

总书记的话

办好老百姓的事,关键在于加强农村基层党组织建设,发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,带领群众发展经济、搞好乡村治理。

——2025年3月17日至18日,习近平总书记在贵州考察时强调

基层强则国家强,基层安则天下安,必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。要坚持为民服务宗旨,把城乡社区组织和便民服务中心建设好,强化社区为民、便民、安民功能,做到居民有需求、社区有服务,让社区成为居民最放心、最安心的港湾。

——2021年2月3日至5日,习近平总书记在贵州考察时强调

党的工作最坚实的力量支撑在基层,经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层,必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策,丝毫不能放松。

——2015年6月16日至18日,习近平总书记在贵州考察时强调

夯实基层基础 激发基层活力

【编者按】

专家的解读

治国安邦,重在基层;管党治党,重在基础。习近平总书记始终重视基层、关心基层、深入基层、支持基层,探索形成了一系列富有理论意义和实践价值的基层工作方法。党的十八大以来,习近平总书记三次亲临贵州考察,都对加强基层基础工作作出重要指示,要求贵州“必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策,丝毫不能放松”。贵州深入学习贯彻习近平党建思想,深学笃用习近平总书记关于基层工作方法的重要论述,以“黔进先锋·贵在行动”为总载体,持续深化基层基础“强双基”,打好减负、增收、提质、拓渠、优考“组合拳”,不断提升党建引领基层治理效能。

深入学习贯彻习近平总书记关于基层工作方法的重要论述

基础不牢,地动山摇。习近平总书记围绕基层工作方法发表的一系列重要论述,科学回答了什么是基层、如何深入基层、如何服务基层等重大理论和实践问题,把我们党对基层工作的规律性认识提升到了新高度,极大丰富了我们党关于基层工作方法的思想宝库,是做好新时代基层工作的重要遵循和行动指南。我们要全面系统深入学习贯彻,重点领会把握好以下几个方面。

战略定位:基层是党的执政之基、力量之源。党的力量来自组织,组织的力量来自基层,基层党组织正是把党的意志转化为群众行动的关键环节。习近平总书记指出,“党的工作最坚实的力量支撑在基层”“基层强则国家强、基层安则天下安”“基层是党的执政之基、力量之源”,深刻阐明了基层基础工作的极端重要性。社会结构深刻变动,新业态新就业群体不断涌现,群众诉求日益多元,基层已成为各类矛盾问题的交汇点。上面千条线,下面一根针,国家治理的千头万绪,最终都要落到基层。基层稳则大局稳,基层强则国家强。大抓基层绝不是权宜之计,而是夯实执政基础、固本培元的战略之举。基层基础工作直接关系到巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴的成色,体现着基层共建共治共享、社会治理现代化的水平。打牢基层根基、凝聚治理合力,是在中国式现代化进程中展现贵州新风采的坚强支撑。

目标要求:把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。建强基层党组织,始终是加强基层基础的关键所在。把支部建在基层、把堡垒筑在一线,是我们党的优良传统和政治优势。党的二十大强调,“坚持大抓基层的鲜明导向”“把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒”。基层党组织的战斗力量,来自政治功能和组织功能的有机统一。既要增强政治功能,确保党中央决策部署在基层落地见效;又要增强组织功能,把党员组织起来、把群众凝聚起来,在服务发展、服务群众中发挥战斗堡垒作用。习近平总书记在贵州考察时强调,“基层党组织强,群众致富就有希望”“办好老百姓的事,关键在于加强农村基层党组织建设”,寓意着对建强基层堡垒的殷切期盼。只有每一个基层党组织都强起来,党的执政根基才能坚如磐石,现代化建设事业才能行稳致远。

价值取向:把为民造福作为基层治理的出发点和落脚点。基层基础工作千头万绪,说到底都是群众的事、都是为了群众的事。习近平总书记深刻指出,“中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩”“要把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点”,要求把城乡社区组织和便民服务中心作为新时代基层治理的重要阵地建设好,让社区成为居民最放心、最安心的港湾。抓基层打基础,不是为建而建、为抓而抓,归根到底是为了把党的关怀温暖送到群众心坎上,让各族群众过上好日子。群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应,是衡量基层基础工作的重要评价标准。基

层是全过程人民民主的重要场所,群众的事情让群众商量着办,广泛汇聚民智、最大激发民力,方能形成共建共治共享的生动局面。只有始终坚持人民立场、把握治理规律,才能让基层治理成效更多更公平惠及各族群众。

重点任务:持续扩大党的组织覆盖和工作覆盖。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。习近平总书记在贵州考察时指出,“要重点加强基层党组织建设,全面提高基层党组织凝聚力和战斗力”“基层干部是加强基层基础工作的关键”,为我们进一步明确了基层工作的根本任务和关键所在。加强基层基础工作,必须紧紧扭住加强基层党组织建设这个重点,实现党的组织和党的工作对经济社会各领域全覆盖。牢牢抓住选好配强基层党组织带头人这个关键,统筹教育、选拔、管理、使用、监督和关心关爱措施,提升其发展经济能力、改革创新能力、依法办事能力、化解矛盾能力、带领群众能力。通过创新基层党建工作,充分发挥基层党组织在推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐中的作用,不断夯实党长期执政的群众基础。

贵州深化“强双基”提升党建引领基层治理效能的生动实践

近年来,贵州牢固树立大抓基层的鲜明导向,紧盯基层基础方面的痛点、难点、堵点,围绕减负、增收、提质、拓渠、优考一体推进“强双基”,不断提升党建引领基层治理效能。

减轻基层负担,释放干事活力。基层是一切工作的落脚点。只有正确处理“应尽之责”与“应减之负”的关系,持续为基层减负松绑,才能将基层干部从形式主义的束缚中解脱出来,让他们有更多精力服务群众、推动发展。一是刚性减负。坚持把《整治形式主义为基层减负若干规定》作为铁规矩,制定实施省级领导同志下基层公务接待“十严禁”,大力整治“指尖上的形式主义”。全省历时4年打造村级基础数据“一张表”平台,将涉及25个省级部门的95张报表、1569项指标整合优化为216项;乡镇层面累计取消冗余报表78万张。二是扩权赋能。依法依规赋予乡镇(街道)综合管理、统筹协调、应急处置等权限,通过“减上补下”、探索“县编乡用”等方式,推动编制资源向乡镇倾斜。认真落实“四下基层”制度,深化“双报到双服务”工作,常态化组织党员干部下沉基层。三是厘清权责。全面建立乡镇(街道)履行职责事项清单,推动形成事权清晰、责能相适的权责体系。精简村级组织工作事务、机制牌子和证明事项清单,健全准入制度和动态调整机制,让乡村干部清楚该干什么活、能办什么事、应担什么责。四是共治共享。针对群众参与性不高、基层党组织服务不精准等问题,积极调动各类组织、各方力量参与支持基层治理,形成共建共治共享的治理格局。贵阳市花果园社区以党建引领织密治理体系,组建38个社区党委(党总支)、78个居民小区党支部、455个网格(居民小组)党小组,实现楼栋院落、商圈街区、新就业群体等治理末梢全覆盖。创新推出“一骑两兵”协同治理(干线骑手运输、商圈步兵取货、楼宇步兵配送),建设外卖“步兵驿站”,引导外卖骑手加入治理队伍,构建共建共治共享的社会治理共同体。

增加基层收入,强化保障激励。基层组织保障坚实,服务群众的底气才能充足;基层干部待遇保障提升,对人才的吸引力才能增强。一是壮大农村集体经济。推广“合作社+农户”“党组织+企业”等经营模式,支持农村集体经济组织通过自主经营、资产参股、委托经营等方式增加收入。加快推进农村集体资产清产核资确权,建立集体资产权责清单制度,推动村级集体经济健康发展。二是加大对村(社区)的财政投入。健全以财政投入为主的村级组织运转经费保障制度,在农村,持续加大省、市两级财政补助力度,重点保障村“两委”成员基本报酬和村级组织办公经费;在城市,推动社区工作者薪酬增长,分步实现与上年度当地全口径城镇单位就业人员平均工资基本持平。三是提高基层干部收入。通过调整乡镇工资补贴、年度考核奖向乡镇倾斜、高定工资档次等方式,确保乡镇机关工作人员收入高于县直机关同级职级人员。落实村“两委”主要成员基本报酬正常增长机制,对未达到省级保障标准的及时调增。

提升队伍素质,锻造过硬本领。推进抓党建促乡村振兴、党建引领城市基层治理,关键在于打造一支高素质基层干部队伍。一是抓实教育培训。坚持以县级党校为主阵地,坚持省城示范培训、市级重点培训、县级兜底培训,抓好基本培训任务落实。扎实开展村(社区)党员、干部常态化培训,累计开展8期、培训400万余人次。深入实施村(社区)干部学历能力“双提升”计划,扎实抓好村干部跟岗实训。二是强化力量配备。以人口数量为主要依据,兼顾地域面积、发展任务、治理难度等因素,核定村(社区)“两委”主要成员配备总职数。用好公益性岗位政策,规范岗位设置。持续完善社区工作者职业体系,加大选聘力度,全省每万城镇常住人口配备社区工作者2023人。三是注重源头培养。深入实施村党组织书记后备力量储备三年行动,全省储备村党组织书记后备力量人选32万名。加大农村发展党员力度,注重在优秀农民工、致富能手等群体中培育入党积极分子。同时,加强对基层干部的管理监督,坚决整治群众身边不正之风和腐败问题。

拓宽成长通道,激发内生动力。拓宽成长晋升通道是保护和调动基层干部积极性、保持队伍生机活力的关键所在。一是拓宽村(社区)干部上升路径。常态化选拔优秀村(社区)党组织书记进入乡镇(街道)领导班子。适当扩大定向招录(专项招聘)村(社区)干部比例。二是拓宽乡镇(街道)干部成长渠道。鼓励各地常态化选拔优秀乡镇(街道)党政正职到市县机关、企事业单位副处级岗位任职。用好用活职务与职级并行、县以下事业单位管理岗位职员等级晋升等政策,持续释放制度改革效能。

优化考核体系,树牢实干导向。考核是指挥棒、风向标。有什么样的考核导向,就会形成什么样的干事风气。一是整合考核事项。合并或调整性质相似、内容相近、对象相同的事项,将领导班子政治素质考察、平安贵州考核与党建工作成效考核整合。统筹面向县级以上基层单位的考核事项,严禁未经批准擅自开展计划外考核。二是精简考核指标。调整优化“核心指标+负面清单+领导评价”指标体系,精准设置关键性、引领性指标,删减导向性偏

弱、区分度不大、精准度不高的指标和过程性、留痕性指标。三是改进考核方式。按照“一级考一级”思路逐级考核。对乡镇(街道),鼓励县级按不同功能定位分类考核;对村(社区),通过“排队抓尾”统筹整合各类考核。突出考“实绩”健全完善考核指标体系,指标数量在2024年度压减80%的基础上进一步压减20%,切实让基层干部轻装上阵、干事创业。

进一步深化“强双基”提升党建引领基层治理效能的思考

持续深入学习贯彻习近平党建思想,持续深学笃用习近平总书记关于基层工作方法的重要论述,总结用好实践经验,优化完善机制措施,纵深推进基层基础“强双基”落地见效,为贵州走新路展风采筑牢坚实支撑。

坚持明责松绑与精准赋能并重,在系统减负中释放基层治理内生动力。为基层减负关键在厘边界、减冗余、提效率,让基层干部把精力集中到抓治理、优服务、促发展上来。一是深化权责清单化管理。严格落实村级事务准入制度,从制度层面堵住随意向基层转嫁责任的口子。针对民族地区、易地搬迁安置点等特殊场景分类明确权责边界,避免“一刀切”式责任下压。建立村级事务动态调整机制,对新增下沉事项实行县级党委统一审批,未经审批不得要求村级落实。二是迭代升级“一张表”。推动省级部门实现党建、民政、农业、卫健、综治等领域数据跨层级、跨部门互联互通、实时共享,从根本上解决多头报、重复录问题。持续整治“指尖上的形式主义”,对功能重复、使用率低的移动端应用和工作群组坚决清理整合,切实为基层干部“松绑卸甲”。三是规范督查检查考核。严格执行督查检查考核年度计划和审批备案制度,严控总量、频次和范围,坚决杜绝多头督查、重复考核。优化督查方式,通过走访谈话、随机抽查、群众评议等方式,重点看工作实绩、看群众口碑,引导基层干部从“重留痕”转向“重实效”。四是深化超大型社区治理改革。统筹推进组织体系、数字智治、多元共治集成改革,构建“党建引领+数据赋能+多元共治”现代化治理体系,系统性破解超大型社区治理难题,打造可复制、可推广的基层治理改革样板。

坚持造血强基与保障提标协同,在多元增收中夯实基层治理物质根基。基层治理效能的持续提升,离不开坚实的物质基础和稳定的队伍保障。一是提升村级组织造血能力。坚持党建引领村级集体经济发展,深化“村党组织+合作社+农户”利益联结机制,立足贵州山地特色、生态优势和民族文化资源,因地制宜发展特色产业,推动资源优势转化为发展胜势。建立村级集体经济 development 指导机制,规范集体经济收益分配,让发展成果更多惠及基层群众。二是健全基层干部关爱机制。严格落实村干部“345”待遇保障政策,建立与当地经济发展水平、工作实绩相匹配的村干部报酬动态增长机制,逐步提高村级组织运转经费保障标准。推行集体经济发展绩效奖励制度,切实解决基层干部后顾之忧。三是强化基层服务供给。建立县级层面资源统筹下沉机制,整合部门项目、资金、技术等资源,精准匹配基层治理需求,避免资源分散、重复投入。完善村级公益事业多元投入机制,通过财政奖补、社会捐赠、群

众自筹等多种方式,引导社会资本参与村级公共服务和公益事业建设。

坚持组织提标与队伍提能并进,在全面提质中建强基层治理核心骨干。基层党组织是基层治理的领导核心,党员干部是基层治理的骨干力量。一是提高基层党组织建设质量。深化“排队抓尾”工作机制,持续整顿软弱涣散基层党组织,落实好县级领导包联、部门结对帮扶、第一书记驻点整顿机制,实行“一支部一方案”,推动后进党组织转化提升。重点加强易地搬迁社区、新业态新就业群体等领域党组织覆盖和关心关怀工作。深入推进“家园党建”行动,健全城市社区党组织体系,提升城市基层治理精细化水平。二是建强基层骨干队伍。实施村级带头人队伍能力提升工程,围绕乡村振兴、基层治理、应急处置等重点领域,开展分层分类精准培训。深化乡土人才培育行动,挖掘培养农村实用人才、非物质文化遗产代表性传承人等,引导乡土人才参与基层治理。三是完善党建引领基层治理机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善“一中心一张网十联户”治理机制,推动党建网格与综治网格、服务网格多网融合,构建精细化治理、精准化服务的治理格局。完善基层矛盾纠纷多元化化解机制,推动矛盾纠纷发现在早、化解在小,切实维护基层和谐稳定。

坚持渠道拓展与活力激发共振,在多维拓展中注入基层治理持久动能。基层治理的活力源于广阔的参与渠道和畅通的干部成长路径。一是拓宽基层干部职业发展空间。健全基层干部交流轮岗机制,推动机关干部与基层干部双向交流。加大从基层一线选拔使用干部力度。二是拓宽社会力量参与治理渠道。培育、扶持和引导基层社会组织、志愿服务组织参与基层公共服务、困难帮扶、社区治理,构建多元共治格局。深化跨区域党建联建,针对省际交界、市县毗邻地区治理难题,建立智慧网格建设,打造全省统一的数字党建引领基层治理平台,整合党建、治理、服务等功能模块,实现基层治理“一网统管”。

坚持导向引领与结果运用结合,在科学优考中校准党建引领基层治理前行方向。考核是指挥棒,也是风向标。一方面,优化考核指标体系,突出实干导向。坚持分类考核、差异化考核,突出核心指标,聚焦党建引领、治理效能、集体经济发展、民生改善、群众满意度等重点内容。建立考核指标动态调整机制,根据中心工作及时优化调整,确保考核指标紧跟实际需要。坚持考用结合、奖惩分明,推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的鲜明导向,充分激发基层干部干事创业的积极性主动性创造性。另一方面,创新考核方式方法,提升考核精准度。整合各类专项考核,避免多头考核、重复考核。扩大群众评议权重,把群众满意度作为考核的重要标尺,真正把考核话语权交给群众。建立考核结果共享机制,实现考核数据跨部门互通互认,减少基层重复报送材料。

(作者为贵州省委党校〔行政学院〕分管日常工作的副校〔院〕长、贵州省党建研究会常务副会长)



基层的声音

做社区居民的贴心人

张嘉佳

友邻社区是常住人口超13万的超大型社区,39栋楼、4341户居民,人口密集、诉求多样、服务范围广。近年来,我们坚持党建引领,立足社区实际,定期入户走访、摸排民情,记好民情台账,把居民的急难愁盼放在心上、落到实处,社区居民群众的获得感、幸福感、安全感得到提升。

以数字赋能破解治理痛点。友邻社区搭建

了“友邻智慧”服务平台,实现居民诉求快速响应、服务精准直达;继续优化智慧平台,助力老年人跨越数字鸿沟;引导居民主动参与社区治理,让群众从旁观者变成共建共享的主人翁。持续完善“15分钟生活圈”。联动17家共建单位,盘活各类资源,落地社区食堂、骑士驿站、儿童之家等便民阵地,切实补齐民生服务短板;聚焦“一老一小”和特殊群体,升级各

类便民服务阵地,拓展团购、家政等惠民服务。同时,用好“名支书工作室”,做好传帮带,把工作经验分享给大家,帮助社区干部在岗位上锻炼成长,全面提升综合履职能力,培育社区干部后备力量。

接下来,我们将以智慧社区建设、社区资源运营为抓手,搭建覆盖教育、健康、交通、医疗等全场景的社区服务平台,用心用情、踏踏实实办好居民的每一件小事,守好大家的信任与期盼,在社区治理和服务上取得更好的成绩。

(作者为贵阳市云岩区友邻社区党支部书记)



贵阳市观山湖区立足基层治理实际,紧扣老年群体、新就业群体、辖区居民多元需求,持续优化社区精细化治理水平。
袁福洪 摄(影像贵州)