

# 精准监督 精心护航

## ——毕节市检察机关“四大检察”助力“十大产业”高质量发展

李剑

全国首例耕地保护民事公益诉讼案在毕节落地后，原本堆满了大石块的耕地，经过精心修复，重新种植了玉米等农作物；而涉案的黔西市某砂石有限公司，则用自己的亲身体会，不断向员工及身边的企业大力宣传保护生态、保护自然的理念；检察机关也联合法院、自然资源部门在那里建立了全省首个“耕地保护警示教育基地”，引导群众认识到保护耕地的重要性……这是毕节市检察机关开展“四大检察”护航“十大产业”高质量发展专项工作的一个缩影。

2021年，毕节市检察机关在“四大检察”护航“十大产业”高质量发展工作中，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，与党委政府做大做强“十大产业”工作思路一致、目标一致、行动一致，充分发挥刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”职能，坚持以司法办案为中心，以深化法律监督模式为切入点，以案释法帮助企业防控风险，为全面推进新型工业化、构建高质量发展产业体系营造法治化营商环境贡献检察智慧和检察力量。

聚焦关键环节监督，全力护航“六稳”“六保”。2021年1月至11月，毕节市检察机关共受理审查逮捕侵犯企业或企业家合法权益案件93件178人，批准逮捕41件82人；受理审查起诉侵犯企业或企业家合法权益案件81件158人，已提起公诉39件64人，为企业挽回经济损失419.6万余元；建立工作制度机制70个，走访调研企业77家，为企业提供意见建议36条，提供法律咨询132次，送法进企业158次。



毕节市检察机关“四大检察”护航“十大产业”高质量发展专项工作启动会。

### 织金检察院

2021年10月，当事人冯某送上“人民检察官为人民化解纠纷解民忧”的锦旗，感谢织金县检察院的办案检察官帮其解决了缴纳养老保险的事，将困在心里多年的疙瘩解开了。这是织金县检察院以“五个抓好”为举措，落实“一企一策”“一企一册”法治服务工作，着力护航“十大产业”高质量发展的一个缩影。

### 切实抓好法治服务工作

抓好统筹部署，做实法治服务。织金县检察院坚持高标准谋划、高起点开局、高效能推进原则，制定检察官定点法治服务“十大产业”企业工作实施方案，扎实推进法治服务企业工作走深走实。

抓好走访调研，掌握法治需求。发挥“头雁”作用，检察长率先带队深入经开区、工

信、能源等单位和16家企业走访调研，了解企业存在的困难问题，精准掌握企业法治需求。

抓好送法进企，建立法治档案。结合企业法治需求，检察官按照“一企一策”为企业量身定制法治服务套餐，落实全方位法治服务，建立16家企业“一企一册”法治服务档案。

抓好登门回访，提升办案质效。对办理的

50余件涉“十大产业”案件一一登门回访，促进企业提高运用法律自我保护能力，帮助涉案企业恢复正常生产经营秩序。企业家赠送的“公正执法促稳定，护航民企谋发展”锦旗，无疑是群众对检察工作满意度最有力的回答。

抓好“两长”座谈，问计问需于企。加强与县工商联的联系，利用每年组织召开一次的“检察长、董事长”座谈会，向企业家介绍营造法治化营商环境工作情况，宣传最新法律法规，听取企业家的意见和建议，收集意见建议30余条，覆盖80余家企业，帮助解决某农业公司职工冯某某的忧心事、烦心事，达到案结、事了、人和的良好效果。（付立刚）

### 赫章检察院

### 积极延伸检察触角

“通过适用赫章县检察院的简易程序审批后，我们的出行更为方便。今后，我们将更好服务企业，更好回报社会。”日前，4名涉工业企业社区矫正对象感激地说。赫章县检察院在助力“十大产业”高质量发展中，积极延伸检察触角，用实际行动肩负检察责任。

针对在企业工作的部分社区矫正对象因生产经营需要经常外出，但外出审批程序较为复杂的情况，赫章县检察院联合县司法局会签《涉工业企业社区矫正对象联系工作机制》，对外出申请、审批、管理、销假等环节批准程序进行简化，进一步明确了外出社区矫正对象的监管责任，切实为涉工业企业社区矫正对象提供便利，努力为企业创新发展提供更精准、更优质的司法服务。

此外，该院还通过问卷调查方式、深入企业了解情况，对收回的35份问卷调查表逐项分析，针对82.86%的企业反馈在民事、行政检察方面的迫切需求，改进宣传策略，加大对《民法典》《优化营商环境条例》等宣传力度，有针对性地进行以案释法和答疑；结合77.14%的企业在民事经营、经济合同、劳动用工等10余个方面存在经营风险的情况，及时召开“检察长·董事长”座谈会，邀请企业共同研究有效防范经营风险的具体措施，有针对性地开展法治帮扶。

为企业开通“绿色通道”“咨询专线”，在野马川、妈姑等产业园区设立检察联络站，辅以微信等平台为补充，构建完善的检企交流平台，与园区管委会等职能部门会签协作机制，充分发挥多部门协调配合的联动作用，为护航“十大产业”高质量发展营造良好环境。（钱卓）

### 七星关检察院

### 多措并举助推民企发展

七星关区检察院坚持以服务产业健康发展为切入点、着力点，为打造法治化营商环境提供检察力量。

以公开听证，保企业发展。“非常感谢检察机关对我作出不起诉决定，我今后一定办好工厂，回馈社会。”2021年8月，岳某某真诚地对回访案件的检察官说。岳某某开了一家由残疾人创办的生态特色食品公司，拥有独立厂房及多个种植基地，其产品和公司得到过贵州省著名商标、毕节市优秀企业等称号，并长期为当地残疾人提供就业岗位，同时积极参与社会公益活动。然而，岳某某却因不知法不懂法，伪造虚假证明文件骗取国家补助款，涉嫌诈骗罪。案发后，岳某某主动退赃，取得谅解，自愿认罪认罚。经综

合考虑，区检察院通过组织听证，向企业负责人强调在经营企业中应遵纪守法，如遇法律难题与矛盾纠纷，可及时与检察机关联系，寻求帮助解决。在充分听取各方意见后，对岳某某依法作出不起诉决定。

以争议化解，护营商环境。因唐某等14人投诉某公司拖欠农民工工资，区人社局责令公司支付唐某等14名农民工工资11.2万元，并处以罚款5万元。某公司不服，向区政府提出行政复议，要求撤销区人社局作出的行政处罚决定。根据刑行衔接机制，在移送信息后，经调查核实该案由工程项目承包方孙某、童某等拖欠民工工资引起。而某公司欠童某、李某工程款40余万元，且被法院冻结。为化解争议，检察机关与当事人沟通、

释法明理后，童某、李某同意先从公司所欠工程款中支付唐某等14名民工工资。矛盾化解后，某公司将锦旗送到区检察院，为检察官实事求是、客观公正的法治精神点赞。

以法律服务，促园区发展。自驻经开区检察联络室挂牌成立以来，七星关区检察院以联络室为平台，与经济开发区管委会签订工作联络机制，实时共享信息、联合宣传引导，合力营造良好营商环境。走访企业的同时，发放调查问卷，摸清企业法律保障工作现状及法律服务需求，选派民事、行政等检察业务条线的检察官组建法律服务队，结合企业需求，开展送法进企业活动，为员工送上“定制”检察服务。（张茂）

### 黔西检察院

### 护航工作走深走实

“守法经营是路，违法经营是坑。感谢你们有温度的办案，我们又添了新产业。”这是一位企业负责人在黔西市检察院“三长”座谈会上的发言。在服务企业工作上，黔西市检察院坚持出实招、重实效，不断推进护航工作走深、走实。

举措到位，服务有力。黔西市通往百里杜鹃纸厂、天轿一带的公路，是黔宜能源集团仁和乡中心煤矿生产经营依托的重要通道，也是一条涉及数万群众生产生活的民生道路。陡坡弯急，数次被雨水冲坏，市检察院立足民生、服务企业，通过公开听证直接

送达检察建议书，督促责任单位依法履职，改善企业安全生产环境。护航“十大产业”工作启动以来，共办理助力企业安全生产公益诉讼案件4件，化解涉企信访案件2件，走访企业49次，为12家企业开展送法上门，帮助定点联系的3家企业建制堵漏。

善意到位，服务有度。在办理某企业拖欠农民工工资和某企业逃税案时，该院办案检察官通过释法说理，督促企业履行支付义务和补缴税款后，采取公开听证，依法对企业负责人作出相对不起诉。工作启动以来，市检察院对涉嫌犯罪的6名企业人员，在其

认罪认罚有悔罪表现后，依法作出相对不起诉；为两名涉企社区矫正人员跨市（县）从事生产经营活动提供便利，以司法善意的释放促进“六稳”“六保”。

效果到位，服务有质。该院“访企”工作常态化，围绕企业法治需求，坚持高质量服务，着力解决企业烦心事和揪心事。与相关单位建立护航协作机制5个，为企业量身定制“法治套餐”3个，设置护航工作检察站（点）3个，提供法律咨询12次，办理涉企刑事案件21件，保护涉企财产2.4亿多元。（高毅）

### 金沙检察院

### 主动出击积极作为

金沙县检察院主动出击，积极作为，规定动作与自选动作同时兼顾，同频共振，以“三个强化”促进企业可持续发展。

加强沟通，强化内外协作。该院与经济开发区、工业和信息化局、能源局等企业管理部门加强沟通联系，排查涉及十大产业规模以上工业企业56家，并就合力开展工作达成共识，消除分歧。挂牌设置，精准服务。成立驻贵州省金沙经济开发区管委会检察联络室，做好“精装修”，为企业提供“家门口”式服务。召开座谈会2次，走访企业10余家。建立制度机制，做细做实。与县发改局、工信局等单位联合制定制度机制8个，进一步加强协作配合，帮助企业分析法律风险、研究防控对策，引导企业合法经营，激发企业创新发展活力。

突出重点，强化问计施策。深入贵州皇冠新型建材有限公司、贵奇酒业、金沙冠香坊调

味食品有限公司进行座谈走访，在了解企业总体发展现状、生产经营过程中遇到的困难和问题等的基础上积极引导企业要统筹发展和安全，守法合规经营，为全县其他企业树立榜样和标杆，共同营造风清气正的良好氛围。针对收集到的6个问题，及时召开分析研判会，根据问题性质提出具体的措施。开辟绿色通道，联合县工商联召开“两长”座谈会，对收集的18个线索、问题均作现场答复或转交、后续跟踪处理解决，获得相关企业点赞好评。撰写的专项工作调研报告对策建议获得贵州金沙经开区采纳，同时该报告在全省检察理论研

究年会中获优秀奖。

聚焦主业，强化履职护航。落实少捕慎诉刑事司法政策，受理涉“十大产业”或其他工业产业及人员为嫌疑人的审查逮捕案件1件1人，依法不批准逮捕，最大程度释放司法善意；受理涉“十大产业”或其他工业产业及人员为嫌疑人的审查逮捕案件3件7人，已做相对不起诉1件1人；受理涉“十大产业”或其他工业产业为被害人的审查逮捕案件4件8人，批准逮捕3件6人，受理涉“十大产业”或其他工业产业为被害人的审查逮捕案件2件3人。受理审查逮捕案件4件8人，批准逮捕3件6人，

追赃及挽回损失323万余元。联合县司法局，对5名社区矫正人员办理赴外地从事生产经营的跨市县审批或批准请假外出。受理民事监督案件5件，发出再审检察建议1件，已获采纳，提请抗诉2件。检察长带头办案，成功化解企业返乡创业企业——金沙某水业有限公司减免息罚款5万元的行政争议案件，缓解了企业经营资金困难，更好助力乡村振兴，推动法治毕节建设。受理公益诉讼线索10条，发出诉前检察建议6件，均获采纳，提起刑事附带民事公益诉讼3件，均获支持。（庄梅）

### 大方检察院

### 向企业传递“检察温度”

听证会上，天马光电科技公司负责人表示：“感谢大方县检察院对企业现实困难的理解，和给予企业的帮助关心！”

时间回到2020年6月，董某等4人到天马光电科技公司务工，并签订为期一年的劳动合同，约定董某等人的月工资及工资结算方式。受疫情和市场环境影响，公司生产经营陷入困境，拖欠董某等4人工资2.8万余元。大方县检察院受理案件后，开展调查取证工作，收集天马光电公司拖欠4名民工工资证据，查明案件事实，了解到欠薪的原因系公司为某县直单位垫付工程款，导致周转资金紧张。为有效促成纠纷化解，县检察院通过组织董某等4人、天马光电公司、某县直单位召开公开听证会，广泛听取参与听证的人大代表、政协委员、人民监督员等各方意见。通过公开听证，当事人双方达成共识，签订《和解协议书》。某县直单位表示，将及时拨付工程款，帮助企业渡过难关。

为进一步规范涉企民事行政申诉案件办理，彰显司法为民情怀，引导当事人和解工作，帮助引导企业守法合规经营，大方县检察院以《关于涉工业产业民事行政申诉案件引导当事人和解的实施意见》为依托，成功化解非诉执行监督案件2件，依法向企业传递了“检察温度”。（付贤荣）

### 纳雍检察院

### 助力营造优化营商环境

纳雍县检察院找准案件切入点，在护航“十大产业”高质量发展中提供法治保障，助力营造风清气正的营商环境。

刑事检察，分案施策。对杨某某驾驶面包车来到某镇风力电场，翻墙进入物资站内盗走电缆的盗窃行为，依法予以打击；对涉及生态特色食品产业的陈某某诈骗案，鉴于案发后有自首情节、积极退还被骗财产，认真悔罪，贯彻宽严相济刑事政策，依法作出逮捕决定；通过办理案件，为企业追回赃物、挽回损失共56万元，促进辖区工业产业健康发展。

精准监督，依法履职。对涉及生态食品、现代建材产业的执行活动违法案件，纳雍县检察院提出检察建议，建议严格执行在收到申请执行书后十日内发出执行通知书的规定，对涉及现代能源的案件依法提请抗诉；对某建材厂违法占地行政非诉执行监督案，县自然资源局在撤回对建材厂的强制执行申请后，未继续对该厂进行有效监管、查处职责，纳雍县检察院建议县自然资源局继续履行土地监管、查处职责；对涉及现代能源产业的某水电站部分植物未按要求落实、昼夜噪声值未达标，启动诉前程序，该院向县水务局、县生态环境分局不正确履职的行为提出检察建议，建议依法履职。（唐芳）

### 威宁检察院

### 促进企业发展提质增效

2021年，威宁自治县检察院共对侵害企业案件批捕12件26人；对危害企业案件起诉12件23人；办理民事虚假诉讼监督案件6件，涉案金额达668.9万元……

发挥头雁效应，定点帮扶有力度。“感谢你们及时帮助解决了土地审批手续办理的问题。”握住王化宏检察长的手，爱众燃气有限公司杨通贤董事长激动地说道。爱众燃气有限公司是威宁检察院定点帮扶的重点企业之一，检察长数次深入企业问需问计、送法入企，促进安全生产、规范经营。专项工作中，该院通过走访调研选取多家重点民营企业及工业企业作为定点帮扶企业，发挥“头雁效应”主动上门“问寒问暖”，有效帮助企业解难题、谋发展。

畅通交流平台，服务企业有温度。“检察院严格依法办案，保护了医院的利益，办理过程和结果我都很满意。”检察官在回访涉案医院负责人龙某某时，得到点赞。威宁检察院将惩治与保护企业利益并重，深化“一案一回访”“绿色通道”接访、检察联络室等作用发挥，畅通服务企业“最后一公里”，主动回访涉工业企业案件54件，倾听企业诉求意见。

检律紧密联动，普法护航有高度。“这样的法治宣讲应该多举行，感觉就是为我在宣讲一样。”来自威宁青年商会的程宗会长感叹道。一年一度召开“两长”座谈会，广泛听取企业家对检察机关营造法治化营商环境的建议意见，落实普法责任更深入、更细致。同时，构建新型检律关系新平台，联动律师参与涉企纠纷接访化解、帮助企业健全完善合规监管等方面达成共识、取得成效，为法治营商环境打下了坚实基础。（杨启孟）