

◆开局起步 “十五五”

扎实构建民营经济发展全方位支撑体系

温饱

2018年11月和2025年2月，习近平总书记两次出席民营企业座谈会并发表重要讲话，充分肯定民营经济发展取得的重大成就和为国家经济社会发展作出的重要贡献，为促进民营经济健康发展、高质量发展指明方向、注入信心。民营经济是推进中国式现代化的生力军和高质量发展的重要基础，在推动经济增长、促进创业创新、吸纳城乡就业、增进民生福祉等方面发挥着不可替代的重要作用。新时代新征程，鼓励、支持、引导民营经济健康发展、高质量发展，关键是既要明确为什么要鼓励、支持、引导以及如何鼓励、支持、引导等基本问题，又要扎扎实实把各项政策措施落实到位，努力开创民营经济发展新局面。

正确处理市场和政府的关系。坚持有效市场和有为政府相结合，实现既“放得活”又“管得好”。深刻把握市场是资源配置的决定性力量、资本是加速创新的助推器、科技是核心驱动力、而政府则是制度供给者和市场失灵的纠正者的底层逻辑，从重监管转向重服务，着力抓环境、抓服务、抓保障、抓公平。深化市场准入和公平竞争。落实平等准入、公平竞争要求，着力解决基础设施、公共事业服务、大型工程建设等领域，以及以备案、注册、年检、认定、指定等形式的市场准入的问题。深化财税政策和减负增效。严格落实现有各项减税降费政策，精简申报流程、压缩兑现时限，确保税费优惠、财政补贴应享尽享、直达快享。充分保障民营企业自主经营权，不干预企业正常生产经营决策，不随意进行行政干预市场运行。深化法治保障与产权保护。依法保护民营企业产权和企业家权益，防止和

纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，建立政务失信记录和惩戒制度，引导民营企业基于稳定的法治预期进行长期投资和创新。

正确处理国有和民营的关系。国有经济和民营经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是中国式现代化的重要力量，二者是相辅相成的共同体。国有企业是国民经济的“压舱石”，民营企业是经济增长的“生力军”，要厘清二者的核心定位，摒弃对立思维，引导国企民企分工协作，实现功能互补。国企重点聚焦战略性、安全性、公益性领域，发挥好稳定经济运行、引领产业基础、保障公共供给等支柱作用。民企重点聚焦竞争性、服务性、创新性领域，发挥好增加就业、促进创新、改善民生、活跃市场等方面的突出作用。积极构建国企民企协同生态。立足全省产业链发展，引导国企、民企协作互补，从“单打独斗”到“链式合作”。国企侧重于建链、强链，在产业链的基础端、重大基础设施等方面发挥支撑作用。民企侧重于延链、补链，在市场拓展、配套服务等方面发挥灵活优势。最终实现以大带小、以强扶弱，形成大中小企业融通发展的良好生态。

正确处理监管和维权的关系。核心在于统筹好严格监管、依法规范与依法维权、平等保护，实现“有效监管”与“有力维权”的动态平衡，做到监管有温度、维权有力度。规范行政执法。依照无事不扰、公正文明的执法原则，严格规范涉企行政执法，严格监管尺度，确保其连续性、一致性，坚决杜绝随意查封、扣押、冻结企业资产等侵害企业权益的行为，正确履行告知义务等。引导

依法维权。坚持把依法保护民营企业和民营企业合法权益摆在重要位置，畅通企业维权渠道，建立民营企业维权投诉“直通车”，定期发布维权典型案例。注重给予民营企业政治家支持、社会支持，增强其价值认同。建强执法队伍。严明执法工作纪律，规范执法程序，强化权力约束，打造法治意识强、业务素质高、服务态度好的执法队伍，以规范高效的监管执法护航民营经济高质量发展。

正确处理历史和现实的关系。处理好历史遗留问题。厘清企业法人与企业相关管理人员的权责边界，坚持“企业是企业、个人是个人”，决不能因人废事、因事废企。处理好现实紧迫问题。解决贵州民营经济高质量发展面临的紧迫问题，不能完全寄希望于出台一揽子方案，核心是要解决好个案问题，推动从“解剖一个问题”向“解决一类问题”跃升，通过个案问题的解决推动民营经济高质量发展。营造良好营商环境。要将历史经验和现实实践转化为制度成果，完善执法监督、权益保障、人企分离等制度体系，推动执法规范化、服务标准化、政策常态化，努力营造法治、公平、透明、可预期的环境。

正确处理现有企业和招商引资的关系。坚决纠正“重招商轻留商”的观念，统筹好本土培育与外部引进的关系，做到双向发力、良性互动。稳住现有企业基本盘。现有企业是我省产业生态的重要载体，更是招商引资的“活名片”，要把服务支持现有企业作为高质量发展的重中之重。扩容招商引资增长极。做好招商引资工作，既是我省经济发展的重要增长点，更是塑造民营经济

高质量发展良好态势的观察窗口。立足本土产业实际，精准补短板、强链条，实现与现有企业协同发展，实现稳存量、扩增量、提质量的良性循环。坚决避免盲目招商、同质化招商，更不能以牺牲现有企业利益为代价引进项目。增强盘活解套支撑力。营商环境是留住存量、吸引增量的根本。通过政策协同与机制建设、资产盘活与清欠联动、信托工具创新与应用、金融支持与风险防控等多维度综合施策，积极探索清理拖欠账款、推动资产盘活、促进经济发展的有效路径。

正确处理高位推动和体系支撑的关系。高位推动是领航定向、破局攻坚的关键抓手，体系支撑是强基固本、长效落地的根本保障。积极践行亲清政商关系的基本要求。2025年发布的《贵州省政商交往正负面清单（试行）》，提出了10条正面清单、10条负面清单，明确了鼓励支持事项，画出了政商交往“红线”。高度重视高位推动的独特作用。发挥顶层设计、统筹协调、攻坚克难、督查问责的引领作用，传递发展民营经济的坚定决心，凝聚起推动民营经济发展的强大合力，最终推动各类支撑体系不断完善、优化升级，从办个案升级为建体系。更加注重体系支撑的长效保障。构建系统完备、科学规范、运行高效的制度体系、服务体系、保障体系，让省委、省政府的部署要求转化为常态化、制度化、工作成效。通过构建发展形象、营商环境、社会动员、政策支持、执法行为、舆论导向、司法效果、要素保障、个案影响、文化逻辑等多位一体的支撑体系，切实激发民营经济活力动力。

（作者单位：中共贵州省委统战部）



黔东南州镇远古城旅游市场持续火热。
吴贤和 摄（影像贵州）

◆大家理论

当下县域文旅发展逐步转向轻量化创意、差异化发展、高效率转化的新业态，小城镇成为激活县域经济的重要新增长极。小城镇发展的核心价值在于激活县域消费拉动、业态培育、产业联动、就业增收的内生动力。立足文化资源创意转化、特色空间消费承载、精准治理产业赋能三维协同，持续完善文旅融合发展体系，可有效打通文旅流量向实体经济增量的转化通道，推动县域文旅实现从短期流量出圈到长效经济增收的高质量可持续发展。

深耕本土文化禀赋，夯实文旅发展根基。特色文化禀赋是县域培育文旅经济内生动力的源头，是实现“文化变资源、资源变产业、产业变收益”的底层支撑。文化之于县域经济，不只是可开发的资源存量，还在于能将地方性知识转化为可共享的体验价值，让游客在消费中完成从“他者”到“共情者”的身份转换。当下，小城镇文旅竞争，已转向文化创意变现、场景消费落地、本土业态增值的比拼。不同于大城市依托成熟产业体系实现规模增收，县域增量更多来源于小众特色文化的差异化赋能与在地生活态的精准转化。我国广袤县域中蕴藏着山地文化、民族民俗文化、乡土市井文化等多样资源，具备活态化、高适配、高共情的转化特质，能够精准匹配沉浸式体验、松弛感消费、小众圈层出游的市场需求。小城镇文旅增长的核心逻辑，在于以文化创意激活消费、以小众场景培育业态、以本土IP带动增收，其本质在于低边际成本和高情感溢价。例如，黔东南州榕江县将侗族大歌、苗族芦笙舞等非遗元素植入“村超”赛事，毕节市大方县“大地指纹”音乐会火爆出圈，实现乡土文化从“被观看”到“被参与”的跨越。各地应立足在地文化本真性，通过轻量化创意改造与年轻化叙事重构，推动静态文化资源转化为可体验、可消费的文旅业态。

优化特色空间场景营造，稳固文旅长效发展支撑。特色空间场景营造，通过路径设计、氛围营造与场景序列，潜移默化地引导游客的停留时长、消费触点与情感联结。当前小城镇文旅呈现圈层化短途游、沉浸式慢旅游、季节性限定游等新特征，游客消费从门票单次消费转向全域多元消费，空间场景品质与业态布局直接决定客流留存时长与消费转化效率。小城镇文旅靠精准空间适配实现客流留得住、消费落得下、业态长得大。各地实践充分印证了特色化空间场景营造的关键作用。各地应摒弃粗放式扩容思维，聚焦消费场景提质、业态空间集聚与全域资源联动，构建适配深度消费与多元业态增值的空间体系。空间承载的“适度张力”，既不让基础设施短缺折损体验，也不让过度精致改造消弭野趣，恰是县域空间美学的精髓，也是其区别于其他城市空间的独特竞争力。

提升精准治理效能，完善文旅持续发展体系。新型小城镇文化具备自发性传播、生活化生长、社群化引流特征，其经济价值释放不能依靠传统管控型治理，而需要依托适配性强、容错性高、赋能性足的治理生态，推动文旅经济从短期热度转向长期发展红利。县域文旅治理的独特性在于让乡土社会中内生的信任网络、互惠规范与共同体意识，转化为支撑文旅经济有序发展的“非正式制度资源”，这是大城市难以复制的治理优势。优质长稳的小城镇文旅经济，得益于科学精准的治理赋能。坚持群众主体、市场主导、政府赋能的治理逻辑，推动文旅与特色产业、商贸服务、研学经济深度联动。例如，榕江探索“政府引导+市场运作+群众主体”协同模式，有效弥合了专业人才短缺的短板。其治理效能的深层跃升，在于多元主体制度化协同共治，让村民从旁观者变为参与者，让县城从承载地变为受益者。通过差异化精准治理，持续培育多元可持续的县域文旅经济增长点，让小城镇文旅真正转化为稳就业、促消费、兴产业的长效经济动能。

（作者单位分别为：中共海南省委党校、北京大学城市软实力研究院、山东省宏观经济研究院。本文系国家社科基金项目〔25BJY157〕阶段性成果）

激发小城镇文旅发展内生动力

李伟 鲁汇智 李建芳

更好提升城市工作规划的科学性整体性实效性

徐明 赖小妹

“十五五”时期，是贵州加快建设山地特色现代化人民城市、推动城市高质量发展与内涵式发展的关键阶段，也是全省优化城镇格局、提升城市治理能力的攻坚时期。贵州立足山地多、生态优、人文特色鲜明的省情实际，将提升城市工作规划的科学性、整体性、实效性作为推动城市转型发展的核心抓手。

优化城市规划体系、理顺资源配置机制、健全城市治理模式，调整优化与山地城镇化发展相适应的生产关系，为贵州城市建设、产业发展、民生服务等领域生产力发展提供了坚实的制度保障，实现了生产力与生产关系的良性互动。既是遵循马克思主义基本原理，也是顺应城镇发展的内在要求；既是城市规划建设方式的探索创新，也是城市治理思维的深刻转变。基于此，践行“两山”理念，因地制宜、分类施策，走集约化、绿色化、人本化的城市发展之路，为贵州山地城市破解发展难题、实现高质量发展提供了根本

遵循。

强化专业研判与技术支持，全面提升规划科学性。健全全域调研研判体系，在规划编制前开展地质、生态、人口、产业、民意全方位摸排，精准评估区域承载能力，结合山地特征划定城镇开发区域，杜绝违规建设；建强专业技术平台，集聚规划、地质、生态、民族文化等领域专家力量，依托数字化平台，实现规划编制、动态监测、风险预警智能化；坚持因地制宜分类施策，结合城市规模、区位、资源禀赋，对中心城市、县城、小城镇明确差异化发展路径，全面落实节约集约用地要求，推广组团式发展模式。

坚持系统观念全域统筹，全面提升规划整体性。优化全域城镇空间布局，对接“一群三带”城镇空间格局，推动省市县乡各级规划上下衔接、横向协同，建立跨区域联动机制，推动大中小城市、小城镇以及城乡之间协调发展；深化多规合一改革，以国土空间总体规划为统领，统筹各类专项规划，统一标

准、统一布局，统筹“三生空间”，深化产城融合、景城融合，同步布局安全韧性、应急保障设施，科学做好空间留白；理顺部门工作机制，统筹规划、建设、管理全流程，严格规范规划调整变更流程。

健全落实体系，全面提升规划实效性。推行任务项目化清单化管理，将规划确定的城市更新、住房保障、基础设施、公共服务等任务，分解为年度计划、重点项目、责任清单，做到目标明确、任务到人、时限清晰；强化全要素保障，统筹用好用地指标、财政资金、社会资本，加大规划专业人才引育力度，完善配套政策；坚持民生导向补齐短板，畅通民意收集渠道，完善多层次住房保障、养老托幼、市政管网等设施，打造便民生活圈，持续提升城市宜居水平。

完善体制机制，强化制度综合保障。完善规划编制、审批、实施、评估、整改全流程制度体系，明确各环节工作标准与责任主体，推动城市规划工

作规范有序运行；强化法治保障，严格执行城乡规划、国土空间管理、生态保护等法律法规，落实规划管理相关追责制度；持续优化政务服务，简化审批流程、提升服务效能，充分激发各类主体参与城市规划建设的积极性；完善督导考核与多元监督机制，将规划实施成效纳入绩效考核，压实各级责任，形成共建共治共享的良好局面。

加强统筹协调，凝聚全城工作合力。健全跨部门、跨区域协同推进机制，明确部门职责分工，强化沟通协作，构建上下联动、齐抓共管的工作格局；细化阶段性发展目标、重点举措和时间节点，保障各项工作有序推进、步步落实；加大宣传引导力度，全面解读提升城市规划综合水平的重要意义、政策举措和实践成效，营造全社会关心、支持、参与城市规划建设的浓厚氛围，汇聚推动城市高质量发展的强大合力。

（作者单位：西南科技大学、贵州医科大学）

提高教育资源配置效能

董永刚

习近平总书记强调，“要把立德树人成效作为检验学校一切工作的根本标准”。国务院印发的《教育发展“十五五”规划》，对高质量实施新时代立德树人工程作出系统部署。高校国有资产是开展教育教学、科学研究和社会服务的重要物质基础，是落实立德树人根本任务的重要保障。高校资产管理，实质上是公共资源配置，是提高教育资源配置效能的关键环节，其以资源流向、制度规则和校园环境回答立德树人的根本问题。

坚持育人为本，站稳价值立场。落实立德树人根本任务，关键是把育人导向贯穿办学治校全过程。高校国有资产来自公共投入，具有鲜明的公共属性，必须服务党的教育方针，服务广大师生，服务党和国家事业发展。高校资产管理必须回答好资源为谁配置、资产为谁使用的根本问题，始终把立德树人作为价值原点，把学生全面发展作为根本尺度，把师生合理需求作为重要依据，把公共性、规范性、效益性统一于育人使命。资源配置决策，首先看能否改善育人条件、拓展育人场景、提升育人质量；资产管理制度，要有利于维护教育公平、激发师生活力、促进共同发展。资源流动，要紧密对接学校发展目标，能体现高校的发展定位。把更多投入用于基础教学、学生发展和急需补齐的短

板，本身就是对育人初心的有力彰显，也会对校园价值取向产生鲜明示范。高校资产管理部门要跳出“重物资保管、轻育人价值”的惯性思维，破除资产管理只是后勤保障的片面认知。要强化党建引领，将育人理念嵌入资产采购、用房分配、设备运维各个环节，树立“过紧日子”思想，严控非教学类资产配置，把有限公共财力优先投向人才培养主战场。在资产配置决策中广泛吸纳一线教师、学生代表参与意见，畅通师生诉求反馈渠道，让资源配置更贴合育人实际需求，推动资产管理从“事务管理”向“育人治理”转型。

遵循育人规律，优化资源配置。立德树人是德智体美劳全面培养的系统工程，需要与之相适应的资源保障体系。要根据办学定位、人才培养规律和学生发展需要，把资源配置到最能发挥育人作用的领域。增量配置要坚持需求牵引、育人优先、充分论证，优先保障教室、实验实训平台、图书资料、体育育空间、劳动教育基地、心理健康服务设施和学生生活服务条件，切实补齐影响学生全面发展的短板；科研和学科建设资源也要主动对接人才培养，将重大科研平台、重点实验室和高水平创新团队的资源优势转化为课程优势、实践优势和育人优势，防止科研资源与本科教学、学生培养相互分离。存量调整要从

谁占有转向谁需要、谁用得好，建立公用房、仪器设备与公共服务空间动态配置机制，依据使用强度、学生覆盖面和育人贡献及时调剂。对贵州高校而言，还应立足地方发展需要，围绕乡村全面振兴、生态文明建设、大数据发展和特色产业建设实践教学平台，让学生在服务贵州高质量发展的真实场景中受教育、长才干、作贡献，实现办学资源配置与时代新人培养同向发力。

强化开放共享，释放育人价值。资产只有进入教育教学过程、转化为学生可感可及的学习机会，才能真正发挥育人效能。推动实验室、工程训练中心、博物馆、校史馆、图书馆、体育场馆、艺术空间、创新创业基地等有序向学生开放，完善预约使用、安全教育、技术指导和学分认定机制，把优质资产嵌入课程教学、科研训练、社会实践、创新创业和校园文化活动。大型仪器设备要落实“先共享、后新增；先调剂、后购置”，通过跨院系开放、校际共享、校地共建，让更多学生有机会接触前沿设备、参与科研项目、提升实践能力。要发挥资产使用过程的隐性育人功能。公开透明的配置规则，可以培育公平意识；规范有序的操作流程，可以强化法治意识和责任意识；维修维护、节能降耗和循环利用，可以涵养勤俭节约品格；跨学科、跨部门开放共享，可以培

育协作精神和公共意识。要鼓励专业教师、实验技术人员、管理服务人员共同参与，把设备使用指导、实验安全教育、劳动实践教育和科研诚信教育贯通起来。通过制度育人、环境育人、实践育人协同发力，使校园中的每一类资源都成为立德树人的有效载体，让学生不仅从课堂中获得知识，也在使用公共资源的过程中学会规则、责任、合作与奉献。

突出育人成效，树立鲜明导向。必须把立德树人成效作为检验资产管理的评判标准，建立体现育人导向、公共价值和办学贡献的评价体系。既要看资产安全完整、程序规范和成本控制，也要看课程支撑度、学生使用率、受益覆盖面、开放共享水平、师生满意度以及对德智体美劳全面培养的实际贡献；既要评价当期使用效率，也要考察人才培养的长期效益；既要用数据说话，也要走进教室、实验室、图书馆和学生生活，看设备是否真正运转、空间是否真正开放、服务是否真正便捷、学生是否真正受益。以全生命周期理念贯通预算、采购、验收、使用、维护、评价和处置，打通资产、财务、教学、科研和空间管理数据，及时识别资源配置与学生需求之间的堵点，以数据贯通促进科学决策、业务协同。

（作者单位：贵州大学）