

沿着习近平总书记指引的方向奋力前行

开局之年实现良好开局

李焯

2021年,贵州坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把深入贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神作为全部工作的鲜明主题和贯穿始终的突出主线,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,坚持以高质量发展统揽全局,紧紧围绕“四新”主攻“四化”,认真落实“一二三四”工作思路,较好完成了省十三届人大四次会议确定的目标任务,实现了“十四五”良好开局。

经济社会发展稳中有进

经济增长保持在全国“第一方阵”。2021年全省地区生产总值196万亿元,比上年增加8.1%,两年平均增加6.3%。

发展动能加快转换

恒力(贵阳)产业园、宁德时代贵州新能源电池及产业链项目、奇瑞(贵州)产业基地、中石化50万吨PGA等一批重大项目落地实施。规模以上工业增加值增长12.9%,工业经济占比达27.3%、提高12个百分点。工业对经济增长的支撑作用明显增强。

数字经济加速突破

获批建设全国一体化算力网络国家(贵州)枢纽节点,贵阳大数据科创城启动建设,华为云全球总部落地贵州,贵阳贵安成为全球集聚大型数据中心最多的地区之一,数字经济占比达34%、增速连续六年位居全国第一。

生态优势持续巩固

国家生态文明试验区建设不断深化。森林覆盖率达62.12%。中心城市空气质量优良天数比率98%以上。主要河流出境断面水质优良率保持100%。绿色经济占比达45%。优良生态环境成为贵州最大的发展优势和竞争优势。

民生福祉不断增强

脱贫攻坚成果扎实巩固,乡村振兴有力推进。城镇新增就业64.75万人,城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长8.6%和10.4%。教育、医疗等民生保障持续加强,群众获得感、幸福感、安全感进一步提升。

加快推动工作重心转移

坚定不移推动工作重心转移。加快从以脱贫攻坚统揽全局向以高质量发展统揽全局转变、从投资拉动为主向需求协同拉动转变、从政府主导为主向有效市场与有为政府共同作用转变。进入新发展阶段,坚持以高质量发展统揽全局成为全省上下的共识。

加快构建高质量发展的“四梁八柱”

围绕“四新”主目标、“四化”主攻方向深入调研、作出部署。一是提出新型工业化“六大突破”,实施工业倍增行动,明确“六个抓手”;二是提出新型城镇化“五大提升”,实施“强省会”五年行动,明确“3个100万”目标和“三改”重点任务;三是围绕构建现代农业“三大体系”,狠抓农业结构调整、优化生产经营组织方式、提升加工水平、做强产品品牌等重点任务;四是提出旅游产业化“两大提升目标”,实施“四大行动”。经过一年的探索和实践,初步形成了高质量发展的政策体系、目标体系、考核体系,基本建立起推动高质量发展的“四梁八柱”。

全力优化调整经济结构

全力优化投资结构提升质量效益。工业投资增长19.7%,工业投资、民间投资占比分别达22.2%、42.7%,占比分别提高4.3、2.2个百分点。

高速公路通车里程突破8000公里

贵阳龙洞堡机场三期工程建成,乌江水运全线复航,开工建设观音水库等25座骨干水源工程,夹岩大型水利枢纽工程下闸蓄水。天然气管道联

通68个县,5G基站达53万个,新建充电桩4000个以上,社会消费品零售总额增长13.7%。

全力推进改革创新

全力深入推进重点领域和关键环节改革。设立“四化”和生态环保基金,撬动银行及社会资本1000亿元以上;打造“贵人服务”品牌,推进“五个通办”,企业开办时间压缩到1个工作日以内,工程建设项目审批事项减至68项,新增市场主体70万户,省级政府网上政务服务能力连续五年位居全国前三;省级经营性国有资产集中统一监管比例达98.6%。引进培优企业1641家。

不断强化科技创新支撑引领作用

积极发挥科技创新在推进“四化”进程中的关键和中间作用,区域创新能力、综合科技创新水平指数分布上升到全国第18位、25位。建设提升大数据国家工程实验室,推动贵州科学城、花溪大学城联动发展,规划建设大数据科创城。

全方位扩大对外开放

深度融入“一带一路”、长江经济带、成渝地区双城经济圈、粤港澳大湾区建设,深入实施“东部+贵州”4个专项行动。大力实施“引金入黔”,推动“险资入黔”“基金入黔”。“1+8”国家级开放创新平台建设成效明显,西部陆海新通道和粤桂黔滇川高铁经济带高质量发展加快推进,贵阳都拉营国际陆海通物流港投入使用,贵阳直飞欧洲班列开通运营,2021年,以美元计价,货物贸易进出口总值101.3亿美元,达到2016年以来新高

点。

全力补齐重大民生短板,居民生活质量持续改善

加大重大民生短板建设投入力度,民生类重点支出占一般公共预算支出比重达70%。全力巩固拓展脱贫攻坚成果,健全防止返贫动态监测和帮扶机制,加强易地扶贫搬迁后续扶持。深入实施乡村振兴战略,加大推进区域医疗中心建设,大力实施“七大工程”。实施整体提升卫生健康水平专项行动,加快推进区域医疗中心建设,大力实施“七个专项行动”。深入推进城镇“三改”。十件民生实事全面完成。居民生活质量持续改善。

2022年是实施“十四五”规划的重要一年,接续推进全省经济社会高质量发展意义重大。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神,认真落实中央和省委经济工作会议精神,坚持稳字当头、稳中求进,坚持质量第一、效益优先,坚持改革开放、创新驱动,坚持优化结构、转型升级,坚持纾困解难、惠企利民,坚持化解风险、安全发展,以优异成绩迎接党的二十大和省第十三次党代会胜利召开。

(作者为贵州大学管理学院院长、贵州省经济学学会副会长、贵州基层治理创新智库特邀研究员)

大家理论

过去一年,贵州坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神,高质量发展迈出新步伐,实现了“十四五”良好开局。

发展的稳定性增强。从宏观经济循环看,高质量发展应该实现生产、流通、分配、消费循环畅通,国民经济重大比例关系和空间布局比较合理,经济发展比较平稳,不出现大的起落。2021年,贵州坚持底线思维,从根本上防范化解各类风险,全力防范化解重大风险。一是坚决遏制新增政府隐性债务,千方百计化解债务,守住不发生系统性风险的底线。二是全力保障能源供应,有效保障冬春电力供应。三是切实抓好常态化疫情防控。过去一年,全省经济发展稳中有进,继续保持在全国“第一方阵”。

高质量发展的坚实步伐

发展的质量效益日益优化。实现高质量发展,必须实现依靠创新驱动的内涵型增长,不断推动经济发展从规模速度型向质量效率型增长、从粗放增长向集约增长转变,推动经济发展向结构更合理、附加值更高的阶段演化。2021年,贵州全力围绕“四新”主攻“四化”,注重从供给侧发力,优化经济结构,推动经济发展质量、效率和动力变革。一是加快推进新型工业化,十大工业产业总产值突破1.5万亿元,原煤产量达1.35亿吨,软件业务收入增速居全国第一,百亿级开发区达39个,新增规模以上工业企业700余户;二是加快推进新型城镇化,县城以上城区新增人口62万,常住人口城镇化率达55%左右;三是加快推进农业农村现代化,建成高标准农田268万亩,粮食生产超额完成国家下达任务。大力发展茶叶、蔬菜、食用菌、中药材等12个农业特色优势产业,因地制宜发展林下经济。新增国家级农业产业化龙头企业15家、国家级农民专业合作社示范社45个。农产品加工转化率超过55%;四是加快推进旅游产业化,新增4A级旅游景区11家,旅游市场主体达12万家,旅游及相关产业增加值突破1000亿元,游客人均花费突破1000元。一二三产业结构日益优化,并且不断深化融合发展,发展动能加快转换,经济发展的质量效益不断提升。

发展的绿色底色愈发凸显。绿色是高质量发展的底色,要提供更多优质生态产品,满足人民日益增长的优美生态环境需要。贵州不断深化国家生态文明试验区建设,着力守护良好生态环境这个最普惠的民生福祉,持之以恒推进绿色发展。2021年贵州生态优势持续巩固,森林覆盖率达62.12%。中心城市空气质量优良天数比率98%以上,主要河流出境断面水质优良率保持100%,绿色经济占比达45%,优良生态环境成为贵州最大的发展优势和竞争优势。

发展的制度性保障不断夯实。高质量发展需要强化市场机制,形成良性竞争,降低制度性交易成本,建立统一开放、竞争有序的高标准市场体系。2021年,贵州全力推进市场化改革和扩大开放,推进重点领域和关键环节改革,实施建设国内一流营商环境三年行动计划,打造“贵人服务”品牌,推进“五个通办”。这一系列举措,有力吸引生产要素流入和培育高质量微观经济主体,夯实了高质量发展的制度性保障。

发展的目的不断彰显。共同富裕是高质量发展的归宿。贵州如期实现同步全面小康,全力做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,健全防止返贫动态监测和帮扶机制,及时消除40多万易返贫人口返贫致贫风险,330多万脱贫劳动力稳定外出务工,易地扶贫搬迁后续扶持“五个体系”建设不断深化。高质量发展应该不断满足人民群众个性化、多样化、不断升级的需求,贵州2021年,贵州全力保障和改善民生。民生类重点支出占一般公共预算支出比重达70%。新增公办学前教育机构和义务教育学位4.4万个、6.2万个,完成扩容建设普通高中学校60所。教育、医疗等民生保障持续加强,群众获得感、幸福感、安全感进一步提升,不断彰显高质量发展的根本目的。

(作者单位:中共贵州省委党校)

党校学员讲心得

党的十九届六中全会聚焦总结党的百年奋斗重大成就和历史经验,体现了党中央对党的百年奋斗的新认识。来自不同领域的中共贵州省委党校2021级党的建设专业在职研究生班的学员们认真学习全会精神,围绕本职工作,写下学习心得。

2021年11月4日,全省县(市、区)党政正职高质量发展专题培训班在省省委党校开班,省委领导进行辅导讲话。贵州省委党校中青班第70期学员,他们认真学习辅导报告,围绕本职工作,写下学习心得。



“理论周刊”投稿邮箱:gzbzgzyt@163.com,欢迎广大读者积极参与。稿件一经采用,即付薄酬。

欢迎赐稿

进一步积极利用外资扩大对外开放

张米良

开发区是吸引外资主阵地,全省73个开发区(“1+8”国家级开放创新平台和64个省级开发区),是我省经济发展的重要增长极、扩大开放的重要窗口和产业集聚的重要平台,在吸引外商投资、扩大对外开放、带动经济增长方面发挥了积极作用。

由拟申报试点先行区的开发区管委会直接呈报省有关部门,省有关部门组织力量通过方案评审、实地查看、分析论证等方法每年筛选1—2家开发区进入试点名单,并根据目标任务完成情况分阶段分步骤兑现支持措施。

夯实平台基础

对纳入试点先行区的,省级对外资企业入驻标准厂房的按照一定比例进行补贴,最高不超过50万元。省级对集聚区规划编制给予补贴,最高支持金额不超过100万元。省级对集聚区整理土地、完善配套等给予贷款贴息支持,最高不超过200万元。当年地方政府专项债券向开发区定额外支持。省新型工业化发展基金向开发区新引进外资项目倾斜,开发区发展专项资金的50%以上用于试点先行区。优先纳入扩区调区和国家级开发区培育名单。

强化队伍建设

试点先行区配强工作人员力量,有专业招商引资质队伍,加强有外语、政策、产业、金融、国际资本等领域专长的人才队伍培养力度。鼓励试点先行区开展以商招商、中介招商、委托招商,有优质项目落地并到位资金的,按一定比例给予支持招商费用,最高不超过100万元。试点先行区境外招商,有明

确目标企业和引进计划并有项目落地的,开辟招商绿色通道,因公出国(境)团组审批、护照及签证办理工作周期压缩一半以上,并放宽出境天数和次数。

加大引资支持

为进一步加大支持力度,调整和适当降低引进重大外资项目支持办法的适用条件,对试点先行区的外资项目,年实际使用外资额1000万美元(含)以上的新项目、1000万美元(含)以上的增资项目,可视为省级重大项目,奖励标准为年实际使用外资额的2%,最高不超过年纳税总额,且各市(州)、县(市、区)、开发区可在省财政奖励的基础上另行安排奖励。每年省级策划专门针对试点先行区的外资项目引进的特色活动,搭建外商投资促进平台,给予一定活动经费支持。客商资源优先向试点先行区倾斜,外资项目优先落地试点先行区。

提高要素保障

省级层面加大对试点先行区的外资项目指标单独切块、定向下达,并予以必要倾斜和重点保证。引导金融机构扩大对重点外资项目信贷供给,简化贷款审批流程,扩大信用贷款规模。探索推进试点先行区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制。鼓励试点先行区积极探索市场化运

营改革,引入国内战略投资者、专业化园区运营者,以“整体外包”“特许经营”等形式,委托开展“园中园”的设计、建设、招商、运营和维护,与试点先行区管委会确定收益回报和风险共担机制。开发区要引资引智相结合,在主导产业或首位产业中培育出具有行业影响力的科技型企业。

优化外资环境

按照责权利一体的原则,各行政管理职能部门向试点先行区管委会充分授权,赋予管委会与所在辖区同级的经济管理权限,提高行政效率,推动试点先行区的开放和开发建设。着力建设高效服务体系,强化服务职能、提升服务效能,创新服务方式、简化办事程序,为企业和项目提供优质、高效、规范的投资办事服务。试点先行区要成立外资企业服务中心,形成联席轮值会议制度,形成重点外企业一对一服务机制,实行全流程免代办服务,重点做好“以外引外”工作。要大力引进有品牌、有实力、有专业招商团队、物业部分自持的外资工业地产商,为各类优质中小型、科技型外资项目落地提供订制厂房、标准厂房和优质服务。

完善考核评价

对试点先行区,当年达到基本目标且完成方案设定目标任务的,继续纳入下一年度试点先行区名单,并在支持力度上可进一步加强,符合条件的直接纳入国际合作园区、扩区调区、国家级开发区培育对象等。未完成基本目标的,相关支持和奖励按完成进度进行兑现,超过完成进度给予支持的,可予以追回;完成基本目标未完成方案设定目标任务的,兑现当年支持和奖励,不再纳入下一年度试点先行区名单。

(作者单位:贵州省商务厅)

探索供销系统实体化转型发展新路

中共黔南州委政策研究室 黔南州供销社联合社

近年来,黔南州供销社系统紧紧围绕实体化转型,坚持以服务“三农”为宗旨,以兴办农业产业实体为重点,着力为农服务,闯出了一条颇具黔南特色的供销系统转型发展新路。

抓好供销服务

抓信息服务。实施数字信息进村工程,为农业生产经营提供及时、准确、全面、有效的生产技术、农资服务信息、农产品市场流通等信息服务,使农民及各类新型经营主体按照市场资源配置需求调整结构。

抓融合服务。探索村股份经济合作社与村供销社“两社融合”工作模式。整合村股份经济合作社、村供销社现有资源,为村民提供放心产业发展服务、省心供销服务、贴心金融服务、细心快递服务、暖心就业服务、真心信息服务。将村供销综合服务社与市县供销社综合服务社连接起来,实现电商、快递、金融、邮政、便民服务一站式办理。

抓商务服务。在巩固党务、政务、社务服务功能的基础上,新增网上代购代销、快递收发、农产品代售、金融、益农信息、邮政服务等商务功能,打造集党务、政务、社务、商务“四务合一”的村级综合服务社。

释放供销效能

释放生产效能。围绕国家“优质粮食工

调查研究

2019年以来,黔南州推进形成的“‘绿色稻+’全产业链扶贫体系”获全国供销系统“2020年度金扁担改革贡献奖”,被列入“全国供销合作社城乡优选服务名录”,其中独山供销社获中华全国供销合作总社“2020年‘红青鸾’精神传承奖”,被国家人社部、中华全国供销合作总社评为“全国供销合作社系统先进集体”。福泉市供销社为农服务改革创新案例《产业链上做文章,小辣椒点燃新生活》2021年度作为贵州省唯一一家获中华全国供销合作总社评为“金扁担、红青鸾”供销合作社农业社会化服务创新案例,在全国推广。

建好供销实体

壮大基层社。按照“三大体系、五级贯通、覆盖到户”要求,以乡村供销合作社为重点,采取改造、新建、开放办社等方式,把加快推进镇、村供销社恢复重建作为健全现代流通网络服务体系建设的重点抓手,不断强化服务“三农”的前沿阵地建设。在供销组织与农民群众之间搭建一座连心桥,逐渐成为党和政府密切联系群众的桥梁纽带,成为服务农民群众生产生活的综合平台。

创建农合联

针对单个农村合作经济组织规模小、实力弱、抗风险能力不强、功能不全、管理不规范等问题,探索组建以农民专业合作社、涉农企业、家庭农场、农业协



第一百九十七期

首批特聘顾问单位

(排名不分先后)

1. 中共贵州省委政策研究室
2. 贵州省人民政府发展研究中心
3. 中共贵州省委党校(贵州行政学院)
4. 贵州省社会科学院
5. 贵州省社会科学界联合会
6. 贵州省农业科学院
7. 贵州大学
8. 贵州民族大学
9. 贵州师范大学
10. 贵州财经大学
11. 贵州理工学院
12. 贵州师范学院
13. 中共贵阳市委党校
14. 贵阳孔学堂文化传承中心
15. 贵州交通职业技术学院

欢迎赐稿