

国务院关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见

国发〔2022〕2号

(上接第1版)

(十三) 推进开放平台建设。加大贵阳航空口岸开放力度，实施144小时过境免签政策。加快遵义新舟机场、铜仁凤凰机场口岸建设。支持广州港、深圳港、北部湾港在贵州设立无水港。不断提升中国国际大数据产业博览会、中国(贵州)国际酒类博览会、中国—东盟教育交流周等展会活动的影响力。高标准、高水平办好生态文明贵阳国际论坛。加快国际山地旅游目的地建设，发展国际山地旅游联盟，办好国际山地旅游暨户外运动大会。

(十四) 加强区域互动合作。支持贵州积极对接融入粤港澳大湾区建设，探索“大湾区总部+贵州基地”、“大湾区研发+贵州制造”等合作模式。支持粤黔合作共建产业园区。推动贵州深度融入长江经济带发展，加强与其它沿江省份在环境污染联防联控、产业创新协同发展、公共服务共建共享等方面合作。积极对接成渝地区双城经济圈建设，推进交通、能源、大数据、文化和旅游等领域合作。

五、加快构建以数字经济为引领的现代产业体系

(十五) 提升科技创新能力。支持贵州参与国家重点实验室体系重组，在数字技术、空天科技、节能降碳、绿色农药等优势前沿领域培育建设国家级重大创新平台。进一步完善“中国天眼”(FAST)数据资源整合能力、国家科技计划对FAST核心科学目标给予支持。加强南方喀斯特地区绿色发展与生态服务整体提升技术与示范。实施“科技入黔”，加强公共大数据、智能采矿、非常规油气勘探开发、新能源动力电池等领域关键核心技术攻关。支持贵州培育壮大战略性新兴产业，加快新能源动力电池及材料研发生产基地建设，有序发展轻量化材料、电机电控、充换电设备等新能源汽车配套产业。支持以装备制造及维修服务为重点的航空航天产业发展。强化企业创新主体地位，培育一批“专精特新”企业。支持贵州符合条件的省级高新技术产业开发区升级为国家级高新技术产业开发区。积极引导数字经济、清洁能源、高端制造、山地农业等行业领军人才，探索多元化柔性引才机制。

(十六) 实施数字产业强链行动。推进国家大数据综合试验区和贵阳大数据科创城建设，培育壮大人工智能、大数据、区块链、云计算等新兴数字产业。加快推进“东数西算”工程，布局

建设主数据中心和备份数据中心，建设全国一体化算力网络国家枢纽节点，打造面向全国的算力保障基地。支持贵阳大数据交易所建设，促进数据要素流通。建设国家大数据安全靶场，开展数据跨境传输安全管理试点。推动在矿产、轻工、新材料、航天航空等产业领域建设国家级、行业级工业互联网平台，促进产业数字化转型。适度超前布局新型基础设施，推动交通、能源等基础设施智能化改造升级。

(十七) 推进传统产业提质升级。落实新一轮找矿突破战略行动，支持贵州加大磷、铝、锰、金、萤石、重晶石等资源绿色勘探开发利用，加快磷化工精细化、有色冶金高端化发展，打造全国重要的资源精深加工基地。支持布局建设关键零部件、关键材料、关键设备等产业备份基地。发挥赤水河流域酱香型白酒原产地和主产区优势，建设全国重要的白酒生产基地。推进特色食品、中药材精深加工产业发展，支持将符合要求的贵州苗药等民族医药列入《中华人民共和国药典》。推动传统产业全方位、全链条数字化转型，引导传统业态积极开展线上线下、全渠道、定制化、精准化营销创新。

(十八) 促进文化产业和旅游产业繁荣发展。围绕推进长征国家文化公园建设，加强贵州红色文化资源保护传承弘扬，实施中国工农红军长征纪念馆等重大项目，打造一批红色旅游精品线路。做优做强黄果树、荔波樟江、赤水丹霞、百里杜鹃等高品质旅游景区，提升“山地公园省·多彩贵州风”旅游品牌影响力。支持培育创建国家级文化产业示范园区(基地)、国家文化产业和旅游产业融合发展示范区。积极发展民族、乡村特色文化产业和旅游产业，加强民族传统手工艺保护与传承，打造民族文化创意产品和旅游商品品牌。加快优秀传统文化和旅游资源的数字化转化和开发，推动景区、博物馆等发展线上数字化体验产品，培育一批具有广泛影响力的数字文化和旅游品牌。

六、持之以恒推进生态文明建设

(十九) 改善提升自然生态系统质量。科学推进岩溶地区石漠化、水土流失综合治理，支持苗岭、武陵山区、赤水河流域等一体化保护修复。加大对乌江、南北盘江、红水河、清水江生态保护修复的支持力度，实施重要河湖湿地生态保护修复工程，对易地扶贫搬迁迁出地和历史遗留矿山实施生态恢复。优

先支持贵州开展地质灾害综合防治体系建设，对处于地质灾害风险隐患区的人员分批实施避险搬迁。实施重点流域水环境综合治理，做好马尾河流域水环境综合治理与可持续发展试点工作。实施森林质量精准提升工程，深入开展国家储备林建设，加快低效林改造，稳妥探索开展人工商品纯林树种结构优化调整试点，大力发展林下经济。研究设立梵净山、大苗山国家公园。加强生物多样性保护，落实长江十年禁渔，建设有害生物风险防控治理体系、野生动物疫源疫病监测防控体系，实施黔金丝猴、楠木等珍稀濒危野生动植物拯救保护工程。

(二十) 深入打好污染防治攻坚战。坚持最严格生态环境保护制度，加强细颗粒物和臭氧协同控制，强化重点行业挥发性有机物综合治理。实施磷、锰、赤泥、煤矸石污染专项治理，推动磷石膏、锰渣等无害化资源化利用技术攻关和工程应用示范。加强农业面源污染防治，推进化肥农药减量化和土壤污染治理。实施城镇生活污水治理设施提升工程，全面消除城市建成区黑臭水体。实施生活垃圾焚烧发电和飞灰利用处置示范工程。提高危险废物和医疗废物收集处置能力，加强新污染物治理。

(二十一) 健全生态文明试验区制度体系。支持赤水河流域等创新生态产品价值实现机制，探索与长江、珠江中下游地区建立健全横向生态保护补偿机制，推进市场化、多元化生态保护补偿机制建设，拓宽生态保护补偿资金渠道。支持贵州探索开展生态资源权益交易和生态产品价值证券化路径，健全排污权有偿使用制度，研究建立生态产品交易中心。健全生态环境损害赔偿制度。探索将生态产品总值指标纳入相关绩效考核体系，实施经济发展与生态产品总值“双考核”。探索创新山地生态系统保护利用模式，建立全用途管制规则，在此基础上探索促进山地特色农业和山地旅游发展的政策。

(二十二) 积极推进低碳循环发展。加快推动煤炭清洁高效利用，积极发展新能源，扩大新能源在交通运输、数据中心等领域的应用。强化能源消费强度和总量双控，落实重点领域节能降碳要求，力争新建项目能效达到标杆水平，引导存量项目分类有序开展节能改造升级。巩固森林生态系统碳汇能力，发挥森林固碳效益。探索实施碳捕获、利用与封存(CCUS)示范工程，有序开展煤炭地下气化、规模化碳捕获利用

和岩溶地质碳捕获封存等试点。推进工业资源综合利用基地建设，推动工业固体废物和再生资源规模化、高值化利用。稳步推进“无废城市”建设。

七、提高保障和改善民生水平

(二十三) 提升劳动者就业能力和收入水平。全面实施就业优先战略。建设一批就业帮扶基地、返乡入乡创业园、创业孵化示范基地。大规模多层次开展职业技能培训，完善职业技能培训基础设施，加强公共实训基地建设，加大对农民工职业技能培训的支持力度，做强职业技能服务品牌。健全最低工资标准调整机制，加强劳动者权益保障。加强创新型、技能型人才培养，壮大高水平工程师和高技能人才队伍，提高技术工人待遇水平。落实失业保险稳岗返还及社保补贴、培训补贴等减负稳岗扩就业政策，支持中小企业稳定岗位，更多吸纳高校毕业生等重点群体就业。

(二十四) 推动教育高质量发展。推进学前教育普及普惠安全优质发展、义务教育优质均衡发展，加强县域高中建设。推进职业教育扩容提质，推动职业院校与技工院校融合发展，支持建设本科层次职业学校。支持贵州围绕发展急需探索设立大数据类、工业类、文化和旅游类高校，推进部属高校结对帮扶贵州地方高校，支持省部共建贵州地方高校、协同创新中心，鼓励教育部直属高校招生计划增量向贵州适度倾斜，稳步扩大贵州地方高校研究生培养规模。支持贵州深入实施“国培计划”、“特岗计划”。

(二十五) 推进健康贵州建设。支持在贵州建设国家区域医疗中心、省级区域医疗中心，推动市级医院提质扩能和县级医院提质达标，提升基层卫生健康综合保障能力。实施重点人群健康服务补短板工程，提升产前筛查诊断和出生缺陷防治、危重孕产妇救治、儿童和新生儿救治等能力。支持建设国家中医药防治基地。健全公共卫生应急管理体系，完善重大疫情防控体制机制，提高应对重大突发公共卫生事件的能力和水平。实施“黔医人才计划”，拓展“医疗卫生援黔专家团”范围。完善远程医疗体系，推进国家健康医疗大数据西部中心建设。

(二十六) 完善公共服务体系。坚持尽力而为、量力而行，围绕落实国家基本公共服务标准，完善并动态调整贵州基本公共服务具体实施标准。建立社

会保险公共服务平台，完善以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理模式。扩大保障性租赁住房供给，着力解决新市民、青年人等群体住房困难问题。扩大住房公积金制度覆盖范围，租购并举有力保障缴存人基本住房需求。制定基本养老服务清单，对不同老年群体分类提供养老保障、生活照料、康复照护、社会救助等适宜服务。全面构建育儿友好型社会，实施健康儿童行动提升计划，大力发展普惠托育服务。

八、强化重点领域安全保障和风险防范

(二十七) 提高水安全保障和防洪救灾防治水平。加强水利基础设施建设，提升水资源优化配置和旱灾防御能力，有效解决长期困扰贵州发展的工程性缺水难题。推进凤山水库、观音水库等重点水源工程建设，力争开工建设花滩子、石龙、英武、宣威、车坝河、玉龙、美女山等水源工程和贵阳乌江供水工程，加快推进德隆等中型水库建设，力争到2030年全省水利工程设计供水能力达到170亿立方米以上。充分考虑地形条件，研究对贵州小型水库建设以打捆方式给予定额补助。加快病险水库除险加固，推进堤防和控制性枢纽等工程建设，持续深化兴仁、岩口等控制性枢纽工程论证。实施乌江、清水江、舞阳河等防洪提升工程。强化山洪灾害监测预报预警，继续实施重点山洪沟防洪治理。水利工程和淹没区用地按建设时序分期报批，研究对淹没区按农用地管理。推进水利工程供水价格改革，完善水价水费形成机制和水利工程长效运营机制。

(二十八) 提升能源安全保障能力。加强清洁能源开发利用，建设新型综合能源基地。在毕节、六盘水、黔西南布局建设大型煤炭储备基地，打造西南地区煤炭保供中心。加快现役煤电机组节能升级和灵活性改造，推动以原址扩能升级改造及多能互补方式建设清洁高效燃煤机组。推进川气入黔、海气入黔等工作。加快煤层气、页岩气等勘探开发利用，推进黔西南、遵义等煤矿瓦斯规模化抽采利用。推进川滇黔桂水风光综合基地建设，加快实施大型风电、光伏、抽水蓄能项目，在开阳等县(市、区)开展屋顶分布式光伏开发试点。开展源网荷储一体化、能源数字化试点，研究建设能源数据中心。

(二十九) 防范化解债务风险。严格政府投资项目管理，依法从严遏制新

增隐性债务。加大财政资源统筹力度，积极盘活各类资金资产，稳妥化解存量隐性债务。按照市场化、法治化原则，在落实地方政府化债责任和不再新增地方政府隐性债务的前提下，允许融资平台公司对符合条件的存量隐性债务，与金融机构协商采取适当的展期、债务重组等方式维持资金周转。完善地方政府债务风险应急处置机制。在确保债务风险可控的前提下，对贵州适度分配新增地方政府债务限额，支持符合条件的政府投资项目建设。研究支持在部分高风险地区开展降低债务风险等级试点。

九、保障措施

(三十) 坚持党的全面领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，落实新时代党的建设总要求，把党的领导始终贯穿于贵州在新时代西部大开发上闯新路的全过程和各领域各方面各环节，继承发扬长征精神和遵义会议精神，引导激励广大党员、干部勇于推进改革创新，提升全局性、系统性思维，提高干事创业的本领能力，走好新时代的长征路。

(三十一) 强化政策支持。研究以清单式批量申请授权方式，依法依规赋予贵州更大改革自主权。中央财政继续加大对贵州均衡性转移支付和国家重点生态功能区、县级基本财力保障、民族地区、革命老区等转移支付力度。中央预算内投资、地方政府专项债券积极支持贵州符合条件的基础设施、生态环保、社会民生等领域项目建设。支持发展绿色金融，深入推进贵安新区绿色金融改革创新试验区建设。支持开展基础设施领域不动产投资信托基金(RE-ITs)试点。

(三十二) 完善实施机制。贵州省要落实主体责任，大力弘扬团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超的精神，完善工作机制，细化实施方案，明确工作分工，主动作为、大胆探索，以敢闯敢干的姿态在新时代西部大开发上闯出一条新路。国务院有关部门要按照职责分工，根据本意见确定的目标任务，加强指导协调，出台配套政策，对贵州改革发展给予大力支持。国家发展改革委要加强对本意见实施的跟踪评估，依托西部大开发部际联席会议推进工作机制，协调解决突出问题，重要情况及时向党中央、国务院报告。

国务院

2022年1月18日

抓住又一次重大历史机遇

(上接第1版)

国发〔2022〕2号文件从全国大局明确了贵州“三区一屏障”“四基地一枢纽”的战略定位和“十二五”“十三五”的发展目标、空间布局、重点任务、从财税、投资、金融、产业、土地、人才、对口支援等七个方面提出了一系列“含金量”很高的支持政策。

国发〔2012〕2号文件颁布为贵州加快发展提供了前所未有的战略机遇，对贵州如期打赢脱贫攻坚战、彻底撕掉千百年来的绝对贫困标签、同步全面建成小康社会、创造“黄金十年”起到了十分重要的推动作用，极大地提升了贵州在全国发展大局中的战略地位和“走遍大地神州、醉美多彩贵州”的美誉度和影响力。

黄金十年，贵州赶超并进。交通基础设施发展、打通了对内对外的一条条经济大动脉、为互联互通打下坚实基础，数字经济从无到有、从小到大……十年，贵州综合实力大幅提升，脱贫攻坚取得全面胜利，基础设施实现重大突破，特色优势产业不断壮大，新型城镇化加快推进，生态文明建设取得重大成果，改革开放创新取得明显成效，民生社会事业全面进步。

2020年贵州地区生产总值达到1.78万亿元，经济增速连续十年居全国前3位、连续三年居第1位，经济总量在全国位次比2010年上升6位，位居全国第20位，人均地区生产总值达到46万元，比2010年增长2.6倍。2021年，全省地区生产总值完成1.96万亿元、增长8.1%，两年平均增长6.3%、继续保持在“第一方阵”。

闯出新路 春风送暖入黔山

赶超并进奏强音，砥砺奋进新征程。

在2022年农历新年到来之际，国发〔2022〕2号文件重磅出台，为节日里的贵州添满了喜庆，为发展中的贵州添足动力，为贵州干部群众倍添发展信心。文件凝聚着党中央、国务院对贵州的亲切关怀和大力支持，凝聚着国家有关部门的智慧和劳动，对贵州持续高质量发展起着巨大的推动作用。

17万平方公里的贵州大地上，春风吹拂，势头强劲。4000万贵州人民心里，满怀感恩，倍感珍惜。

刚刚过去的2021年，是“十四五”开局之

年。去年2月，习近平总书记亲临贵州视察，

要求贵州以高质量发展统揽全局，在新时代西部大开发上闯新路，在乡村振兴上开新局，在实施数字经济战略上抢新机，在生态文明建设上出新绩，努力开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来。总书记的殷殷嘱托，为贵州开启新征程、开创新未来提供了根本遵循、注入了强大动力。

2021年，贵州从“十三五”时期的以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局转向以高质量发展统揽全局，大力推动新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化。

在贵州实现“十四五”良好开局之际，在围绕“四新”主攻“四化”推动高质量发展成为全省上下的共同意志和共同行动之际，国发〔2022〕2号文件出台实施，为贵州带来了一系列“含金量”极高、操作性很强的重大举措，为贵州在新时代西部大开发上闯新路提供了政策、项目、资金多方面的有力保障和强大支持。

这是贵州经济社会发展进程中的重大标志性事件，具有划时代的里程碑意义。

文件开宗明义，“西部大开发战略实施特别是党的十八大以来，贵州经济社会发展取得重大成就，脱贫攻坚任务如期完成，生态环境持续改善，高质量发展迈出新步伐。同时，贵州发展也面临一些突出困难和问题。为深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和指示批示精神，支持贵州在新时代西部大开发上闯新路……”，字里行间充盈着党中央、国务院对贵州的深切关怀和巨大鼓舞。

文件要求明确，“以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神”，“支持贵州在新时代西部大开发上闯新路，在乡村振兴上开新局，在实施数字经济战略上抢新机，在生态文明建设上出新绩，努力开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来，在全面建设社会主义现代化国家新征程中贡献更大力量”，将贵州与全国同步基本实现社会主义现代化上升为国家战略。

文件振奋人心，提出了“西部大开发综合改革示范区、巩固拓展脱贫攻坚成果样板区、内陆开放型经济新高地、数字经济创新发展示范区、生态文明建设先行区”五大战略定位，为贵州当前和今后发展进一步指明方向。

千字当头 跨越发展乘东风

多彩贵州闯新路，黔图大展势正雄。

中央对贵州工作非常关心、非常重视。支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见，为贵州注入了强大动力，提供了强劲引擎。

这是重大历史机遇，也是对贵州发展的“大考”。要交出满意答卷，就要把“团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超”的新时代贵州精神落实在行动上。全省上下要铆足干劲，拼出一番新气象，干出一个新未来。

贵州拥有闯新路的厚实基础。拥有区位优势重要、开放潜力突出、能源矿产资源富集、数字经济基础扎实、生态环境好、文化旅游开发潜力大等优势；面临着深入实施新时代西部大开发、共建“一带一路”、加快融入粤港澳大湾区建设和大力推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化等重大机遇；初步形成了带动能力较强的黔中经济圈，“强省会”等具体行动有力支撑黔中城市群加快崛起，具备取得高质量发展更好成绩的基础条件和有利因素。

文件提出：大胆试、大胆闯、主动改。每一个字都为贵州带来极大的勇气、信心和干劲。

文件提出：“为推进西部大开发形成新格局探索路径”“走具有贵州特色的乡村振兴之路”“打造内陆开放型经济试验区升级版”“为产业转型升级和数字中国建设探索经验”“不断做好绿水青山就是金山银山这篇大文章”。

每一句话都为贵州崛起赋予了全新的意义。

每一次抓住重大历史机遇，都会开启影响深远的新局。贵州是一片充满希望、大有可为的热土。

抓住重大历史机遇。主动作为、大胆探索，以敢闯敢干的姿态在新时代西部大开发上闯出一条新路。

抓住重大历史机遇。千字当头、迅速行动、抓紧工作，以实干实绩回报党中央、国务院的关怀厚爱。

抓住重大历史机遇。抢抓机遇干、善作善成干、开拓创新干、团结一心干，将重大政策机遇转化为推动高质量发展的强大动能。

我们坚信，在党中央、国务院的关心支持下，在省委、省政府的坚强领导下，贵州能够取得又一个新的更大成绩，贵州必将开创高质量发展新的“黄金十年”，百姓富、生态美的多彩贵州新未来必将更加璀璨。

国务院印发《关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》

(上接第1版)

二是全面推进乡村振兴和新型城镇化，接续推进脱贫地区发展，深入实施乡村建设行动，大力发展现代山地特色高效农业，全面推进以人为核心的新型城镇化。三是推动内陆开放型经济试验区建设提档升级，促进贸易投资自由便利，畅通对内对外开放通道，推进开放平台建设，加强区域互动合作。四是加快构建以数字经济为引领的现代产业体系，提升科技创新能力，实施数字产业强链行动，推进传统产业提质升级，促进工业和旅游产业繁荣发展。五是持之以恒推进生态文明建设，改善提升自然生态系统质量，深入打好污染防治攻坚战，健全生态文明试验区制度体系，积极推进低碳

循环发展。六是提高保障和改善民生水平，提升劳动者就业能力和收入水平，推动教育高质量发展，推进健康贵州建设，完善公共服务体系。七是强化重点领域安全保障和风险防范，提高水安全保障和洪涝灾害防治水平，提升能源安全保障能力，防范化解债务风险。

《意见》要求，坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。强化政策支持，依法依规赋予贵州更大改革自主权。贵州省要落实主体责任，国务院有关部门要给予大力支持，国家发展改革委协调解决突出问题，重要情况及时向党中央、国务院报告。

牢记殷切嘱托 在新时代西部大开发上勇闯新路

(上接第1版)

国发〔2022〕2号文件重磅出台，是重大历史机遇，也是对贵州发展的“大考”。要交出满意答卷，全省上下就要把团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超的新时代贵州精神落实在行动上，切实把对习近平总书记和党中央的关怀厚爱，要围绕建设西部大开发综合改革示范区、全面推进乡村振兴和新型城镇化、推动内陆开放型经济试验区建设提档升级、加快构建以数字经济为引领的现代产业体系、持之以恒推进生态文明建设、提高保障和改善民生水平、强化重点领域安全保障和风险防范七个方面的主要任务，落实好主体责任，主动作为、大胆探索，以敢闯敢干的姿态在新时代西部大开发

上闯出一条新路。

省委提出的“一二三四”总体思路，坚定不移以高质量发展统揽全局，全力围绕“四新”主攻“四化”，完整符合习近平总书记给贵州明确的总体要求，完全符合国发〔2022〕2号文件的精神要求。全省上下要抢抓机遇，加快将党中央重大政策机遇转化为推动高质量发展的强大动能，在多彩贵州大地上全力铺展“四新”“四化”壮丽画卷。

殷殷关怀暖心田，谆谆嘱托催奋进。全省干部群众衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，奋力完成好在新时代西部大开发上闯新路的使命任务，为开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来不懈奋斗，向习近平总书记、向党和人民交出更加优异的答卷，以实际行动迎接党的二十大和省第十三次党代会胜利召开。