查问题、清家底、明账目

推动农村集体“三资”在阳光下运行

黔清风







①安顺经济技术开发区纪检监察干部到幺铺镇安湖村了解葡萄种植产业相关情况。 伊春宇 摄

②黔东南州镇远县纪检监察干部入户走访了解村集体“三资”监管、村务公开等情况。 李 琴 摄

③安顺市镇宁自治县纪检监察干部到募役镇新发村了解村集体产业项目发展监管情况。 蔡齐秀 摄

“现在村合作社的财务收支情况会定期公开。”“每一笔收入和支出都有具体的时间、金额、用途，我们心里更踏实了。”前不久，凯里市纪委监委与碧波镇纪委工作人员组成检查组来到朝阳村，通过面对面座谈、入户走访等方式，向村民了解村集体“三资”监管情况。

随后，检查组走进朝阳村村委会，看到公示栏里正张贴着村级集体收支、资产租赁、项目花销等内容，大到村寨建设工程款，小到笔墨纸张、保洁运维等支出，每笔账目清晰，时间节点、经手人一目了然。

早些年，朝阳村的村务公开，可不是这般让人舒心。

彼时村里刚成立合作社，村民们对壮大村集体经济充满期待，可一两年过去，村级资金、合作社收益怎么管、怎么用，始终是一笔说不清道不明的“糊涂账”。集体收入、资金用途、开支合规与否，从未完整公示过，偶尔贴出几张单据也含糊不清，村民们压根看不懂，也不知具体问谁。

“那时我们只知道村里有集体产业，有合作社收益，可钱谁在管、怎么花，我们一概不知。”说起从前，村民李大哥一脸不满。

后来大家才慢慢知道，原来合作社的财务是由村委会原副主任龙某某兼任。但每当有村民问起合作社收益、分红等问题时，他总是以“都是按规定办的”搪塞，或者含糊其词、避而不答。

日子一久，村里的闲话就多了起来，有人怀疑合作社的账上有鬼，有人担心钱被人揣进了自己腰包……为此，村干部和村民之间像隔了一堵厚厚的墙，村民一天私下里埋怨村干乱干，村干部则抱怨村民整天胡思乱想，以致后来村里组织什么活动、谋划什么，村民积极性都不高。

就在朝阳村群众心里越来越堵的时候，一场针对农村集体“三资”管理突出问题的集中整治在全省铺开。

按照中央纪委国家监委相关部署要求，自2024年起，贵州省连续三年部署开展农村集体“三资”管理突出问题专项整治，省委、省政府主要负责同志分别主持召开省委常委会会议、省政府常务会会议部署专项整治工作，带头深入一线调研；分管省领导多次专题部署，省纪委监委主要负责同志多次调度、深入实地调研督导；各职能部门合力攻坚克难，形成上下贯通、齐抓共管良好局面。

对照省级、州级部署，凯里市委、市政府强化农村集体“三资”管理突出问题整治工作安排部署、跟进调度和推动重点问题解决，市纪委监委发挥监督首责，联合农业农村、财政、审计等部门组建6个专项工作组，通过组织自查、专项审计、实地督导等方式，全面起底清查集体“三资”管理使用情况。

当专项整治工作组走进朝阳村时，村民们讲出了心里多年来的疑虑和不满。工作组了解情况后，随即对村级账目进行核对，发现朝阳村村委会原副主任龙某某侵占村集体资金问题线索。

为提升案件查办质效，凯里市纪委监委启动提级办理，很快查实朝阳村存在套取扶贫项目资金问题，村委会原副主任（兼村级合作社财务）龙某某挪用扶贫项目资金用于个人开支，并与村委会原支部书记杨某某、村委会原主任黄某某巧立名目私分相关扶贫项目资金等问题。最终，龙某某、杨某某、黄某某等3人受到严肃处理，被套取挪用资金全部被追回。随着案件的查办，压在村民心头多年的“糊涂账”，随之被理清。

凯里市坚持把案件查办作为集中整治的重要举措，去年以来，全市纪检监察机关共受理农村“三资”领域问题线索269件，立案154人，推动返还群众财物486.93万元。

针对整治中发现的侵占村集体资产、租赁合同不规范等突出问题，凯里市纪委监委探索“走访+办案+治理”全链条工作模式，既严查快办违纪违法问题，又紧盯管理漏洞、制度短板，推动整治成果转化为长效治理效能。

紧盯问题症结，市农业农村、财政等部门出台村集体经济收支管理十条措施、合同审核备案、村级财务监督等6项制度，打破以往村级事务决策“一言堂”、审批“一支笔”的粗放管理模式。民政部门履行村务监管职责，严格督促落实“四议两公开”，推动村级“三资”管理有章可循、阳光透明。

如今，这套机制正在凯里市166个行政村逐步推行和完善。各村定期将集体收支、资产租赁、资金用途、合同履行等情况全面公示，确保村民可看、可核、可监督。

朝阳村的整治，不是个例。农村集体“三资”管理突出问题整治以来，全省上下全面开展排查、摸清家底找准“病灶”，强化整改整治、规范提升，持续加力村级合同、债务、工程以及劳务用工、资产处置等方面突出问题攻坚治理，纠治了一批突出问题，健全了一批制度机制，为促进农村集体经济健康发展奠定了坚实基础。

今年1至9月，全省累计排查发现“三资”领域问题45086个，已完成整改43693个，清缴追回资金12.28亿元；全省“三资”领域纪检监察机关共立案5881人、留置144人、给予党纪政务处分3449人。开展整治以来，全省农村集体资金、资产、资源分别较整治前增长39.4%、47.3%、12.2%。

纪检介绍

毕节市

筑牢医保基金安全防线

本报讯 （通讯员 **罗志付**）不久前，毕节市织金县纪委监委在监督检查中了解到，辖区某卫生院存在群众医保数据异常情况。工作人员深入核查发现，该卫生院存在“多计费”“不规范诊疗”等问题。目前，相关责任人已受到严肃处理，已追回医保基金3.17万余元。

毕节市纪检监察机关持续深化医保基金管理突出问题整治，督促职能部门坚守民生底线、扛牢监管责任，着力整治乱象、健全长效机制、保障民生福祉，形成齐抓共管的监督监管格局，全力守护好群众的“看病钱”。

整治过程中，该市纪检监察机关结合工作实际，将整治重点细化为27项具体任务、115条措施清单化推进。深化大数据信息化技术运用，推动开发智能监管系统，精准排查违规使用医保基金问题。深挖问题线索，健全完善线索移送机制，持续提升综合监管效能;推动建立准入联审机制，实现定点医药机构药品追溯码全覆盖。

该市纪委监委加大督促指导力度，压实县级工作责任，上下联动深化整治。同时，扎实做好案件查办“后半篇文章”，针对案件暴露出的问题，深入开展以案促改促治工作，推动从个案清除、重点惩治向系统整治、全域治理提升转变。系统剖析医药领域严重违纪违法典型案件，拍摄制作专题警示教育片、开展专题警示教育，推动持续净化医药领域政治生态。

安顺市关岭自治县

深耕家风建设 厚植廉洁沃土

本报讯 （通讯员 **郑丽**）国庆、中秋“双节”前夕，安顺市关岭自治县纪委监委依托“索岭清风”微信公众号，推送《清风伴佳节，这份廉洁提醒请查收!》《@所有人：“双节”将至，纪律规矩不放假!》等廉洁提醒书和漫画长图，把廉洁提醒送到党员干部身边，提醒大家涵养家风、廉洁过节。

今年以来，关岭自治县纪委监委持续把家风建设作为加强新时代廉洁文化建设的重要内容，紧扣“清廉贵州”建设要求，联动相关部门，深挖本地资源、丰富载体形式，推动廉洁家风理念深入人心。

阵地建设上，该县纪委监委统筹妇联、文联、乡镇（街道）等力量，系统挖掘本地红色文化、民族特色文化、传统家风家训及村规民约中的廉洁内核，建立廉洁文化资源库。系统整理聂家大院“八德八恩”家风家训，因地制宜打造县级家庭家教家风建设宣传教育基地，构建县乡联动的家风教育格局，让本土优良家风可看可学可传承。

活动载体上，常态化组织开展廉洁家风专题宣讲、“小桔灯”亲子阅读、“红色家书”诵读、最美家风故事分享等家风活动，持续营造崇廉尚洁的良好风尚。同时，聚焦党员领导干部“关键少数”，针对性开展家庭助廉警示教育。通过通报家风不正典型案例、签订家庭助廉承诺书、参观警示教育基地等方式，引导领导干部家属当好“廉内助”、守好“廉洁门”、管好“身边人”，筑牢家庭拒腐防线。

此外，该县纪委监委还依托“索岭清风”微信公众号开设“清风润家”专栏，常态化推送习近平总书记关于注重家庭家教家风建设重要论述、勤廉家风故事等，提醒党员干部以良好家风涵养清朗党风政风。

本版责编：肖 茵 孙 慧 罗 玮
版式设计：查雨施 张 睿

地方实践

遵义市仁怀市：

深化整治农村集体“三资”管理突出问题

通讯员 齐华华

“村里的重大事项，都是由村委组织召开村民代表大会讨论通过后才执行。前段时间，我们讨论通过以招租的方式盘活有关集体资产，现在正在按程序处置。”近日，遵义市仁怀市高大坪镇某村村民罗某向来访的纪检监察干部介绍。

此前，仁怀市纪委监委在监督检查中查明该村党支部书记、村委会主任贾某某涉嫌违规侵占村集体资产，并用集体资产进行营利性活动等事实。最终，贾某某受到严肃处理。

今年以来，按照上级统一部署，仁怀市纪委监委持续把农村集体“三资”管理突出问题整治作为群众身边不正之风和腐败问题集中整治攻坚决战重要内容，紧紧围绕村集体“三资”清理不彻底、项目资产确权未落地、经营管理不到位、管理机制不健全等问题，制定整治任务清单，明确包保领导、牵头部门，严肃查处截留挪用、侵占贪占等行为及背后的“责风腐”问题。截至9月底，掌握问题线索53件，立案51人，推动行业部门清缴追回资金367万余元。

为提升监督质效，联合市农业农村局组建2个监督调研组，对资金量大、资产多、资源丰富的重点村（社区）开展联动监督，以点带面督促村级开展自查自纠，推动资产清底、问题清仓、群众清楚。比如，在联动监督三合镇新农村村集体经济组织时，发现该村笼鸭养殖项目未向村集体兑付场地租金问题，现场督促职能部门组织协调，最终，兑付集体资金20万元。

针对监督发现的问题，采取约谈提醒、制发工作提示函和纪检监察建议书等方式，督促相关职能部门建立问题台账，细化整改措施，压实整改责任，建立完善村集体经济组织资产管理、村集体经济合同管理、集体经济组织“四议两公开”、集体“三资”监督指导责任制等一批制度机制。

黔西南州安龙县：

守好农村集体“家底子”“钱袋子”

通讯员 曾佩友

“我不该编造虚假资料，套取村集体资金，愧对组织和群众对我的信任……”近日，黔西南州安龙县招堤街道某村村委会主任罗某在收到处分决定时懊悔不已。

此前，安龙县纪委监委第一协作组深入招堤街道某村开展监督检查时，发现该村村委会主任罗某利用职务便利，通过虚构资料的方式套取村集体资金相关问题。最终，罗某受到严肃处理，有关钱款被追回。

今年以来，结合上级有关部署，安龙县纪委监委发挥牵头抓总作用，聚焦村级资金、资产、资源监管薄弱环节，立足监督主责、联动多方发力，打出全域排查问题、强化案件查办、闭环治理提质“组合拳”，全力纠治截留挪用、侵占私分、违规处置集体资产等突出问题，切实守好农村集体“家底子”“钱袋子”。

为推动排查全覆盖，县纪委监委在督促开展自查自纠的基础上，联合相关部门整合监督力量直插村组一线。通过入户走访、座谈交流、查阅资料、数据比对等方式，拉网式摸清“三资”家底，并将全县191个村居资产全部录入农村集体资产监管平台。同时，深入摸排和整治账目混乱、资产漏登漏报、集体资金私存私放、凭证报账不规范等突出问题，督促财政、自然资源等部门推进农村经营性低效闲置资产盘活利用、激发发展内生动力，推动农村集体“三资”管理从“糊涂账”变成“明白账”“增收账”。

查办案件是最有力的监督。该县纪委监委坚持办案开路，强化与信访、审计、巡察等部门联动，对群众反映强烈的挪用村集体资金、侵占集体资产等问题开展数据筛查、碰撞比对、关联分析，综合运用领导包案、直查直办、提级办理等方式，深挖严查“三资”管理底数不清、监管不力、乱作为等问题，严肃查处了笃山镇云上村原党支部书记、村委会主任胡某某操控项目违规发包牟利等典型案件。今年1至9月，全县纪检监察机关共立案73人，党纪政务处分51人。

在严查快办的同时，安龙县纪委监委注重从制度层面堵塞漏洞。针对案件中暴露出的资金使用不合规、项目监管不严、经济合同不规范等问题，通过工作提示等方式，推动职能部门排查整改问题399个，修订完善农村集体经济组织财务制度实施细则等制度机制12项，从源头扎紧制度笼子。此外，还将近年来查处的42个农村集体“三资”典型案例分类剖析，汇编成警示教育读本，同步将廉洁履职教育融入村级培训，切实用“身边事”警醒教育“身边人”。