

## 总书记的话

《建议》与“十四五”规划一脉相承,继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题,要求坚持以经济建设为中心,完整准确全面贯彻新发展理念,实现质的有效提升和量的合理增长,推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——2025年10月20日,习近平总书记在党的二十届四中全会上作关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明时指出

贵州要认真落实党中央关于西部大开发和长江经济带发展的战略部署,坚持以高质量发展统揽全局,以进一步全面深化改革为动力,坚定信心、苦干实干,稳中求进、善作善成,在中国式现代化进程中展现贵州新风采。

——2025年3月17日至18日,习近平总书记在贵州考察时强调

# 走高质量发展新路

### 专家的解读

## 全面发力推进高质量发展 其时已至、其势已成、其效已显、其兴可待

黄朝栋

坚持高质量发展统揽全局,是习近平总书记对我省一以贯之的要求,为新时代新征程上贵州发展明确了根本性、全局性、长远性的总要求,是贵州现代化建设根本的出路、唯一的出路。经过接续奋斗,贵州高质量发展其时已至、其势已成、其效已显,进入“十五五”时期,全面发力推进高质量发展,奋力走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的高质量发展新路,其兴可待。

回顾改革开放以来历程,贵州发展呈现阶梯式递进的阶段性特征,逐渐跃升到高质量发展新阶段。一是改革开放至20世纪末,贵州经济长期处在全国靠后甚至挂末位置。这一时期,贵州基础设施薄弱,产业结构单一,人民生活水平较低,经济社会发展与全国差距持续拉大。二是国家实施西部大开发战略,加快了贵州经济社会发展步伐。这一时期,贵州经济在全国的差距止住了长期拉大的趋势。三是党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,贵州抓住国家出台国发〔2012〕2号文件进一步加大全面支持贵州发展力度的历史机遇,经济增速连续多年保持全国前列。这一时期,贵州与全国同步全面建成小康社会,彻底撕掉了千百年来的绝对贫困标签,逐步缩小了与全国的差距。四是进入新时代新征程,贵州经济社会发展进入动能转换、发展转型的新阶段。遵照习近平总书记赋予贵州的战略定位、重大使命,省委、省政府果断决策,完整、准确、全面贯彻新发展理念,推动工作重心转移、思想观念转变、经济发展转型,大抓产业、主抓工业,工业“挑大梁”作用日益增强,工业经济质量效益持续向好,工业增长动能更为强劲,驱动产业增长方式发生根本改变,特别是数智产业、新能源电池及材料等新兴产业加快发展。这一时期,我省积极主动服务融入国家战略,推进改革开放创新,构建推进高质量发展“四梁八柱”格局,走上了以高质量发展统揽全局的发展新路。

立足现代化建设的“三者”定位、“五期”方位及省情特点,贵州走高质量发展新路既是现实所需,也是形势所迫、使命所系。其一,贵州经济发展来到了新旧动能转换的关键期。经过长期要素驱动型、投资拉动型发展,固定资产投资边际效率、投资乘数、投资总量都在不断递减。同时,电力、能源、矿产和劳动力成本趋于上升,资源环境约束趋紧,与发达地区在投入要素上的成本优势逐步收窄,必须走出依赖传统生产要素大规模投入形成的传统发展模式。其二,贵州面临跨越“中等收入陷阱”的关键节点。“中等收入陷阱”本质是转型升级能力不足的“综合症”,集中爆发于工业化中后期。如何解决发展不平衡不充分的结构矛盾,特别是城乡差距、收入差距、经济社会发展与社会事业的差距等问题,必须推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,提高全要素生产率。其三,贵州需要回答西部欠发达地区如何推进实现现代化的道路选择问题。高质量发展是后发地区实现后发追赶的重要途径,抓好技术范式变革期“换道超车”的关键机会,构建具有自身特点的“后发优势生态位”,加快发展方式和动能转换,才能推动经济发展从投资拉动为主向投资与消费出口协同拉动转变、逐步向创新驱动转变。

展望“十五五”这一夯实基础、全面发展的关键时期,贵州乘势而上推动高质量发展,前景广阔,其兴可待。在“十四五”打下的基础上,全省上下对于推动高质量发展的思想和认识越来越统一,底气和信心越来越足,经济社会发展势头越来越好,站在了新的更高起点上。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,对贵州乘势而上、后发赶超尤为关键,就是要坚持向高质量发展统揽全局,坚定不移围绕“四新”主攻“四化”,大力实施强化比较优势战略,走出一条高质量发展新路,奋力在中国式现代化进程中展现贵州新风采。

以“六大产业集群”为重点,加快建设贵州特色现代化产业体系。我省处在工业化由中期向后期转型推进期,也是经济从高速增长转向高质量发展的关键跃迁期。在这一时期,现代化产业体系建设是转型发展的关键力量,将成为实现新旧动能转换的关键。我省拥有的丰富矿产资源,正在成为新兴产业、未来产业和高质量发展生产力的重要战略优势,要全力围绕“四新”主攻“四化”,发挥比较优势,统筹推进现代化的工业体系、现代化

的农业体系、现代旅游体系、现代服务业体系、新兴产业和未来产业体系、现代化的基础设施体系建设。坚持智能化、绿色化、融合化方向,优化提升“六大产业集群”、加快壮大“三大特色产业”。坚持大抓产业、大抓项目、大抓招商、大抓经营主体,创新推进“富矿精开”,推行主导产业“一图三清单”,推动三次产业结构持续优化、深度融合,不断塑造发展新动能新优势。

推动科技创新和产业创新深度融合,引领发展新质生产力。近年来,我省科技创新步伐明显加快,成为推动高质量发展的强大内生动力。要坚持科技自立自强,建立全社会研发投入强度稳步提升机制,加强战略科技力量建设,围绕科技资源统筹、科技成果转化、科技评价、人才激励和收入分配等深化科技体制机制改革,重点领域实施一批重大科技项目,全链条贯通基础研究、技术攻关、成果转化与产业应用。一体推进教育科技人才发展,强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动,深入实施百万人才引进行计划,引进培育创新领军人才与技术技能人才,建设具有区域特色的教育科技人才协同创新高地。

统筹推进消费和投资,全方位扩大有效需求。牢牢把握扩大内需这个战略基点,坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,以新需求引领新供给,以新供给创造新需求,促进消费和投资、供给和需求良性互动,统筹促就业、增收、稳预期,以放宽准入、业态融合为重点,扩大养老、托育、体育、数字等服务消费,稳定汽车、白酒等重点商品消费,改造升级一批特色商圈、商业步行街、夜间消费集聚区,保持投资合理增长,优化投资方向,拓展投资来源,聚焦重大战略、政策规划,集聚平台、头部企业、群众需求强化项目谋划储备,加强人力资源开发和人的全面发展投资,瞄准产业发展实施一批重大标志性引领性项目。积极融入全国统一大市场建设,落实统一市场基础制度规则,完善公铁、水、航、网等物流基础设施体系,提高铁路、水路运输占比,提高电动汽车等新能源物流运输占比,加强物流数字化建设,降低全社会物流成本。

推动有效市场和有为政府更好结合,进一步全面深化改革。加快完善要素市场化配置体制机制,促进各类要素资源高效配置,建立健全城乡统一的建设用地市场,功能完善的资本市场,流动顺畅的劳动力市场,转化高效的技术市场,深化国资国企改革,保障民营经济平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益,激发各类经营主体活力,发挥市场在资源配置中的决定性作用。强化战略规划战略导向作用,强化政策实施效果评价,健全预期管理机制,优化高质量发展综合绩效考核,落实产业、价格、就业、消费、投资、贸易、区域、环保、监管等政策,增强宏观政策取向一致性。坚持一手抓改革,一手抓干部教育管理,实行“治改建”并举,加强政务、法治、市场、开放、发展环境建设,推动更多“高效办成一件事”事项集成办理,建设市场化、法治化、国际化稳定公平透明可预期一流营商环境。

扩大高水平对外开放,主动融入陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。我省是一个内陆省份,发展空间和型经济仍有较大提升空间。要坚持互利共赢、共同发展,积极对接融入粤港澳大湾区建设,主动融入成渝地区双城经济圈,深度融入长江经济带发展,在服务和融入国家战略中作出贵州贡献,赢得贵州发展。积极融入和用好西部陆海新通道,统筹“硬联通”与“软联通”,加快构建区域综合交通体系,引导产业和资源要素向沿线集聚,推进以贵安新区为引领的“1+9”国家级开放创新平台提质增效,推动贵阳综合保税区与贵阳国际陆港一体化打造国际贸易中转移地和中转重要国际物流枢纽,聚焦东南亚、南亚、中亚等新兴市场,实施外贸企业倍增计划,大力发展外贸产业,提升磷化工、白酒、机电等传统贸易产业层次,加快做大新能源电池、电子元器件、光伏组件等新兴贸易产业规模,深化贸易、投资、产业、人文务实合作,拓展绿色发展、数字经济、旅游、农业等领域合作新空间。

统筹推进城乡融合发展,加快乡村全面振兴。

贵州与全国的发展差距,在农村表现得更为明显,是推进现代化建设的重点和难点。要坚持走以人为核心的新型城镇化道路,坚持人口、产业、城镇、交通一体规划,优化“一群三带”现代化城镇体系,促进大中小城市和小城镇协调发展,科学有序推进农业转移人口市民化,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。坚持兴业、强县、富民一体发展,完善强农惠农富农支持政策,加强县域基本公共服务供给,“三业统筹”培育具有持久市场竞争力的特色主导产业,打造一批工业强县、农业强县、旅游强县、特色产业园。学习运用“千万工程”经验,以“四在农家·和美乡村”为载体,统筹优化镇村布局,稳步开展全域土地综合整治,深入开展“两清两改两治理”,统筹建立常态化防止返贫致贫机制,加快补齐农村现代生活条件短板,分类有序、片区化推进乡村全面振兴。

协同推进降碳、减污、扩绿、增长,推进生态优势转化为发展优势。贵州空气质量、水质、森林覆盖率、污染治理等生态环境核心指标稳居全国前列,为高质量发展提供了坚实生态支撑。要坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,深化国家生态文明试验区建设,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,加强磷石膏、赤泥、锰渣、煤矸石等大宗工业固体废物综合利用,强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同,实施碳排放总量和强度双控制度,落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策,稳步实施行业碳达峰、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度,深入实施节能降碳改造,提高煤炭清洁高效利用水平,积极探索发展分布式能源,建设零碳工厂和园区,推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型,推动形成绿色生产生活方式,积极稳妥推进和实现碳达峰、拓展“两山”转化路径,推进生态产品市场化交易,扩大林业碳汇、用水权等权益类生态产品交易,加快发展生态农业、林业、水产业、旅游业、康养产业和绿色工业,努力把生态优势转化为发展优势。

加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,提升全民生活质量,促进人的全面发展。经过脱贫攻坚、全面小康建设,贵州社会事业、民生保障取得长足进展,全省教育、医疗卫生、社会保障、文化事业、住房等主要指标大踏步前进,缩小并逐步跟上全国步伐,差距在于居民收入绝对水平不高,优质公共服务供给不足。要坚持以人民为中心的发展思想,鼓励支持创业带动就业,加强产业和就业协同,建立健全企业吸纳就业扩招提质激励机制,健全就业支持和公共服务体系,开展大规模职业技能提升培训,完善省内外就业服务“一张网”,积极培育新职业新岗位,促进更多外出务工人员就近家门口就业,多渠道增加城乡居民收入,扎实推进共同富裕。大力发展社会事业,办好人民满意的教育,提升医疗卫生事业服务水平,健全社会保障体系,加快发展文化事业和文化产业,构建全民终身公共服务体系,优化基层社会治理和便民服务,推动房地产高质量发展,促进人口高质量发展,更好满足人民对美好生活的向往。推进基本公共服务均等化,完善基本公共服务范围和内容,制定实现基本公共服务均等化的目标、路径、措施,健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制,推动更多公共服务向基层下沉,向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜。

(作者为贵州省社会科学院党委书记、研究员)



贵州吉利发动机有限公司装配生产车间。贵州日报天眼新闻记者 谢佳杰

【编者按】

推动高质量发展是党的二十届四中全会确定的“十五五”时期经济社会发展的主题,也是习近平总书记对贵州一以贯之的要求。省委十三届八次全会深入贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记在贵州考察时的重要讲话精神,明确提出,以推动高质量发展为主题,“奋力走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的高质量发展新路”。本期专刊聚焦走高质量发展新路这一主题,围绕如何在新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化上取得突破性进展,如何强化比较优势,将资源禀赋切实转化为强劲的产业竞争力,如何充分展现奋进、活力、幸福、文明、美丽、勤廉的贵州新风采等展开探讨。

### 我们的实践

## 高质量发展迈出坚实步伐

贵州日报天眼新闻记者 周章龙

清晨,黔北武陵山脉大堡山国有林区护林员姚克礼已踏上了20多年的巡山路。与此同时,开通不久的盘兴高铁如银龙穿山越岭,正源源不断为沿线地区注入发展动能。

曾经,“地无三里平”是制约发展的天然屏障,奋进的贵州儿女牢记嘱托、感恩奋进,迎难而上、后发追赶,正在中国式现代化的宏大实践中,深刻重塑这片土地的发展面貌。

“十四五”以来,省委、省政府深入学习贯彻习近平总书记考察时的重要讲话精神,大力推动全省从以脱贫攻坚统揽全局转向以高质量发展统揽全局,加快工作重心转移、思想观念转变、经济发展转型,高质量发展政策体系持续构建完善,大抓产业、主攻工业取得显著成效,防范化解风险取得重大进展,民生保障扎实有力,高质量发展迈出坚实步伐。

### 筑牢高质量发展“四梁八柱”

新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化,是贵州高质量发展的主攻方向,构筑起经济社会发展的坚实框架。

新型工业化,向科技要动能——  
创新推进“富矿精开”,致力于资源精深加工。在贵州织金平远清洁能源有限责任公司电厂,世界首台660兆瓦超超临界“W”火焰锅炉机组平稳运行,标志着贵州在能源高效清洁利用领域达到世界先进水平。

“自2025年7月发电并网至年底,累计发电超20亿千瓦时,节约标准煤4.03万吨,减排二氧化碳10.08万吨。”公司副总经理夏峰介绍道。

贵州工业对经济增长贡献率从2020年的17.1%跃升至2024年的36.7%。2025年前三季度,电子信息制造、汽车制造、新能源电池材料产业增加值分别增长36%、64%和36%,新质生产力加速成长。

新型城镇化,让生活更舒心——  
“看病、上学、逛公园,走几步就到。”在遵义市播州区南部新城,72岁的陈明源细数着家门口的变化。他的切身感受,是贵州坚持以人为核心推进新型城镇化的一个鲜活注脚。

过去五年,贵州“一群三带”城镇空间布局持续优化,大中小城市和小城镇协调发展。2024年,全省常住人口城镇化率达56.65%,较2020年提高了3.5个百分点;城乡居民收入比收窄至2.8:1。

农业现代化:大山里创出“金”——  
山多地少的贵州,农业的出路在于因地制宜发展现代山地特色高效农业,跳出传统模式,迈向高质高效的产业新路。  
走进毕节市大方县贵州九洞天麻有限公司的加工车间,机器轰鸣中,曾经的“土疙瘩”经过精深加工,变身成胶囊、保健酒等近20种高附加值天麻产品。  
念好“山字经”,做足“特字功”。目前,贵州农产品加工转化率已达70%,培育出大方天麻、遵义朝天椒、都匀毛尖等14个全国农业品牌精品,数量排全国第四、西南第一。

旅游产业化:让风景变“钱景”——  
“诸位,且看这‘白水如棉’,可比400年前更加壮阔?”每晚8时,黄果树大瀑布下,通过“跨时空”情景演绎,“徐霞客”与游客惊喜相逢。璀璨灯光点亮大瀑布,飞瀑流泉裹挟着朦胧水雾,构成一幅如梦似幻的画卷。

“夏天来看过村超,现在来体验夜游黄果树,都非常震撼!”广东游客胡女士的行程因一场夜游而改变。她表示,本计划游半天离开,结果住了下来。  
从感受夜游黄果树的奇幻魅力,到体验村超的全民激情,贵州文旅频频“破圈”“圈粉”。2025年前三季度,全省接待游客6.24亿人次,旅游总花费超过7600亿元,人均消费稳步增长。

### 转化优势,跑出发展加速度

推动高质量发展,关键在于做强比较优势、延伸长板优势。贵州深挖资源禀赋,将生态、矿产、文旅、数智、人力等比较优势,系统性转化为发展胜势。

生态是最亮底色。“十四五”期间,全省森林覆盖率提升至63.3%,绿色经济占比从2020年的44.4%提升到2024年的48.8%,生态优先、绿色发展的道路越走越宽。

矿产“精开”变为富矿。在铜仁市松桃苗族自治县,锰渣经科技“点化”制成透水砖、路基材料。2025年,全省资源精深加工产业发展呈现出“基础雄厚”与“新兴引领”并举的鲜明特征,“富矿精开”成效日益显现。

文旅融合发展。贵州以建设世界级旅游目的地为目标推进旅游产业化,打造“多彩贵州”文旅新品牌,通过深化文旅融合发展,不断丰富旅游业态,将文旅资源优势转化为可持续的竞争力,促进线上线下流量向经济发展增量的价值转化。  
数智赋能添活力。贵州坚持算力、数据、应用、产业联动,做强做优数字经济,“人工智能”落地生根:“贵人智办”AI助手可提供身份证、营业执照等100种电子证照信息的实时查询服务;贵州国台数智酒业通过智能化制酒,产出的基酒合格率100%……“十四五”时期,全省数智产业规模年均增速16.2%,2025年规模预计突破2800亿元。

人才是智力支持。贵州通过政策引才、产业留才、环境育才的组合举措,举办“筑人才·强省会”“留黔行动”等活动,吸引越来越多的人选择在这里扎根,一批批“贵漂”成了“贵定”。

### 协作开放,共赴高质量未来

东西部协作和定点帮扶的双轮驱动,为贵州持续巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴提供了坚实支撑,为区域协调发展、协同发展、共同发展注入了持久活力。

东西协作,山海携手。黔东南剑河县中等职业学校的故事,是粤黔携手奋进的生动写照。曾濒临停办的学校,在东西部协作机制帮扶下,3年内学生规模从276人扩至2000余人。

开放之门,越开越大。民用航空、高铁实现市州全覆盖,贵阳国际陆港“一港多区”集疏运体系不断完善,中欧班列、中老班列等国际通道稳定开行……日益完善的立体交通网络与对外开放通道,让内陆贵州与世界紧密相连。

全省货物进出口总额从2020年546.5亿元增长至2024年858.6亿元,年均增长11.96%。珍酒、酱帮等企业到国外上亿美元,贵州轮胎、中伟新材料、华为云计算等优势企业积极“走出去”,开放型经济活力不断增强。

找准了路,山高可攀,把准了脉,路远必达。2025年前三季度,贵州地区生产总值同比增长49%。“十五五”时期,贵州将以更加坚定的步伐、更加昂扬的姿态,奋力走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的高质量发展新路。



扫码观看  
《悟思想伟力·看实践创新》  
微视频

本版责编:陈翔 张莹  
杨春凌 王耀钧  
版式设计:邢瑞平 陈欢欢



安顺中管六岔县息烽高速沙乡立交。刘安宁 摄(影像贵州)