破、力量的大凝聚。贯彻落实新国发2号文件，我们要用好用活解放思想这个“利器”，激发在新时代西部大开发上闯新路的磅礴力量，推动贵州在高质量发展中展现新气象、开创新局面。



省发改委副主任张宏志：

准确把握新国发2号文件的丰富内涵和工作路径

新国发2号文件从西部地区和国家改革发展大局出发，对事关贵州发展全局的重大战略定位、重大改革举措、重大产业发展、重大工程项目、重大民生关切、重大政策安排作出全面系统部署。新国发2号文件明确了贵州西部大开发综合改革示范区、巩固拓展脱贫攻坚成果样板区、内陆开放型经济新高地、数字经济创新发展区、生态文明先行示范区“四区一高地”五大战略定位。相比国发〔2012〕2号文件提出的战略定位，新的五大战略定位更加聚焦推动高质量发展、深入实施西部大开发的新要求，进一步明确了贵州当前及今后一个时期的发展方向。新国发2号文件立足新阶段新要求，充分吸收借鉴其他地区好的政策和做法，综合考虑贵州基础条件，充分发挥贵州比较优势，与时俱进为贵州量身打造了7个方面26项重点任务和举措，提出了103项政策措施、139个重大工程项目和25项试点示范，含金量高、操作性强、支持力度大，对我省闯新路开新局

抢抓新机出新绩，推动经济社会高质量发展，具有巨大推动作用。

起草贯彻落实新国发2号文件实施意见。新国发2号文件出台后，省发改委按照省委、省政府安排部署，及时召开党组（扩大）会议，传达学习文件，会同有关部门单位，对新国发2号文件提出的目标任务和重大政策措施，进行认真研究提出细化落实的目标、任务和举措，明确责任分工。实施意见细化量化提出了到2025年的20个主要指标和16个定性目标，到2035年的10个定性目标；对新国发2号文件中的7项重大任务，深化细化提出了26个重大项目、104个小项目具体目标任务和措施。

切实履行省贯彻落实新国发2号文件工作领导小组办公室职责。省发改委抽调精干人员组建

工作专班，牵头协调推进新国发2号文件落地落实。一是建立专项工作台账，根据实施意见明确各项任务，结合各地、各部门和单位推进落实情况，列出重大政策、重大工程项目、重大专题等任务清单，明确时间进度，逐项推进落实。二是会同省有关部门单位，将落实情况定期向领导小组报告。三是跟踪分析贯彻落实情况，对存在的困难和问题，会同有关部门单位研究提出相关工作建议报领导小组研究解决。

全力抓好贯彻落实的事项。成立省发改委贯彻落实新国发2号文件工作领导小组，对承担的每项工作任务明确牵头领导、责任单位，明确牵头单位推进赤水河流域等

创新生态产品价值实现机制和水利供水价格改革、完善水价水费形成机制等20项重大政策，逐项制定推进落实方案，逐项争取国家支持，明确时间进度，确保每项政策都能落地见效。二是作为第一牵头单位推进重庆至贵阳高铁和重庆经遵义至贵阳至柳州至广州港、深圳港、北部湾港等铁路集装箱货运大通道等40个（含打捆）重大项目，逐项制定推进落实方案，加快推进前期工作，逐项争取国家支持尽快实施。三是作为第二牵头单位编制生态文明先行示范区等4个实施方案、黔中城市群高质量发展2个专项规划、基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)试点等3项试点示范方案，均要求尽快编制完成并组织实施。同时，作为共同牵头单位的25项工作任务，我们将

主动对接第一牵头单位，协同推进任务落实；对作为责任单位的32项工作任务，将积极配合牵头单位推进落实。

争取国家出台新国发2号文件部委责任分工方案。积极向国家发改委汇报沟通，恳请尽快提出新国发2号文件重点工作责任分工方案建议稿。目前，国家发改委已起草了新国发2号文件国家部委责任分工方案，正在征求意见。

争取国家发改委帮助制定《贵州建设西部大开发综合改革示范区实施方案》。积极与国家发改委对接，请求体改司帮助我省研究制定方案，提出需要系统深化改革和重点突破的政策清单，尽快推动落实“国家以贵州更大改革自主权”的政策。目前，国家发改

委体改司已组织开展相关前期研究工作。

争取政策、项目和资金支持。经梳理，新国发2号文件涉及需要国家发改委支持的重大政策29项、试点示范7项、重大工程项目75个。我们逐项明确责任分工，由省发改委牵头，相关处室具体负责，抓紧向国家发改委汇报对接。重大政策方面，一些政策要争取尽快转化为资金、项目支持，一些政策要争取国家支持，尽快出台配套政策措施。重大工程项目方面，研究提出的争取国家支持，尽快开展前期工作；条件具备的，要争取国家支持尽快审批核准建设并给予资金支持。

积极配合做好新国发2号文件专题新闻发布会工作。新国发2号文件出台后，省发改委积极对接国家部委在北京召开新闻发布会事宜，同时起草了新国发2号文件北京新闻发布会工作建议方案报省委、省政府有关领导。下一步，我们继续积极协调国家发改委，全力配合省委宣传部做好新闻发布会工作。



省大数据发展管理局副局长张晓辉：

建设数字经济发展创新区

新国发2号文件是贵州以实际行动拥护“两个确立”践行“两个维护”的行动指南

2013年11月，习近平总书记对贵州工作作出重要指示，要求我们“守住发展和生态两条底线”。2014年“两会”期间，习近平总书记在参加贵州代表团审议时指出，贵州搞大数据产业招商，发展电子信息产业，是很好的选择。2015年6月，习近平总书记到贵州考察调研时，要求“培植后发优势，奋力后发赶超”，肯定“贵州发展大数据确实有道理”。2018、2019年连续两年“数博会”亲致贺信。2021年视察贵州，习近平总书记赋予贵州在“实施数字经济战略上抢新机”的新使命。习近平总书记对贵州的要求是一以贯之的，希望贵州探索一条西部地区创新发展、后发赶超的新路。

2016年2月，经国务院同意，国家发改委、工信部、中央网信办批复贵州建设国家大数据（贵州）综合试验区，贵州成为全国第一个国家级大数据试验区。2022年1月，时隔10年国发2号文件再次聚焦贵州，支持贵州在新时代西部大开发上闯新路，加快推动贵州高质量发展，要求贵州从提供“贵州智慧”提升到贡献“中国经验”。

这些承载着习近平总书记的充分信任、深切关怀和殷切期望，我们应该从中获得最深刻的政治领悟、政治信念，以最坚定的政治立场、政治忠诚，切实做到衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”。

抓住我省建设数字经济发展创新区的几个关键

新国发2号文件聚焦支持贵州在新时代西部大开发上闯新路，赋予贵州“四区一高地”的战略定位，其中一个就是“数字经济发展创新区”。为此，我们要抢抓国家实施数字经济战略新机遇，强化创新驱动，加快构建以数字经济为引领的现代产业体系，持续推进国家大数据综合试验区建设取得新突破，推动贵州经济社会高质量发展。

抓住“创新”这个“关键”。创新是高质量发展的第一动力，贵州高质量发展的关键首先是发展动能的转换，推动“从投资拉动为主向创新驱动为主”转变。新国发2号文件赋予贵州“数字经济发展创新区”的定位，是要求贵州抓住“创新”这个关键，补足科技创新短板，抓探索、抓试验，深入实施以数字经济为引领的创新发展。首先是数字经济核心业态数字产业化，通过核心业态的科技创新引领，推动数字经济与实体经济融合发展，加快产业数字化创新，为产业转型升级提质增效；而最关键的是数字化时代政府治理能力的创新，以数字化改革撬动各领域各方面改

革，增强数字政府效能，优化数字社会环境，激发数字经济活力。

抓住“数据”这个“要素”。构建以数字经济为引领的现代产业体系，就是要抓住数据这个关键要素。新国发2号文件提出“激活数据要素潜能”，前提在于要有海量数据资源。近年来，我们建设数据中心，开展数据要素流通，打下了坚实基础。新国发2号文件明确我们发展数据中心和备份数据中心，就是希望贵州抓数据、强基础，建设数字经济发展的新型基础设施，加快培育数据要素市场，推进数据流通、开发利用，推动数据资源化、资产化、资本化，不断催生新业态、新模式、新产业。

抓住“算力”这个“牛鼻子”。算力成为全球战略竞争的新焦点，具有产业链条长、投资规模大、带动效应强、能有效激发数据要素创新活力的特点。全国一体化算力网络是国家重大战略布局，贵州被明确为国家八个枢纽节点之一，新国发2号文件对此进行了部署，希望贵州要建设数据流动的通道，加快推进“东数西算”工程，打造面向全国的算力保障基地。东部人口密集，生产、运用数据；西部资源丰富，处理、计算数据，这是我国区域经济发展过程中的又一次大范围优势互补，是培育西部地区

新的增长点。这是贵州在新阶段加快数字经济发展的坚实基础，是贵州走好高质量发展的重要通道。我们要积极抓住这个机遇，加大投入力度，建成国家枢纽节点，在国家的总体布局下积极构建新优势、展现新作为。

抓住“产业”这个“阵地”。产业是目的，这是发展实践的路径要求。新国发2号文件强调构建以数字经济为引领的现代产业体系。数字产业链是构建现代产业体系至关重要的一环，要聚焦数字产业化，聚力打造数据中心、智能终端、数据应用三大千亿级产业集群，建设全国大数据电子信息产业集聚区。要充分发挥数字经济对经济发展的放大、叠加、倍增作用，加快产业数字化，聚焦“四化”深入推进大数据与实体经济深度融合，推动传统产业提质增效，加快数字经济高速增长、高质量发展。

抓住“平台”这个“载体”。要打造贵阳大数据科创城这样的创新载体，集聚创新人才和创新实体，把贵阳大数据科创城打造成为数据产业和人才集聚区、数字场景应用示范区、生态文明展示区。要用好大数据国家工程研究中心、公共大数据国家重点实验室、国家技术标准创新基地及省级大数据创新中心等

创新平台，加快技术创新、应用创新、标准创新，不断催生新业态新模式。

推动数字经济高质量发展

为全面贯彻落实新国发2号文件精神，省大数据局将聚焦建设数字经济发展创新区，强化创新驱动，紧扣数字创新，在实施数字经济战略上抢新机，持续推进实施“四大行动”，推动数字经济高质量发展。

实施数字产业大突破行动。推动大数据电子信息产业强链补链延链，加快建设贵阳大数据科创城，打造数据中心、智能终端、数据应用三大千亿级产业集群，建设全国大数据电子信息产业集聚区。

实施万企融合大赋能行动。加快数字产业化，推动互联网、5G、大数据、人工智能与实体经济深度融合，推动实体经济数字化转型，以大数据赋能新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化。

实施数字设施大提升行动。围绕打造全国数据算力服务高地，高水平推进算力网、5G、FAST等新一代数字基础设施建设，加快建设全国一体化算力网络国家（贵州）枢纽节点，打造形成高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的数字基础设施。

实施数据要素大开发行动。围绕打造全国数据治理高地，加快数字政府、数字社会建设，推动数据汇聚融合、共享开放。优化提升贵阳大数据交易所，加快推进数据流通交易，培育数据要素市场。