

## 国务院印发《关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》

新华社北京1月26日电 日前，国务院印发《关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》（以下简称《意见》）。《意见》指出，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，按照党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建

新发展格局，推动高质量发展，坚持以人民为中心的发展思想，守好发展和生态两条底线，统筹发展和安全，支持贵州在新时代西部大开发上闯新路，在乡村振兴上开新局，在实施数字经济战略上抢新机，在生态文明建设上出新绩，努力开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来，在全面建设社会主义现代化国家新征程中贡献更大力量。《意见》明确了贵州西部大开发

综合改革示范区、巩固拓展脱贫攻坚成果样板区、内陆开放型经济新高地、数字经济创新发展区、生态文明建设先行区等战略定位，提出了到2025年、2035年的发展目标。《意见》部署七个方面的主要任务。一是建设西部大开发综合改革示范区，加快要素市场化配置改革，深化国企改革，全面优化营商环境。（下转第2版）

# 国务院关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见

国发〔2022〕2号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

西部大开发战略实施特别是党的十八大以来，贵州经济社会发展取得重大成就，脱贫攻坚任务如期完成，生态环境持续改善，高质量发展迈出新步伐。同时，贵州发展也面临一些突出困难和问题。为深入贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神，支持贵州在新时代西部大开发上闯新路，现提出如下意见。

### 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，按照党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，坚持以人民为中心的发展思想，守好发展和生态两条底线，统筹发展和安全，支持贵州在新时代西部大开发上闯新路，在乡村振兴上开新局，在实施数字经济战略上抢新机，在生态文明建设上出新绩，努力开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来，在全面建设社会主义现代化国家新征程中贡献更大力量。

### （二）战略定位。

——西部大开发综合改革示范区。发挥改革的先导和突破作用，大胆闯、主动改，解决深层次体制机制问题，激发各类市场主体活力，增强高质量发展内生动力，保障和改善民生，为推进西部大开发形成新格局探索路径。

——巩固拓展脱贫攻坚成果样板区。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，加快农业农村现代化，走具有贵州特色的乡村振兴之路。

——内陆开放型经济新高地。统筹国内国际两个市场两种资源，统筹对外开放通道和平台载体建设，深入推动制度型开放，打造内陆开放型经济试验区升级版。

——数字经济创新发展区。深入实施数字经济战略，强化科技创新支撑，激活数据要素潜能，推动数字经济与实体经济融合发展，为产业转型升级和数字经济建设探索经验。

——生态文明建设先行区。坚持生态优先、绿色发展，筑牢长江、珠江上游生态安全屏障，科学推进石漠化综合治理，构建完善生态文明制度体系，不断做好绿水青山就是金山银山这篇大文章。

（三）发展目标。到2025年，西部大开发综合改革取得明显进展，开放型经济水平显著提升；脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进；现代产业体系加快形成，数字经济增速保持领先；生态文明建设成果丰富，绿色转型成效明显；公共服务水平持续提高，城乡居民收入稳步增长；防范化解债务风险取得实质性进展。到2035年，经济实力迈上新台阶，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强，基本公共服务质量、基础设施通达程度、人民生活水平显著提升，生态环境全面改善，与全国同步基本实现社会主义现代化。

### 二、建设西部大开发综合改革示范区

（四）加快要素市场化配置改革。推动贵州建立健全城乡统一的建设用地市场，稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市，加快建立产权流转和增值收益分配制度。完善城乡建设用地增减挂钩节余指标省内调剂机制，开展节余指标跨省域调剂。深化农村资源变资产、资金变股金、农民

变股东“三变”改革，推进息烽、湄潭、金沙等农村宅基地制度改革试点。开展集体土地市场化改革试点。深化产业用地市场化配置改革，支持产业用地实行“标准地”出让，探索批而未供土地和闲置土地有效处置方式。深化矿产资源管理体制改革，建立“矿业权出让+登记”制度，完善“净矿出让”机制，建立健全共生矿产资源综合开发利用减出让收益和相关税收等激励机制。

（五）深化国企改革。支持指导贵州推动国有企业聚焦主责主业进行战略性重组和专业化整合，调整盘活存量资产，优化增量资本配置。深化效率导向的国资经营评价制度改革，推动国资监管切实从管企业向管资本转变。积极稳妥推进国有企业混合所有制改革，有序推进能源、矿产等行业竞争性环节市场化改革。落实国有科技型企业股权和分红激励政策。稳妥推进白酒企业营销体制改革。

（六）全面优化营商环境。深化“放管服”改革，严格执行市场准入负面清单，加快建立全方位、多层次、立体化监管体系。加快打造政务服务“一张网”，打通部门间数据壁垒，实现政务服务更大范围“一网通办”。全面实施不动产登记、交易和缴税线上线下一窗受理、并行办理。加快完善社会信用体系，强化信用信息共享开放，完善信用承诺、修复和异议机

制。提升金融对实体经济服务质效，促进中小微企业融资增量扩面，切实帮助企业纾困解难。切实优化民营企业发展环境，强化竞争政策基础地位，落实公平竞争审查制度，破除招投标隐性壁垒。

### 三、全面推进乡村振兴和新型城镇化

（七）接续推进脱贫地区发展。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，严格落实过渡期“四个不摘”要求，坚决守住防止规模性返贫底线。细化落实国家乡村振兴重点帮扶县政策，支持贵州确定一批省重点帮扶县。将城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂所得收益专项用于巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴，探索基于国土空间规划“一张图”建立农村存量建设用地通过增减挂钩实现跨村组区位调整机制。加大易地扶贫搬迁后续扶持力度，完善安置区基础设施和公共服务设施，支持发展特色产业，开展劳动技能培训，加大劳务输出和就地就近就业支持力度，拓宽搬迁群众就业渠道。支持广东与贵州建立更加紧密的结对帮扶关系，打造东西部协作的典范。

（八）深入实施乡村建设行动。强化规划引领，分类推进村庄建设。充分考虑贵州农村公路建设实施情况，深化“四好农村路”示范创建，车辆购置税通过“以奖代补”方式予以支持。加强农村水源地保护，实施农村供水保障工程，推进规模化供水工程建设和小型工程标准化改造。升级改造农村电网，加快农村光纤宽带、移动互联网、数字电视网和下一代互联网发展。接续实施农村人居环境整治提升五年行动，因地制宜开展农村生活污水治理与资源化利用。推动民族村寨、传统村

落和历史文化名村名镇保护发展，创建一批民族团结进步示范乡镇、示范村。鼓励国有企业和民营企业参与贵州乡村振兴。依法依规探索以投资入股等多种方式吸引人才下乡，允许入乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户。

（九）大力发展现代山地特色高效农业。严格落实全省耕地保护任务与责任，强化耕地数量保护和质量提升，调整优化耕地布局，核实整改补划永久基本农田，促进优质耕地集中连片，到2030年建成高标准农田2800万亩以上。做优做强特色优势农产品，提高重要农产品标准化、规模化、品牌化水平。深入实施品牌强农战略，打造一批区域公用品牌、农业企业品牌和农产品品牌。加快现代种业、特色优势杂粮、优质稻推广，推动山地适用小型农机研发推广应用，推进丘陵山区农田宜机化改造。支持建设产地冷链物流设施，鼓励农业产业化龙头企业、农产品流通企业和大型商超在贵州建设绿色农产品供应基地，推动“黔货出山”。

（十）全面推进以人为核心的新型城镇化。培育发展黔中城市群，增强要素集聚能力，打造区域高质量发展增长极。支持贵安新区深化改革创新，培育和发挥体制机制优势。深入推进毕节贯彻新发展理念示范区建设。加快发展区域中心城市，引导人口和合理分布，促进大中小城市和小城镇协调发展。建立基本公共服务常住人口挂钩、由常住地提供的机制。将新增城镇人口纳入中央财政“人钱挂钩”相关政策给予支持。增强县城综合承载能力，推进县城基础设施向乡村延伸、公共服务向乡村覆盖。加强市政设施和防灾减灾能力建设，推进燃气等城市管道建设和更新改造。

### 四、推动内陆开放型经济试验区建设提档升级

（十一）促进贸易投资自由便利。支持贵州主动对标高标准经贸规则，积极参与区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）实施。进一步完善国际贸易“单一窗口”功能，推进全流程无纸化。支持发展数字贸易，探索建设数字丝绸之路国际数据港，重点面向共建“一带一路”国家提供数据服务。加快发展跨境电商、外贸综合服务、海外仓等新业态新模式。研究探索放宽特定服务领域自然人移动模式下的服务贸易市场准入限制措施。积极推动中欧班列开行。推动扩大机电产品、绿色低碳化工产品、特色农产品等出口。

（十二）畅通对内对外开放通道。巩固提升贵州在西部陆海新通道中的地位，加快主通道建设，推进贵阳至南宁、黄桶至百色铁路和黔桂铁路增建二线等建设，研究建设重庆至贵阳高铁。开工建设铜仁至吉首等铁路，实施贵广铁路提质改造工程，适时开展兴义至永州至郴州至赣州、泸州至遵义、盘州经六盘水至咸宁至昭通等铁路前期工作。研究建设重庆经遵义至贵阳至柳州至广州港、深圳港、北部湾港等铁路集装箱货运大通道。加快兰海、沪昆等国家高速公路繁忙路段扩容改造，研究推进厦蓉、杭瑞、蓉遵、贵阳环城等国家高速公路扩容改造。积极开展与周边省份公路通道项目建设，加快打通省际瓶颈路段。推进乌江、南北盘江—红水河航道提等升级，稳步实施乌江思林、沙沱、红水河龙滩枢纽1000吨级通航设施项目，推进湄潭港、播州港、开阳港、思南港等港口建设，打通北上长江、南下珠江的水运通道。加快贵阳、遵义全国性综合交通枢纽建设，完善提升贵阳区域枢纽机场功能。加快咸宁、黔北、盘州等支线机场建设。（下转第2版）

## 在新时代西部大开发上闯新路·特别报道



# 牢记殷切嘱托 在新时代西部大开发上勇闯新路

在2022年农历新年到来之际，在贵州全面铺开“十四五”规划、全面推进高质量发展统揽全局的关键时刻，国发〔2022〕2号文件重磅出台，为节日里的贵州增添了喜庆，为发展中的贵州添了动力，为贵州各族干部群众倍添发展信心。这是贵州经济社会发展进程中的重大标志性事件，具有划时代的里程碑意义。

国发〔2022〕2号文件出台实施，为贵州带来了一系列“含金量”极

高、操作性很强的重大举措。文件蕴含着以习近平同志为核心的党中央对贵州工作的高度重视、对贵州发展的殷切期望、对贵州人民的关怀厚爱，令全省干部群众倍受鼓舞、倍感振奋、倍增干劲。

2011年，习近平同志视察贵州，为贵州实施“十二五”规划提供强大指引。2012年，国务院出台国发〔2012〕2号文件促进贵州经济社会又好又快发展。十年来，在习近平总书记的亲自关

心下，在国发〔2012〕2号文件的有力推动下，贵州开启了改革发展的新时期，创造了赶超进位的“黄金十年”，书写了贵州发展史上最精彩的历史、最辉煌的阶段、最精彩的篇章。

在贵州发展的每一个关键节点，习近平总书记都从战略和全局的高度给贵州把脉定向，为贵州当前工作和长远发展指明方向、明任务、定目标。2021年春节前夕，习近平总书记亲临贵州视察，赋予贵州“闯新路、开新

局、抢新机、出新绩”的新目标新定位。国发〔2022〕2号文件深入贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神，从政策、项目、资金等多方面大力支持贵州在新时代西部大开发上实现新目标新定位，为贵州在新时代西部大开发上闯新路明确了指导思想、战略定位和发展目标，为贵州开创高质量发展发展的“黄金十年”、书写新时代更大荣光带来更大的信心和干劲。（下转第2版）

## 李炳军走访慰问部分中央在黔单位

本报讯（记者 陈毓钊）1月26日，在虎年春节即将来临之际，省委副书记、省长李炳军走访慰问部分中央在黔单位，看望慰问干部职工，感谢他们长期以来对贵州发展给予的支持和作出的贡献，向他们致以新春祝福。省委常委、常务副省长、省政协副主席李再勇参加。

在中国人民银行贵阳中心支行，李炳军说，金融是实体经济的血脉，希望人行贵阳中心支行充分发挥自身优势，支持贵州金融业做大做强，为贵州高质量发展提供更强有力金融支撑。在财政部贵州监管局，李炳军和干部职工亲切交流，希望监管局继续加强对贵州的监管和指导，特别是在严格财经纪律、规范政府投资和债务管理、提高财政资金使用效益等方面加强监管，确保中央财政政策在贵州落地落实。来到贵州证监局，李炳军希望证监局助力贵州引进更多金融资本和社会资本，积极支持帮助贵州更多企业上市，推动企业直接融资，提升贵州企业市场化经营管理水平。在贵州银保监局，李炳军希望银保监局加强行业监督管理，积极引导金融机构降低融资成本，与地方一道防范化解政府债务和金融风险，进一步提高服务地方经济发展质效。

在国家粮食和物资储备局贵州局，李炳军表示，民以食为天，粮食安全是“国之大者”，希望国家粮食和物资储备局贵州局帮助争取更多国家粮食和战略物资储备项目落地贵州，扎实做好应急储备管理等各项工作，严密防控粮食购销领域腐败风险，共同守好国家粮食和物资储备安全关。在贵阳海关，李炳军认真听取工作情况介绍，希望贵阳海关立足贵州发展基础、开放形势等深刻变化，进一步优化服务、提高效率，助力贵州更好融入新发展格局，推动贵州开放型经济发展迈上新台阶。来到贵州省通信管理局，李炳军说，贵州大数据发展起步早、潜力大，希望管理局积极谋划，帮助贵州抢抓数字经济产业发展风口，推动大数据产业发展壮大，奋力在实施数字经济战略上抢新机。

调研中，李炳军指出，贵州这些年取得的发展成绩，离不开中央在黔单位的关心帮助和鼎力支持。全省各级各部门要努力创造更好的环境和条件，全力支持配合中央在黔单位开展工作，加强工作沟通协作，共创贵州高质量发展美好明天。省政府秘书长张平，中央在黔有关单位负责人参加。

## 中国共产党贵州省第十二届纪律检查委员会第六次全体会议决议

（2022年1月26日中国共产党贵州省第十二届纪律检查委员会第六次全体会议通过）

中国共产党贵州省第十二届纪律检查委员会第六次全体会议，于2022年1月25日至26日在贵阳举行。出席这次全会的有省纪委委员34人，列席120人。中共贵州省委书记、省人大常委会主任谌贻琴出席全会并讲话。李炳军、刘晓凯、蓝绍敏、时光辉、李元平、赵德明、李再勇、卢雍政、吴强等省领导出席会议。全会由省纪委常委会主持。全会以

习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会和十九届中央纪委六次全会精神，总结2021年全省纪检监察工作，部署2022年任务，审议通过了李元平同志代表省纪委常委会所作的《用好历史经验，强化自我革命，推动纪检监察工作高质量发展，迎接党的二十大和省第十三次党代会胜利召开》工作报告。（下转第5版）

## 抓住又一次重大历史机遇

——写在国务院印发《关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》之际

贵州日报天眼新闻记者 王淑宜

十年，在历史的长河中不过是短暂的瞬间，却深刻地改变了贵州。

2022年农历新年即将到来，贵州大地洋溢着祥和喜庆的气氛。日前，国务院印发《关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》（国发〔2022〕2号）。这是贵州人民热切期盼的大喜事，对贵州发展具有划时代的里程碑意义，标志着贵州站在一个新的历史起点上，迎来高质量发展的新

重大历史机遇。

时光流转。十年前，2012年新年伊始，首个从国家层面全面系统支持贵州的综合性政策文件——国务院《关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见》（国发〔2012〕2号）出台实施，为贵州加快发展提供了前所未有的战略机遇。

十年时间，中央两次发文支持贵州发展，体现了对贵州的特殊关心厚爱，对

贵州支持的力度空前，对贵州经济社会起着重大的推动作用。贵州，站在了新的发展节点上，站在了新的发展高度上。

### 持之以恒 与时俱进抓落实

2012年1月，国务院出台国发〔2012〕2号文件，这是首个从国家层面全面系统支持贵州发展的综合性政策文件。

国发〔2012〕2号文件出台后，贵

州把学习贯彻落实文件精神作为推动全省经济社会又好又快发展的总抓手，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神，持之以恒、与时俱进狠抓文件项目化、实物化、具体化落实，有力促进了全省经济社会跨越式发展，创造了赶超进位的“黄金十年”。

（下转第2版）