

沿着习近平总书记指引的方向奋力前行

坚持以人民为中心建设农村水利设施

■ 杨帆

省委经济工作会议就2022年贵州经济发展做出安排部署,把强化基础设施支撑能力作为重要内容之一。贵州大部分农村处于典型的喀斯特地貌地区,抓好农村水利设施建设对提升农村家庭饮水和生活用水安全性、推动农村经济平衡较快发展现实价值突出。

当前,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,是未来五年农业农村发展的重点任务,农村用水安全成为其中核心内容之一。根据贵州大学贵州基层治理创新高端智库2021年全省抽样调查,加强农村水利基础设施建设,不仅能保障农村经济健康发展,减少灾害损失,也能保障全省经济快速稳定发展。因此,必须坚持以人民为中心,一切工作出发点和落脚点以人民的高质量生产生活保障为前提,加强农村饮水工程建设,推进重大基础设施工程建设,提高全省经济发展的支撑力度。

以农村水利设施建设为抓手,稳定农村经济发展大局。水利设施拥有预防洪涝灾害、保障粮食供应、协调生态环境等多方面功能,目前全省的水利设施建设及设施功能发挥仍有改进空间。根据2020年贵州省水利厅公布的数据显示,贵州农村集中供水率达96.32%。进入新发展阶段,意味着水利工作需要全面提升,我省应以高标准、严要求加快现代水利基础设施建设,强化农业水旱灾害防控能力,优化水资源配置格局,提升涉水事务监管效能,切实保障农村用水安全,巩固脱贫攻坚成果,稳定全省经济发展大局。

充分发挥政府的主导作用,引入市场主体第三方参与水利设施建设。树立正确的政绩观,由地方基层政府按照水利基础设施建设规划,提出具体水利建设任务逐级申请建设补助资金,逐步完善水利基础设施。同时,继续完善绩效考核制度,增强政府的服务意

识,提高每个抗旱地区的生产能力。建立与农民良好的沟通机制,通过一事一议的政策最大程度地发挥和调动农民自愿建设农业水利设施的积极性。形成政府、农民与第三方互利共赢的局面,积极引导第三方参与农业水利设施建设。

提高农户参与积极性,营造全民参与农业水利设施建设良好环境。通过网站、报纸等媒体宣传报道各地在农业水利设施建设方面的进度与效果,不定期通报督促各地农业水利建设的工作进度,宣传各地经验做法,形成良好的社会氛围,让农民随时了解当地水利设施建设的情况,推动农业水利设施建设的顺利开展。要积极参与群众支持,充分尊重农户意愿,做好分工,强化组织性和纪律性,以点到面,推动政策的顺利实施;要结合地方特点,以最大限度满足农户需求、最大程度呈现农户利益最大化为目标,调动农户的积极性;要充分考虑村庄地域、人口、关系特点,引导村民参与村民大会对水利设施建设提出看法,调动村民的参与积极性,提高农户对村民集体组织相关决策的支持率,从而为推动农业水利设施建设的可持续发展创造有利条件。

建设农村地区家庭用水水质检测服务体系,保障农村用水质量。村民可以积极向当地政府部门申请水质检测项目,要求修建完善饮水水质检测工程,加强与当地水利部门之间的联动,定期对农村家庭用水进行水质检测,提高水质检测通过率,解决农村居民家庭用水不安全问题。水源地的建设与管理应

当引起重视,可根据水源地实际情况,从科学的角度出发,制定相关政策法规,将水源地建设纳入法治体系,同时促使农户家庭养殖和生活习惯规范化,进行相关水源地保护及污染危害的宣传,提高农村居民水源地保护意识;严厉制止乱扔垃圾、散养家禽、污水乱倒等污染水源的行为,合理规划生活垃圾区与水源地距离;设置专门的水源监督管理员,对水源进行定期巡视,多方共同努力,形成水源地“共建、共治、共享”的局面。

完善农村水利基础设施,保证水量供应充足。用水量安全与用水保证率问题紧密相连,根据贵州省农村地区地形地貌这一典型特征的影响及不同农村地区差异性的影响,有必要完善农村地区农村家庭用水工程的应急机制,使农村居民缺水时,能够迅速做出反应,保证水资源的及时供给,避免因季节性干旱及其它原因导致的较长时间缺水。

加强资金投入,积极引导金融支持农村饮水安全工程管护事业。坚持市场化原则,引导政策性银行、商业银行、融资租赁等金融机构对管护资金进行低息融资支持。梳理农村饮水安全工程资产状况,尽快将供水设施和管网资产合理评估转入账形成良性资产;形成合理的水费收费机制,以水费收入作为还款来源推动管护资金融资支持;创新担保方式,尽快形成水费收费权,促进融资担保落实;以融资租赁的方式盘活固定资产,解决管护资金,促进建、管、用良性互动。

(作者单位:贵州大学经济学院)

工作案例

“三精准”推进服务类社会救助改革国家试点

■ 观山湖区委改革办

自2020年10月获批贵州省唯一一家国家级服务类社会救助改革试点以来,观山湖区按照党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的原则,从识别救助对象、实施救助办理、提供救助服务等方面精准发力,推动过去单一的物质救助向“物质类救助+服务类救助”模式转变。

精准识别救助对象。一是线上初步筛查。健全完善低收入家庭信息数据共享交换机制,依托省社会救助大数据监管平台、市低保及特殊困难群众智能申办监管平台和区信息共享交换平台,实时监测全区社会救助对象状况。截至目前,通过数据共享的6500余条预警信息,筛查出疑似需要救助信息400余条。二是线下深入核实。区民政部门将筛查出的信息反馈到镇(街道),通过28名社会救助协管员和138名村(社区)专(兼)职社会救助协理员,上门逐一核实信息。同步对其他申请纳入服务的低保对象进行走访,主动发现问题,实现社会救助从“人找政策”到“政策找人”。截至目前,已核实并纳入救助708人。三是分门别类管理。民政部门根据镇(街道)、部门报送的需求信息,分门别类建立任务清单,实行台账式管理。截至目前,已纳入孤儿、精神障碍患者、事实无人抚养未成年人、经济困难和失能老人等各类在册人员545人,签订照料护理协议169份。

精准实施救助办理。一是简化办理流程。在区、镇(街道)政务服务中心全面建立社会救助服务受理窗口,同步向村(社区)便民服务站延伸,进一步规范窗口服务内容、流程,困难群众可就近办理相关救助业务。截至目前,窗口受理1300余件,村级全程代办200余件。同时,在镇一级探索社会救助审核确认限下放试点,将过去村、镇、区三级审批程序,缩减为“村级评议—镇审核确认”两级审批程序。二是优化办理原则。坚持托底线、救急难、可持续、及时办原则,建立政府领导、民政牵头、部门配合的协同办理机制,在规规定时限内有针对性地开展教育、医疗、住房、就业等专项救助。涉及跨区县的,实行异地受理、两地联办、全程网办。截至目前,协同办理教育、医疗、住房、就业、临时救助等各类救助2335人次,异地办理7人次。三是强化办理评估。建立健全督查考核评估制度体系,救助实施部门及时将办理结果反馈给民政部门进行动态跟踪监管。由民政部门牵头,加强社

会救助服务队伍建设,提升服务能力,对购买服务的态度、服务质量、服务效果进行综合评估。目前,全区城乡一体化低保标准执行、特困人员基本生活费发放等兜底性服务保障全面落实,区级财政每年拨付800万元社会救助资金执行到位,累计发放各级各类救助资金981.6万元,惠及困难群众28000人次。

精准提供救助服务。一是购买社会专项服务。区级财政每年投入20万元,向有资质的护理机构购买服务,由专业护理机构为困难群众提供专业化、社会化、差异化的助餐、助洁、助浴、助行、助医、助乐等“六助”服务,并聘请第三方机构开展跟踪评估,其结果作为服务费拨付的重要依据。截至目前,委托的护理机构已开展个人护理、精神抚慰、身体康复、社会融入、法律援助等个性化服务800余人次。二是实行上门探视服务。建立定期探视模式,将低保对象、分散供养特困人员、孤儿、事实无人抚养未成年人“四类人员”列为探视对象,明确一般人员、重点人员分别每月、每半月至少探视1次的具体要求,由镇(街道)协管员、村(社区)协理员按照要求开展探视,通过问具体需求、看政策落实、看精神面貌、查饮食安全、查用电安全、查居住环境等措施,建立探视台账。截至目前,开展上门探视服务2800余次,解决实际困难26件。三是探索特殊救助服务。探索社会力量参与特殊救助模式,针对特殊群体的实际需求,特别是暂无政策支撑的,通过协调公益慈善机构、社会爱心组织及爱心人士主动参与帮扶救助。目前,在全面实施农村校车专项运输服务中,由区级财政对低保家庭、事实无人抚养未成年人等29名学生实行费用全额减免,每人每年减免费用1700元以上。一户因病致残的亲家家庭由爱心人士每月资助5000元,帮助其分担康复治疗等大额支出;低保对象中一名生活不能自理、无实际监护人的老年人,由爱心社会组织每年资助3万元帮助其进入养老院集中照料,使一些特殊群体得到及时有效救助。

凝心聚力推动高质量发展取得更大成效

■ 彭仕江 李祥容

2021年是贵州发展历史上具有里程碑意义的一年,2022年是党和国家历史上具有特殊重要意义的一年。要在高质量发展统揽全局稳起步的基础上,坚定信心、迎难而上,凝心聚力推动高质量发展取得更大成效。

一年来,在以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导和习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下,全省上下团结一心、接续奋斗,全力推动工作重心转移,高质量发展统揽全局开局良好。围绕“四新”主攻“四化”,对“四新”主目标、“四化”主抓手作出全面部署,基本构建起推动高质量发展的“四梁八柱”,高质量发展取得了积极成效。沉着应对困难挑战,采取果断措施及时控制遵义市局部疫情,迅速扭转煤电供应紧张局面,稳住了经济发展的良好势头,高质量发展的后劲得以增强。着力巩固拓展脱贫攻坚成果,经济保持平稳增长、质量效益稳步提升、生态环境保持优良、民生保障持续改善,全省经济社会发展稳中有进,顺利实现“十四五”开好局、起好步,

高质量发展的基础不断夯实。

2022年是“十四五”规划全面铺开、高质量发展统揽全局全面推进的一年,做好经济工作意义重大,既要充分正视做好今年经济工作的艰巨性、复杂性,又要辩证看待当前经济形势,抓住用好机遇,找准结合点、着力点、突破点,奋力在经济高质量发展上取得重大成效。

坚持加快产业发展。产业是高质量发展的根基,围绕“四新”主攻“四化”归根到底都要落脚到产业发展上。加快推动新型工业化是贵州推动经济高质量发展的首要任务,要持续推动传统优势产业进一步焕发新机,全力推动战略性新兴产业进一步发展壮大。抓好粮食安全和农业增效,加快推动旅游产业复苏,扩大服务业有效供给,抢抓机

遇加快发展数字经济,大力实施市场主体培育行动。坚持做大规模、做优结构、提升质量并重,加快构建现代产业体系。

尽快缩小城乡差距。大力实施城乡居民增收行动,巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴,全力以赴促进农民增收,逐步缩小收入差距。稳步提升公共服务水平,大力实施整体提升教育水平攻坚行动计划,推动义务教育优质均衡发展,推动优质医疗资源下沉。把“蛋糕”做大做好,把“蛋糕”切好分好,通过分好“蛋糕”为做大“蛋糕”提供强大动力,稳步朝着共同富裕的目标迈进。

扎实推动生态建设和环境保护。抓住经济结构调整这个关键,把绿色低碳作为鲜明导向,加快构建绿色低碳循环发展经济体系。推进减污降碳增绿,深入打好污染防治攻坚战,加快形成绿色生产生活方式,提升生态系统碳汇增量。加强生态修复治理,推进石漠化和水土流失治理,深化河湖长制、林长制,深入推进国家生态文明试验区建设,实现经济高质量发展和生态环境高水平保护协同共进。

(作者单位:中共重庆市委党校)

实践与思考

建设智慧法院的探索与思考

■ 唐伟

智慧法院的建设涵盖司法大数据、司法人工智能、信息化平台、互联网法院四个方面,可以被理解为大数据与人工智能结合的在线信息化法院。建设智慧法院将为领导决策、审判执行、社会治理等工作提供有益参考和服务。

法官信息化。法官信息化是智慧法院的前提与基础。法官信息化主要体现在三个方面:一是对办公软件、办案系统、办案终端、数字法庭的熟练使用;二是知识图谱的总结与归纳清晰而客观,对于审理的案由集合有着强大的知识底蕴,对于该部门或者组合涉及到的相关法律、法规、司法解释做到心中有数,对于涉及到相关案由的案例了如指掌,从而可以迅速形成裁判结论;三是管理审判团队的方式更科学,充分发挥审判团队的分工协作优势,让法官、法官助理、书记员的分工体现的司法生产效率能够大于简单3个人的组合,形成优于个人工作模式的团队工作模式。法官信息化要求加大对于法官的培训力度,增强信息化素质的培训。

审判精细化。审判精细化是智慧法院的保证。一方面,深化“繁简分流”改革,构建普通程序、简易程序、速裁程序等相配套的多层次诉讼制度体系;另一方面,司法适用方法由归纳法转化为演绎法,通过类案检索的方法,得出法律适用的统一依据,完成法律适用的统一。审判精细化要求在法院内部建立专门的知识管理机构,

负责总结审判经验,归纳审判中得出的裁判规则。

文书模板化。文书模板化是智慧法院呈现出的外部特征。文书模板化主要体现在三个方面:一是卷宗、档案、证据、文书送达电子化;二是文书生产规模化,使每一份裁判文书的边际成本最小化;三是类案检索强化,不断汇聚的判决书文书凝练裁判的智慧。文书模板化要求建立统一的全国性文书数据库,以便法官在使用的过程当中调用、编辑,仅从事写作当中最具个性化、不可替代性的部分。

管理可视化。管理可视化是智慧法院的内部特征。管理可视化主要体现在三个方面:一是审判业务管理可视化,建立法官、法官助理、书记员智能画像,从而形成对法院和法官办案业绩的精确刻画;二是司法政务管理可视化,推动行政事务网上办理,实现以案、人事为维度的司法政务可视化;三是阳光在线司法可视化,充分运用中国裁判文书网、中国执行信息公开网、中国审判流程信息公开网、中国庭审公开网,让司法权力在阳光下运行,让人民群众能够监督从审判到执行的司法活动全过程。

(作者单位:贵阳市中级人民法院)

深化数据价值认识 促进数字经济发展

■ 黄思齐 尹杨鹏

数据作为新的生产要素,正在加快促进生产力发展和改进生产方式,带来经济社会深刻变革,我们要加快推动数据赋能实体经济,促进传统产业升级,奋力开创高质量发展新局面。

深刻认识数字经济的时代变革性

数字经济作为继农业经济、工业经济之后的一种新经济形态,代表了先进生产力的发展方向。2020年我国数字经济规模占GDP比重38.6%,年均增速达11.3%,数字经济增速连续6年位居全国第一。数字经济的出现具有承上启下、继往开来的重要意义,以之为界限,能够划分出两个不同的发展时代。一个是以原始社会、农业社会、工业社会为代表的“体能机械时代”,另一个是新一代信息技术助推生产力实现飞跃的“数据智能时代”,智力劳动开始成为主导,生产不再局限于固定的时间地点,传感器、网络、人工智能等模拟了人的视觉、听觉、味觉、触觉、神经网络、大脑等活动,拓展“人的思维空间”。数字经济的快速发展,正在加快革新人们认识和改造世界的方式。

深度剖析数据在经济发展中的价值

党的十九大明确指出,将要素市场化配置作为经济体制改革的两个重点之一。生产要素是一个历史范畴,随着经济社会的发展而不断演进。农业时代中起决定因素的是土地、劳动力两大要素;进入工业时代,资本成为支撑工业大生产的第一生产要素;而随着电信经济、互联经济、信息经济、数字经济等兴起,数据开始被社会各界广泛关注。数据本身代替不了传统的生产要素,而

是与传统生产要素融合叠加,形成倍增效应,赋能生产、分配、流通、消费等全环节,助推经济创新发展。

从生产力角度来看,数据与生产活动相结合,推动劳动工具、劳动者、劳动对象加速革新,促进生产力变革和生产方式重构。第一,数据与计算机、仪器仪表、工业母机等设备结合,大幅强化感知、分析、推理、决策、执行等功能,形成高度智能化的机器体系,实现劳动工具的迭代升级。第二,在数据驱动下,劳动者的生产经验、技能需求从体力劳动向智力劳动转变,衍生出新的岗位和职责,人们开始从繁重的重复性体力劳动中真正解放出来,更多地发挥智力特长,更高效地创造社会财富。第三,数据作为人类生产劳动衍生出的原生性和扩展性资源,本身能够成为直接劳动对象,即人们通过加工处理数据挖掘出更多增值服务;同时数据也让原材料、零配件、半成品等生产加工对象具备了数字化特性,实现劳动对象的变革。

从商品交换角度来看,数据的大规模应用改变了传统的交换方式,带来广阔的应用空间。过去,从物物交换到以货币为媒介的交换,都必须保证信息、实物的“时空一致性”。今天,线上交易以多线条、大批量、平台化的交互方式提升信息交换效率,以数字支付、全球发货等交付方式优化实物交换路径。线下交易也涌现出扫码支付、自动贩卖、无人零售等不同以往的交换方式,迸发出新的活力。值得一提的是,数字图书、数字视频、网络

游戏等数据型商品的出现,实现了“数据-数据”交换,大幅减少人力物力成本,显著提升效率。同时,数字支付天然具有低碳、环保等特性,将进一步助推“双碳”目标的实现。

深入推进数字经济加快发展

2021年2月,习近平总书记视察贵州时,提出“在实施数字经济战略上抢新机”的重要指示。我们要顺应新一轮科技革命和产业变革趋势,准确把握数字经济发展规律,加快推动产业数字化、数字产业化,促进经济社会数字化转型。

立足产业特点,加快转型升级。要鼓励支持企业开展数字化网络化改造,强化研发、生产、经营、管理、服务等环节的数据分析应用,真正将数据作为生产要素,推动生产方式和企业形态变革,实现传统产业提质、降本、增效、绿色、安全。

布局技术产品,优化支撑能力。要重视数字经济相关产业发展,加快创新中心、研发中心建设,同时引进培育一批软硬件服务商,鼓励有条件的市场主体开展技术攻关,加速构建数字经济供给产业体系。

创新发展模式,推动数据流通。既要鼓励数据生产方和消费方紧密合作,加快探索数据流通交易新模式新业态,打造典型案例并进行试点推广。也要支持信息技术提供者加强研发,提供更加先进的数据流通交易技术实现形式。

加强产教融合,完善人才队伍。推进校企合作、校企合作,通过联合办学、实训基地、在岗培训、订单式培养等方式,加大复合型人才培养力度。抢抓数字全球化机遇,强化海内外数字经济领域专业人才引进。

(作者单位分别为:贵州省工业和信息化厅、中国信息通信研究院)

大家理论

哲学社会科学要解决现实问题

■ 杨胜雁

新时代的哲学社会科学如何定义、如何回答当代现实问题,这是一个国家发展水平需要解答和研究的重大课题。

自然科学与社会科学同步发展,决定一个国家发展水平。没有自然科学的发展,哲学社会科学就是无本之木,没有哲学社会科学的发展,社会就会陷入混乱和无序。新时代哲学社会科学发展的根本遵循,就是始终坚持以马克思主义为指导地位,更好回应时代、回答时代课题,加快哲学社会科学前行步伐。党的十八大以来,马克思主义理论宣传思想工作,广大哲学社会科学工作者围绕中心深入重大理论和实践问题,积极探索中国特色社会主义的发展道路,对社会主义市场经济理论、经济体制改革、社会发展、国际关系等领域的重大问题开展广泛深入的理论和对策研究,取得了一系列重要成果,积极回应时代问题。我们的时代需要伟大的理论,广大哲学社会科学工作者应自觉投身改革发展的伟大实践,坚持以人民为中心,讲好中国故事、传播好中国声音,做出哲学社会科学的贡献。

寻求现实与哲学社会科学工作者的主观能动性的有效结合,真正形成合力,才能有效提高研究工作效能,在社会发展中,经济的发展必须与文化发展、政治发展、生态发展以及人的发展等紧密结合,这就需要大幅提升科研工作者的综合素质和责任意识。社科工作者就要发时代之声,要拿出原创性和引领性的成果,推动思想进步的根源遵循,就是始终坚持以马克思主义为指导地位,更好回应时代、回答时代课题,加快哲学社会科学前行步伐。党的十八大以来,马克思主义理论宣传思想工作,广大哲学社会科学工作者围绕中心深入重大理论和实践问题,积极探索中国特色社会主义的发展道路,对社会主义市场经济理论、经济体制改革、社会发展、国际关系等领域的重大问题开展广泛深入的理论和对策研究,取得了一系列重要成果,积极回应时代问题。我们的时代需要伟大的理论,广大哲学社会科学工作者应自觉投身改革发展的伟大实践,坚持以人民为中心,讲好中国故事、传播好中国声音,做出哲学社会科学的贡献。

习近平总书记哲学社会科学工作座谈会上重要讲话深刻揭示了哲学社会科学研究中继承、借鉴与创新发展的内在关系,在发展新时期的中国特色哲学社会科学上需要我们在坚持马克思主义基本原理的同时,立足现实,守正创新,自觉涵养大格局、弘扬好学风,为切实践行社会主义核心价值观作出应有贡献。

(作者单位:黔南州社科院)