

## 政务简报

1月14日，省委常委、省纪委书记、省监委代理主任李元平主持召开省纪委监委理论学习中心组2022年度第一次集体学习会，强调要牢固树立正确党史观，把学习教育成果转化为工作实效，将党风廉政建设反腐败斗争进行到底。

1月16日，副省长、省公安厅厅长郭瑞民到贵阳市观山湖区分局开展大走访，深入社区企业和居民家中，调研社会治安综合治理情况，听取对公安工作的意见建议。

1月16日，省政协副主席汪湘生率队到省政协十二届五次委员入住酒店和会议场所督促检查筹备工作，强调要提高政治站位，严格落实工作责任，细致精致做好各项服务工作，确保会议顺利召开、圆满成功。

### 政协第十二届贵州省委员会第五次会议秘书长名单

(2022年1月13日政协第十二届贵州省委员会常务委员会第二十五次会议通过)  
熊德威

### 政协第十二届贵州省委员会第五次会议副秘书长名单

(2022年1月13日政协第十二届贵州省委员会常务委员会第二十五次会议通过)  
(共13名)

李跃荣 李奇勇 王进江 朱贵清 邓文森  
王明亮 程绍雨 张乾飞 王瑞军 何云江  
王茂爱 阳成俊 张玉琼



### 迎新春送春联

为了让易地扶贫搬迁居民享受文化惠民的成果，营造祥和、喜庆的节日氛围，1月14日，盘州市部分学校到亦资街道金秋社区开展“迎新春、送春联”活动。

图为教师为群众书写春联。  
邓永长 摄(贵州图片库发)

## 多彩贵州：稳健前行开新局

### 贵州就业之路越走越稳

贵州日报天眼新闻记者 董琳

当清晨的第一缕阳光升起，丹寨县南泉乡石桥村渐渐苏醒。近日，岩壁之下的古法造纸工坊里，五个师傅围在纸浆池边开始了一天的忙碌——捶打纸浆，捞料抄纸。

“我现在制作的是迎春纸，专供故宫博物院做古籍修复。”村民李聚丰在工坊工作已有五六年，从一个学徒到如今独当一面的造纸师傅，他经历了自我的成长，也实现了家庭的增收。“以前在外打工不稳定，如今靠手艺吃饭，我负责造纸，老婆负责晒纸，两人一个月工资有12000元，生活很幸福。”

石桥村被誉为“中国古法造纸之乡”，古法造纸历史已有上千年。2006年，古法造纸被列入第一批国家级非物质文化遗产保护名录。

如何将“活化石”转化为生产力？石桥村采取“支部+合作社+非遗传承人+农户”的模式大力发展造纸产业，发挥帮带作用，开展技能培训促进就业创业，并在传统技艺的基础上不断推陈出新。目前古法造纸产品有迎春春皮苗纸系列、书画纸系列、特种手工纸系列、传统白皮纸四大类别共200余款，由于韧性好、品质高，订单源源不断，远销国内外，走出了一条助力乡村振兴的新路子。

“2021年全村古法造纸总产值在1000万元左右，已带动60余户村民就业增收。下一步，还将扩大工坊规模，让更多乡亲加入进来，过上更红火的日子。”石桥村党支部书记、古法造纸国家级非遗传承人王兴武说。用“一技之长”敲开“致富之门”，贵州着力推动实现更高质量就业助力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接取得实效。

政策体系不断完善。我省先后印发“十四五”促进城乡创业就业专项规划、全省2021年就业工作要点等系列文件，对全省就业重点工作进行安排部署，健全完善脱贫人口、农村低收入人口、易地搬迁人口就业帮扶体制机制，确保工作不留空档、政策不留空白。

同时，通过细化培训项目、延长培训时间、加强培训管理等措施切实提高培训质量，激活培训促进就业作用。稳就业保民生。截至2021年12月底，全省城镇新增就业64.75万人，失业人员实现再就业、就业困难人员实现就业分别为1447万人、7.72万人，农村劳动力转移就业77.88万人。

“下一步，我们将以实施‘十四五’促进城乡就业创业规划为引领，突出重点、统筹兼顾、精准发力，确保就业大局总体稳定。”省人社厅相关负责人表示。

## 多彩贵州·奋进新征程

### —2022省两会特别报道—

# 把民意贯穿人大工作全过程

## ——贵州省各级人大及其常委会践行全过程人民民主的生动实践

田胜平

习近平总书记在中央人大工作会议上指出，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。

我国的全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。地方各级人大及其常委会如何践行全过程人民民主，如何解决人民需要解决的问题？

近年来，贵州省各级人大及其常委会始终把人民当家作主具体地、现实地体现到治国理政的政策措施上来，体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，体现到实现人民对美好生活向往的工作上来，努力做到人民群众期盼的，就是立法需要关注的；人民群众关心的，就是监督需要力用的；人民群众焦虑的，就是代表需要解决的。

### 人民群众关心的，就是立法聚焦的

2021年1月6日，遵义市72名来自不同行业的听证代表和相关单位的代表在凤凰山会展中心齐聚一堂，他们围绕《遵义市凤凰山国家森林公园保护条例(草案)》各抒己见、建言献策。

凤凰山国家森林公园内有高山龙泉、双眼凤泉等八处自然泉水，每遇天气晴好到公园内取水已成为市民的传统生活习惯；但是该行为是否恰当、有没有安全隐患、是否对水环境造成不良影响也一直存在争议。因此，“是否应当限制在公园内取用山泉水”也被纳入听证事项。

“我先发言”。听证会一开始，群众代表李祖明便迫不及待地表示：“凤凰山泉水是大自然的馈赠，一个多世纪以来养育了我们好几代人，千万不能在我们这一代断了，请允许我们文明取用。”

群众代表万春霞却持有不同意见：“山泉水有没有通过质检部门检测，能否安全饮用？取水大多是老年人，会不会有安全隐患？此外，过多的人取水、踩踏也会损毁泉眼周边植被。因此，我建议禁止或限制取水。”

“这些问题值得重视，应当在有安全防护

措施的情况下限制取水，比如考虑在泉眼处加盖加锁以防投毒和宠物便溺，根据水量限制每天取水人数以防过度取用导致水资源枯竭等。”市卫生健康委代表雷鹏远说。

市水务局代表李成强从上位法寻找法律依据：“《中华人民共和国水法》《贵州省水资源保护条例》《遵义市湘江保护条例》等与取水有关的法律法规，均未对居民人工取用山泉水作出限制规定，因此不应限制。但水资源是有限的、脆弱的，要绝对禁止工程性取水和以经营贩售为目的的商业取水。”

无论是否同意取水，大家的焦点都指向了饮水安全和水资源保护的问题。听证报告综合分析两种观点，经权衡后最终明确：在尊重广大市民取水习惯的基础上，针对实践中存在的争抢取水、商业取水、水质不明等问题，设定系列限制管理措施，确保取水行为安全、有序、可持续。

“立法是人大的重要职责。我们在立法的全过程各环节广泛听取和吸纳各方面的意见，通过开门立法、民主立法的丰富实践，实现全过程人民民主。”遵义市人大常委会主任何薇说，在制定《遵义市凤凰山国家森林公园保护条例》过程中，我们始终聚焦人民群众普遍关注的泉水取用、噪音扰民、车辆驾驶、公园遛狗、烈士陵园环境氛围维护等切身利益问题，先后举行8轮听证会，切实让这部法律装满了民意。

### 人民群众关切，就是监督用力的

“我连续参加了3年，通过这种方式，既有助于了解政府工作情况，又加大了监督力度。”谈及参加广场问政后的感受，贵定县沿山村村民杨胜利如是感慨。

时光回溯到去年10月29日，为巩固脱贫攻坚成果，促进乡村全面振兴，贵定县人大常委会紧扣全县现代农业、林业招商引资工作情况举行广场问政。

“我是县人大代表王勇。当前我县通过招商引资引进来的部分农业企业，产业规模虽不大，但有效解决了劳动力就业，为当地

经济作出了贡献。请问县农业农村局，能不能制定一些优惠政策帮助企业做大做强、更好发挥它们的辐射带动作用？”

“我是沿山镇人大代表陈星菊。刺梨是我们县的特色优势产业之一，如果管护不好，将影响整个产业的健康发展，但有的基地因缺乏资金、技术，导致管护跟不上。请问县林业局，在指导服务刺梨基地上有什么安排和打算？”

“我是市人大常委会委员商爱平。近年来，我县在农林牧副渔产业招商引资工作中，缺少一套完整且相对稳定的政策，导致出现一些怪现象。请问县政府，能否制定一个基本的原则性相对稳定的规范性文件，便于规范开展工作。”

“下一步，县政府将加大优惠政策宣传力度，对已签约的企业及时兑现诺言，对先入驻未签约而又口头承诺的企业，及时与他们沟通交流，赢得理解和支持。”

“县市场监督管理局将围绕猕猴桃、刺梨、油茶等特色产业发展的生产技术管理、加工物流、市场营销等环节，注重农技人员培养和人才引进工作，探索建立农技专家库、农技人员联系指导服务农业企业制度，及时解决困难和问题。”

……

问题开门见山，回答直截了当，直奔主题，相关部门负责人对代表提出的问题，一一进行了回答。

“人大代表必须开门进行，必须广泛听取广大人民群众的意见建议，这是党的群众路线在人大工作中的具体体现，也是全过程人民民主的题中应有之义。”贵定县人大常委会主任凌毅介绍，专题询问采取广场问政、一问一答的方式进行，提高了人大工作的开放性、透明性，增强了人民群众对人大监督工作的参与热情。

“自2015年以来，我们聚焦推进精准扶贫精准脱贫、创建全国卫生县城、‘简政便民·亲商助企’营商环境建设等工作持续开

展专题询问，有效推动解决了人民群众的操心事、烦心事、揪心事。”凌毅说。

“人民群众关注的，就是代表要推动解决的”“人大关心的是人民，人大是人民的人大。我们永远拥护党、永远跟党走……”2021年7月15日，一封来自息烽县小寨坝镇复兴社区的感谢信寄到了贵阳市人大代表胡勇的手中。

这封感谢信，讲述了胡勇代表帮助该县居民万方究的感人故事。

2020年4月5日，万方究的丈夫李波遭遇严重车祸，丧失了工作能力，家庭的主要生活来源从此中断。

肇事司机是个年轻人，家庭也不富裕。虽然法院判决赔偿16.1万元，但倾其所有，短期只能支付李波31万元的赔偿金；剩下的赔偿款，肇事司机答应慢慢偿还。

医疗费、生活费、术后营养费……让这个本不富裕的家庭背上了沉重的经济负担。万方究一边打零工补贴家用，一边照顾受伤的丈夫，日子越过越艰难。

“县人大是什么机构，管用吗？”半信半疑的万方究，把家里的遭遇和遇到的困难全写了下来，在收件人那栏写下了胡勇代表的名字，于2020年12月25日寄出。

“胡代表收到了信了，委托我们专门转告你，他会尽力想办法。”信才寄出一周，万方究就接到了居委主任罗祥荣的电话。

“人大代表肩负人民赋予的光荣职责。只有密切联系群众、听取群众呼声、反映群众意愿，才能在发展全过程人民民主中更好地发挥作用。”胡勇介绍，收到来信后，他便把万方究的困难记在心上，经过走访了解情况、咨询法律专家等多种方式，最终为她申领到了援助金。

“我的燃眉之急得到了解决，日子有奔头了！”2021年4月28日，当万方究领到5万元的法律援助金后，感慨地说。

# 高质量提案工作助推贵州高质量发展

## ——贵州省政协十二届四次会议以来提案工作综述

贵州日报天眼新闻记者 陈曦

首次建立领导督办意见落实跟踪新机制，首次实施提案办理工作考核新办法，首次推行提案征集组织策划新举措，首次开展提案工作评选表彰新模式……

省政协十二届四次会议以来，我省提案工作亮点纷呈、成效显著，通过大力发挥政协提案在建言资政中的参谋助手作用、凝聚共识中的强力助推作用、常态化协商中的重要抓手作用，有力助推了贵州经济社会高质量发展。

### 围绕中心建言献策

#### 奋力提升提案形成质量

开新局需要新担当，开新局要展现新作为。在“十四五”开局之年，广大省政协委员、政协各参加单位，充分用好提案这一人民政协最广泛、最直接、最有效的履职方式，积极建言、献良策。

省政协十二届四次会议召开前，广大省政协委员、政协各参加单位紧紧围绕助力贵州开好局、起好步，深入基层、农村、企业等调查研究，积极撰写提案。

除了年初向全会提交提案，广大省政协委员、政协各参加单位聚焦开局之年的发展所需，随时研究新情况、新问题，还积极提交了许多平时提案。

聚焦围绕“四新”主攻“四化”，《聚焦十大工业产业打造科技创新联合体的建议》《加快城市更新进程，推动贵州新型城镇化发展的建议》《关于进一步加强全省农业龙头企业环境治理体系建设力度，促进乡村产业高质量发展的建议》《关于促进我省旅游业恢复性增长，大力推进贵州旅游产业化的建议》等提案纷纷提交。聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果同乡

村振兴有效衔接，《关于做好易地扶贫搬迁后续扶持工作的建议》《关于创建贵州省乡村振兴开放产教融合示范基地的建议》等提案纷纷提交……

据统计，省政协十二届四次会议以来，共收到提案838件，经审查立案803件。其中，集体提案259件、委员提案544件。

“这些提案紧扣中心、服务大局、内容丰富、涉及面广。”省政协提案委员会专职副主任邓永汉表示，广大省政协委员、政协各参加单位坚持以高质量发展为统领，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，紧紧围绕“十四五”时期贵州发展“一二三四”工作思路，围绕“四新”主攻“四化”等方面建言献策，积极助力我省经济、政治、文化、社会和生态文明建设高质量发展。

### 纳入目标绩效考核

#### 大力提升提案办理质量

提案提得好，还要办得好。对省政协十二届四次会议以来立案提案的办理，除了沿用往年的好做法，还创新了新办法。

好做法，就是开展重点提案督办。去年立案的803件提案中，51件被列为重点提案，分别由省政府、省政协领导同志领衔督办和省委办公厅、省政协提案委全程了解督办。

新办法，就是首次将提案办理工作纳入省直单位服务高质量发展目标绩效考核范围。提案办理考核的分值结果最终与各单位的绩效、奖金等切身利益挂钩，有效解决了“提案办理工作刚性约束不够”的问题，从而全方位提升了提案的办理质量。

这一创新之举去年实施后，提案者和提

案办理单位都感受到了新变化。

省政协副秘书长、九三学社贵州省委专职副主委程绍雨告诉记者，自从政协提案办理纳入目标绩效考核后，提案办理中的“文来文往”少了，“人来人往”多了，提案办理的时效性、针对性进一步增强。

省政协委员、六盘水市人大常委会副主任、民建贵州省委常委滕树红也说，相比以往，提案办理单位在办理过程中与提案人的沟通增多了，办理流程更加规范，办理结果更加务实。“提案办理有关要求更加指标化、系统化，进一步压紧压实了提案的办理责任。”省检察院办公室主任王政鹏认为，提案办理纳入目标绩效考核符合贵州实际，有利于推动提案办理工作。

借助考核“指挥棒”之力，提案办理有了更多落地见效的成果。关于持续深化“放管服”改革推动简政放权、打造“贵人服务”品牌等建议，为进一步优化我省营商环境发挥了积极作用。关于重点推进“困牛山百余红军集体跳崖壮举”挖掘保护、开发利用的建议，为挖掘传承红色文化、加快长征国家文化公园贵州重点区建设提供了有益参考。关于预防未成年人犯罪的建议，为进一步织密全省预防未成年人犯罪“防护网”发挥了积极作用……

据介绍，截至2021年12月底，803件立案提案已全部办结，提案办理满意率进一步提升。

### 健全完善大数据平台

#### 全面提升提案服务质量

应用新技术，带来新成效！这是“政协提案工作大数据平台”建设带给贵州提案工作者的切身感受。

从2020年开始，省政协积极探索将贵州大数据先行先试优势转化运用到提案工作中，着力打造“政协提案工作大数据平台”。2021年，随着该平台健全完善，提案工作全面实现了“数智赋能”。

在该平台的“委员端”，提案者可以使用政策速递、信息推送、撰写助手等功能，用好大数据进一步撰写好提案，并全程了解提案立案、办理等有关信息。

在该平台的“承办端”，提案办理单位可以使用提案签收、办理沟通、办理回复等功能，实现提案清单化、智能化、全程化高效办理。同时，提案办理单位的不规范办理行为也会受到平台智能监测，倒逼整改落实。

在该平台的“管理端”，省政协提案委可以使用知情明政、提案方向、统计分析等功能，利用平台智能收集判断提案工作各环节任务完成情况，得出定量评价，用于提案办理目标绩效考核。

去年以来，借助“政协提案工作大数据平台”的赋能，提案工作不断提质增效，有力助推了贵州高质量发展。

适应新时代政协提案工作需要，省政协去年专门印发了《关于推进提案工作高质量发展的意见》《优秀提案先进单位提案工作先进个人评选表彰暂行办法》《提案办理工作考核评价暂行办法》三项规章制度。据悉，省政协将采取年度评选、批次集中表彰的方式，对十二届省政协以来的优秀提案、先进承办单位、提案工作先进个人进行表彰。

新的一年，贵州省政协提案工作又将继续迈上新台阶、实现新发展。

### 李瑞代表：

## 返乡创业带动村民增收

贵州日报天眼新闻记者 权若若

“协议虽只有几页纸，但对合作社来说却是沉甸甸的，接下来我们只要做好相关销售工作，就能让合作社的收入增加80万元。”1月12日10时，省十三届人大代表、习水县明瑞专业合作社负责人李瑞走出签约现场，拿着刚与上海新瑞食品有限公司签订的合作协议说。

2014年，在广州打工的李瑞回乡探望父母，家乡的快速变化，促使她返乡创业。当年末，就带着52万元的积蓄回到习水县九龙街道黄木坪村办起了肉鸡养殖场。2016年，李瑞联合村委会成立了专业合作社，带动34户村民从事肉鸡养殖，年销售收入达60万元。同年，李瑞被选为贵州省第十三届人大代表。

如今，合作社在李瑞的带领下，以黄木坪村基地为中心，辐射周边6个乡镇，业务从肉鸡养殖扩展到肉鸡屠宰、肉鸡深加工以及白酒销售、饲料代理等，带动518户群众走上小康路，年收入达到600余万元，产品畅销北上广深。

今年李瑞又有了新的奋斗目标——建成一座习水县规模最大、绿色认证的现代化肉鸡加工厂，集肉鸡养殖、屠宰分割、熟食加工、食品检验、销售渠道建设等为一体。

当选省人大代表以来，李瑞心里装着的一件事，就是让村民今年收入比去年多一点，明年笑容再比去年多一点。

过去一年来，李瑞走访发现，外出务工成本增高、就业难度增加，农民工返乡就业创业已成新趋势。目前，农民工返乡就业创业存在着岗位少与人员总量多、岗位要求高与技能不足、收入期望值过高与欠发达地区工资水平偏低等问题。

李瑞希望相关职能部门为返乡农民工提供更多创业扶持政策，引导返乡下乡农民工积极发展种植养殖、农家乐等，让他们成为高质量推进乡村振兴的主体。

### 王远贵委员：

## 志愿服务助力乡村振兴

贵州日报天眼新闻记者 李海敏

“你们的志愿服务团队建设和开展的志愿服务活动延伸到村一级，效果非常好！”

1月12日，省政协委员、贵州省志愿服务行动指导中心(青少年维权中心)阳光公益平台负责人王远贵，围绕完善做好今年提案来到龙里县调研，走访新时代文明实践中心、贵州青年乡村振兴夜校等志愿服务阵营。在他看来，发现问题并推动解决问题，是高质量履行参政议政职能的关键。

多年的志愿服务经历让王远贵认识到，动员广大志愿者奉献爱心，常态化推行志愿服务，需要法治对志愿服务组织和社会大众参与志愿服务进行规范引领。

在有关部门酝酿对志愿服务进行规范管理的时，去年省两会期间，王远贵向省政协十二届四次会议提交了《加快志愿服务立法 推动志愿服务高质量发展》的提案。

相关部门在前期研究调研的基础上，吸纳了提案的部分建议，《贵州省志愿服务办法》已于近期出台并自2022年3月5日起施行。

《办法》的出台让王远贵倍感振奋，表示下一步将以《办法》的出台为契机，向相关职能部门积极建言献策，推动《办法》的实施。

如何引进人才、培养人才、留住人才、用好人才，共同参与乡村振兴，是王远贵今年重点关注的内容。在他看来，加快志愿服务组织建设、团队建设，引导志愿服务力量下沉，拓宽青年人才服务乡村振兴的渠道，可以有效推动志愿服务和基层治理相结合，助推乡村振兴。

王远贵表示，今年将围绕加强基层志愿服务队伍建设，助力乡村振兴战略积极建言，倡导形成“有困难找志愿者、有时间做志愿者”的良好氛围，凝聚志愿服务力量助力社会治理和乡村振兴，推动形成社区共建、共治、共享的新格局。