

奋力开创百姓富生态美的多彩贵州新未来

正确认识新阶段的新特征新要求

■ 李桦

全省半年经济工作会议强调，随着贵州与全国一道全面建成小康社会、踏上全面建设社会主义现代化新征程，我省经济发展跃升到新的发展阶段，决定了全省工作重心、发展方式、增长动力也要相应的主动作出调整，确保“十四五”开好局、起好步。

科学把握新阶段的内涵特征

发展阶段跃升到以高质量发展统揽全局的新阶段。步入高质量发展阶段，必须坚持以高质量发展统揽全局，通过高质量发展巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，使优质产品和服务的供给更加充分，城乡区域发展更趋平衡，在着力解决社会主要矛盾的过程中，实现经济高质量发展，是发展动力跃升到推动投资与消费更好地协同拉动的新阶段。

过去很长一段时期，我省固定资产投资一直保持高位增长（年均超过20%），而消费增速一直低于投资增速。自2019年以来，消费增速持续高于投资增速，随着消费对经济增长的贡献率不断提升，我省经济发展跃升到从以投资拉动为主转向投资和消费协同拉动的新阶段，这是我省经济发展动力的重大转换。

发展手段跃升到有效市场与有为政府更好地共同发力的新阶段。由于历史、地理等原因，作为经济欠发达、市场机制不够健全的贵州，政府在基础设施建设、产业发展、脱贫攻坚等方面发挥着主导作用。今后相当长的一段时期，还需要政府发挥引领性、推动性作用。同时，迈入高质量发展阶段要求更加注重发挥市场在资源配置中的决定性作用。因此，我省经济发展进入到如何更好促进有效市场与有为政府共同发力的新阶段，要更好运用有为政府和有效市场两种手段，遵循市场经济规律，让市场主体有更大发展空间。

辩证看待新阶段的机遇挑战

我省发展面临我国发展仍处于重要战略机遇期、脱贫攻坚成果巩固拓展期、新发展格局加速建期、区域发展战略叠加带动期、西部陆海新通道加快建设期的重大机遇，具有新格局中的交通枢纽优势、新需求中的生态环境优势、新挑战中的战略安全优势、新理念中的特色产业优势、新征程中的政治生态优势，为“十四五”乃至更长时期经济发展创造了有利条件。

同时，也要清醒地看到，世界面临的不确定性不确定性明显增加，受新冠肺炎疫情影响，世界经济增长乏力，贸易保护主义、孤立主义、排外主义、民粹主义等思潮不断抬头，国际政治经济领域风险不断积累，经济全球化遭遇逆流。

总体而言，跃升到新阶段，我省经济发展具备过去难以想象的良好发展条件，也面临着许多前所未有的困难挑战。推动经济高质量发展，就要辩证看待新发展阶段的新机遇新挑战。一方面，增强机遇意识，充分认识改革开放以来尤其是党的十八大大以来我省经济发展取得的辉煌成就、积累的丰富经验以及为新发展阶段创设的良好条件，在激烈竞争中闯新路、开新局、抢新机、出新绩；另一方面，增强风险意识，深刻认识错综复杂的外部环境带来的新风险新挑战，深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，统筹好发展和安全两条底线，善于迎接挑战、逆势而上。

准确把握新阶段的新要求

实现“十四五”开好局、起好步，全省各级各部门必须准确把握我省经济发展新阶段的新要求，认真学习贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神，深入学习领会全省上半年经济工作会议精神，着力开展半年攻坚行动，并重点把握好以下几个方面。

切实加强党对经济工作的全面领导。要把全面从严治党要求体现在党领导经济工作中。要从讲政治的高度抓好经济工作；要以鲜明的导向推进经济工作；要不断提高抓经济高质量发展质量的能力；要以求真务实的作风狠抓经济工作。

以创新理论指引推动高质量发展。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和视察贵州重要讲话精神，以“四新”促“四化”，奋力书写高质量发展新篇章。

主动适应，转变思维方式，以系统观念推进高质量发展。各级各部门要主动适应发展阶段的转变，坚持以高质量发展统揽全局，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，以现代化的思维，从产业发展、科技创新、乡村振兴、绿色发展、深化改革、开放发展、安全发展等重点领域把握新阶段的工作思路和工作重点，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

全面贯彻新发展理念，加快推动高质量发

展。把新发展理念贯穿新的发展阶段全过程和各领域，把发展质量问题摆在更为突出的位置，根据新的发展阶段、发展环境、发展条件的变化，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，坚持质量第一、效益优先，在各领域实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，使发展成果更好惠及广大人民。

以深化改革激发新发展活力。充分发挥改革的突破和先导作用，依靠改革应对变局、开拓新局。加快推进治理体系和治理能力现代化，依靠改革破除制约高质量发展的体制机制障碍，汇聚发展优势、增强发展动力，推动改革更好服务经济社会发展大局。强化有利于提高资源配置效率、有利于调动发挥市场主体积极性创造性的重大改革举措，增强发展动力和活力，持续推动经济高质量发展。

全省上下要正确认识我省经济发展跃升到新阶段的新特征新要求，深刻认识错综复杂的外部环境带来的困难挑战，增强机遇意识和风险意识，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抢抓机遇，乘势而上，巩固提升全省良好的发展势头。要正确处理好在巩固拓展脱贫攻坚成果和高质量发展、增长速度和发展质量、投资规模和投资效益、政府和市场关系的关系，更加强化质量效益意识、市场意识、协调发展意识和安全意识，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，全力推动经济高质量发展。

（作者为贵州大学管理学院院长、贵州省经济学学会副会长）

运用法治手段保障和释放贵州生态红利

■ 冷传莉 陈桐

习近平总书记多次对贵州生态和发展做出指示和要求。2015年6月，习近平总书记视察贵州时，要求贵州守好发展和生态两条底线；2017年10月，习近平总书记在党的十九大期间参加贵州省代表团讨论时，再次要求贵州要守好发展和生态两条底线。2021年2月，习近平总书记视察贵州时指出，优良生态环境是贵州最大的发展优势和竞争优势。

习近平总书记对贵州生态发展的指示要求，体现了党中央对贵州生态发展工作的高度重视，持续推动和鼓舞着贵州不断巩固和发展生态优势、充分释放生态红利。近年来，贵州采取多种举措不断守住、守好发展和生态两条底线，优良生态环境作为贵州最大的发展优势和竞争优势，让绿水青山充分发挥经济社会效益；生态环保领域的法治手段运用是其中的重要举措，取得显著成效。

以生态立法巩固生态优势。制定省级生态文明建设促进条例。2014年，贵州颁布出台全国第一部省级层面生态文明建设地方性法规《贵州省生态文明建设促进条例》；目前，贵州省已有20余部与生态文明建设、保护相关的地方性法规，结合相关规章、规划、标准和规范性文件，形成了较为完备系统的生态文明法规政策体系。通过法规制定修改和区域协调联动，推进赤水河流域跨省生态补偿机制落地实施。贵州、云南、四川三省在规划促进、行政执法、横向补偿、司法普法、法律监督等方面建立联动协调机制，以区域协同方式推进赤水河流域治理。

以司法保障生态优势。探索强化生态领域司法协作机制。法院等司法机关着眼于涉及跨省区域河流、湖泊生态环境保护法实践需求，在跨省立案、共享生态司法专家力量、开展更高效率的司法协助执行、跨省生态案件信息共享等系列环节建

立河湖司法协作机制，探索地域与流域相结合的环境资源审判机制，以赤水河流域为重点探索长江上游环境资源审判协作机制，加强北盘江、南盘江等重要流域司法协作。探索实施生态领域案件多元解决机制。出台首个省级政府制定的生态环境损害赔偿磋商规范性文件，明确了生态环境损害赔偿的权利人、义务人、第三人、调解组织和受邀参与磋商人等主体的地位、职能和责任，设置了行政、司法、社会力量协同参与机制，为规范、有效开展生态环境损害赔偿磋商提供了路径、方式、框架。

以生态执法保护生态优势。探索实践与生态保护相适应的生态执法体制机制。按照中央部署，以赤水河流域为试点探索按流域设置环境监管和行政执法机构，统一规划、统一执法、统一标准、统一监测。按照中央部署，实施生态环境监测监察执法垂直管理，加大监测监察执法力度，形成整体监测监察执法合力。加大生态环境

领域数据治理与融合，构建生态环境大数据平台。统一标准、打通孤岛、加强协同，建设一体化的生态环境业务平台，建设有机联系的环境质量数据库、污染源数据库和生态环境数据中心；不断筑牢生态环境监测监察的底层数据基础，凝聚强有力的生态执法力量。

扎紧生态责任制度笼子保障贵州生态红利释放。制定贵州省生态文明建设标准体系框架和标准体系明细表，明确责任和标准，充分发挥体系化、标准化对生态文明保护的指引、推动作用。以中央环保督察反馈问题重点解决为契机，花大力气解决重大复杂生态环境问题，协调妥善解决生态环境历史遗留难题。开展全省生态环保督察，实现全省各市州生态环保督察全覆盖。探索资源行业环境约束机制。结合贵州实际，实施磷化工行业“以渣定产”，不断推动磷化工行业转型升级、提质增效。

规范化利用生态资源释放生态优势红利。多举措探索发展林下经济。鼓励因地制宜、科学开展林下种植、林下养殖、林下采摘、林下观光等林下经济模式。设置双林长制，加强党政部门发展林下经济合力，不断强化林业资源保护利用。探索实施水电矿产资源开发资产收益扶贫机制，让生态资源经济社会价值更多惠及当地群众。贵州水资源丰富，矿产资源排在全国前列，通过实施资产收益扶贫及当前助力乡村振兴活动，可以更好释放生态矿产资源优势红利社会价值，促进当地经济社会发展。探索绿色资产证券化，充分发挥生态资产经济价值和效益。大力发展绿色金融，将生态环境资产的收益通过证券化方式融资。从而降低生态领域投资成本、提高收益效率，克服生态建设投资大、时间长等影响市场机制作用发挥的缺点。进而推进生态环保资源建设，促进生态产业发展。

贵州正充分依托国家生态文明试验区这一国家级试验区平台和金字招牌，创新体制机制，充分发挥法治在生态文明发展中的保障作用，不断促进贵州生态优势越来越多的转化为发展优势和竞争优势，为多贵州贵州新未来增添更加浓郁生态底色。

（作者单位：贵州大学法学院）

建设更加公平更有质量教育

■ 郭丽

“十四五”时期，贵州提出推动教育高质量发展目标。2021年贵州省政府工作报告中提出促进教育更加公平更有质量为重点工作之一，以此为建设更加公平更高质量教育奠定基础 and 创造条件。

发展对于人力资源的开发具有重大意义。重视“第一公里”的短板，积极发展农村公办园，多渠道大力扩大普惠性学前教育资源，鼓励社会力量举办普惠性幼儿园，提升学前三年毛入园率和普惠率高于全国平均水平。每个县（市、区）至少创建1所省级示范幼儿园，加快提升幼儿园保教质量。启动优质均衡发展县创建试点，实施公办强校计划，推进学区化、集团化办学，培育一批优质公办学校品牌，扩大优质公办义务教育资源，提高教育教学水平，确保控辍保学动态清零成果持续巩固。系统梳理职业教育培养目标定向。推动职业院校的培养目标调整，建设职能清晰、权责明确的职业教育体系建设的管理目标，着力培养一批有文化、懂技术、会经营的新型职业人才。支持涉农院校优化专业调整，根据种植、养殖、农机、文创等产业发展需求，构建中职、高职、本科、继教一体化的农村职业教育体系。加强村、镇两级职业教育培训机构的布局调整，推进职业教育扩容提质，实施中职“强基”、高职“双高”和“黔匠”培养工程“三大行动”计划。加快推进高校科技创新体系建设。加强对农村教育改革理论与实践研究，通过重大课题招标、专项委托课题、教育规划课题等，引导高校

教师扎根贵州本土实际，坚守“把论文写在大地上”的理念，聚焦乡村振兴阶段农村教育的阶段特征和实践难题，寻求破解之策，厘清高校教育学校功能界定，实现高等教育转型，建立普通本科应用型试点高校，培养适应贵州省经济社会发展的高水平应用型大学。

围绕高素质专业化，加强教师队伍建设。教师是教育的第一资源。党的十八大以来，党和国家高度重视教师队伍建设，教师队伍的社会地位不断提高，职业吸引力逐步增强。当前，要依托东西部扶贫协作和对口支援的有利条件，利用东部优质教师队伍资源优势，开展新一轮的对口教育帮扶，加大贵州省各级各类教师队伍培训力度。深入实施名校校长、名教师、名班主任、骨干教师培育行动；在义务教育和高中优化提质，加快体育、科技、艺术等紧缺教师人才培养力度，坚持城乡教育一体化发展，实施“集团化办学”“品质学校”“当代好课堂”等工程，实现优质集团教育联盟全覆盖。扩大教师队伍编制，加大幼儿园教师学历提升与引进机制。提高中职学校教师“双师型”、高职院校“三师型”占比。特别要加大乡村教师队伍的福利和待遇，建立农村教师公寓，完善农村教师资格认定制度和教师公开招聘制度，畅通

教师晋升机制，深化教师职称和考核评价制度，拓展教师职业发展通道，健全符合教师职业特点的工资分配激励约束机制。

围绕优化提质，制定教学质量科学评价体系。教育质量评价具有重要的导向作用，是教育综合改革的关键环节。深化教育评价改革，健全学校家庭社会协同育人机制。围绕每个教育阶段的中心任务，分类分级建立科学的教学质量评价体系。如幼儿园阶段，以培养正确感官运用，语言交往的基本能力，增进对环境认识能力，培养身体机能的协调发展，正确的生活习惯和卫生习惯，参加体育活动的兴趣与爱好等，作为制定评价依据。义务教育阶段，要根据教育部《关于推进中小学教育质量综合评价改革的意见》要求，以师德师风建设，坚持立德树人，把培养学生的独立思考能力、实践能力和创新能力作为促进学生全面发展的重点的素质教育，作为评价指标体系构建的主要内容。高等教育要结合加快一流大学和一流学科建设，优化学科专业结构，推动与国内外一流研究机构、高水平大学、高层次人才团队产学研全链条合作，推动研究生教育事业高质量发展高水平发展，实现高等教育内涵式发展等，作为评价指标体系依据。职业教育，围绕实施中职“强基”、高职“双高”和“黔匠”培养工程。构建多层次、多规格、层层贯通的职业教育“立交桥”，探索国家“双高”学校和省优质高职院校特色专业举办四年制职业本科教育或“3+2”职业本科教育试点。从而进一步优化教育结构、学科专业结构、人才培养结构，打造适应推动贵州科技体系、产业体系、社会体系的立体式的教育体系，培养适应贵州省经济社会发展需要的实用性、技能性人才。

（作者为贵州省社会科学院马克思主义研究所所长、研究员）

大家理论

近年来，随着国家城市群和都市群战略快速推进，多省相继实施了强省会战略。我省出台实施《关于支持实施“强省会”五年行动若干政策措施的意见》，从优化城市空间布局、扩大经济管理权限、用地保障、人才强市等方面全力支持贵阳加快实现“六个新突破”，打造首位度高的省会城市。

强省会，必须强认识。贵州实施“强省会”行动，是站在全省发展战略和全局的高度、遵循区域经济发展普遍规律作出的重大战略决策，是在新阶段下推动贵州高质量发展的战略抉择、在新征程中创造贵州人民高品质生活的迫切需要、在新格局下参与全国高水平合作竞争的主动选择。同时要正确认识首位度，提升省会城市的首位度，不能只着眼于经济发展的速度和规模，更应着眼于市民的幸福感和实际的福祉。提高城市首位度的过程中，资源的合理集中和扩张需要先解决规划中的民生问题，尤其是交通、教育、医疗等。省会城市的功能、规模、空间形态达到一定等级时，其资源聚集效应、产业分工效应、市场网络效应及经济规模效应凸显，不仅能够降低单位成本、强化要素流动，还会显著提升生活便利性、文化多样性和城市创新活力。

强省会，必须强机制。要构建完善贵阳贵安一体化发展机制。用好加强强省会所有的赋能赋权政策，建立要素跨区域协同配置力度，协同构建便捷有序的跨区域市场进入和退出通办机制。建立产业一体化发展机制，支持贵阳市聚焦西部经济中心目标，围绕“三个千亿元”产业集群建设。构建贵阳都市圈一体化发展机制。推进贵阳都市圈建设是贵州“强省会”战略的重大战略价值，要加强与黔南、安顺、遵义、毕节之间的互联互通，加快提高同城化水平；要加快开发贵阳与周边市（州）合作区块建设，推动形成一体化城市建设空间，打造贵阳都市圈同城化发展示范区。健全“强省会”要素集聚机制。加强高端要素培育，提升要素供给质量，破解制度性障碍，构建高效的协同发展机制；强化改革攻坚，激发实体经济和要素发展活力。建立经济增长与百姓收入同步增长机制。要充分认识到收入增长对经济发展的重要作用，以推动就业转型为基础，激发增收活力；以完善工资调控为抓手，创造增收动力；以鼓励创新创业为根本，挖掘增收潜力。

强省会，必须强措施。在聚焦“四新”主攻“四化”及“六个新突破”“八个狠抓”目标要求外，要进一步建立专员制度，包括招商专员、包企专员、项目专员，发挥退居二线、有本领讲政治的老同志作用，用好社会中坚力量，强调以招商商、目标招商、强链补链铸链招商。围绕引入、留人做文章，快速实现人口规模集聚。重点吸引大学毕业生等群体，在全国形成贵漂流，让留下来的人才成为贵“定”人。形成良好用人导向，赛马选人，让能干事有舞台、有地位。

强省会，必须强示范。贵阳作为省会城市，贵安作为国家级新区，理应在“闯新路、开新局、抢新机、出新绩”走在前、做贡献。要把贵阳建成宜居、宜业、宜游之城，让贵阳市人民和全省人民都享有更高品质生活，必须加快贵阳贵安融合发展，增强贵阳贵安综合竞争力，成为带动全省高质量发展的动力源，真正使百姓得实惠、发展有实绩。

强省会，必须强氛围。推动强省会行动，要在全社会形成尊崇和热爱创新创业的良好氛围，要激发生产和消费活力，真正正对市场主体的有求必应、有事必帮、无事不扰落实到位，让他们真正感受到投资贵州就是投资美好未来。要大力提升市民的获得感、幸福感和安全感，加快改造棚户区、老旧小区、背街小巷，加快公用基础设施建设，让幸福写在每个群众的脸上。

（作者单位：贵州省社会科学院）

聚焦「五强」推进「强省会」行动

■ 廖泽霖



首批特聘顾问单位

（排名不分先后）

1. 中共贵州省委政策研究室
2. 贵州省人民政府发展研究中心
3. 中共贵州省委党校（贵州行政学院）
4. 贵州省社会科学院
5. 贵州省社会科学界联合会

6. 贵州省农业科学院
7. 贵州大学
8. 贵州民族大学
9. 贵州师范大学
10. 贵州财经大学

11. 贵州理工学院
12. 贵州师范学院
13. 中共贵阳市委党校
14. 贵阳孔学堂文化传播中心
15. 贵州交通职业技术学院

欢迎赐稿

“理论周刊”投稿邮箱：gzrbgzyt@163.com，欢迎广大读者积极参与。稿件一经采用，即付薄酬。