

习近平总书记为经济大省“划重点”

3月5日下午，习近平总书记参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时强调，江苏等经济大省处在改革开放前沿，要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验。两个“新”字引人注目。

开局起步之年，为何如此突出强调“新”？这与我们所处的时代方位、面临的形势任务紧密相关。

“十五五”大幕开启，进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。完成目标任务，“需要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾”。

习近平总书记曾深刻指出：“我们的事业越前进、越发展，新情况新问题就会越多，面临的风险和挑战就会越多，面对的不可预料的事情就会越多。”

立足新的内外环境、抢抓新的发展机遇、锚定新的战略任务，时刻保持清醒敏锐，主动应变求变，才能牢牢掌握发展主动权。

下功夫、出经验，为何强调经济大省的重要作用？经济大省是“火车头”，块头大，更在攻坚克难、转型突破上折射出中国经济的整体面貌。

2025年，经济大省对全国经济增长的贡献率为62.2%。以大省担当托举发展大局，责无旁贷。

去年全国两会上，习近平总书记参加江苏代表团审议时，强调经济大省要挑大梁、为全国发展大局作贡献。党的二十届四中全会后首次地方考察，总书记来到广东，明确广东作为经济大省和发达地区，要“体现走在前、作示范、挑大梁的责任担当”。

从“十四五”收官之年提出“挑大梁”，到“十五五”开局之年强调“下功夫、出经验”，习近平总书记指引经济大省奋勇向前，饱含深切期待。

研究新情况、解决新问题，要在哪些方面着力？总书记明方向、划重点：

——发展新质生产力，增强经济竞争力。

以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性，新质生产力是重要着力点。把“十五五”规划蓝图变为现实，更须突出“新”字诀。

今年初，从省部级开年“第一课”、中央政治局集体学习到在北京考察，总书记

都谈到发展新质生产力。

此次，以四个“新”破题：谈技术，要求力争在加强原始创新和关键核心技术攻关、抢占科技制高点上“实现新突破”；谈应用，明确在促进创新链产业链资金链人才链深度融合、推动科技成果高效转化应用上“探索新途径”；谈产业，针对传统产业、新兴产业、未来产业要求“开创新局面”；谈改革，指出在破除体制机制障碍上“取得新成果”……要求一以贯之，指向不断明晰。

——抵御外部冲击，增强经济韧性。

经济大省发展底盘稳、抵御外部冲击能力强，才能支撑全国经济大盘稳定。

去年底的中央经济工作会议指出，必须以苦练内功来应对外部挑战。此次总书记重申“练好内功、做强自身”。

“全面融入全国统一大市场”，以进一步发挥规模优势，降低交易成本，放大创新收益，增强国民经济循环体系韧性；“扩大高水平对外开放”，让中国经济更灵活地适应国际市场变化，保持战略主动和强大适应性；

“以底线思维防范各种风险”，牢牢守

住安全底线，以高水平安全保障高质量发展。

——把握人民群众新期待、民生工作新特点。

全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

发展经济的同时稳步提高人民生活品质，要厘清急难愁盼、更好为民解忧。正如习近平总书记所强调的，积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题，“探索推进全体人民共同富裕的有效途径”。

上个月，全党启动树立和践行正确政绩观学习教育。在江苏代表团，总书记强调要引导广大党员干部落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，并提出以全面从严治党实际成效取信于民，凝聚推进事业发展的磅礴力量。

以奋斗开新局、用实干谱新篇。推动中国式现代化建设不断取得新进展新突破，憧憬和挑战，都激励我们只争朝夕。

(新华社北京3月5日电)

共绘新蓝图 奋进新征程

——十四届全国人大四次会议开幕侧记

9时，大会开幕。全体起立高唱国歌，雄壮激昂的旋律响彻全场。

国务院总理李强代表国务院向大会作政府工作报告。

发展成绩来之不易——

过去一年，国内生产总值达140.19万亿元，城镇新增就业1267万人，粮食产量达1.43万亿斤……不仅稳住了宏观经济大盘，推动高质量发展取得新成效，而且极大提振了全社会的士气和信心。

过去5年，国内生产总值年均增长5.4%，明显高于全球平均增速，人均预期寿命提高到79.25岁，构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系……第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

目标任务催人奋进——

“十五五”时期，全社会研发投入年均增长7%以上，单位国内生产总值二氧化碳排放累计降低17%，数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到12.5%，人均预期寿命提高到80岁……

2026年，经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果；居民收入增长与经济增长同步；粮食产量1.4万亿斤左右；单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右……

着力建设强大国内市场，加紧培育壮大新动能，加快高水平科技自立自强，持续深化重点领域改革，进一步扩大高水平对外开放……

万人大会堂内，人们全神贯注，一项项重要议程依法推进。

“十五五”规划纲要草案提交大会审查。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副秘书长李鸿忠作关于生态环境法典草案、民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案的说明。

10时50分许，大会结束。走出人民大会堂，代表们相互交流感受。

政府工作报告部署2026年经济工作时强调要坚持“稳中求进、提质增效”，这让国务院发展研究中心研究员侯永志代表很是振奋：“围绕关键着力点加强财政政策和金融政策协同、改革举措与宏观政策协同，一定能为实现高质量发展赢得更多主动。”

“十五五”规划纲要草案提出积极应对人口老龄化，海信集团董事长贾少谦代表深有感触：“‘中国智造’要推动自身智能技术在真实场景中快速落地，让陪伴和适老化机器人尽快规模化普及。”

联泓新材料科技股份有限公司董事长郑月明代表说，生态环境法典将以法治之力更好守护蓝天碧水清家园，企业要加大环保新材料供给，助力各行业绿色低碳发展。

信心如炬，使命催征。

“未来几天，我要认真审议、依法履职，不辜负乡亲们的重托，也把会场的好声音、原汁原味带给大家。”云南省红河州河口县瑶山乡党委书记盘健代表踌躇满志，“中国式现代化是干出来的，各族群众一起动手实干，一定会开创更美好的未来。”

(新华社北京3月5日电)



首场“部长通道”

3月5日，第十四届全国人民代表大会第四次会议首场“部长通道”集中采访活动在北京人民大会堂举行。科学技术部部长阴和俊、工业和信息化部部长李乐成、国务院国有资产监督管理委员会主任张立卓现场接受媒体采访。

新华社发



首场“代表通道”

3月5日，第十四届全国人民代表大会第四次会议首场“代表通道”集中采访活动在北京人民大会堂举行。6位来自不同领域的全国人大代表面对记者分享奋斗故事，畅谈履职心声。

新华社发

解码政府工作报告

“改革”和“创新”在报告中共出现75次

新华社北京3月5日电 政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳在5日举行的国新办吹风会上说，“改革”和“创新”这两个词在政府工作报告全文中共出现75次，是今年报告的高频词。

沈丹阳介绍，今年的报告坚持以推动高质量发展为主题，特别突出开

好局、强创新、惠民生、可操作。

以改革创新为例，沈丹阳介绍，报告深入贯彻党的二十届三中全会改革部署，提出重点领域改革，比如制定全国统一大市场建设条例、深化零基预算改革、分类推进高校改革等。报告在加聚培育壮大新动能、加快高水平科技自立自强等方面提出

很多创新举措，比如打造智能经济新形态、扩能提质服务业、加强原始创新和关键核心技术攻关等。

聚焦民生领域，沈丹阳表示，今年的报告把保障和改善民生摆在更加重要的位置，提出的举措更加聚焦群众关切，比如制定实施城乡居民增收计划、提高民生类政府投资比重，这

些都体现出坚持以人民为中心的发展思想。

记者了解到，报告部署的主要任务和政策措施，都是经过充分论证后提出的，讲求积极务实、可操作、能落地，比如设立1000亿元财政资金协同促内需专项资金、把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施等。

4.5%—5%，2026年经济增长预期目标怎么看？

“4.5%—5%”——5日提请审议的政府工作报告，公布今年中国经济增长预期目标，同时强调“在实际工作中努力争取更好结果”。

2026年是“十五五”开局之年，如何设定经济增长目标是海内外关注的焦点。此次公布的预期目标释放明确信号：“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。

为什么是4.5%—5%？

政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳当天在国新办吹风会上表示，今年的经济增长目标实际上是两句话，即“经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果”。

沈丹阳表示，这个“两句话的目标”综合考虑了国内经济运行和外部环境变化，兼顾了需要与可能，是一个“既跳起来摸高、又稳得住步伐”的积极务实目标。

一方面，这个目标既充分考虑今年要为调结构、防风险、促改革留出空间，又与2035年远景目标总体衔接，体现了“十五五”时期夯实基础、全面发力的要求。

党的十九届五中全会提出，到2035年我国人均国内生产总值达到中等发达国家水平。沈丹阳说，据专家研究测算，按照“到2035年人均GDP达到2万美元以上、比2020年翻一番”来倒算，未来十年我国经济年均增长4.17%以上可以实现这个目标。

另一方面，这一增长目标与我国增长潜力是匹配的，在世界主要经济体中也名列前茅。

“4.5%—5%的增长目标，既为应对各种不确定因素预留充分余地和政策弹性，也有利于引导各方面把精力集中到高质量发展上，促进经济结构向新提质、向优转型。”全国政协委员、中国社会科学院经

济研究所研究员黄群慧说。

城镇新增就业1200万人以上，居民消费价格涨幅2%左右，居民收入增长和经济增长同步，单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右……政府工作报告还明确了今年一系列经济社会发展预期目标。

“报告提出城镇调查失业率5.5%左右，充分体现了在当前就业总量和结构性压力较大的情况下，我们仍然坚持就业优先政策导向和加大稳就业力度的要求。”全国政协委员、中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌说。

张斌认为，“居民消费价格涨幅2%左右”与2025年保持一致，综合考虑了经济增速、行业发展和民生改善情况，既有利于引导社会预期、提振市场信心，也为宏观调控和推进改革留出空间。

要清醒看到，当前我国经济发展还面

临不少困难和挑战，实现主要预期目标，需要付出很大努力。

赤字率拟按4%左右安排；一般公共预算支出规模首次达到30万亿元；拟发行超长期特别国债1.3万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作等；灵活高效运用降准降息等多种政策工具；优化创新结构性货币政策工具……翻开政府工作报告，计划报告和预算报告，一系列政策安排形成合力。

全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩认为，从各项实实在在的数据和扎实有力举措可以看出，今年宏观政策无论是力度还是节奏都“更加积极有为”，不仅将为经济增长提供坚实支撑，也有利于在应对挑战中塑造新优势、拓展新空间。

(新华社北京3月5日电)

(上接第一版)

李强在报告中提出，党中央对今年工作作出了全面部署，我们要深入贯彻落实，扎实做好各项工作：着力建设强大国内市场；加紧培育壮大新动能；加快高水平科技自立自强；持续深化重点领域改革；进一步扩大高水平对外开放；扎实推进乡村振兴；推动新型城镇化和区域协调发展；更大力度保障和改善民生；加快推动全面绿色转型；加强重点领域风险防范化解和安全能力建设。

报告中，李强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队现代化建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程，大会审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案、国务院2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经

济和社会发展计划草案的报告及2026年国民经济和社会发展计划草案、国务院2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告及2026年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副秘书长李鸿忠分别作关于生态环境法典草案的说明、关于民族团结进步促进法草案的说明、关于国家发展规划法草案的说明。

关于生态环境法典草案的说明指出，编纂生态环境法典，将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来，完善生态环境法律制度体系，具有重大而深远的意义。编纂生态环境法典的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻落实党

的二十大和二十届历次全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家，总结实践经验，适应时代要求，同步推进高质量发展和高水平保护，对我国现行的污染防治、生态保护、绿色低碳发展等方面的生态环境法律制度机制和规则规范进行全系统、全链条梳理，形成一部以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典，为全面建设社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供完备的生态环境法治保障。根据说明，草案共5编、1242条，各编依次为总则、

污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。

关于民族团结进步促进法草案的说明指出，贯彻落实党中央决策部署，立足新时代党的民族工作的历史方位，全面贯彻宪法规定、原则和精神，制定民族团结进步促进法，为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设夯实现实法治根基，对于全面推进民族团结进步事业、推动全国各族人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业团结奋斗，具有重大意义。立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平文化思想、习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，全面贯彻党的二十届历次全会精神，认真总结党的十八大以来民族工作取得的历史性成就和成功经验，以铸牢中华民族共同体意识为主线，推动民族

团结进步事业高质量发展。草案采用“序言+7章”的体例，共64条。

关于国家发展规划法草案的说明指出，认真总结长期以来国家发展规划工作的成功经验，制定国家发展规划法，对国家发展规划工作应当坚持的指导思想和原则理念予以明确，对国家发展规划的编制、审查和批准、实施及其监督等具体程序作出全面系统规定，为在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划提供有力制度保障。立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚持以人民为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，总结长期以来特别是新时代以来国家发展规划工作成功经验，以宪法为依据，将多年来行之有效的做法确立为法律制度规范，着力提高国家发展规划工作法治化水平，更好发挥国家发展规划的战略导向作用，更好发

挥国家制度优势和治理效能。草案分为6章，共38条。

在主席台就座的还有：王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何立峰、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘国金、王小洪、张升民、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦勇、朱永新、杨震等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官岑浩辉列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届四次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。