

## 毕节市掀起学习贯彻新国发2号文件热潮

# 凝聚高质量发展新“黄金十年”的强大动力

本报讯（记者 谢朝政）1月26日，国务院印发《关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》（国发〔2022〕2号），毕节市各级党委政府通过各种形式第一时间学习贯彻新国发2号文件。

1月29日，毕节市常委会召开学习传达学习贯彻新国发2号文件。会议指出，在2022年农历新年即将到来之际，国务院出台新国发2号文件，是给贵州各族人民的春节大礼包，是对全省贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神的大力支持，充分体现了党中央、国务院对贵州的关怀厚爱，必将为贵州持续高质量发展起着巨大的推动作用。全市要认真学习贯彻新国发2号文件精神，把感恩之心转化为建功

新时代、奋进新征程、开创高质量发展新“黄金十年”的强大动力。

会议要求，要把学习贯彻新国发2号文件作为当前和今后一个时期的重大政治任务和发展任务，把重大机遇转化为发展抓手。要认真组织学习，深入研究，仔细分析，准确把握《意见》的丰富内容和深刻内涵，切实增强贯彻落实的针对性和有效性。要结合毕节“十四五”规划、行业发展规划等，组织好重大专项研究和专项规划编制，进一步解放思想、开拓创新，推动政策红利项目化、实物化、政策化落实。要加强对贯彻落实新国发2号文件的组织领导，成立市贯彻落实工作领导小组，建立专项工作台账、政策清单和重大项目库，按

月逐项调度落实。要加强与上级有关部门的对接、协调、汇报，加快争取重大支持政策落地实施、更多资金和项目落地见效。要围绕新国发2号文件中重大举措，找准与毕节发展的结合点，抓好经济社会发展各项工作，奋力把毕节建设成为贯彻新发展理念示范区。要组织好宣传发动，推动新国发2号文件精神在毕节人人知晓，形成齐心协力抓发展的浓厚氛围。

连日来，毕节市广大党员干部通过多种形式学习新国发2号文件，纷纷表示将结合实际，为推动贵州高质量发展贡献力量。

大方县林业局副局长谢朝阳说，新国发2号文件指出，要坚持生态优先、绿色发展，筑牢长江、珠江上游生态安全屏

障，科学推进石漠化综合治理，构建完善生态文明制度体系，不断做好绿水青山就是金山银山这篇大文章。大方县将重点开展国家储备林建设，加快低效林改造，大力发展林下经济，将新国发2号文件精神落到实处。

威宁自治县易地扶贫搬迁后期扶持产业有限公司副总经理袁永江说，今后将进一步吃透新国发2号文件精神，积极谋划对接，加大易地扶贫搬迁后续扶持力度，完善安置区基础设施和公共服务设施，大力发展特色产业，积极开展劳动技能培训，加大劳务输出和就地就近就业扶持力度，拓宽搬迁群众就业创业渠道，让搬迁群众日子越过越幸福。

## 铜仁市大力推动新国发2号文件落地生根

# 确保把重大机遇转化为发展抓手

本报讯（记者 杨聪）1月26日，国务院印发《关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》（国发〔2022〕2号），铜仁市迅速掀起学习贯彻新国发2号文件热潮。

1月29日，铜仁市常委会召开学习传达学习贯彻新国发2号文件。会议指出，新国发2号文件为贵州发展带来了历史大机遇、为贵州人民赠送了宝贵大礼包，饱含着习近平总书记对贵州人民的亲切关怀和殷切期望，体现了党中央对贵州发展的持续关心和倾力支持，是贵州发展史上又一具有里程碑意义的重大事件，更加坚定了铜仁阔步新征程、勇担新使命、建功新时代的信心决心。

会议要求全市上下要强化机遇意识，深刻把握新国发2号文件出台的重大意义和深远影响，衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，切实增强政治责任感、历史使命感和工作紧迫感，准确把握把握运用《意见》蕴含的发展机遇、实践要求、重大利好，在工作中突出“快”“准”“实”，大胆试、勇敢闯，以优良的作风和优异的成效回报党中央、国务院的期望和人民群众期待。

要强化学习领悟，把学习宣传和贯彻落实新国发2号文件作为当前和今后一个时期的重大政治任务、重大发展任务，准确把握新国发2号文件背景意义、政策导向和实践要求，围绕“四区一高地”新的战略定位，精准梳理战略性项目、基础设

施建设、新兴产业发展、数字经济发展、生态文明建设、风险防范化解等方面的政策机遇，学思践悟、吃透用活，确保把重大机遇转化为发展抓手。

要强化转化落实，坚持谋定而后动、蹄疾而步稳，抓紧制定贯彻落实新国发2号文件的具体工作方案和政策措施，明确时间表、路线图、责任人，加强汇报对接和统筹协调，加快前期工作推进力度，确保争取更多重大支持政策落地实施、重大支持项目落地建设。

要强化统筹推进，结合中央和省、市“十四五”规划，依托该资源禀赋，及时查找自身短板差距，精准谋划编制一批重大项目，推动新国发2号文件项目化、清单化、

实物化、政策化落实。要强化学习宣传，组织开展好全市大学习、大宣传、大培训，把学习新国发2号文件与学习习近平总书记对贵州工作重要指示精神结合起来，持续掀起新国发2号文件学习宣传贯彻热潮。

与此同时，铜仁市各级各部门也迅速通过多种多样的形式学习新国发2号文件，纷纷表示要把学习宣传贯彻落实《意见》作为当前和今后一个时期的重大政治任务，准确把握丰富内涵，切实增强责任感和使命感，把习近平总书记和党中央、国务院的亲切关怀、极大支持转化为建功新时代、奋进新征程、开创新未来的强大动力，为高质量谱写绿色发展先行示范区新篇章不懈奋斗。

（上接第1版）

杨松表示，接下来，大湾镇将在现有基础上，年均谋划储备重大项目5个、千万元项目10个以上，推动“风光火储”多能互补项目建设，有序推进露天煤矿建设，推动传统榨茶和加工产业链延伸；聚焦做强城镇，以巩固“国家卫生乡镇”成果为抓手，按照“整体规划、片区先行”的原则，打造更加美丽宜居的新大湾；聚焦做特农业，推动皇菊、食用菌、魔芋等特色产业集群发展，建设生态畜牧、生态水产养殖基地，在农产品生产向精深加工上发力，在引进培育龙头企业和知名品牌上实现突破，不断提升农产品附加值；聚焦

做精旅游，鼓励民间资本盘活优质文旅项目，做活红色旅游，谋划农旅体验项目，推进乡村旅游发展。

“新国发2号文件为我们明确了方向，定好了目标。”纳雍县曙光镇黄鹤营村村委会副主任刘冬梅说：“我们以村集体经济合作社为主体，发展养猪、养牛、烤酒、养鸡、小麦、马铃薯等特色产品。同时，根据群众发展需求，成立妇女联合会，下设6个产业协会，形成‘1+6’产业发展模式，统一管理、统一指导、统一经营。”

刘冬梅表示，作为村妇女联合会主任，她将带领全村妇女抱团发展，壮大集体经济，为乡村振兴奠定产业基础；积极

协调资源，加大对妇女的培训力度，打造一支懂农业、爱农村的人才队伍；加大力度对接市场，让产品产得出、销得快、价格好，让产业更兴旺、群众更幸福。

黄恒礼是紫云自治县猫营镇黄鹤营村党支部书记。他说：“新国发2号文件提出深入实施乡村建设行动，推动民族村寨、传统村落和历史文化名村名镇保护发展。作为‘贵州省乡村旅游重点村’和‘国家级3A风景区’，黄鹤营村正在大力发展乡村旅游。”

黄恒礼告诉记者，目前，黄鹤营村温泉小镇项目已经开工，正加快打造精品水果采摘园、垂钓基地和民族特色加工坊。接下

来，将复兴传统工艺，生产原生态农特产品，形成体验、观光、销售为一体的民族特色街。同时，还将发展民宿产业，让老百姓把空闲房屋利用起来，打造康养型民宿，建设宜居宜游的黄鹤营。

“通过认真学习新国发2号文件，我深深感受到党中央对贵州浓浓的关怀之情，更进一步激发了工作热情。”普定县猴场乡党委书记陈云兵说，今后猴场乡将结合实际，大力发展山地特色高效农业，切实发挥一中心一张网十联户基层治理作用，持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，不断提升群众获得感、幸福感、安全感。

## 把握机遇打造内陆开放型经济新高地

刘杜君

《国务院关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》明确了贵州作为内陆开放型经济新高地的战略定位，提出了贵州在促进贸易投资便利化、畅通对内对外开放通道、推进开放平台建设和加强区域互动合作等领域的具体任务和指标。新国发2号文件充分体现了党中央、国务院对贵州经济社会

发展的高度关注和巨大支持，为贵州促进高水平对外开放、实现跨越搭建了一个更加广阔的载体和平台。

为贵州主动对标国际规则提供了政策依据。当前，我国已由要素、商品流动型开放转变为以规则、制度开放为基础的新阶段。对贵州而言，一方面要以开放倒逼改革，全面促进省内规则制度与国际通行的经贸规则制度相衔接，体现监管一致性，创造更加公平公正、公开透明的营商环境，提高对全球高端和创新性生产要素的吸引力；另一方面，主动对标高标准国际经贸规则，并不是从文本视角简单对标国际规则，而是要主动根植自身的发展实践，根植本土企业对世界市场环境的诉求来进行。近年来，贵州的白酒、茶叶和蔬菜等特色农产品和绿色低碳新兴产业如新能源汽车的对外贸易持续增长，但由于相关国际经贸标准的制定长期以来为发达国家主导，不符合国内产品的技术路线和发展诉求，省内企业对参与修订和制定相关国际标准的呼声不断。对相关国际标准的修订和制定需要地方政府联合相关部委、行业协会和企业共同完成。新国发2号文件明确支持贵州主动对标国际规则，这将有利于贵州更充分调配各层级资源，从而更好地为包括本省企业在内的全国企业开拓海外市场保驾护航。

为贵州充分利用RCEP提供了更广阔舞台。RCEP是全球最大的自由贸易协定，其建成意味着全球约三分之一的经济体量形成了一体化大市场。RCEP降税安排为贵州“四化”的顺利进行提供了巨大的市场机遇。以日本市场为例，在RCEP框架下，我国与日本首次达成了双边关税减让安排，贵州主要出口产品如机电产品、磷化工和轮胎等均获得了免税或减税待遇。此外，RCEP还在原产地规则、海关程序和贸易便利化、卫生和植物卫生措施、标准、服务贸易、投资、知识产权、电子商务、经济技术合作等领域达成区域制度安排，为贵州企业共享区域经济发展注入了新动力。但由于贵州外向型经济发展所需的各类要素如专业人才、技术等以及产品的供给暂时较为不足，服务RCEP战略的各项公共服务和制度安排的有效供给还不够充分，贵州及时抢抓RCEP机遇所面临的外部竞争和挑战较大，客观上还需要国家政策的注入与扶持。新国发2号文件明确支持贵州积极参与RCEP实施，为贵州用好用足RCEP机遇带来了充分的政策红利。贵州应对照商务部等6部门近日出台的《关于高质量实施〈区域全面经济伙伴关系协定〉（RCEP）的指导意见》全面梳理RCEP利用方向，争取国家支持。

为深化区域互动合作增添了更充足动力。贵州与粤港澳大湾区、成渝等地经济发展水平不同，产业结构存在差异，因此双方开展区域互动合作具有较强互补性和现实需求，合作具有较强的主动性；但同时也要看到，由于区域互动合作涉及不同区域、多个层级，客观上需要更高层次在权限赋子和利益分配等方面进行统筹协调。新国发2号文件为贵州加强与粤港澳大湾区、长江经济带和成渝地区的区域互动合作分别明确了合作方向和路径，为相关各方带来了丰厚的政策“大礼包”。贵州应用足用好各项政策，促进区域市场一体化，助力贵州经济高质量发展。（作者系贵州省社会科学院对外经济研究所副研究员）

# 透视《国务院关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》对贵州的战略定位

## 【战略定位之四】

# 数字经济发展创新区

### 总体要求

深入实施数字经济战略，强化科技创新支撑，激活数据要素潜能，推动数字经济与实体经济融合发展，为产业转型升级和数字中国建设探索经验。

### 推进措施二 实施数字产业强链行动

- 推进国家大数据综合试验区和贵阳大数据科创城建设，培育壮大人工智能、大数据、区块链、云计算等新兴数字产业。
- 加快推进“东数西算”工程，布局建设主数据中心和备份数据中心，建设全国一体化算力网络国家枢纽节点，打造面向全国的算力保障基地。
- 支持贵阳大数据交易所建设，促进数据要素流通。
- 建设国家大数据安全靶场，开展数据跨境传输安全管理试点。
- 推动在矿产、轻工、新材料、航天航空等产业领域建设国家级、行业级工业互联网平台，促进产业数字化转型。
- 适度超前布局新型基础设施，推动交通、能源等基础设施智能化改造升级。

### 推进措施三 推进传统产业提质升级

- 落实新一轮找矿突破战略行动，支持贵州加大磷、铝、锰、金、萤石、重晶石等资源绿色勘探开发利用，加快磷化工精细化、有色冶金高端化发展，打造全国重要的资源精深加工基地。
- 支持布局建设关键零部件、关键材料、关键设备等产业备份基地。
- 发挥赤水河流域酱香型白酒原产地和主产区优势，建设全国重要的白酒生产基地。
- 推进特色食品、中药材精深加工产业发展，支持将符合要求的贵州苗药等民族医药列入《中华人民共和国药典》。
- 推动传统产业全方位、全链条数字化转型，引导传统业态积极开展线上线下、全渠道、定制化、精准化营销创新。

### 推进措施四

- 围绕推进长征国家文化公园建设，加强贵州红色文化资源保护传承弘扬，实施中国工农红军长征纪念馆等重大项目，打造一批红色旅游精品线路。
- 做优做强黄果树、荔波樟江、赤水丹霞、百里杜鹃等高品质旅游景区，提升“山地公园省·多彩贵州风”旅游品牌影响力。
- 支持培育创建国家级文化产业示范园区（基地）、国家文化产业和旅游产业融合发展示范区。
- 积极发展民族、乡村特色文化产业和旅游产业，加强民族传统手工艺保护与传承，打造民族文化创意产品和旅游商品品牌。
- 加快优秀文化和旅游资源的数字化转化和开发，推动景区、博物馆等发展线上数字化体验产品，培育一批具有广泛影响力的数字文化和旅游品牌。

### 推进措施一

## 提升科技创新能力

- 支持贵州参与国家重点实验室体系重组，在数字技术、空天科技、节能降碳、绿色农药等优势前沿领域培育建设国家级重大创新平台。
- 进一步完善“中国天眼”（FAST）数据资源整合能力，国家科技计划对FAST核心科学目标给予支持。
- 加强南方喀斯特地区绿色发展与生态服务整体提升研究与示范。
- 实施“科技入黔”，加强公共大数据、智能采矿、非常规油气勘探开发、新能源动力电池等关键核心技术攻关。
- 支持贵州培育壮大战略性新兴产业，加快新能源动力电池及材料研发生产基地建设，有序发展轻量化材料、电机电控、充电设备等新能源汽车配套产业，支持以装备制造及维修服务为重点的航空航天产业发展。
- 强化企业创新主体地位，培育一批“专精特新”企业。
- 支持贵州符合条件的省级高新技术产业开发区升级为国家级高新技术产业开发区。
- 积极吸引数字经济、清洁能源、高端制造、山地农业等行业领军人才，探索多元化柔性引才机制。