

持续优化营商环境 护航高质量发展生命线

——我省《关于培育壮大经营主体的若干政策措施》观察（下）

陈毓钊 方春英

营商环境如阳光、水土、空气，须臾不可或缺。营造良好营商环境，是政府提供公共服务的重要内容，也是培育壮大经营主体、实现高质量发展的重要基础。“新年第一会”放了狠话：谁刁难经营主体，我们就跟谁过不去；谁砸贵州营商环境的牌子，我们就打谁的板子、砸谁的饭碗！

这是承诺，更是宣言。

说狠话，办实事。省政府办公厅《关于培育壮大经营主体的若干政策措施》（黔府办发〔2026〕5号）中，关于“持续优化营商环境”共5条，统筹运用财政、金融、税收、用地、用能、人才等“硬政策”，优化市场准入、政务服务、信用修复、执法监管等“软服务”，“软硬结合”持续打造一流营商环境，支持各类经营主体发展壮大。



毕节市七星关区政务中心法人服务区为企业提供便捷优质的高效服务。 万飘扬 摄

打造公平竞争市场环境

常听企业家感慨，做生意不怕干活辛苦，也不怕竞争激烈，就怕被分个三六九等区别对待。

说到底，大家最看重、最期待的无外乎两个字——公平。

公平竞争，是市场经济的基本法则，是构建全国统一大市场的必然要求，也是营商环境的活力之源。近年来贵州出台了多项政策，就是要用制度保障公平。

2024年7月，《贵州省重大政策措施公平竞争审查工作规程（试行）》出台，对涉及经营者经济活动的政策措施公平竞争审查程序、审查责任、审查时限、方法路径等作出了详细规定。

2025年6月，《关于综合整治“内卷式”竞争维护公平竞争市场秩序实施方案》印发，聚焦十个方面开展综合整治，进

一步优化公平竞争市场环境。

针对一些地方存在的“玻璃门”“弹簧门”现象，《政策措施》第24条旗帜鲜明地提出，打造公平竞争的市场环境。全面落实《贵州省营商环境总体方案》，深入开展五个方面突出问题专项整治。加大拖欠企业账款清缴力度。全面落实市场准入负面清单制度，深入开展市场准入壁垒排查清理。系统整治招标投标领域突出问题，积极推行电子招标投标、跨省域异地评标。

长期以来，对公平竞争呼声最高的是民营企业。

今年2月出台的《贵州省扩大民间投资三年行动方案》，围绕工业、特色产业、房地产、基础设施、数字经济、低空经济、科技攻关、现代服务业8个领域，明确民间投资占比达40%以上、政府采购工程面向中小

企业的预留份额达40%以上、“四化”等产业基金支持民间投资项目的资金占比不低于50%等一系列政策措施。

该方案还提出10条政策措施，从清理整治市场准入壁垒、提高面向中小企业采购份额，到落实财税支持政策、深化基础设施和公用事业价格改革，再到强化基金引导、金融支持、要素保障，每一条都致力于营造公平竞争的制度环境，激发民间投资活力。

此外，省里今年还将出台《贵州省民营经济促进条例》，从法律法规上进一步保障对民营经济一视同仁、平等对待。

一分部署，九分落实。期待各地各部门进一步扩大市场准入，破除隐性壁垒，打通关卡堵点，让民营经济主体享有更多公平竞争机会，充分激发民营经济发展活力。

优化服务 提升效能

经商办企，求的是发展安心，办事省心。

近年来，贵州持续推进“一窗通办”“2+2”模式和“高效办成一件事”改革，推出65项贵州特色涉企“一件事”集成服务。创新“企业之家”平台办理企业需求，“云勘验”等数字化手段有效压减审批时限。

《政策措施》第25条明确，提升政务服务效能。深化“高效办成一件事”改革，加快推动涉企服务“一网通办”，推行“告知承诺+容缺办理”审批服务模式，拓展高频事项“智能辅助审批”“边聊边办”等服务范围。扩大“贵人智检”覆盖面，推动跨部门业务“一窗通办”。

近年来，针对企业反映强烈的“招商引资打白条”“新官不理旧账”、政府拖欠

账款、涉企执法不规范等问题，省里强力开展专项整治，推动一批承诺得以兑现、账款得以清偿。

与此同时，我们也经常听到有经营主体反映，遇事搞不清楚该找哪个政府部门。

对此，今年的省政府工作报告多了2个新词——首接负责、首接闭环。

人人都是营商环境，事事关乎营商环境。春节刚过，经党中央同意，在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育。各地各部门都要迅速行动起来优化为企业服务，严格执行首接负责、首接闭环、完善问题收集、办理、反馈、回访闭环管理机制，及时解决经营主体反映的问题。

服务企业，“有求必应、无事不扰”应当成为一条准绳。

持续降低企业综合成本

优化营商环境，说一千道一万，归根结底要落到四个字上来——降本增效。

总之一句话，就是要让经营主体能赚钱、多赚钱。

《政策措施》第28条明确，持续降低企业综合成本。全面落实推动减轻全省工商业企业用电负担若干政策措施，完善省内天然气管道运输价格机制，切实降低企业用电用能成本。深入实施降低全社会物流成本专项行动，全面落实高速公路差异化收费等惠企政策，推广

新能源货车替代、多式联运等方式，推动铁路运价下浮。引导政府直属检验检测机构面向经营主体提升服务水平，降低检验检测费用。

就在“新年第一会”召开当天，省发展改革委、省能源局联合印发了《推动减轻全省工商业企业用电负担若干政策措施》，从完善电煤价格机制、深化电力市场化改革、支持企业降本增效等方面提出系统性举措。

此举旨在切实减轻全省工商业企业用电负担，增强产业竞争力、优化营商环境。

可以预见，系列措施落地后，广大经营主体将从中得到真金白银的实惠。

优化营商环境，需要政府和企业“双向奔赴”。

一方面，政府倾力服务，打造创业沃土，营造亲商、安商、富商的良好环境，想市场所想、解经营主体所难，精准帮助企业谋求更好发展；

一方面，企业在商言商，聚焦主业积



黔东南州施秉县市场监督管理局工作人员走访企业，帮助企业解决商标注册问题。 廖桂宾 摄



贵阳市南明区政务服务中心的“企业之家”服务专员在青云路步行街向市民宣传创业政策。 赵松 摄

案例一

省民营经济和区域经济发展中心 精准发力激发民营经济活力

2025年，遵义红满坡农业发展有限公司申报辣椒精深加工技改项目，不到3个月就拿到了专项支持，3000余万元智能设备顺利落地，年加工能力提升至5000余吨，当年营收达1.33亿元。

这背后，离不开省民营经济和区域经济发展中心的支持。

省民营经济和区域经济发展中心主要承担民营企业与政府部门、国有企业、科研院所、金融机构的对接平台搭建工作，负责民营企业联络服务、要素支撑及交流活动组织，协助解决民营经济发展中的问题并推动《关于促进民营经济发展壮大的若干政策措施》等惠企政策落实。同时，开展全省宏观经济与区域经济重大战略研究，承担政策咨询智库工作，协助推进社会信用体系建设。

优惠政策，支持民营企业做大做强做优，促进企业规模能级与市场竞争力双提升。

创新政企沟通方式，闭环式解决企业合理诉求。依托“企业之家”建设民营企业诉求问题收集处置统一平台，严格执行首接负责、首接闭环、完善问题收集、办理、反馈、回访闭环管理机制，针对企业反映集中的融资、清欠、公平竞争等突出问题，实行台账管理、专项调度和领导包保，确保问题件件落实到位。实现“线上+线下”联动，既解决好具体个案问题，也注重研究解决系统性问题，强化对共性问题的政策转化，实现从“解决一件事”到“规范一类事”，形成长效制度供给。

强化平台赋能，集成化提升全周期服务水平。充分发挥促进民营经济发展壮大联席会议作用，持续完善服务企业的长效机制，搭建政企、银企、产学研对接平台，用好中国贵州APP、大数据综合金融服务平台等载体，强化涉企政策精准推送与直达快享，提升信用修复、“信用代证”等惠企服务质效。推动出台《贵州省民营经济促进条例》，开展促进民营经济发展壮大36条政策措施评估，及时优化完善政策措施，健全公平竞争、融资促进、科技创新等配套机制，持续提升企业获得感和满意度。

省民营经济和区域经济发展中心相关负责人表示，将认真落实“新年第一会”部署，聚焦做大主体、畅通诉求、优化服务精准发力，推动全省民营经济迈向更高质量、更可持续的发展新阶段。

实施梯度培育，系统性壮大民营企业主体。实施优质民营企业梯度培育行动计划，建立企业动态培育库，每年遴选一批优质企业进行分层分类培育。全面落实研发费用加计扣除、西部鼓励类产业等税收

案例二

检查瘦身 服务增效 贵州企业迎检负担下降

“这是我们开展入企检查的二维码，请扫描确认。”

近日，贵阳市观山湖消防大队对辖区一家企业开展消防安全检查。企业消防安全管理人朱玉金用微信扫描二维码后，手机立即显示检查任务单：时间、地点、检查人员、检查内容，一目了然。

企业方点击确认后，工作人员入企检查。

检查结束后，工作人员再次出示二维码，企业扫码对检查进行点评。

“检查全面、高效！”朱玉金评价：“执法人员主动让扫码查看结果、进行监督评价，整个过程公开透明，心里很踏实。”

贵州普天物流技术有限公司安全生管部主任杨光华有着同样的感受。

“以前听到检查就头疼，嘴上不说，心里想着‘你们管什么’？”杨光华坦言，企业曾疲于应付频繁的突击检查，“多头检查、重复整改”曾是企业的突出困扰，耗费大量精力。

漏洞。”杨光华翻看手机里的检查记录，“这种转变对企业就是生产力。”

变化背后，是当月上线的贵州省涉企行政检查“扫码入企”系统。为破解行政执法乱象，优化营商环境，筑牢高质量发展法治根基，贵州以中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于加强行政执法协调监督工作体系建设的意见》为遵循，创新推出“综合查一次”“扫码入企”“白名单管理”等举措，构建全链条监督体系。

以“扫码入企”为例：检查前，执法人员需在系统提交方案，经机关负责人审批后方可生码；检查中，执法人员通过移动端实时记录情况、上传照片、确认结果；检查后，企业不仅可随时查看结果，还能对检查作出评价。

检查频次就减轻了企业压力，精准专业的指导提升了管理水平。从“管个啥”的抵触到“帮我们提建议”的欢迎，执法检查之变让企业感受到浓浓暖意。

全国工商联“2025万家民营企业评营商环境”调查结果显示，贵州82.54%的样本企业认为当地营商环境得到进一步改善，87.53%的企业认为行政检查频次适中或较少，对入企检查频次的认可度较2023年调查时提升99个百分点。

转变发生在2025年5月：两次检查精准发现问题，检查人员留下七条专业建议，让正在赶制订单的企业避免了一次危机。

“不是来找问题，而是帮我们堵

案例三

贵阳市云岩产业园 “转改直”供电改革提升企业获得感

电力，是现代企业最重要的基本物质之一，也是许多经营主体的核心成本之一。尤其对高耗能行业和数据密集型产业而言，其成本占比显著，直接影响企业的运营效率和盈利能力。

2025年，贵州省首个工业园区“转改直”示范项目在贵阳市云岩产业园成功落地。

“转改直”，是指将“园区统一计费转供至终端用户”的模式，改为“供电企业直接供电到终端用户”的模式，园区入驻企业直接与供电企业产生电量交易，实现抄表到户。

为确保项目顺利实施，贵阳供电局与云岩产业园建立了协作机制，通过简化行政审批流程、推动政企数据共享，及时解决企业办电难题，助力企业早投产、早见效。

双人监督、现场验电、正确接线、铅封核验、计量检定、安装送电……随着贵阳市云岩产业园C2栋电表井内最后一块“转改直”电表安装完成，产业园区由“一园一表”改造为“一企一表”，全面实现抄表到户。此次“转改直”工程共安装表计81块，敷设电缆1700米，

改造21套高压配电柜，实现了园区电力设施专业化运维。

据测算，此示范项目的落地将为已入驻云岩产业园区的60余家企业实现用电成本降幅超30%。

贵州车联网科技集团有限责任公司董事长彭康介绍，“转改直”前，企业的平均用电成本是每度1元多。他坦言，“尽管企业效益还不错，但生产成本如果降不下来，我们也只能把生产线放在其他厂区。”

用电成本的降低，提升了企业的获得感，也提振了发展信心。

“如今用电成本大幅降低至每度0.7元左右，我们正计划引进新的生产线，扩大生产规模，把企业做大做强。”彭康说。

据预测，“转改直”预计拉动园区年用电量提升42%。

电价降下来，企业省了钱；用电量增加，供电企业收入不降反增，供需双方在改革中实现了共赢发展。

据了解，此次云岩产业园“转改直”项目的成功落地，不仅为园区企业带来了实实在在的用电成本下降，也为全省工业园区供电服务改革提供了可复制、可推广的经验。