

学习贯彻党的二十届四中全会精神

以现代化交通体系支撑农业农村现代化建设

赵光辉

2026年中央一号文件以“锚定农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴”为总揽，明确提出“支持县乡村流通基础设施更新，促进农村及偏远地区商贸流通降本增效”。这是对党的二十届四中全会提出的“逐步提高农村基础设施完备度”的切实回应，也是构建全国统一大市场、推动城乡融合发展的枢纽工程。提高农村基础设施完备度，关系着农村居民的生产生活需求，是增进农民福祉、推动广大农民群众共享改革发展成果的重要抓手。通过现代化交通网络，使乡村从传统的要素净流出地，转型为国内大循环中充满活力的内需增长极和绿色发展的价值高地。其目标不仅是缩短地理距离，更是通过重塑流通、赋能产业、筑牢安全，为乡村内生性、包容性增长注入持久动能。

农业农村现代化需要更高效、更低能耗、更具韧性且智能互联的现代化交通体系作为支撑，其发展必须超越单一模式的简单复制，转而构建一个能融合地面与空中、连接客货与邮包、整合绿色能源与数字技术的多层次、复合型智慧服务网络。展望前路，尤需在三大机制上实现突破：一是构建“数字赋能”的智慧治理机制，利用物联网、大数据实现基础设施智能管养与运输服务精准匹配；二是创新“价值反哺”的投融资机制，探索交通外溢效益反哺建设养护的可持续模式；三是完善“基层创新的发现推广机制”，形成顶层设计与基层探索的良性互动。2026年中央一号文件关于交通的部署，精准构建了一个从“强基础”到“优服务”再到“固长远”的三维政策框架，为新时期工作提供了清晰的路线图。

硬件提质与管理增效双轮驱动，夯实发展基底。筑牢中国式现代化根基，

首要任务是破解物理瓶颈与创新管护机制双管齐下，确保庞大基础设施网络建得好、用得上、管得久。一是以精准升级打通血脉堵塞。必须全力落实文件要求，推进农村老旧公路改造、过窄公路拓宽和次差路段提升，并同步加强安全防护设施建设。这不仅是路的延伸，更是路网结构、技术等级与安全能级的系统革新，目标是从“保基本通行”跃升至“促安全畅行”。实践路径在于精准投资，将建设任务与巩固拓展脱贫攻坚成果、支撑特色产业深度融合，优先升级产业路、资源路、旅游路。尤为关键的是，规划必须动态适配人口变化趋势，避免无效投入造成浪费。二是以机制创新破解管护困境。关键在于推动落实县域基础设施一体化规划建设管护，健全农村基础设施管护长效机制。彻底扭转“重建轻管”积弊，推动管护责任、资金保障与绩效评价的制度化。可行的具体措施包括：探索建立县级政府主导的交通基础设施综合管护平台，整合公路、场站、物流点等资源；全面推行“路长制”与数字化巡查相结合，利用移动端实现问题上报、处置、反馈闭环管理；创新资金筹措模式，在财政保障基础管护费用的前提下，探索通过沿线土地资源溢价回收、设施冠名权出让等方式，并积极用足用好地方政府专项债、超长期特别国债等政策工具，形成“财政保障基础、运营收益补充、受益者适度参与”的多元可持续模式，确保投资形成的资产健康长效运行。

流通融合与立体网络协同，激活乡村内生动力。政策制定的核心在于推动流通体系从平面整合向立体融合升级，以交通优势推动产业优势。一是深化城乡客货邮一体化融合。首要抓手是落实“支持农村寄递物流设施共建共享，推动

农村客货邮融合发展，推行共同配送，深化快递进村。健全农村客运稳定运行保障机制”。其精髓在于超越简单的设施共享，推动服务、标准和运营的一体化。具体路径包括：鼓励在县级层面成立或指定一体化运营主体，统筹规划客运班线、邮政邮路和物流配送网络；推广“定时、定点、定线”的客货兼运班线，利用客运车辆富余载货空间，发展“行李快递”服务；在乡镇运输服务站、村级寄递点叠加电商仓储、农产品预冷、代客代购等功能，打造“一点多能、一网多用”的多功能枢纽，系统性降低末端物流成本，让农产品出村“最初一公里”与工业品下乡“最后一公里”同样高效。二是构建绿色循环与探索低空经济双轮驱动的立体网络。一方面，联动落实“支持新能源汽车、智能家电、绿色建材下乡”与“健全农村废旧家电家具等再生资源回收体系”，构建绿色经济闭环。将充电网络布局纳入交通规划，在中心镇、交通枢纽优先建设；鼓励物流企业与合作商合作，建立“新品配送+旧品回收”的双向物流渠道。另一方面，探索低空经济与农村运输服务融合。在山区、海岛等地面交通受限地区，无人机物流可作为传统物流的有效补充，这不仅是2026年中央一号文件首次写入“无人机”等智能装备的应用指向，更是以新质生产力推动农业农村现代化的题中之义。可行路径包括：在符合条件的地区，试点开通无人机医疗急救物资、高价农产品、应急装备的配送航线；结合乡村文旅发展，探索开通短途观光、空中应急救援等新型低空服务。

韧性建设与全域安全筑牢底线，守护乡村安宁。发展的可持续性必须以安全为根本前提，2026年中央一号文件的

部署体现了从“单项安全”到“系统韧性”的治理智慧升级。一是贯穿交通生命周期的风险防控。必须严格落实“统筹做好农村灾害风险隐患排查治理，防范化解道路交通、有限空间、燃气、消防、房屋等重点领域安全风险”。建立农村公路、桥梁、边坡的动态风险数据库，对临水临崖、急弯陡坡等高风险路段实施工程加固与实时监测，在规划设计中融入防灾减灾标准，全面提升基础设施自身抵御洪涝、滑坡等自然灾害的能力，使交通网络在关键时刻成为可靠的“生命通道”。二是协同全域安全的跨部门治理。交通安全不能孤立推进，必须置于全域安全框架下统筹。这意味着交通规划管理需与应急、住建、水利、教育等部门建立常态化协同机制；共享乡村安全风险地图，在客运站、物流枢纽等人员密集场所统一配置应急设施与标识；将村道沿线河道、池塘等溺水风险点纳入交通安全巡查范围，增设防护设施和警示牌；定期开展多部门联合应急演练，确保在突发事件中，交通系统能够快速转换为高效的救援“动脉”与人员疏散通道，从而将韧性理念深度内嵌于乡村治理体系。

大道通衢，振兴可期。当纵横交错的交通网络能够同时胜任贯通城乡的“经济动脉”、集成服务的“智慧枢纽”、联通天地的“立体走廊”与抵御风险的“坚强盾牌”这四重角色时，它便真正升华为托举农业农村现代化的坚实根基。这既是回应时代呼唤的必然要求，也亟待我们以更为系统的思维、更为协同的行动、更为创新的勇气，去持续探索与实践，最终让条条大路在空中航路，共同通向乡村全面振兴与共同富裕的美好未来。

(作者单位：贵州财经大学)



毕节市黔西市积极探索“公路+产业”“公路+旅游”等发展模式，大力推进交通基础设施建设，实现路畅、村美、业兴、民富，有效推动乡村全面振兴。

史开心 摄(影像贵州)

促进村级集体经济高质量发展

李芹芹 郭靖

党的二十届四中全会明确提出，加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴，将“坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”列为“十五五”时期经济社会发展的指导思想。推动构建以“人才—产业—利益共享”为核心的联动机制改革，促进村级集体经济提质增效、实现可持续发展，对进一步激发村级集体内生动力、促进乡村全面振兴具有关键意义。

汇聚人才联动，智力驱动发展。人才是驱动村级集体经济发展的核心动能。通过系统性引育与资源整合，构建多元主体协同参与、利益联结紧密的人才发展体系，为集体经济发展注入可持续内生动力。一是在人才回流方面，引导致富能人、专业技能者及退役军人等多人才返乡反哺，聘任农业职业经理人，以专业化运营驱动村级集体产业长效发展。二是在人才培育方面，建立健全与农业院校、科研机构的长效合作机制，聚焦农业技术应用、现代经营管理、数字营销及农产品精深加工等核心领域，深化产教融合协同育人模式，系统性提升乡村人才的专业素养与实践能力。同时，将通过政策赋能拓宽职业发展空间，强化制度保障机制。三是在人才资源整合方面，进一步深化驻村工作队与科技特派员等外源型人才的协同联动机制，充分利用其在专业技术、政策信息及资本引入等方面的复合优势，为乡村产业注入持续动能。通过人才引育与整合，最终形成“本土人才主导、外部智力协同”的双向赋能结构，从而有效增强村级集体经济组织内生发展能力与制度韧性。

优化产业联动，特色引领发展。产业是村级集体经济高质量发展的核心引擎，其本质在于通过资源配置效能驱动动能转换。各村需立足资源禀赋、区位优势及生产要素制定差异化适配战略，探索集体经济多元化发展路径，形成“一村一策”的可持续发展态势。一是针对具备劳动力、土地等要素禀赋优势的村庄，通过优先就近就业赋能农户嵌入产业链，形成“资产收益+劳务收入”复合型分配模式；同步构建区域性产业联合体，打造“党组织+联合体+合作社+农户”协同机制，推进跨域资源整合，驱动经济形态从粗放扩张向产业集群跃升，实现从外源输血到内生造血的动能转化。二是在文旅要素集聚的村庄，深度挖掘农业多功能性价值，以特色产业为基底拓展休闲农业、文化创意及生态康养等新型消费业态，通过农旅融合实现产业链延伸与品牌溢价效应。三是对于资源约束型村庄，聚焦特色农业的精细化开发，通过技术赋能与产品迭代实现价值链延伸。

创新利益联动，共享长效发展。利益共享是村级集体经济发展的核心目标，通过集体资产经营与增值实现成果合理分配。其实质路径包含三方面内容：一是坚持效益决定分配原则，推行“基本薪酬+绩效奖励+集体经济分红”的复合分配模式，保障农民增收，实现社会效益和经济效益双丰收。二是强化顶层设计，明确部门分工。在保障统一性的前提下，必须强化顶层对接，确保链条合成和责任划分。同时，明确各部门分工与责任，由各部门分别监管。四是做好服务追踪和信息共享。一方面要统一数据采集格式，保证数据自动采集和真实性，开放非涉密信息，实现追溯数据共享；另一方面要建立统一追溯数据库，根据消费者偏好设定可查询内容，先期实现农业与商务部门追溯数据交换和对接，扩充终端可查询信息范围。

(作者单位：贵州省农业科学院。本文系国家社科规划课题[23GZ013]阶段性成果)

数智技术赋能农业农村现代化

李修远

党的二十届四中全会提出，加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。以数智技术推动农业农村现代化，构建完善的耦合发展机制，促进二者深度融合，是实现乡村全面振兴和农业高质量发展的重点之一。

加强关键技术攻关，完善科技衔接耦合机制。贵州农业具有鲜明的山地特色，主要产业如茶叶、辣椒、中药材等，对技术发展具有相对特殊的需求，需要构建能够精准对接地方需求、迅速推动成果转化的科技衔接耦合机制。第一，构建协同创新平台。组织科研院所以及本土大数据集团，联合攻关、共享知识产权；聚焦农业人工智能、农业传感器、数字育种等前沿交叉领域，开展基础研究和应用基础研究；支持建设省级智慧农业技术创新中心，围绕山地智能农机、农业机器人、农产品智慧供应链等方向，开展关键共性技术和工程化技术攻关。第二，布局建设高能级创新载体。一方面，围绕贵州农业特色优势产业，聚焦山地智能农机装备、农业专用传感器、农业AI模型、农产品区块链溯源等重点发展方向，重点建设省级智慧农业重点实验室、技术创新中心和产业研究院等载体，布局与推动此类载体实体化运营。另一方面，在贵阳、遵义等创新资源富集区，建设具备综合功能的智慧农业技术中试中心，提供从实验室样品到工业化产品的全链条服务。

第三，构建需求导向的科技项目转化机制。定期面向全省农业龙头企业、合作社征集具体的技术需求，围绕关键技术需求发布“揭榜挂帅”项目，鼓励国内外有实力的科研团队主动揭榜、攻坚克难，带着任务深入到农业生产一线，在真实场景中解决问题。

加强县乡区域协调，完善县域衔接耦合机制。县域衔接耦合机制旨在解决区域发展不平衡、产业同质化竞争问题，推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。通过机制设计，引导数智要素在县域之间合理流动和高效配置。第一，实施差异化发展战略。根据资源禀赋、产业基础和生态定位，将全省县域划分为核心引领区、重点拓展区、特色发展区和生态保护区。在核心引领区，聚焦技术研发、总部经济、平台运营和高端制造；在主要农业县等重点拓展区，聚焦全产业链数字化应用和规模化示范；在特色发展区，聚焦智慧乡村旅游、林下经济数字化、特色产品品牌化；在纯净山、赤水河等生态保护区，聚焦生态环境智能监测和生态产品价值实现，通过构建省级智慧农业科创中心、大数据分析平台、供应链管理中等，推动茶叶、辣椒、蔬果等农业特色优势产业的全程数字化应用。第二，建立结对帮扶机制。首

先，深化省内对口协作，组织经济强县与欠发达县结对帮扶，通过干部交流、技术输出、市场对接等方式，带动后者发展；鼓励重点拓展区、特色发展区设立研发中心，借助其高端人才和技术平台进行研发；支持核心引领区的智慧农业企业在其他区县建立标准化原料生产基地和初加工园区。其次，推动发展智慧农业基础好的县域与相对落后的区县结成“协作对子”，鼓励协作双方共同规划跨区域产业链。第三，打造跨区域产业链与数字平台。着力构建共建共享区域性智慧农业平台，鼓励地理位置相邻、产业相近的县区联合共建智慧农业云平台、区域冷链物流大数据平台等。通过数字平台建设将种植基地、加工企业、销售渠道有效连接，形成跨县的产业集群，集成各县的耕地、产业、环境、市场等资源数据，形成全省可视化的智慧农业资源底座，为区域规划、产业布局、应急管理提供决策支持，逐步缩小县域间的数字鸿沟，减轻省级中心城市压力。

推进数字乡村建设，完善城乡衔接耦合机制。以数智技术推动人才、资本、技术、信息等要素在城乡间双向流动，缩小城乡数字鸿沟，推动城乡融合发展。第一，推动县城基础设施和公共服务向乡村延伸。建立健全乡村智慧公共基础设施，推动智慧水利、智慧电

网、智慧交通、数字快递站等设施向乡村延伸，优先在中心镇、农业园区、旅游景区部署5G网络，并推动千兆光网向有条件的自然村和农户家庭延伸。在乡村基础设施、农业生产、环境治理等领域规模部署物联网传感器，健全与完善乡村数字公共基础设施。第二，发展与创新小农户融入大市场的服务机制。鼓励合作社统一采购智慧灌溉、电商运营等数字化服务，从而降低农户的使用成本。同时，发展“平台+小农户”模式，支持本土平台开设小农户专区，为分散的农产品提供集成展示、销售和溯源服务，建立县乡村三级数字农机调度平台，平台负责市场分析、品牌打造、标准制定和统一销售，合作社负责组织生产、统一采购农资、提供本地化技术服务，农户负责按标准进行种养，通过数字平台将农户紧密组织起来。第三，推动数字公共服务中心一体化发展。着力推动社保、医保、低保等政务服务事项“掌上办”，鼓励与推进党务、村务、财务等事务网上公开，实现资金、资产、资源线上有效管理，进一步驱动医保、社保、低保、户籍、营业执照办理等政务服务事项接入线上平台，让数据多跑路、农民少跑腿，提升村级治理透明度，为服务农民做好基础工作，让农村居民更便捷地享受城市公共服务资源。

(作者单位：贵州省社会科学院)

构建武陵山区特色农业产业链供应链

田文勇

党的二十届四中全会强调，“发展各具特色的县域经济”“培育壮大乡村特色产业”。2026年中央一号文件强调发展各具特色的县域经济，培育中小企业特色产业，对“培育壮大县域富民产业”作出专门部署，构建武陵山区特色农业产业链供应链，对巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴具有重要的理论与现实意义。

上游锚定种业研发，创新种植管理模式。一是培育与推广优质种。夯实特色农业种植、养殖种质基础，联合科研院所研发高产、高抗病等优质品种，严格品种培育与选育，以实现高效生产和产量快速增长。二是推广生态化种植养殖。武陵山片区林业资源丰富，可推广“林—农业产业间作”模式，实现病虫害绿色防控和维护资源多样性。三是创新组织模式。立足农户福利，创新特色农业生产组织模式，如采用“飞地经济”模式，通过“n+农户”合作模式，以实

现生产、加工、销售环节顺利衔接。四是建设智慧农业。建设智慧农业大数据中心，实现生产全过程数据采集和动态监测，达到成本控制和精准灌溉、规模化标准生产。

中游增进精深加工，加速物流升级与管理。一是提升精深加工能力。加快精深加工技术突破，延伸加工链条，开发高附加值产品，横向拓展产业链，以达到资源增值效果。二是构建物流网络。优化物流设施，打通物流通道，加快运输速度，如建设冷链物流园、冷链物流中心，构建“枢纽仓+区域仓+产地仓”三级网络，减少农产品质量损失。三是统一数字化管理。引入数字化技术，对物流分类、分拣、运输进行全过程动态监测，压缩物品分拣时间、运输时间，提高物流效率。

下游提升品牌影响力，拓宽贸易覆盖。一是品牌矩阵建设。武陵山片区属湖北、湖南、重庆、贵州四省市交界

王飞凤

地区，可实行“一带多”策略，“一”是打造区域一个品牌，“多”是品牌下附区域内所有农产品，如利用已入选中国农业品牌目录、获取国际认证的农产品共同打造武陵山农产品品牌，以减轻品牌扩散难度，提升产品溢价能力和消费市场认知，实现价值突破，带动产品出口。二是市场拓展。借助品牌影响力和跨境电商，实行跨区域合作，拓展国内外市场，实现资源变资产。三是打造产业融合模式。以农业为核心，融入新元素，打造“农业+”新业态，如建设特色文旅小镇、开设文创体验馆、将林下作物打造成“观光+体验+特色文化民宿”一体化项目，促进产业升级，以拓宽资金汇集渠道。

紧扣双链协同发展，强化各环节对接。一是构建区域发展轴。以全链协同发展为中心，“链主”企业发挥辐射功能，带动上下游配套企业集聚，形成抹茶、红薯等产业发展圈，提升产业带动能力。同时，深化与粤港澳大湾区合

作，合理设置武陵山区农业种植、生产及物流等主线。二是构建利益联结机制。紧紧围绕群众利益，推广如“622”“5311”等利益分配模式，保障农民增收，实现社会效益和经济效益双丰收。三是强化顶层设计，明确部门分工。在保障统一性的前提下，必须强化顶层对接，确保链条合成和责任划分。同时，明确各部门分工与责任，由各部门分别监管。四是做好服务追踪和信息共享。一方面要统一数据采集格式，保证数据自动采集和真实性，开放非涉密信息，实现追溯数据共享；另一方面要建立统一追溯数据库，根据消费者偏好设定可查询内容，先期实现农业与商务部门追溯数据交换和对接，扩充终端可查询信息范围。

(作者单位：铜仁学院。本文系国家社科基金[23BMZ056]阶段性成果)