

两会第一观察

习近平总书记强调“规划法定”的战略考量

今年的全国两会，一项议程备受瞩目——《中华人民共和国国家发展规划法（草案）》提请十四届全国人大四次会议审议。

在“十五五”开局之年，中国式现代化夯实基础、全面发力的关键时期，一部保障在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划的法律呼之欲出，旨在以法治固根本、用规划谋长远，确保现代化建设一张蓝图绘到底。这是贯彻落实习近平总书记所强调的“坚持规划法定原则”的重要体现。

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。中长期规划为党和国家发展锚定坐标、主轴和方向，是党和国家战略在经济社会发展层面的精准落子。

习近平总书记高度重视发挥规划的战略导向作用：“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。”

在习近平总书记看来，编制实施中长期规划，本身就是对我们党治国理政能力的重大考验。

通过立法保障规划的科学性、严肃性和权威性，是以强化顶层设计与战略引领，让党和国家的战略意图通过法定规划落到实处、见到实效。

翻阅这部法律草案，字里行间无不体现深远的战略考量、蕴含深邃的战略思维。

党的领导为经济社会发展提供根本保证。坚持党的领导，确保规划不偏离战略航向，始终服务于最广大人民的根本利益。

习近平总书记深刻指出：“能不能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”

今年初，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记以“五个坚持”概括制定实施五年规划的长期实践中党创造积累的丰富经验，“坚持党中央集中统一领导”居于首位。

草案在总则中旗帜鲜明规定“国家发展规划工作坚持中国共产党的领导”。

明确国家发展规划工作“全面贯彻党的路线方针政策和党中央决策部署”，国家发展规划“根据党中央关于制定国民经济和社会发展规划的建议和决策部署，由国务院组织编制”……通过法定程序把党的领导

落实到国家发展规划工作全过程各方面，让党的创新理论通过指引规划制定和实施来有效指导实践。

重大战略跨越短期波动，必须建立在对实际情况的深刻洞察之上。规划工作观大势、谋大事、定大局，科学决策、民主决策、依法决策是重要前提。

“要统筹谋划，抓住关键性、决定性因素”“要前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响”“把造福人民作为根本价值取向”……习近平总书记对规划工作提出明确要求。

草案强化了国家发展规划的战略地位，明确国家发展规划是“规划期内经济社会发展发展的蓝图和行动纲领”，把长期实践中形成的成熟经验以法律形式固定下来。

坚持立短谋长，规定“应当全面深入研究经济社会发展的全局性、前瞻性、关键性、深层次重大问题”。

坚持科学方法，提出“国内和国际相统筹、目标导向和问题导向相结合、中长期目标和短期目标相贯通、全面规划和突出重点相协调、战略性和操作性相统一”。

坚持问计于民，明确健全公众参

与机制和专家咨询论证制度，“采取多种方式广泛听取人民群众和社会各方面的意见建议”……

一条款，旨在确保规划编制深植国情实际、着眼长远发展、反映人民意愿。

宏伟蓝图贵在落地落实。习近平总书记多次强调“提高规划执行力和落实力”。

为“全国一盘棋”提供法治保障——草案明确“国家级专项规划、区域规划、国土空间规划应当依据国家发展规划编制”，要求“促进财政、货币、产业、价格、就业、消费、投资、贸易、土地等政策协同发力”。

为“一张蓝图绘到底”夯实制度支撑——从规定“将国家发展规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系”，到明确动态监测、中期评估、总结评估等，一系列环环相扣的法律制度保障规划刚性执行。

面对复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，让规划有良法护航、让良法保障蓝图落地，中国式现代化必将一步一个脚印，扎扎实实向前推进。

（新华社北京3月11日电）

十四届全国人大四次会议主席团举行第三次会议

新华社北京3月11日电 十四届全国人大四次会议主席团11日下午在北京人民大会堂举行第三次会议。主席团常务主席赵乐际主持会议。会议应到167人，出席164人，缺席3人，出席人数符合法定人数。

3月10日下午，各代表团认真审议了生态环境法典草案修改稿、民族团结进步促进法草案修改稿、国家发展规划法草案修改稿。全国人大常委会根据各代表团的审议意见，对三个草案修改稿进行了审议，提出了草案表决稿。主席团会议听取了全国人大常委会宪法和法律委员会主任委员信春鹰分别作的全国人大常委会宪法和法律委员会关于生态环境法典草案修改稿修改意见的报告、关于民族团结进步促进法草案修改稿修改意见的报告、关于国家发展规划法草案修改稿修改意见的报告。会议经过表决，通过了上述报告和草案表决稿，决定将三个草案表决稿提请大会全体会议表决。

3月9日下午和11日上午，各代表团认真审议了全国人大常委会工作报告。代表们充分肯定全国人大常委会过去一年的工作，对今后一年工作安排表示赞成。审议中，代表们对报告和人大工作提出了一些意见和建议。委员长会议认真研究了代表们的审议意见，对报告进行了修改。主席团常务主席根据代表们的审议意见和报告修改情况，建议批准常委会工作报告，并代拟了关于常委会工作报告的决议草案。会议经过表决，决定将十四届全国人大四次会议关于全国人大常委会工作报告的决议草案提请各代表团审议。

3月10日全天和11日上午，各代表团认真审议了最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。代表们充分肯定最高人民法院、最高人民检察院过去一年的工作，对今后一年的工作安排表示赞成。审议中，代表们也提出了一些意见和建议。最高人民法院、最高人民检察院认真研究了代表们的审议意见和有关方面的意见，对报告进行了修改。主席团常务主席根据代表们的审议意见和报告修改情况，建议批准最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告，并代拟了关于最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告的两个决议草案。会议经过表决，决定将这两个决议草案提请各代表团审议。

3月9日下午，各代表团认真审议了全国人大常委会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告。代表们充分肯定全国人大常委会的法律清理工作。审议中，代表们对报告提出了一些意见和建议。委员长会议认真研究了代表们的审议意见，对报告进行了修改。主席团常务主席根据代表们的审议意见和报告修改情况，建议批准这个报告，并代拟了关于批准的决定草案。会议经过表决，决定将关于批准全国人大常委会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告的决定草案提请各代表团审议。

会议听取了大会副秘书长刘俊臣作的十四届全国人大四次会议秘书处关于代表提出议案处理意见的报告。刘俊臣说，到3月8日12时，大会秘书处共收到226件议案，其中代表团提出的28件，30名以上代表联名提出的198件。在这些议案中，关于立法方面的223件，包括222件法律案、1件有关决定事项；关于监督方面的3件。内容主要集中在：加快构建高水平社会主义市场经济体制；加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力；加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴；保障和改善民生；繁荣发展社会主义文化；建设美丽中国；贯彻总体国家安全观，建设更高水平平安中国；促进公正司法，维护社会公平正义；加强涉外法治建设。大会秘书处对代表提出的议案逐件认真分析研究，认为没有需要列入本次会议审议的议案。大会秘书处建议，将代表提出的议案分别交由全国人大常委会专门委员会审议。各专门委员会对上述议案进行审议后，向全国人大常委会提出审议结果报告，经全国人大常委会审议通过后，印发十四届全国人大五次会议。大会秘书处就代表议案审议和相关工作提出如下建议：坚持党中央对立法工作的集中统一领导；坚持以高质量立法服务和保障改革发展；充分发挥人大在立法工作中的主导作用。

会议经过表决，通过了十四届全国人大四次会议秘书处关于代表提出议案处理意见的报告。

主席团常务主席李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、刘奇出席会议。

全国政协十四届四次会议第三场“委员通道”集体采访活动举行

3月11日，全国政协十四届四次会议第三场“委员通道”集体采访活动在北京人民大会堂举行。新华社记者 曹祎铭 摄



中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第四次会议政治决议

（2026年3月11日政协第十四届全国委员会第四次会议通过）

中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第四次会议，于2026年3月4日至11日在北京举行。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等党和国家领导同志出席会议，同委员共商国是。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共二十大和二十届四中全会部署，积极履行职责，务实协商议政，完成各项议程，取得重要成果。

会议审议批准王沪宁代表政协第十四届全国委员会常务委员会所作工作报告，审议批准何报翔所作提案工作情况报告。委员们列席第十四届全国人民代表大会第四次会议，听取并讨论李强所作政府工作报告，讨论国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案，听取并讨论最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告，讨论生态环境法典草案、民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案及其他有关报告等，表示赞同并提出意见和建议。

会议认为，2025年是中国式现代化进程中具有重要意义的一年。以习

近平同志为核心的中共中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，顺利完成经济社会发展主要目标任务。我国经济顶压前行、向新向好发展，科技创新成果丰硕，新质生产力稳步成长，改革开放迈出新步伐，民生保障更加有力，社会大局保持稳定，党风政风持续向好，中国特色大国外交破浪前行。“十四五”圆满收官，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的重要步伐。中共二十届四中全会胜利召开，擘画了“十五五”发展蓝图。隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。

会议认为，我国之所以能够在极其复杂的国内外形势下创造极不平凡的成就，根本在于以习近平同志为核心的中共中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想指引。全国各族人民在攻坚克难、砥砺奋进中进一步增强了志气、骨气、底气，更加坚定了续写快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的信心

和决心。

会议认为，过去一年，政协全国委员会及其常务委员会坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统领各项工作的总纲，深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，坚持中国共产党的领导，常态化推进理论学习、研究、培训，聚焦党和国家中心任务履职尽责，围绕“十五五”规划制定建言献策，重视发挥专门委员会基础性作用、界别特色作用和委员主体作用，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，以改革创新精神推进履职能力建设，各项工作取得新成效。

会议指出，2026年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年。人民政协要坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持人民政协性质定位，坚持团结和民主两大主题，坚持围绕中心、服务大局，发挥人民政协作为专门协商机构作用，紧紧围绕“十五五”规划实施建言献策，加强协商议政，做好专题研究，开展民主监督，实事求是反映社情民意，为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

会议强调，过去一年，政协全国委员会及其常务委员会坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统领各项工作的总纲，深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，坚持中国共产党的领导，常态化推进理论学习、研究、培训，聚焦党和国家中心任务履职尽责，围绕“十五五”规划制定建言献策，重视发挥专门委员会基础性作用、界别特色作用和委员主体作用，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，以改革创新精神推进履职能力建设，各项工作取得新成效。

会议强调，过去一年，政协全国委员会及其常务委员会坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统领各项工作的总纲，深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，坚持中国共产党的领导，常态化推进理论学习、研究、培训，聚焦党和国家中心任务履职尽责，围绕“十五五”规划制定建言献策，重视发挥专门委员会基础性作用、界别特色作用和委员主体作用，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，以改革创新精神推进履职能力建设，各项工作取得新成效。

（上接第一版）

“要重视需求牵引、开放场景、迭代升级”“让新就业群体得到充分的社会保障”……在政协界别委员小组“开放日”当天，委员们面对境外记者提问，坦诚作答、激荡智慧，氛围热烈。

2026年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年。在新的历史坐标上，启新程、再出发，需要广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

11日8时许，人民大会堂中央大厅北侧，第三场“委员通道”采访活动开始进行。

从新时代中国乡村变迁，到人工智能赋能教育变革，再到台湾青年在大陆生活的获得感和归属感，来自不同行业领域的8位委员以生动故事、切身感受，展现新时代中国发展的画卷，诠释全过程人民民主的生机活力。

“开局之年的大政，让我更加体会到人民政协在建言资政与凝聚共识双向发力。”中国气象局国际合作司司长张兴赢委员感触很深：“今年是我履

职的第9个年头，我将围绕服务大局、深耕领域、创新献策这三个关键词，持续发挥好政协委员的桥梁纽带作用。”

万人礼堂内，雄壮的进行曲奏响；灯光璀璨，气氛庄重而热烈。

上午9时，闭会开始，习近平等党和国家领导人出席。

关于政协常委会工作报告的决议、关于提案工作情况报告的决议、提案审查情况的报告、大会政治决议逐一通过。

“要把服务和助力‘十五五’规划实施作为履职主线，贯穿政治协商、民主监督、参政议政各项工作之中”；

“要坚持人民政协为人民，多建利民之言，多做惠民之事，推动现代化建设成果造福全体人民”；

“让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，勠力同心、拼搏进取，为全面推进社会主义现代化强国建设而不解奋斗”；

……

全国政协主席王沪宁的讲话，表达了人民政协为新时代新征程推进中

国式现代化作出更大贡献的坚定决心。

回望过去，人民政协坚持围绕中心、服务大局，充分发挥专门协商机构作用，各项工作取得新成效；展望未来，勠力同心、勇毅前行，必将谱写新时代人民政协事业高质量发展新篇章。

上午9时25分，大会在雄壮的国歌声中胜利闭幕。

委员们意气风发走出会场。他们即将奔赴各自岗位，开启新一年的履职。

新的出发，奋进“十五五”的号角响彻神州大地——

“蓝图铺展，催人奋发。”湖北省首义律师事务所主任谢文敏委员说，回去后将第一时间向界别群众传达全国两会精神，立足岗位深入调研、精准献策，为把“十五五”美好图景变为现实贡献自己的力量。

新的出发，以人民为中心的发展底色更加厚重——

“基层的每件‘关键小事’都是关乎居民获得感、幸福感、安全感的‘头等大事’。”上海市闵行区莘庄镇康城社区党委专职副书记张军萍委员表

示，将继续扎根基层，努力推动解决更多民生实际问题，不断增进民生福祉。

新的出发，团结的强音汇聚强大信心力量——

“我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，需要进一步凝心聚力，加强海内外中华儿女大团结。”山东省侨联主席李兴钰委员说，侨联组织要坚持把为侨服务和为国家大局服务紧密结合起来，努力画好强国建设、民族复兴的最大同心圆。

新的出发，更加自觉坚持中国共产党对人民政协的全面领导——

“实践证明，中国共产党的领导是人民政协事业发展进步的根本保证。”西藏自治区社会科学院院长边巴拉姆委员表示，党和国家中心任务推进到哪里，政协委员就要把智慧和力量汇聚到哪里，确保履职尽责始终沿着正确政治方向展开。

人民大会堂外，风展红旗如画。开局之年，骐骥驰骋，团结奋进的中国再出发。

（新华社北京3月11日电）

同心绘就中国式现代化新图景——热烈祝贺全国政协十四届四次会议胜利闭幕



以团结凝聚力量，以民主汇集才智，全国政协十四届四次会议圆满完成各项议程，3月11日在北京胜利闭幕。我们对大会的成功表示热烈祝贺！

这是一次高举旗帜、凝心聚力、求真务实、团结奋进的大会。会议期间，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等党和国家领导同志出席大会开幕会和闭幕会，看望参加会议的委员并参加联组讨论，广泛听取意见和建议。广大政协委员以高度的政治责任感和历史使命感，听取和审议全国政协常委会工作报告和提案工作情况报告，列席十四届全国人大四次会议，听取并讨论政府工作报告及其他有关报告，讨论“十五五”规划纲要草案，协商议政聚合力，履职尽责显担当，取得丰硕议政成果。大会的成功为推动“十五五”开好局、起好步贡献了智慧和力量，充分彰显了我国全过程人民民主的蓬勃生机活力和人民政协的显著政治优势。

2026年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年。回望波澜壮阔的征程，我们团结带领人民创造了举世瞩目的发展成就，特别是“十四五”圆满收官，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶，为实现党的二十大的确定的到2035年基本实现社会主义现代化目标打下了坚实基础。实践雄辩地证明，中华民族伟大复兴是谁也阻挡不了的历史大势。进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，把宏伟蓝图变为美好现实，无需保持战略定力、增强必胜信心、汇聚磅礴力量，一步一个脚印坚定朝前走。锐利者必图其终，成功者先计于始。完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，实施更加积极主动的宏观政策，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，一定能实现“十五五”良好开局。

人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国具体实际相结合，同

中华优秀传统文化相结合的伟大成果，是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。面向未来，人民政协要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，切实担负起把党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任，为开创中国式现代化建设新局面作出新的更大贡献。

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。作为全过程人民民主的重要组成部分，协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是党的群众路线在政治领域的重要体现。奋进“十五五”，坚持发扬民主和增进团结相贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，充分发挥人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用，提高协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，在协商中出办法、出共识、出感情、出团结，定能把我国政治优势、制度优势更好转化为国家治理效能和发展优势，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

当前我国发展面临的不确定难预料因素增多，实现既定目标、战胜风险挑战，需要为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。人民政协要紧紧围绕党和国家中心任务，发挥人才荟萃、智力密集的优势，聚焦“十五五”规划纲要实施深入协商议政、积极建言献策、开展民主监督，着眼建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力、建设健康中国等重大课题深入调查研究，提出务实管用的对策建议，以高质量协商、高水平建言更好服务科学决策、有效施策，完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的工作机制，着力画好强国建设、民族复兴的最大同心圆。

从春天出发，向希望迈进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，砥砺奋进、勇往直前，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，同心绘就中国式现代化新图景。

（新华社北京3月11日电）