

透视国务院《关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》对贵州的战略定位

【战略定位之一】

西部大开发综合改革示范区

总体要求

发挥改革的先导和突破作用，大胆试、大胆闯、主动改，解决深层次体制机制问题，激发各类市场主体活力，增强高质量发展内生动力，保障和改善民生，为推进西部大开发形成新格局探索路径。

推进措施二

深化国企改革

- 支持指导贵州推动国有企业聚焦主责主业进行战略性重组和专业化整合，调整盘活存量资产，优化增量资本配置。
- 深化效率导向的国资经营评价制度改革，推动国资监管切实从管企业向管资本转变。
- 积极稳妥推进国有企业混合所有制改革，有序推进能源、矿产等行业竞争性环节市场化改革。
- 落实国有科技型企业股权和分红激励政策。稳妥推进白酒企业营销体制改革。

推进措施三

全面优化营商环境

- 深化“放管服”改革，严格执行市场准入负面清单，加快建立全方位、多层次、立体化监管体系。
- 加快打造政务服务“一张网”，打通部门间数据壁垒，实现政务服务更大范围“一网通办”。
- 全面实施不动产登记、交易和缴税线上线下一窗受理、并行办理。
- 加快完善社会信用体系，强化信用信息共享开放，完善信用承诺、修复和异议机制。
- 提升金融对实体经济服务质效，促进中小微企业融资增量扩面，切实帮助企业纾困解难。
- 切实优化民营经济发展环境，强化竞争政策基础地位，落实公平竞争审查制度，破除招投标隐性壁垒。

文字整理：陈玲
设计：唐波 胡琳

推进措施一

加快要素市场化配置改革

- 推动贵州建立健全城乡统一的建设用地市场，稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市，加快建立产权流转和增值收益分配制度。
- 完善城乡建设用地增减挂钩节余指标省内调剂机制，开展节余指标跨省域调剂。
- 深化农村资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革，推进息烽、湄潭、金沙等农村宅基地制度改革试点。
- 开展集体石漠化土地市场化改革试点。
- 深化产业用地市场化配置改革，支持产业用地实行“标准地”出让，探索批而未供土地和闲置土地有效处置方式。
- 深化矿产资源管理体制改革，建立“矿业权出让+登记”制度，完善“净矿出让”机制，建立健全共伴生矿产资源综合利用减免出让收益和相关税收等激励机制。
- 探索战略性矿产资源矿业权出让收益征收新机制。
- 鼓励分区分类探索国有林场经营性收入分配激励机制。
- 允许贵州结合农业结构调整将符合条件的园地、灌木林地恢复为耕地，新增耕地可用于占补平衡。
- 加快推进电价市场化改革，研究完善“西电东送”电价形成机制。
- 推进数据确权，推动数据资源化、资产化改革，建立数据要素市场化配置和收益分配机制。

抢抓机遇勇争先 乘势而上再加力

——国发〔2022〕2号文件在全省各地党员干部中引发热烈反响

贵州日报天眼新闻记者 综合报道

1月26日，国务院印发《关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》(国发〔2022〕2号)，在全省各市州广大党员干部中引发热烈反响。大家纷纷表示，国发〔2022〕2号文件的出台振奋人心、催人奋进，为下一步的工作提供了遵循、指明了方向，要牢牢抓住这一重大历史机遇，凝心聚力、开拓创新，以敢闯敢干的姿态在新时代西部大开发上闯出一条新路，为百姓富、生态美的多彩贵州新未来不断贡献力量。

贵阳市大数据发展管理局党委书记、局长张雪蓉表示，国发〔2022〕2号文件的出台，为贵州数字经济发展指出了方向、明确了目标。发展数字经济，贵阳贵安是主战场。接下来，将以“强省会”行动为抓手，以建设国家大数据综合试验区核心区和贵阳大数据科创城为载体，聚焦“一硬一软”，着力打造数据中心、智能制造、数据应用三大千亿级产业集群，做大数字化产业；聚焦“万企融合”大赋能行动，推进数字经济与实体经济融合发展，做深产业数字化；聚焦大数据场景应用，推进数据治理，以大数据提升政府治理和民生服务水平，做活数据开放应用；聚焦数据要素市场化配置，做实数据价值化；聚焦全国算力保障基地建设，加快建设一体化算力网络国家枢纽节点建设，做强数字新基建；聚焦数字经济环境打造，办好数博会，做优数字生态，为贵州建设数字经济发展创新区作出省贡献。

“国发〔2022〕2号文件是党中央、国务院为贵州开启全面建设社会主义现代化新征程发了一个超级大礼包，也为贵州围绕‘四新’主攻‘四化’发展注入了新的强劲动力，吹响了贵州继‘黄金十年’后再次开启全新飞跃发展的号角，我们为之一激动、为之振奋。”遵义市农业农村局党组书记、局长杨润民表示，遵义作为贵州的农业大市，必将勇挑农业现代化的重担，全面贯彻新发展理念，紧紧围绕现代山地特色高效农业的目标，以“强化基础、稳粮保供、重在科技、突出特色、提质增效”为工作定位，全力抓好粮油生产，严格落实耕地保护制度，着力聚焦粮油安全和“菜篮子”保供，一县一业提质增效链条、农业绿色发展和农业标准化建设；扎实抓好以高标准农田建设为重点的农业重点工程，以公共品牌建设为重点的品牌提升工程，以龙头企业培育为重点的市场主体培育工程；努力在绿色农产品加工上做创新示范、在乡村治理上做创新示范、在农村改革上做创新示范，奋力在全省农业现代化发展中走前列、作表率。

六盘水市工业和信息化局规划发展科负责人杨韬认为，六盘水市始终坚持“立足煤、做强煤、不唯煤”发展方略，围绕全省“两区六基地”，聚焦自身资源禀赋，以全国产业转型升级示范区建设为契机，全力推进传统产业改造升级，打造全国重要的能源基地、全省重要的煤化工产业基地、全省重要的基础材料基地“三个基地”；按照板块布局、产业耦合、链条发展、集聚建设的思路，强化产业协作配套，推进新材料、新能源电池、特色装备制造、生态特色食品产业等新兴产业提速发展。接下来，将深入学习领会文件精神，把文件精神落到实处、落地生根，全力以赴推进新型工业化高质量发展，为全省经济社会高质量发展提供强力支撑。

“国发〔2022〕2号文件激发了广大干部的奋斗激情，为我们提供了根本遵循，是下一步工作的行动指南，我们将严格贯彻落实文件精神，按照‘巩固拓展脱贫攻坚成果样板区’的目标要求，制定细化措施，奋力推动乡村振兴开新局，打造乡村振兴‘安顺样板’。”安顺市人大常委会副主任、市乡村振兴局局长贾正宁表示，接下来将坚决防止返贫，严格按照“四个不摘”要求，完善动态返贫监测机制，强化预警线索处理；推动山地特色农业高效发展，重点发展蔬菜、茶叶等农业特色产业，依托安顺山药、关岭牛、紫云红芯红薯等“一县一业”，提升品牌影响力，形成品牌效应；开展乡村建设，巩固提升“四好农村公路”，升级电网、水利工程、通讯设施，推动城乡一体化发展；分级分类推动乡村振兴示范引领县、重点推进县、夯实基础县工作，细化责任举措，制定工作方案；借助东西部协作城市广州的优势，携手并进，打造特色田园乡村、乡村振兴集成示范点，打造乡村振兴示范带。

毕节市投资促进局局长游新建认为，国发〔2022〕2号文件全方位支持建设多彩贵州新未来，充分体现了党中央、国务院对贵州发展的关心重视，为贵州开创新的“黄金十年”带来了重大机遇。接下来将抢抓机遇，围绕“四新”主攻“四化”，紧扣“一区三高地五个新毕节”战略定位，坚持“唯实”工作原则，大抓招商、大上项目、大聚产业，全面夯实招商基础、做实产业招商、提升招商质量，做优“贵人服务”，扎实开展产业大招商，做到一个项目、一名领导、一套班子、一个实施主体、一个推进方案；深入推进“贵人服务·毕须办”品牌打造，持续提升各类市场主体满意度和获得感，为推动毕节经济高质量发展注入新的动力活力。

“国发〔2022〕2号文件将贵州定位为生态文明建设先行区。这是生态环境工作者热切期盼的大喜事，对贵州对铜仁生态文明建设具有极强的指导性，进一步提振了我们高质量完成污染防治攻坚战各项目标任务的信心决心。”铜仁市生态环境局万山分局党组书记、局长李能表示，下一步，将深入学习、深刻领会、深刻把握文件精神，以建设资源节约型城市转型为目标，坚持生态优先，推动绿色发展，聚焦汞污染防治等重金属综合治理，狠抓中央生态环境保护督察反馈问题整改，深入打好污染防治攻坚战，积极创建铜仁市新时代绿色发展先行示范区，奋力推动生态文明建设出新绩。

推进白酒企业营销体制改革，激发国企活力动力，为经济保持稳中向好提供有力支撑。

全面优化营商环境。深化“放管服”改革，加快打造政务服务“一张网”，全面实施不动产登记、交易和缴税线上线下一窗受理、并行办理，完善社会信用体系，提升金融对实体经济服务质效，落实公平竞争审查制度，破除招投标隐性壁垒，以良好的营商环境稳定市场预期、提振发展信心。

发展时不我待，改革争在朝夕。让我们抢抓机遇、奋发进取，坚定不移推进全面深化改革，加快建设西部大开发综合改革示范区，为贵州在新时代新征程上开创高质量发展新的“黄金十年”蓄势加劲。

(上接第1版)刘凯说，巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的起点和基础，乡村干部和驻村干部要着力提高“三农”工作本领，注重总结经验，以市场化为导向发展农村产业，以广东等沿海发达地区为重点大力组织外出务工就业，带动更多农民增加收入、逐步致富。要关心基层干部的工作和生活，帮助他们解决后顾之忧。

随后，刘凯来到2021年从广东佛山引进的宏溢皮具有限公司，详细了解企业产品生产、销售和吸纳就业情况，强调要抢抓粤黔东西部协作的重大机遇，大力推进招商引资、以商招商，全力打造良好营商环境，吸引更多优质企业到榕江投资兴业、长期发展。

(上接第1版)将听取和审议14个专项工作报告，6个计划预算审计报告，开展4个法律法规贯彻执行情况检查，审议2个备案审查报告。

会议指出，在省坚强领导下，省人大常委会和“一府一委两院”密切协作，认真履行宪法法律赋予的各项职责，全力推动中央和省重大决策部署贯彻落实，圆满完成全年各项任务。“一府一委两院”严格依法行政、公正司法，敢于直面问题，狠抓整改落实，表现出了很强的宪法和法律意识、人大意识，为省人大常委会依法履行职责，完成各项工作创造了有利条件。

(上接第1版)省委常委、省委政法委书记、省政法队伍教育整顿领导小组副组长兼办公室主任时光辉出席并讲话，副省长、省公安厅厅长、领导小组副组长郭端民，省法院院长、领导小组副组长韩德洋出席，省检察院检察长、领导小组副组长傅信平主持会议。

时晖充分肯定一年来全省政法工作和政法队伍教育整顿取得的成绩，要求全省政法战线要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署上来，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，履行好维护国家安全、社会安定、人民安宁的重大责任，努力开创新时代贵州政法工作新局面。要巩固深化政法队伍教育整顿成果，发扬自我革命精神，推动党史学习教育常态化长效化，着力锻造忠诚干净担当的新时代政法铁军。要坚持党对政法工作的绝对领导，紧紧围绕党的二十大的和省第十三次党代会胜利召开创造安全稳定的政治社会环境这一主线，坚决维护国家政治安全，防范化解重大风险，严厉打击突出违法犯罪，抓好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作，切实维护和谐稳定的良好局面，建设更高水平的平安贵州、法治贵州。

会议指出，过去一年是贵州发展历史上具有里程碑意义的一年，也是政法工作具有历史意义的一年。全省政法战线认真贯彻落实中央决策部署和省委工作安排，依法履职尽责，统筹抓好庆祝建党100周年安保维稳、党史学习教育和政法队伍教育整顿三件大事，政法工作高质量发展实现稳在大局、进在质量、在整体水平提升，有力服务保障了全省高质量发展。

会议强调，全力护航党的二十大，是今年政法工作压倒一切的中心任务，全省政法战线要深刻把握“两个确立”的决定性意义，始终坚持绝对忠诚的政治品格，始终强化党的创新理论武装，始终聚焦主责主业担当作为，坚决做到“两个维护”。要心怀“国之大者”，深刻把握形势变化，切实增强做好新时代政法工作的使命感紧迫感，坚决确保全省安全稳定，以贵州一域之稳服务全国大局之安。要紧紧围绕中心、服务大局，坚持抓具体抓深入，切实增强政治警觉性和政治鉴别力，坚决维护国家政治安全；全面加强和创新社会治理，努力把贵州建成全国最平安的省份之一；全面加强专门力量建设和依靠群众发动群众、加强顶层设计和夯实基层基础、久久为功和乘势而上之间的关系，全面加强政法队伍建设，全面推动政法工作高质量发展，全力护航党的二十大和省第十三次党代会胜利召开。

会议以电视电话会议形式开至县级。

建设西部大开发综合改革示范区

——论贯彻落实国发〔2022〕2号文件

本报评论员

改革不停顿，砥砺再出发。日前，国务院印发《关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》(国发〔2022〕2号)，明确支持贵州建设西部大开发综合改革示范区，为推进西部大开发形成新格局探索路径。

建设西部大开发综合改革示范区，推动改革向更深层次挺进，对推动高质量发展、推进西部大开发形成新

格局至关重要。我们要发挥好改革的先导和突破作用，大胆试、大胆闯、主动改，更多解决深层次体制机制问题，激发各类市场主体活力，切实增强高质量发展内生动力。

加快要素市场化配置改革。建立健全城乡统一的建设用地市场，深化农村“三变”改革，开展集体土地市场化改革试点，完善“西电东送”电价形成机制，推动数据资源化、

资产化改革，加快要素从低质低效领域向优质高效领域流动，提高要素质量和配置效率，引导全省各类要素协同向先进生产力集聚。

深化国企改革。推动国有企业聚焦主责主业进行战略性重组和专业化整合，深化效率导向的国资经营评价制度改革，稳妥推进国有企业混合所有制改革，落实国有科技型企业股权和分红激励政策，