

建好城市的“里子”工程——“十五五”开局之年城市地下管网建设观察

如同城市的“血管”和“神经”，城市地下管网关乎超95亿城镇人口的生产生活、宜居宜业、冷暖起居，是衡量城市治理水平的“硬标尺”，更是城市安全底座的战略支撑。

习近平总书记强调，建设城市地下管网是城市的“里子”工程，明确要求“推进城市基础设施生命线安全工程建设，加快老旧管线改造升级，推动地下综合管廊建设改造”。

今年4月召开的中共中央政治局会议部署加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设。作为“六张网”的重要组成部分，城市地下管网建设连接千家万户，备受关注、广受期待。

从老旧燃气管道更新换代，到雨污分流系统连片成网；从综合管廊“收纳”千头万绪，到智慧监测“感知”地下脉搏……“十五五”开局之年，建管并重、韧性智能的城市地下管网加速织密织牢，为建设现代化人民城市夯实根基，为推进中国式现代化提供更加可靠的安全支撑。

补齐建设短板 进一步夯实城市“里子”

习近平总书记在2025年7月召开的中央城市工作会议上强调，城市人口、资源、经济社会活动高度密集，安全风险也相对集中，必须树牢安全发展理念，不断提高安全韧性水平。

城市的安全韧性，很大程度上取决于以城市地下管网为代表的基础设施功能水平。

供水保障、污水收集、雨水排放、燃气输送、热力供给、通信传输……城市地下管网承担着城市安全稳定运行的多重功能。如果说一条条街巷、一栋栋建筑是城市的“面子”，那么过硬的“里子”才是城市抵御风雨的底气。

目前，我国城市地下管网总长度约390万公里，累计建成地下综合管廊约7700公里。“十四五”期间，全国建设改造城市供水、燃气、供热等地下管网100万公里。一张全球规模最大的城市地下管网，为保障城市正常运转、服务人民群众生活打下坚实基础。

同时，我国城市地下管网依然存在突出短板。

从安全形势看，我国城市地下管

网普遍存在“年龄大、欠账多”问题。大量管道铺设于20世纪八九十年代，材质老化、腐蚀严重。在极端暴雨天气频发的情况下，城市排水防涝体系面临严峻考验和安全风险。

从供给能力看，部分城市存在管网密度不均、标准参差不齐、系统互通不够等问题。一些地方老城区管网短板带来燃气泄漏、供水污染、城市内涝等风险，治理好地下管网，就是守护城市安全的底线。

面向“十五五”，城市地下管网建设改造相关目标纳入《城市更新“十五五”规划》主要指标，相关实施任务被列入市政基础设施提升工程，成为城市更新的重要抓手。

建设改造燃气管网约20万公里、排水管网约175万公里、供水管网约175万公里、污水管网约10万公里、供热管网约12万公里，因地制宜推动地下综合管廊建设……一系列部署勾勒出“十五五”期间城市地下管网建设改造新图景。

住房城乡建设部城建司有关负责人表示，“十五五”时期，全国将建设改造城市地下管网约77万公里。

创新路径方法 高质量推进管网建设改造

“加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。”习近平总书记的重要论述，为高质量推进城市地下管网建设改造指明方向。

面向未来，城市地下管网建设改造不仅是简单的规模扩张，更是深刻的质量与效益变革——

管网体检评估、摸清家底是前提。住房城乡建设部相关负责人表示，今年全国所有地级及以上城市、县级市均要全面开展城市体检。老旧燃气管网改造完成率、市政管网管线智能化监测管理率等成为重点指标。

在施工组织方面，各地更加注重

统筹协调，着力减少“马路拉链”现象。武汉推行同一片区内供水、排水、污水等不同管网的打包立项、统一施工，将分散工程整合推进。聊城在市政排水及配套设施更新改造中，统筹推进雨水、污水、电力排管、通信排管建设，同步埋设燃气、供热管线。

在修复技术方面，越来越多城市摒弃“开膛破肚”式作业，转向非开挖微创修复。成都借助巡检机器人精准探查病害，用非开挖机器人等智能化手段提升施工效率。常州金坛区城镇污水治理工程一标段，借助局部树脂固化法等非开挖修复技术，最大限度减少对交通的干扰。

在智慧赋能方面，城市地下管网向“可视化”迈进。重庆中心城区构建全域全量数字孪生底座，涉及权属、流向等38类属性，管线走向、埋深、间距等三维矢量数据一目了然。北京在燃气管线领域开展感知新技术试点，安装防泄漏监测“哨兵”等，探索应用瞬态压力波技术对热力直埋管线进行检测……

城市地下管网建设改造是“看不见的工程”。在建设改造实践中，必须不断创新举措，注重分类施策、协同联动，让这项“里子”工程推进得更有效、更加系统。

2023年5月，习近平总书记在河北雄安新区考察时指出，在充分利用地下空间上下功夫，着力打造“没有‘城市病’的未来之城，真正把高标准的城市规划蓝图变为高质量的城市发展现实画卷”。

据预测，“十五五”时期城市地下管网投资将拉动管材制造、智能传感、工程施工、勘察设计等全产业链发展，直接带动上游原材料、中游装备制造、下游智慧监测与运维服务，催生新的经济增长点，带动上下游产业总规模超过5万亿元。

完善数字底座 构建管网运维长效机制

习近平总书记强调，城市管理应该像绣花一样精细。

我国城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。城市不再只是“长高长壮”，更要“保持血管清洁，让身体更健康”。

这意味着，城市地下管网建设改造与运维成为当前城市治理最为基础、紧迫的课题之一。

破题的关键，在于借助现代信息技术对城市地下管网实施全生命周期的精细化管控。全面、准确、动态的管网数据，是精细化管控的基础。

当前，各地正在积极构建城市地下管网的“数字底座”，以数据驱动跨部门协同联动，逐步覆盖管网建设管理、养护维修、安全监测、应急调度等全流程，推动原本分散的管理力量“握指成拳”。

从“土方工程”转向“数智基建”，更多城市加快推动城市地下管网监测处置“一盘棋”，通过布设智能监测终端，实现数据24小时实时采集、自动预警、远程管控等，故障响应时间从小时级缩短至分钟级。

“城市生命线安全工程借助物联网、云计算、大数据等相关技术，对可能存在的安全隐患早发现、早处置，推动城市安全运行管理从‘被动应对’向‘主动防控’转变。”清华大学合肥公共安全研究院院长袁宏永说。

2023年5月住房城乡建设部全面启动城市基础设施生命线安全工程工作以来，截至目前，这一工程已在全国140多个城市落地应用，27个省份建成省级监管平台。

住房城乡建设部部长倪虹表示，要加快城市地下管线管网建设改造，因地制宜建设地下综合管廊，完善建设运维长效机制。

按照部署，我国将继续实施城市地下管网智能化建设改造，强化对城市基础设施运行风险的实时监测、动态预警，及早发现 and 管控风险隐患。展望“十五五”，本轮城市地下管网建设改造将告别“重建设、轻运维”的传统模式，构建更加精准、智慧、高效、安全的全流程体系，推动城市治理效能跃上新台阶。

人民城市为人民，人民城市为人民。

打通城市肌理、连接万家民生，一张覆盖面更广、功能更完善的城市地下管网体系正加速构建，为城市安全韧性运行提供坚实支撑，为中国式现代化建设注入强大动能。

（据新华社北京8月10日电）

两部门紧急预拨1.8亿元中央自然灾害救灾资金

新华社北京8月10日电 记者8月10日从财政部了解到，财政部、应急管理部当日紧急预拨1.8亿元中央自然灾害救灾资金。

近日，受今年第13号台风“白海豚”影响，我国华东地区多省份迎来新一轮强降雨，引发严重洪涝灾害；同时，西北地区降雨较少，旱情持续发展。

两部门此次紧急预拨的资金中，1.2亿元用

于支持江苏、浙江、安徽、福建、江西5省做好防汛防台风应急抢险救灾工作，重点做好搜救转移安置受灾人员、排危除险等应急处置、次生灾害隐患排查整治、倒塌房屋修复等工作；0.6亿元用于支持内蒙古、新疆、新疆生产建设兵团开展抗旱救灾工作，重点用于解决城乡民用水困难，购买、租赁应急储水、净水、供水设备，组织人员保障城乡居民生活用水。

国家发展改革委安排2亿元支持浙江台风灾害灾后应急恢复

新华社北京8月10日电 记者10日从国家发展改革委获悉，国家发展改革委紧急安排中央预算内投资2亿元，支持浙江省做好台风灾害灾后应急恢复，重点用于灾区受损道路、水利等基础设施和学校、医院等公共服务设施灾后应急恢复建设，推动尽快恢

复正常生产生活秩序。

8月9日晚，今年第13号台风“白海豚”先后在浙江省台州玉环市、温州乐清市沿海登陆，对浙江省造成严重影响。8月10日，国家防减救灾委、应急管理部启动国家四级救灾应急响应。

接住全球消费者“微需求”。上半年，我国电子元件、电脑零部件等产品出口均为两位数增长；与AI技术深度融合的智能仿生机器人出口超万台，遍及全球90多个国家和地区。

向外拓宽发展新空间，向内挖掘市场新潜力。民营企业敢于突破舒适区，前瞻布局未来新赛道，以价值创造奋力开辟新局。

7月23日，百度旗下萝卜快跑获得香港首个无人驾驶测试牌照，并于7月27日在香港机场成功开展车内无安全员的全无人驾驶测试。

“香港具备成熟完善、适配右舵车辆的交通法规体系与真实复杂营运路况，在此完成技术验证后，可快速推广至伦敦等海外市场。”百度副总裁、智能驾驶事业群组海外事业部总经理杨楠说，截至目前，萝卜快跑已在全球27座城市落地，累计完成超2200万次出行服务。

放眼全国，广大民营企业积极求变、攀高向新，不断打开新的发展天地；机器人进厂“打工”，无人机外卖配送“振翅高飞”，智慧农业设备田间耕耘“大显身手”，“量子+AI”加快从探索走向实际应用……

不断跃升的数据印证着向新之变的坚实步伐。上半年，以高技术制造业、数字产品制造业等为代表的新动能领域对规模以上工业增加值增长的贡献率为47.9%，日益挑起中国经济的大梁。

民营经济发展根基越牢，经济发展的韧性越强。

从优化完善市场准入、实施中小微企业企业贷款贴息政策，到实施民间投资专项担保计划，扩大科技创新和技术改造贷款投放，一项项政策措施精准滴灌至企业发展根脉，稳链托住企业的发展信心。

“继续综合整治‘内卷式’竞争”“常态化解决企业账款拖欠问题”……7月30日召开的中共中央政治局会议部署一系列务实举措，旨在为企业营造更加公平有序、透明稳定的市场竞争环境，夯实民营经济发展高质量发展的根基。

“政策的生命力在于执行。聚焦解决民营企业反映比较集中的问题，进一步细化、实化举措，提高政策精准度，层层抓好落实，民营经济这片森林将更加本固枝荣、茂密苍翠。”国家发展改革委国家信息中心经济预测部政策仿真实验室主任、研究员孙宏伟说。

（新华社北京8月10日电）

保持定力、向质提升

我国民营企业创新能力持续增强

APEC倒计时100天深圳盛情迎宾朋

再过100天，亚太经合组织（APEC）第三十三次领导人非正式会议将在深圳启幕。当下，深圳市内的主题花坛、户外大屏、海报展板营造出浓厚的APEC氛围，迎接各方宾朋相约深圳。

图为8月10日拍摄的深圳湾体育中心。

新华社记者 梁旭 摄



（上接第一版）

作为习近平新时代中国特色社会主义思想的党建篇，习近平党建思想正是科学思想方法的集中体现——

以战略思维高瞻远瞩、谋定长远：站在事关党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的高度，把全面从严治党作为党的长期战略、永恒课题；

以历史思维汲取智慧、鉴古知今：从党的百年奋斗历程中汲取智慧力量，借鉴马克思主义政党正反两方面经验教训，深刻回答“过去我们为什么能够成功”“未来我们怎样才能继续成功”；

以辩证思维抓住重点、统筹兼顾：坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”相统一，坚持行使权力和担当责任相统一，坚持严格管理和关心信任相统一，坚持党内监督和群众监督相统一；

以系统思维协同推进、系统布局：强调以党的政治建设统领党的建设各项工作，坚持内容上全涵盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通，进一步健全全面从严治党体系；

以创新意识兼容并蓄、博采众长：创造性运用马克思主义基本原理，深刻把握长期执政条件下党的建设规律，讲出“老祖宗”没有讲过的新话，回答前人没有回答过的课题；从数千年思想史中汲取理论创新的丰厚精神滋养，推动实现治国安邦之道、修身处世理念的创造性转化和创新性发展；

以法治思维立规明矩、夯基固本：深刻阐明全面从严治党的长远和根本之策，鲜明提出“坚持制度治党、依规治党”，明确必须坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设，推动全面从严治党在法规制度轨道上向纵深发展；

以底线思维居安思危、未雨绸缪：要求深刻认识党面临的“四大考验”“四种危险”，深刻认识增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力的重要性和紧迫性；

……………

从指出“我们的事业越是向纵深发展，就越要不断增强辩证思维能力”，到要求“要坚持系统思维、辩证思维、底线思维，既坚持解决问题又坚持简便易行，采取务实管用的措施切中问题要害”，再到明确“新的时代条件下，我们要总结运用好党积累的伟大斗争经验，坚持底线思维，增强忧患意识”……党的十八大以来，习近平总书记多次强调科学的思维方式之于党的建设的关键作用、重要意义。

学习贯彻习近平党建思想，以科学的思想方法推进管党治党，就要不断提高科学的思维能力，做到善于把握事物本质、把握发展规律、把握工作关键、把握政策尺度，增强工作科学性、预见性、主动性、创造性。

构建严密的制度体系

“放眼全世界，没有任何一个政党能像中国共产党如此严肃认真地对待自身建设，如此高度自觉地以科学的态度、体系化的方式推进自我革命，这是我们党的显著优势，也是引领时代的制胜之道。”

2023年1月，二十届中央纪委二次全会上，系统总结新时代十年来我们党在构建全面从严治党体系上积累的丰富成果，习近平总书记感慨系之。

加强新时代党的建设是一项庞大而复杂的系统工程，涉及方方面面，科学的思想方法至关重要。

习近平党建思想统筹党的领导和党的建设，以“四个坚持”涵盖党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设和反腐败斗争等各个方面，既部署“过河”的任务，又解决“桥或船”的问题，推动要素齐全、功能完备、科学规范、运行高效的全面从严治党体系进一步健全。

更加突出出党的各方面建设有机衔接、联动协同——

2023年，“党性党风党纪一起抓”入选年度十大反腐热词，这也是习近平总书记在党的二十大报告中提出的明确要求。

坚持党性党风党纪一起抓，把思想建设、作风建设、纪律建设等贯通协同起来，惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力，体现管党治党的系统思维，彰显对正风肃纪规律性认识的进一步深化。

从党的十九大提出新时代党的建设总要求，明确“全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争”的新布局，到党的二十大提出“健全全面从严治党体系”，习近平党建思想一以贯之注重强化管党治党全面系统布局、协同高效推进。

更加突出体制机制的健全完善和法规制度的科学有效——

2021年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上鲜明指出，我们党已经“形成比较完善的党内法规体系”。

从出台党的历史上第一个专门部署推进党内法规制度建设的中央文件，到两次召开全国党内法规工作会议，再到先后编制三个中央党内法规制定工作五年规划……

新时代以来，党内法规制定力度之大、出台数量之多、制度权威之高、治理效能之好前所未有，党的制度建设取得历史性成就。

习近平党建思想注重更加科学有效地把权力关进制度笼子，不断完善党内法规制度体系，增强党内法规权威性和执行力，形成坚持真理、修正错误，发现问题、纠正偏差的机制，以不断完善的制度规范体系为推进新时代党的建设新的伟大工程提供坚强制度保障。

更加突出运用治理的理念、系统的观念、辩证的思维管党治党——

2026年6月30日，中组部公布最新党内统计数据：截至2025年底，中国共产党党员总数为101286万名，比上年净增101.5万名。

作为世界第一大执政党，党的“体形”越来越大的同时，党的建设所面临的问题也比任何时候都更加尖锐复杂。

习近平党建思想立足新的实际，以治理的理念推动当前与长远、治标与治本相统一，以系统的观念推进全面从严治党体系化发展，以辩证的思维处理好严管与厚爱、约束与激励等关系，在比较思考中丰富解决新问题的新思路、新办法，推动管党治党水平整体提升。

彰显高超的领导艺术

百年大党朝气蓬勃，管党治党永不止步。

世界百年变局加速演进，民族复兴行至关键一程，党的十八大以来，改革发展稳定任务之重，矛盾风险挑战之多，对党的自身建设、党的执政能力与领导水平提出了新的更高要求。

面对新形势、新任务，习近平党建思想在管党治党的实践中彰显了高超领导艺术。

以前瞻性思考把握时代方位——党的十九届六中全会第二次全体会议上，习近平总书记谈到“窑洞之问”并谆谆告诫：“在建党百年之际，我们要居安思危，时刻警惕我们这个百年大党会不会变得老态龙钟、疾病缠身。”

对“窑洞之问”的思索，映照出习近平党建思想立足当下、着眼未来，把握党的建设内在规律，做到见微知著、防患未然的前瞻性思考。

习近平党建思想着眼党的执政环境的复杂性，影响党的先进性、弱化党的纯洁性因素的复杂性，着力解决党内思想不纯、政治不纯、组织不纯、作风不纯问题的长期性，不断解决新问题、应对新挑战，确保党永远不变质不变色不变味，始终具有强大创造力凝聚力战斗力。

以全局性谋划完善顶层设计——

2026年7月30日，中共中央政治局召开会议，决定今年10月在北京召开党的二十届五中全会，一项重要议程就是研究持之以恒推进全面从严治党若干重大问题。

从党的十八大到，习近平总书记提出“全面从严治党”，形成“四个全面”战略布局，到党的十八届六中全会专题研究全面从严治党，再到党的十九大将“坚持全面从严治党”确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一……

着眼于不断推进新时代党的建设新的伟大工程，习近平党建思想始终把全面从严治党放在大局大势中去思考、谋划，使全面从严治党各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。

以整体性推进优化制度体系——

坚持一体推进不敢腐不能腐不想腐，是习近平党建思想“四个坚持”的内涵要义之一。从党的十八届四中全会提出“形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制”，到党的二十大强调“坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进”，再到习近平总书记任在二十届中央纪委五次全会上鲜明提出“在一体推进上下更大功夫”……

理论和实践的深化，体现了习近平党建思想摒弃碎片化、阶段性、局部化的治理思路，以新时代党的建设总要求为主线，推动党的各方面建设既各有侧重又相互支撑，构成相互联系、相互贯通的有机统一体。

一个拥有科学理论指引、掌握自身发展进步规律的党，就具备了引领社会变革、推进正义事业的强大自觉，就具备了一往无前、不可逆转的前进势能。

在习近平党建思想指引下，把握科学的思想方法，以更高标准、更实举措抓好全面从严治党各项工作，才能把我们党建设得更加坚强有力，不断凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量。

（新华社北京8月10日电）