

培育大数据发展新动能

■ 吴大华 朱静洁

新国发2号文件指出,要加快构建以数字经济为引领的现代产业体系,在实施数字经济战略上抢新机。为进一步推进数字经济发展,应大力推进数字产业化和产业数字化,实施数字产业大突破行动,推动数字技术与实体经济深度融合,全面建设数字经济强省。

健全数字经济发展相关政策、标准、规范体系,着力做好支撑保障,促进数字经济高质量发展。首先,需建立政府主导、多方共同参与的数据分类分级保护制度,对个人数据、个人敏感数据、生物识别数据、公共数据、企业数据等进行分类,确定不同类型数据的分级保护机制,厘清数据来源主体、数据控制主体、数据使用主体等各方的权责边界,制定省市两级各部门及相关行业领域的重要数据清单,对被列入清单的数据进行重点保护。其次,需健全数据隐私保护和数据安全审查制度,全面落实政府部门、企事业单位、社会公众等主体的数据安全保护责任,推进数字政府大建设行动。一方面,可通过地方立法有效衔接《个人信息保护法》的施行,推进信息基础设施条例、数据条例立法,健全数据隐私保护制度。另一方面,需推行数据资源全生命周期管理机制,深挖数据资源要素的潜在价值,鼓励社会团体、企业及其他组织开展数字经济国际国内合作的交流活动,健全数据安全风险评估、报告、信息共享、监测预警和应急处置机制,持续开展DCMM、DSMM国家标准和《贵州省大数据与实体经济深度融合实施指南》贯标推广工作。最后,借鉴先进经验,探索索和试点首席信息官、首席数据官、首席网络安全官等相关制度,进一步强化数据管理技术的技术支撑保障,逐步完善我省智慧城市和数字政府的标准规范体系,加快推进政府治理数字化,赋能基层数据。

推进工业数字化转型升级,大数据赋能新型工业化。应大力发展工业互联网、工业大数

据应用、数字车间及智慧工厂,有效推动工业向网络化协同、智能化生产、个性化定制、数字化管理、服务化延伸融合升级,尽快实现“双千兆”工程,加快电子、能源工业互联网标识解析二级节点建设,落实“工业互联网+安全生产行动计划”。具体而言,需大力推动跨领域、跨行业的特色型、专业型工业互联网平台建设,明确工业数据的分级管理标准及规则,加强建设算力基础设施,加快融合基础设施和创新基础设施建设,提升工业芯片、工业操作系统、工业数据、工业软件等的供给能力,尽快实现工业制造技术和工艺的全面数字化、软件化。同时,可结合本地特色产业进行产业集群数字化改造,打造数据中心产业集群、智能终端产业集群和数据应用产业集群,鼓励引导产业集群通过工业互联网实现信息、技术、产能等的跨区域、跨行业精准配置及高效对接,持续推进“百企引领”,开展产业大招商,以工业互联网、智能制造、智慧矿山等为重点,打造一批绿色化、智能化融合示范试点。此外,可依托大数据、互联网、人工智能等数字技术大力推进智慧工厂、数字车间建设,并重视工业数字化过程中的产学研合作及科研成果转化,鼓励企业“上云用数赋智”,加快贵阳大数据科创城建设,建好用好公共创新平台,强化人才支撑保障。

加快农业数字化建设,大数据赋能农业现代化。应探索建设智慧农业云平台 and 农业大数据平台,实施“互联网+”现代农业行动,推进“智慧农场”科技重大专项建设,在农村建设、农机作业、农作物生产、农产品质量安全

追溯等方面充分应用遥感监测、人工智能、地面物联网等数字技术,探索制定贵州特色的智慧农业技术集成应用解决方案。同时,应大力支持新型农业经营主体与农产品加工流通企业、电子商务企业的融合,实施“互联网+”农产品出村进城工程,利用数字技术促进农产品产销对接的数字化、智慧化,加快农产品生产加工、包装、冷链仓储及运输等物流设施的智能化、数字化建设。构建全省范围内的智慧社区买菜平台,实现农产品的数字化、智慧化产销对接,将用户需求、农产品种类、销售价格、储存运输要求、销售评价等实时数据统一接入平台,使农产品的产销方通过大数据分析技术实现精准高效对接,为消费者提供更加便捷、实惠的“菜篮子”。推动互联网、大数据与特色农业融合发展,重点关注茶叶、刺梨、食用菌等贵州特色产业领域,通过划拨专项资金、引进高层次人才、制定实施创业优惠政策等方式推动创意农业、认养农业、养生休闲观光农业及创意民宿等数字乡村新业态、新模式的发展,利用网络直播、短视频、公众号等渠道大力宣传贵州数字农业的新业态,持续推进首批国家数字乡村试点建设。

促进服务业数字化发展,推进生活服务业数字化。具体而言,可将商贸、卫生健康、交通、教育、医疗等重点领域作为试点,着力推进数字商贸、智慧教育、智慧医疗、智慧养老等数字应用场景建设,促进公共数据与社会数据的深度融合,实现高效“聚通用”,创新智慧服务的内容及模式,显著提升服务效率及群

众满意度。在数字商贸领域,可鼓励引导数字贸易和服务贸易平台体系的建设及推广,通过直播电子商务、社交电子商务等新业态促进数字商贸的创新发展,构建跨地区、跨领域的高水平服务贸易和数字贸易开放体系。在智慧教育领域,可鼓励发展成人教育、职业教育的线上教育服务,促进本地教育数据和全国乃至全球数字教学资源资源的互通共享,在推广智慧校园、智慧课堂及数字教学资源平台,鼓励培育互动式教学、个性化定制等智慧教育新业态新模式的同时,通过相关政策、规则对智慧教育服务的运行模式、内容及质量进行规范监管。在智慧医疗领域,可着力将互联网、大数据、人工智能、区块链等数字技术运用在医学影像辅助诊断、医学设备智能化、公共卫生事件应急防控等领域,积极建设智慧医院及社区卫生服务站,通过开展智慧医疗服务切实解决群众看病慢、看病难等问题,实现“大健康”建设的基本目标。在智慧养老领域,可通过公共数据与社会数据融合建设健康养老服务平台,利用大数据技术有效对接老人、家庭、社区、养老服务机构及相关企业之间的数据信息,养老服务范围可包含日常生活物资采购、营养餐配送、家政清洁服务、健康管理、智慧出行、线上社团娱乐活动、网络兴趣课程等,通过个性化定制、多层次分析为老人个体及家庭提供全面、多样、实惠的养老服务。

【作者单位分别为国家治理体系和治理能力现代化地方实践高端智库、云南财经大学法学院。本文为省重大专项课题[21GZZB13]阶段性成果】

打造区域高质量发展增长极

■ 敖以深

新国发2号文件提出,“推动贵州深度融入长江经济带发展”“增强要素集聚能力,打造区域高质量发展增长极”,要求“加快发展区域中心城市,引导人口和经济合理分布,促进大中小城市和小城镇协调发展”。乌江流域是长江上游重要生态安全屏障,是贵州融入长江经济带的重要纽带,是贵州的重要城镇集聚带和区域经济发展的重要增长极。乌江流域城镇发展和空间布局面临着优化调整与生态保护双重压力,应建立发展与生态保护双赢模式,优化流域城镇空间布局,打造区域高质量发展增长极。

培育乌江流域城镇带,增强区域发展要素集聚能力。乌江流域很早就有人类生息、繁衍,随着社会分工的扩大和商品经济的发展,商品交换活动也日渐增多,许多居民点逐步变为经济活动点,早期城镇逐步出现。明朝永乐年间贵州省设立并驻地贵阳,贵阳日益发展成为贵州省的政治、军事、文化中心,也日益发展成为乌江流域最大城市。清末至民国年间,乌江流域对外联系扩大,新经济因素出现,城镇经济实力提升,流域城镇发展内生动力增强。新中国成立后,现代立体交通涌现和流域城镇快速发展,乌江流域城镇带和城市经济区建设加速推进,系列中小城镇和特色城镇快速发展,贵阳成为西南交通枢纽,形成以六盘水、毕节、安顺、贵阳、遵义、德江、思南、武隆、黔江、涪陵等为中心的流域城镇带,城镇发展要素集聚能力更强。

完善乌江流域城镇体系,丰富城镇经济区产业生态。乌江流域城镇发展形成了省会城市、市(区)驻地城市、县(区、市)驻地城镇、乡镇驻

地城镇四级城镇体系,按照“统筹规划、合理布局、以大带小、协同发展”的总体思路,优化城镇布局,促进沿江城市、城镇和大中小城镇协调发展。以沿江大中小城市和小城镇为依托,促进城镇群和城镇组团之间、城镇群和城镇组团内部的分工协作,发挥市场对资源配置的决定性作用,强化设施资源互联互通和共建共享,坚持城市发展引擎乡村振兴,推动产城融合,引导人口集聚,形成区域联动、结构合理、集约高效、绿色低碳的新型城镇化格局。靠近中心城市和交通枢纽等基础较好的中心城镇,重点发展农副产品加工业、采矿业、旅游业,实施“乌江名镇”建设工程,合理安排重点城镇建设,农田保护、产业集聚、村庄分布、生态环境等空间布局。加强城区铁路站场、高速公路下道口、机场、港口连接通道,提高城镇通达性和便利性,重点加强中心城区同城化各组团之间综合快速交通建设,完善城区道路系统,依托经济开发区、工业园区,坚持以产兴城、以城促产,丰富城镇产业生态,增强城镇人口吸纳力。

优化乌江流域城镇空间布局,构建区域性新型中心城市。乌江流域城镇空间布局形成综合型极核城市、区域型中心城市、区域型交通枢纽城市、区域型重要节点城市、流域重要港口城镇和若干中小城镇协同发展的城镇空间布局,坚持以人为核心的新型城镇化理念,遵循城镇化与工业化、绿色化有机结合的主线,以乌江航运和高速公路为纽带,形成贵阳城镇组团、遵义城镇组团、安顺城镇组团、毕节城镇组团、黔东南城镇组团,以及织金-黔西-瓮安-福泉-德江-思南-印江等城镇组团发展。乌江上游的安顺城镇组团加快推进安顺、普定和平坝一体化建设。毕节城镇组团依托毕节市和大方县一体化、同城化发展,构建区域性中心城市。乌江中游的贵阳城镇组团,主要以贵阳中心城区以及观山湖、清镇、乌当、修文、息烽、开阳为空间布局范围,遵义城镇组团加快推进遵义市区和播州区同城化建设,大力建设南白、新蒲新区、遵义综合保税区。乌江中下游衔接地带,加快推进德江-思南-印江-沿河一体化进

探索生态产品价值实现路径

■ 焦露

新国发2号文件的出台,为贵州在新时代西部大开发上闯新路提供了多方面的有力保障。优良生态环境是贵州最大的发展优势和竞争优势,努力把生态产品价值转化成现实的经济价值,使生态优势真正转化为发展优势,是践行“两山”理念的生动实践,更是解决生态环境保护问题、实现绿色高质量发展的关键。

多方面探索生态产品价值实现路径,凭借生态优势,将生态产品与土地、劳动力、技术等要素一样作为经济体系的核心生产要素纳入生产、分配、交换和消费等社会生产全过程,使生态产品的功能价值转化为交换价值,让隐性生态产品价值得以显现,真正实现绿色富省、绿色惠民。生态产品供需精准对接。供需精准对接是生态产品价值实现的关键。作为供应侧,各个地方应系统梳理生态资源的特征和相对优势,以及生态资源所蕴含的生态价值和可开发利用的潜力,明确生态产品的类型基础、分布区域和开发利用方式。需求侧应探寻市场对生态产品的实际需求,尤其是社会主要矛盾变化后人们对生态产品文化服务价值的需要有所提升,有的放矢,使得生态资源开发利用更符合人类福祉的需要。

搭建生态产品交易平台。以政府为主导,建立一个信息畅通、市场开放、竞争有力的交易体系。可整合现有交易场所建立生态产品交易中心,定期举办生态产品推介博览会,可从上下设立市、县、乡三级交易账号,接入省级公共资源交易网,在市、县设立交易大厅,乡镇设置服务窗口,建立全域覆盖的生态产品

交易体系。充分发挥电商平台资源,开展生态产品线上云采购及云招商等方式,推进优质生态产品更便捷地展开交易。加强市场规范管理,完善生态产品的交易制度,明确生态产品市场准入条件、交易方式、交易程序以及交易限额,创造良好的市场竞争条件,最大限度地实现生态产品的生态价值和经济效益,同时避免生态产品的过度开发利用。

大力发展特色生态产业。经营性生态产品可通过市场机制实现交换价值,是生态资源作为生产要素投入经济生产活动的生态产业化过程。应利用独特的山地气候条件,持续推进12大农业特色优势产业,利用林下土地资源和林阴优势从事林下种植、养殖等立体复合生产经营,形成“农业+”多种产业融合新模式,着力把自然生态资源转化为经济发展效益。气候环境和电力资源的相对优势为贵州大数据战略行动的推进提供了必要条件,应持续发展数字经济,引导生产向专业化、精准化、智能化转型发展,积极打造高效、低碳、清洁、绿色、循环的绿色现代产业体系。同时,需要科学评价各类生态资源产业化的负面影响。提升生态产品增值溢价。宏观层面来看,

我国应构建具有中国特色的生态产品认证标准体系,推动生态产品的国际互认,并建立生态产品质量追溯机制,实现生态产品信息可查询、质量可追溯、责任可追查。对于地方而言,应着力打造地方特色鲜明的生态产品区域公用品牌,充分利用多种宣传渠道,不断提升生态产品的社会关注度,借助品牌效应提升产品溢价,可借鉴已获得成功的生态产品价值实现区域公用品牌。

促进自然资源产权流转。生态资源具有明确清晰的产权,可以成为产权相对模糊的生态产品的价值实现载体,其所拥有、使用权、经营权、收益权作为生产要素投入生产活动,通过买入、入股、租赁、托管等流转方式实现生态产品价值增值。

实现生态资源配额交易。政府通过生态资源数量管控使其具有稀缺性,促使生态资源匮乏的发达地区或需要开发占用生态资源的企业及个人付费以达到国家管制要求,而生态基础较好的区域通过保护或恢复生态资源获得经济收益,该过程中的交换价值的实现即为稀缺生态资源的生态产品价值实现,其本质为开发占有者付费的生态资源存在价值异地实现方式。

程,建设贵州融入长江经济带的桥头堡和区域中心城市,乌江下游的黔东南城镇组团形成涪陵、武隆、黔江等区域中心城市。

培育发展黔中城市群,打造区域高质量发展增长极。新时代乌江流域城市发展已经成为区域经济社会发展的重要增长极,城市数量增加、城市规模扩大和城市空间布局优化,形成了具有显著流域特征的喀斯特山地城市发展新模式,是贵州区域城市发展的新引擎,是长江上游支流城市发展的缩影,是中国西部内陆封闭型河流域城市发展路径的有效探索,是喀斯特地区山地城市化和城市现代化在坚持发展与生态两条底线中逐渐形成的新型城市发展典型。在流域城市现代化和现代城市化加速推进的背景下,乌江流域的城市发展和生态保护正在向双赢模式转型演变。应深入推进乌江流域新型城镇化,培育发展黔中城市群,推进贵阳贵安深度融合,大力实施“强省会”行动,增强贵阳、遵义两大城市发展引擎作用,做大做强城市经济区高质量发展增长极。着力构建流域城镇发展开放新格局,加快构建乌江流域区域性新型中心城市,解决流域城市空间分布极不平衡现象。切实发展港口城镇和优化空间关系,形成港口与城镇相互促进推动发展的机理。积极探索发展与生态双赢的山地特色新型城镇化,统筹城乡融合发展,加快生态宜居城市建设,推进山地流域城镇现代化,形成流域综合开发、生态环境保护与城镇协同发展的新格局。

【作者单位:中共贵州省委党校。本文为省哲学社会科学规划重点课题[19GZZD12]阶段性成果】

推动资源生态权益交易。生产消费关系较为明确的生态系统服务权益、污染排放权益及资源开发权益,通过市场化机制实现生态产品价值。政府管控或设定限额,创造权益交易的供给和需求,能加快生态产品价值实现。目前,碳排放权、碳汇权益、排污权、水权等在我国较为突出,应建立完善的碳排放交易体系,引导进行国际碳汇交易,将排污权试点成功经验推广应用,健全水权交易制度。

完善双向生态保护补偿。统筹生态领域转移支付资金,通过企业生态债券和社会捐助等方式,吸引社会资本参与生态保护补偿,拓宽资金来源。总结赤水河流域横向生态保护补偿经验,积极探索涵盖大气、水等全要素异地开发补偿模式,持续完善贵州三省、乌江、沅江等跨省流域横向生态保护补偿机制;在生态产品供给地和受益地之间相互建立合作园区,以利益分配和风险共担等方式为生态产品提供者给予生态补偿。

拓宽生态产品融资渠道。生态产品的价值实现,亟需大量资金支持,应探索创新融资模式,构建完善的绿色金融体系。深入推进贵安新区绿色金融改革创新试验区建设,设立绿色金融产品交易中心;鼓励金融机构根据区域生态产品价值核算结果,创新生态资产融资授信方式,探索“生态资产权益抵押+项目贷”模式;支持发行绿色金融债券、绿色保险和绿色期权;开展绿色项目资产证券化业务,如贵州六盘水的确权颁证+股份制运作。出台绿色金融政策维护生态产品交易市场的秩序,加大对绿色风投项目的支持,建立社会资本主导的生态产品投资基金,促进银行、基金、风投公司积极为生态产品相关项目进行融资,引导社会资本流向生态产品交易市场。

【作者单位:贵州财经大学。本文为基金项目黔科合基础[2019]1048号阶段性成果】

大家理论

推进高校高质量发展

■ 邹晓青

在习近平总书记视察贵州一周年之际、国发[2012]2号出台十周年之际,国务院印发新国发2号文件,给予贵州高质量发展重大支持,贵州高校也迎来新的发展任务和来之不易的历史机遇。

新国发2号文件凝聚了习近平总书记与党中央对贵州长期以来的关心关怀,为贵州在新时代西部大开发上闯新路提供了强力支持。文件明确了到“十四五”期末及2035年贵州发展的目标,全方位勾勒了贵州在新时代西部大开发上闯新路的宏伟蓝图,指明了国家支持贵州发展具体目标、任务、路径及要求。这是新时代以习近平总书记为核心的党中央支持贵州高质量发展的又一具有标志性意义的大事,是在贵州发展史上又一具有里程碑意义的大事。是党中央立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,推动高质量发展的重大举措。

【作者单位分别为国家治理体系和治理能力现代化地方实践高端智库、云南财经大学法学院。本文为省重大专项课题[21GZZB13]阶段性成果】

把改革发展的稳定统一起来,深入推进教育教学改革。新国发2号文件第24条“推动教育高质量发展”,为省高校的教育教学改革指明了方向,提供了遵循。我们要紧密结合教育教学、科学研究、思想政治、意识形态、校内巡察、疫情防控、安全稳定、交流合作、服务乡村振兴等工作,抓紧研究紧密切合学校高质量发展的具体方案,用好机遇、用足政策红利,突出抓好项目建设、“双一流”建设、大中小一体化研究等紧要、关键、重点工作。要积极探索教育部等国家部委以及省委、省政府政策支持,适度扩大研究生联合办学范围、规模。抓住“强省会”行动、“做强贵大”等有利时机,实现省内高校的强强联合,特色发展,重点突破;抓好对口支援工作,并争取在与部属高校结对支持上实现新突破。

高质量创新首先要求我们站稳立场,把稳方向。政治标准是第一标准,我们要在干事创业中练就政治慧眼,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要毫不动摇坚持全面贯彻党的教育方针,加强对教育工作的全面领导,全面落实立德树人根本任务。要遵循教育规律,扎根中国大地办教育,扎根贵州大地办大学,在大数据、大健康、乡村振兴,在大力推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化等重大决策中贡献力量,在满足社会发展需求中提升自我。

高质量创新要求我们必须抬头看路,认清当下,关注未来。高等教育普及化已经到来,新冠肺炎疫情催生的线上教育将正在大规模实践,“元宇宙”等激发的新一轮科技革命已经从概念延伸到产业……越是如此,我们越是要坚定高质量发展改革创新。我们要大力推动建设良好教育生态,坚持以德为先、能力为重、科学成才,大力实施课堂、实践教学、线上教学、混合模式,把“三全育人”积极向网络延伸,向大中小一体化教育延伸,提高人才培养质量,特别是在巩固拓展脱贫攻坚成果,立足振兴乡村教育、服务乡村振兴战略上充分发挥作用,实现高等教育体系与科技体系、产业体系、社会体系的有机衔接,推动教育链、人才链与产业链、创新链融合发展。

高质量创新要求我们必须敢于登顶、勇于登峰。我们要在加快推进“双一流”建设,优化学科专业结构,加强创新应用型人才培养上大力气,出新成果,出重大成果。要以新时代教育科研体制改革为契机,推动人才评价机制不断完善,在引才育才、队伍建设、团队打造、平台形成等全过程、全方位营造人人皆可成才、人人尽展其才的良好氛围。必须紧跟需求和问题导向,切实将教育教学、人才培养、科学研究瞄准国家和贵州经济社会发展与改革需求实际,坚持面向经济主战场、面向重大需求办大学、做科研,加快技术攻关和科技成果转化,推进产、教、学、研、用一体化。

新国发2号文件的出台,既是贵州实现高质量发展的重大历史机遇,也是对我们贵州高质量发展的“大考”。贵州高校要坚定不移把握这一重大机遇,推进学校高质量发展,在贵州高质量发展新的“黄金十年”中呈现新担当、展现新作为、实现新突破,以实际行动和优异成绩迎接党的二十大和省第十三次党代会胜利召开。

【作者为贵州师范学院副院长、教授】



第二期

首批特聘顾问单位

(排名不分先后)

1. 中共贵州省委政策研究室
2. 贵州省人民政府发展研究中心
3. 中共贵州省委党校(贵州行政学院)
4. 贵州省社会科学院
5. 贵州省社会科学界联合会
6. 贵州省农业科学院
7. 贵州大学
8. 贵州民族大学
9. 贵州师范大学
10. 贵州财经大学
11. 贵州理工学院
12. 贵州师范学院
13. 中共贵州省委党校
14. 贵阳孔学堂文化传播中心
15. 贵州交通职业技术学院

欢迎赐稿

“理论周刊”投稿邮箱:gzrbgzyt@163.com,欢迎广大读者积极参与。稿件一经采用,即付薄酬。