

◆聚焦中央经济工作会议

借通道之“翼”加强特色产业竞争力

——访中共贵州省委党校副校长、教授邓献辉

贵州日报天眼新闻记者 张莹

省委经济工作会议指出，破解制约高质量发展的体制机制障碍，主动融入陆海内外联动、东西双向开放的全面开放格局，建好用好西部陆海新通道，加快外贸外资发展。针对贵州特色产业如新能源汽车、特色食品等，如何解决产品运输瓶颈，提升其在全国市场的竞争力？近日，本报记者专访中共贵州省委党校（贵州行政学院、中共贵州省委讲师团）校务委员会委员、副校长（院、团）长、教授邓献辉。

记者：在西部陆海新通道建设背景下，您认为应如何破解“最后一公里”与“最后一公里”的衔接难题？

邓献辉：贵州地处西南腹地，凭借独特的资源禀赋与日益完善的交通网络，在融入西部陆海新通道建设中具备天然潜力。要将潜力转化为发展优势，以专业化、智能化、绿色化为基本方向，筑牢接驳点硬支撑。

交通接驳是内陆地区融入区域经济与全球价值链的关键节点。贵州已初步形成以高速公路网、铁路网为骨干，空路网、水路网为补充的“通道”体系。实现这一“通道”与西部陆海新通道的高效衔接，核心在于提升接驳点的建设质量。

突出专业化方向，就是通过专业化接驳点建设，实现两个通道在货物类型、运输方式上的精准匹配，大幅提升对接效能。要立足自身交通网络布局，精准定位各类接驳点的功能定位，构建分工明确、衔接顺畅的专业化接驳体系。

突出智能化方向，充分应用人工智能等手段，让接驳点从传统的“货物中转站”转变为“智慧物流节点”。依托大数据、物联网等数字技术优势，推动接驳点的智能化改造。在核心接驳枢纽推广应用智能仓储管理系统、自动分拣设备、无人搬运车等智能装备，提升接驳效率。建立全省统一的智慧物流信息平台，整合接驳点、物流企业、生产企业

等多方信息资源，实现货物运输轨迹跟踪、运力调度、信息查询等功能的一体化服务，减少空驶率。推动数据互联互通，实现“一次申报、一次查验、一次放行”的通关便利化服务。

绿色化是新型基础设施建设的重要导向，也是实现产业高质量发展的必然要求。应将绿色发展理念贯穿接驳点建设全过程，构建资源节约、环境友好的绿色接驳体系。在接驳点规划建设阶段，严格落实生态环境保护要求，优化选址方案。推广应用绿色建筑材料与节能技术，建设光伏供电系统、雨水回收利用系统等绿色设施，降低接驳点的能源消耗与水资源浪费。鼓励物流企业采用新能源货车、电动叉车等绿色运输装备，在接驳点建设配套的充电设施，推动运输工具的绿色转型。建立货物包装回收利用体系，在接驳点设置包装回收站点，推广使用可降解包装材料，减少物流包装废弃物污染。

记者：贵州茶叶产业如何通过茶树品种改良与生态种植技术推广、全链条生产加工标准制定、“黔茶”区域公共品牌与企业自主品牌协同培育的三维联动，破解“好产品卖不出好价钱”？

邓献辉：所谓酒香不怕巷子深，黔货能不能更好出山，归根结底取决于有没有高品质的“货”。以高端化、标准化、品牌化为主要着力点，全面提升特色产业品质，是推动“黔货出山”提质增效的核心举措。

以高端化为主要着力点，就是要瞄准高端市场、高端消费群体、未来市场，以生产高端产品为主攻方向。高端化是特色产业突破同质化竞争、提升附加值、延长产业生命周期的关键路径。应立足特色产业资源禀赋，聚焦优势产业，培育高端产品。比如茶叶产业，可依托优势品牌，加强茶树品种改良与优质茶园建设，推广生态种植技术，提升茶叶原料品质；同时，延伸产业链，开发茶叶深加工产品，如茶饮料、茶保健品、茶化妆品等，提升产品附加值。同时，

要依托贵州大数据产业优势，推动特色产业与数字技术深度融合，培育高端业态，精准管控特色农产品种植、养殖过程，提升产品品质。

以品牌化为主要着力点，就是要加强产品标准化建设，提升产品品质的能见度。应加快构建覆盖特色产业全链条的标准体系。在生产环节，针对不同特色产业制定科学的种植、养殖标准，明确品种选择、施肥用药、田间管理等关键环节的技术要求，推广标准化生产技术，引导农户规范化种植养殖。在加工环节，制定特色农产品、中药材等加工标准，规范加工工艺、技术参数、质量指标等，提升加工产品的品质稳定性。在包装与物流环节，制定标准化包装规范，明确包装材料、包装规格、标识标注等要求，同时制定特色产品物流运输标准，保障产品在运输过程中的品质安全。

以品牌化为主要着力点，就是通过品牌化建设，让“黔货”以品牌优势抢占市场，实现从“好产品”到“好品牌”的跨越。一方面，加强区域公共品牌建设，整合现有品牌资源，打造“黔货出山”公共品牌，统一品牌形象、统一宣传推广，提升“黔货”整体品牌影响力。加强品牌保护，完善商标注册、商标保护等机制，打击假冒伪劣产品，维护品牌声誉。另一方面，培育企业自主品牌，鼓励龙头企业加强品牌建设，通过技术创新、品质提升、文化赋能等方式，打造具有核心竞争力的自主品牌。支持企业参加国内外各类展会、博览会，开展品牌宣传推广活动，拓展品牌影响力。

记者：贵州中药材产业如何通过大纵深市场拓展、规模化园区建设、集群化产业链整合的三维联动，破解“资源优势难以转化为产业优势”的困境？

邓献辉：特色产业的布局合理性直接影响产业发展效率与市场竞争力。

大纵深市场化，就是在进行产业培育时，要适当收缩战线，集中资源积极支持那些市场纵深大的产业做大做强，

而那些小众化的产业，则充分交给市场。应依托西部陆海新通道，主动对接沿海港口、边境口岸，以及东南亚、南亚等国际市场，同时深耕国内中西部地区、东部沿海等国内市场，构建“内外联动、双向开放”的市场格局。在产业布局上，根据不同市场的需求特点，优化产业布局。同时，加强市场调研与分析，建立市场需求预警机制，引导企业根据市场需求调整产品结构，与产业布局。搭建市场化合作平台，鼓励企业与通道沿线地区的企业开展合作，共建生产基地、销售网络，实现资源共享、市场共建。通过大纵深市场化布局，让贵州特色产业突破地域限制，拓展发展空间。

规模化是特色产业降低生产成本、提升议价能力的重要基础。应打破“小散弱”的产业格局，推动特色产业规模化发展。一方面，培育壮大龙头企业，通过兼并重组、招商引资等方式，引进和培育一批产业链长、带动能力强的龙头企业，带动中小企业集聚发展。另一方面，推进产业园区建设，依托各类经济开发区、产业园区，打造特色产业规模化发展载体。根据不同地区的产业优势，建设专业化产业园区，通过规模化发展，降低产业生产成本，提升产业整体议价能力，增强产业市场竞争力。

促进集群化发展，就是让特色产业形成规模效应与协同效应，推动产业高质量发展。集群化是特色产业实现高质量发展的高级形态，通过产业链上下游企业集聚发展，形成产业生态体系，提升产业整体竞争力。贵州应围绕优势特色产业，构建“核心企业引领、中小企业配套、产业链完整、创新能力强”的产业集群，形成“一县一业、一园一品”的集群发展格局。加强产业集群配套设施建设，完善交通、物流、仓储、研发、检测等配套服务，搭建公共技术服务平台、产学研合作平台，推动集群内企业开展技术创新与合作。

特色产业的布局合理性直接影响产业发展效率与市场竞争力。大纵深市场化，就是在进行产业培育时，要适当收缩战线，集中资源积极支持那些市场纵深大的产业做大做强，

而那些小众化的产业，则充分交给市场。应依托西部陆海新通道，主动对接沿海港口、边境口岸，以及东南亚、南亚等国际市场，同时深耕国内中西部地区、东部沿海等国内市场，构建“内外联动、双向开放”的市场格局。在产业布局上，根据不同市场的需求特点，优化产业布局。同时，加强市场调研与分析，建立市场需求预警机制，引导企业根据市场需求调整产品结构，与产业布局。搭建市场化合作平台，鼓励企业与通道沿线地区的企业开展合作，共建生产基地、销售网络，实现资源共享、市场共建。通过大纵深市场化布局，让贵州特色产业突破地域限制，拓展发展空间。

规模化是特色产业降低生产成本、提升议价能力的重要基础。应打破“小散弱”的产业格局，推动特色产业规模化发展。一方面，培育壮大龙头企业，通过兼并重组、招商引资等方式，引进和培育一批产业链长、带动能力强的龙头企业，带动中小企业集聚发展。另一方面，推进产业园区建设，依托各类经济开发区、产业园区，打造特色产业规模化发展载体。根据不同地区的产业优势，建设专业化产业园区，通过规模化发展，降低产业生产成本，提升产业整体议价能力，增强产业市场竞争力。

促进集群化发展，就是让特色产业形成规模效应与协同效应，推动产业高质量发展。集群化是特色产业实现高质量发展的高级形态，通过产业链上下游企业集聚发展，形成产业生态体系，提升产业整体竞争力。贵州应围绕优势特色产业，构建“核心企业引领、中小企业配套、产业链完整、创新能力强”的产业集群，形成“一县一业、一园一品”的集群发展格局。加强产业集群配套设施建设，完善交通、物流、仓储、研发、检测等配套服务，搭建公共技术服务平台、产学研合作平台，推动集群内企业开展技术创新与合作。

◆学习贯彻省委十三届八次全会精神

下好“三位一体”先手棋

袁德全

省委十三届八次全会结合贵州实际提出，“一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，建设具有区域特色的教育科技人才协同创新高地。”深刻领会一体推进教育科技人才发展“三位一体”战略部署，并将其作为贵州深入实施强化比较优势战略、构筑未来发展核心竞争力、推动科教深度融合、以高水平科研牵引高质量人才培养。科教融通的核心

在于，将科研的创新优势转化为育人的人才优势。要推动创新链前端向人才培养链延伸，让重大科研课题成为淬炼学生创新能力的“试金石”；要建立健全科研成果向课堂教学转化的长效机制，确保人才培养始终瞄准科技和产业变革的最前沿，走好“产业依托型科技创新路子”的人才基石。

促进产学研高效共生，以高能级平台集聚高层次人才。科技创新关键在人，人才集聚依托平台。要围绕全省重点产业和优势领域，集中力量建设一批高能级创新平台，既“为才配平台”，赋予领军人才充分自主权；又“用平台聚英才”，形成人才“强磁场”，实现人才与平台的双向奔赴、共生共荣。

深化产教精准链接，以高标准教育服务高质量产业发展。拆除高校院所与

产业发展之间的“旋转门”，实现教育链、人才链与产业链、创新链的精准对接。要紧盯我省优化提升“六大产业集群”、发展壮大“三大特色产业”的重大战略需求，动态优化专业课程，深化校企合作，让更多“黔中优才”成为贵州产业转型升级的生力军。

教育科技人才“三位一体”融合发展，是赋能贵州高质量发展新路的系统引擎，其效能将渗透于进一步全面深化改革、扩大高水平对外开放、增进民生福祉、统筹发展和安全等各项工作之中。要将这一系统引擎的强大动能充分释放出来，就必须明确主攻方向，抓住关键环节。

要勇当培育新质生产力的生力军。聚焦夯实高质量发展的物质技术根基，不仅要围绕“六大产业集群”和“三大

教育强化人力资源比较优势

冯发金

省委十三届八次全会提出，以人力资源开发为重点，推动人口高质量发展，为经济社会发展提供有力支撑。人均受教育年限是衡量一个国家或地区人力资源开发水平的重要指标。教育作为人力资源开发的主战场，必须紧紧抓住国家“坚持投资于物和投资于人紧密结合”的战略机遇，直面关键卡点堵点，通过深化改革创新，努力将我省丰富的人力资源切实转化为源源不断的人才红利，构筑具有强大竞争力的比较优势。

聚焦突破“两率”，夯实人力资源开发的数量基础

高中阶段教育完成率与高等教育毛入学率，是当前制约我省人力资源开发与经济社会发展的关键卡点堵点。必须加快普及更高层次的教育，以高中阶段教育完成率的率先突破，促进高等教育毛入学率的整体跃升，为全省人力资源的规模扩增与结构优化提供坚实底座。

完善招生考试制度，拓宽学业晋升通道。构建“优质高中+农村初中”“普通高中+职业高中”的联动招生机制，形成协同发展共同体。深化职业教育招生考试改革，完善以“文化素质+职业技能”为核心的中职对口直升与高职分类考试招生制度，同步优化“专升本”及研究生考试招生办法，扩大优质本科

教育招生规模，拓宽各类型、各层次教育的衔接通道，持续增加学生接受更高层次教育的平等机会。

强化资源有效供给，保障普惠学位需求。探索“市县结合”的基础教育管理机制，提升资源统筹层级。坚持增量优化与存量盘活并举，抢抓“强县中”计划机遇，通过新建、改扩建、整合搬迁等多种方式增加学位。建立跨阶段教育资源动态调配机制，提升使用效率，切实满足人口变化带来的入学需求。积极优化高等教育布局，持续加大投入，改善办学条件，为规模扩增提供硬件支撑。

建强教师队伍体系，筑牢教育发展基石。构建涵盖建设、管理与使用的全链条教师管理体系。坚持内部培育与外部引进相结合，加大优秀人才引育力度，深入实施“优师计划”“银龄讲学计划”等，拓宽优质师资来源。深化“县管校聘”改革，推进校长教师有序交流，促进师资均衡配置。通过“国培”“省培”等计划，强化教师专业素养提升，打造一支适应人力资源开发需求的高素质专业化教师队伍。

着力培养“两力”，提升人力资源开发的核心质量

人力资源开发的本质，在于激发个体潜能、实现人的全面发展。在快速变

迁的时代，价值判断力与创新创造力已成为个体适应社会、赢得未来的两大核心系统。教育必须坚持以学生为中心，系统革新育人模式，增强人才供给与时代需求的适配性。

铸魂育人，夯实价值根基。落实立德树人根本任务，坚持德育为先、能力为重，坚持五育并举、全面发展。强化学生思想引领、政治引领、品德引领、价值引领，大力弘扬和践行社会主义核心价值观，增强复杂情境中明辨是非、善恶、美丑的能力，筑牢立足社会的思想根基。

赋能发展，锤炼实战本领。以促进高质量就业与可持续发展为导向，完善职业生涯教育体系。大力推进应用型课程建设，强化实践教学与创新创业指导，着力培养学生的实践动手能力、职业适应能力与创新创造能力，使其不仅具备即时就业竞争力，更拥有应对职业变革、开创事业格局的长久潜能。

精准对接，服务区域战略。深化产教融通、产教融合、科教融汇，主动向地方经济社会发展主战场，推动人才培养与产业需求紧密对接。紧扣围绕“四新”主攻“四化”主战略，打造“六大产业集群”和“三大特色产业”的发展导向，动态调整优化高校学科专业结构，显著提升人才培养与区域发展

的贡献度和匹配度。

全面落实“两扶”，坚守人力资源开发的公平底线

健全完善“校帮校”“师帮生”的点点对点扶助机制，为弱势群体和困难学生公平接受教育守牢伦理底线，确保人力资源开发的成色更足、底色更亮。

推进校际协同，促进过程公平。深化“强校带弱校”帮扶机制，发挥人工智能等新技术优势，通过联合教研、师资交流、共享课程资源、共建数字化平台等方式，实现先进教育理念、方法与管理经验向薄弱学校的有效输送，切实提升其内生动力与整体水平，从根本上缩小校际差距，保障所有学生享受优质教育的过程公平。科学布局特殊教育学校，加快提升专业办学水平。推进普通学校“随班就读”，配套建设资源教室与特教班，完善专业支持体系。制定并落实个性化教育方案，配备必要资源，实现从“有学上”到“上好学”的质变。

实施精准干预，守护结果公平。关注学生个体差异，建立健全学生早期识别与动态预警机制，严格落实“控辍保学”责任制。推行“一对一”师生帮扶制，强化学业辅导，整合心理疏导、信心激励、学法指导与生涯规划等多维度支持，帮助学困生夯实基础、重拾自信，确保不因学习困难而掉队，守护每一个学生完成学业、成功毕业的结果公平。

（作者单位：黔南民族师范学院）



贵州万山经济开发区一家新能源汽车焊装车间。肖浩 摄（影像贵州）

◆深入学习《习近平谈治国理政》第五卷

《完善基层治理体系，筑牢社会和谐稳定基础》，是习近平总书记2023年3月至2024年10月期间有关完善基层治理体系，筑牢社会和谐稳定基础论述的节录，收录于《习近平谈治国理政》第五卷。文中强调，“要健全基层党组织领导的基层群众自治机制”“要坚持和发展新时代‘枫桥经验’，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态”。

中国推进国家治理体系和治理能力现代化进程中，许多源于实践、充满智慧的治理形式自下而上生长成熟，并固化为有效制度，成为构建乡村有效治理体系的有机组成部分，为人民群众提供了家门口的优质服务和精细管理。其中，“一约三会”基层群众自治机制最具代表性；它以村规民约为核心，以村民议事会、红白理事会、道德评议会为支撑，在党的全面领导下，共同构筑了基层群众自治的坚实基础，成为观察中国基层民主实践的一扇亮丽窗口。

村规民约聚焦价值共识和集体行动。中国历史演进过程中，村规民约以地缘为依托形成绝大部分人认同的共识性规范，突破血缘、关系和姻亲等藩篱，在推进村庄形成自发秩序中最具权威性和约束性。一方面，村规民约成为村民自治“习惯法”。长久以来，传统文化中的道德自律性和行为劝善性，转化为村规民约内容，成为培育良好家风、淳朴民风、文明乡风的重要载体，不仅保留了原汁原味的乡愁记忆，同时成为村民认同和遵守的“条文”，发挥着“以柔补刚”“以理补法”等柔性治理功能。另一方面，村规民约成为村民自治“指南针”。很多地方不断推进村规民约的实践转换，着力避免内容空泛、浮于面上的问题。随着各地与民众对村规民约治理作用的日益重视，村规民约已然从早期常见的“强人公约”“文件公约”“墙上公约”等形式，转向更加注重实效与参与的新阶段。贵州持续推动村规民约“以民为本”和“瘦身增效”，安顺市平坝区乐平镇塘约村的村务管理“红九条”与毕节市黔西市新仁乡土屋村的村规民约“十要十不准”等正是这一转变的生动体现，使其内容更具针对性、执行更有操作性、治理更富实效性。

村民议事会推进民事民定进入新阶段。党的十八大以来，随着党建引领“强双基”、基层减负优考以及治理重心下沉等部署的深化落实，村民议事会作为尊民意、稳秩序、添活力的基层首创得以迅速发展。一方面，选好议事主体和规范议事程序。议事会成员大多通过组织筛选和群众举荐的方式评选产生，因此具有较高的认同度和公信力。议事程序坚持集体决策和少数服从多数，议事程序规范，具有较高精细度和精准度。另一方面，确保议事结果公平公正。议事会通过制度化和人性化相结合的治理方式，聚焦“两清两改两治理”，矛盾纠纷、特殊群体服务等实际问题，采取灵活多样方式进行劝诫教化，形成良好舆论约束，不仅有效回应了乡村现实问题，也为“民事民定”注入了持续活力。

“红白理事会”推动移风易俗展新貌。针对滥办酒席、大操大办等不良风气，乡村纷纷组建“红白理事会”，积极推动移风易俗，减轻群众人情负担和培育文明乡风。一方面，回应呼声，专注不良风气治理。滥办酒席治理源于村规民约及约定条款，推动软性倡导变为硬性约束。比如，黔东南州丹寨县兴仁镇烧茶村通过“红白三条”等合约事项，对婚嫁礼仪的标准、规模和礼金数额作出明确限制，有效遏制了巧立名目、铺张浪费之风。另一方面，因势利导，结合地方特色树社会新风。比如，黔东南州剑河县碓溪镇小厂村结合侗族“农历十月头卯”为传统婚嫁吉日的习俗，倡导举办集体婚礼，既保留了民族特色，又避免重复操办、相互攀比，将传统习俗转化为简约隆重、富有文化内涵的新型节庆活动，成为传播文明新风的亮丽名片。

道德评议会引导乡风向善向好。道德评议会作为基层群众自治的创新模式，重在引导村民树立正确价值观念和提升文明素养。一方面，道德评议会聚焦精神文明建设，围绕道德劝导、行为失范以及村庄公共道德事务开展评议，通过温和劝诫、树立典型和公开评议等方式，引导群众破除陈规陋习、共建文明新风，促进乡风文明与社会和谐。另一方面，道德评议会逐步走向有章可循、有“法”可依。道德评议会不仅为乡村精神文明建设提供清晰的衡量标准，也为村民行为确立了明确边界，在实践中更是形成了道德积分、诚信档案等制度化做法，随着评议机制的不断完善，越来越多乡村的村容村貌和居民精神面貌显著改善，道德评议会成为推动乡村物质文明与精神文明协调发展的重要力量。

（作者单位：贵州省社会科学院。本文系省社科规划重点课题〔22GZZD08〕阶段性成果）

坚持不懈推进村民自治

丁胜

本版责编：陈翔 张莹 杨春凌 韦一茜 版式设计：邢瑞平 陈欢欢