决战决胜十四五 法治篇

以高水平法治护航中国式现代化的贵州实践

——“十四五”时期贵州司法行政工作成效综述

何永利

“十四五”时期，全省司法行政系统忠诚履行“一个统抓、五大职能”，在法治贵州建设中挺膺担当、锐意前行。从政府立法的审查关口到执法监督的实战前沿，从普惠均等的法律服务网络到定分止争的调解现场，全系统以实干担当将法治蓝图转化为治理实效，为经济兴、百姓富、生态美的多彩贵州强基固本、注入动能。

五年砥砺，足音铿锵。从党政机关的决策中枢到遍布街巷的法律服务站，从企业车间的规范有序到社区邻里的和谐安康，法治精神已深深融入全省发展的血脉，成为破解难题、化解矛盾、增进福祉的“压舱石”与“定盘星”。全系统履职担当，为在现代化征程上展现贵州新风采提供了坚强的法治保障。

高位统筹聚合力 精准绘制施工图

“法治建设不是‘独角戏’，而是全省上下协同推进的‘大合唱’。”2025年2月28日，在黔东南州召开的2024年度党政主要负责人专题述法现场，一位干部的发言引发大家的共鸣。他面前的述法报告上，“法治护航乡村振兴”“优化营商环境法治举措”等条目清晰列明，每一项都对应着具体案例与数据——这是我省司法行政系统推动将法治建设纳入政绩考核的生动缩影。

“十四五”之初，我省便确立“顶层设计先行”的工作思路，将法治建设置于全省发展大局中谋划推进。省委全面依法治省委员会先后召开10次会议，有效发挥统揽法治贵州建设全局的定盘星作用，构建起“党委领导、人大监督、政府实施、政协参与、司法保障”的科学工作体系。《法治贵州建设实施方案（2021—2025年）》等一系列纲领性文件相继出台，如同精准绘制的“施工图”，让每一项法治任务都有抓手、有路径、有保障。

思想的统一是行动的前提。五年来，我省连续举办5届法治专题研讨班，1000余名省市县领导干部集中“充电”；开展4.6万余场法治宣讲“七进”活动走进乡村、社区、机关、校园、企业、军营和网络，让尊法学法守法用法的理念覆盖千万群众。在黔北乡村的院坝会上，法治宣传员用多种民族语言解读民法典；在贵阳高新区的企业车间，律师团队现场解答劳动合同疑问——法治信仰正在黔贵大地层层传递、深深扎根。

“关键少数”的示范引领，是法治建设落地见效的关键。我省在全国率先制定党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责清单，省委常委会带头听取专题述法，推动省市县乡四级党政“一把手”年度述法实现全覆盖。“以前抓法治是‘软任务’，现在是‘硬指标’。”榕江县委相关负责人坦言，述法时不仅要讲成绩，更要摆问题、剖根源，“这倒逼我们把法治思维贯穿项目审批、民生决策的每一个环节”。

督察“利剑”的出鞘，让法治责任真正落地。我省建立法治督察与纪检监察监督协作机制，针对民法典实施、涉企行政执法等开展专项督察，出台《重大法治事件督察工作办法》，对14次逾期报备的规范性文件公开通报，168件问题文件被依法纠错。

这份较真碰硬的坚持，换来了法治建设的累累硕果，2022年贵阳、毕节、黔南获全国法治政府建设示范市（州）命名，2025年遵义、兴义再添“国字号”荣誉，民主法治示范村（社区）创建经验入选第六批全国干部学习培训教材，成为全国推广的“贵州样本”。

依法行政强效能 法治护航显担当

“嘀——”2025年10月，在贵阳经开区某装备制造企业门口，企业人员用手机扫描执法人员入企“二维码”，检查事项、执法依据、人员信息即时掌握。

“以前隔三岔五就要应对不同部门的检查，现在扫码留痕，多个事项综合查一次，我们就能腾出更多精力专心干事创业了。”贵州某企业负责人王经理的感慨，生动道出了我省规范涉企行政执法专项行动的成效。

法治政府建设是全面依法治省的核心引擎。“十四五”时期，全省司法行政系统以迎难而上的攻坚锐气，推动政府行为全面纳入法治轨道，让依法行政的“筋骨”愈发强健。

五年来，我省提请制定修改废止地方性法规41件、政府规章59件，清理规章和规范性文件1.4万余件次，用“良法”促“善治”，切实为高质量发展保驾护航。公布省级政府重大行政决策目录事项67项、市级政府重大行政决策目录事项502项、县级政府重大行政决策目录事项2282项，审查省政府重大行政决策88件次并建立“1+N”审查机制，审查重大改革文件40余件、提出法律意见300余条，审查省政府重要合作协议200件次，处理省政府涉法涉诉信件25件次、行政复议案件13件次，积极服务省政府有关重要事项法律咨询论证和参与防范化解各类风险。

“立法不是闭门造车，要让群众的‘金点子’成为法规的‘硬支撑’。”省司法厅立法处负责人拿起一份《贵州省优化营商环境条例》草案，上面标注着来自企业、商会的修改建议，“比如‘禁止行政机关指定中介服务机构’这条，就是采纳了中小企业的呼声”。正是这种“民有所呼，法有所应”的立法理念，让我省的法规制度既符合中央精神，又贴合地方实际。

执法规范化水平的提升，让营商环境持续优化。开展提升行政执法质量三年行动，出台行政执法“十不准”，集中整治“乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封、乱摊派”等陈疾，构建起省市县乡四级执法监督网络。2025年启动的“5+3”项目法治护航行动中，司法行政干部深入720个省级重大项目现场，为259个招商项目合同提出1166条法律意见，用法治力量为项目落地“清障护航”。

行政复议化解行政争议的“主渠道”作用进一步凸显。2024年11月，在省司法厅一楼的贵州省行政复议应诉事务中心，某小微企业与市场监管部门的行政处罚纠纷在这里得以成功调解。“原本以为要打持久战，没想到复议机关牵头调解，既指出了我们的问题，也纠正了执法瑕疵。”企业代表拿到调解协议时感慨不已。

五年来，我省不断深化行政复议体制改革，建立健全行政复议体制机制，办理行政复议案件38953件，案结事了率从2021年的57.29%跃升至2025年10月的85.34%，大量矛盾化解在行政复议程序内，真正实现“案结事了人和”。

面向开放发展，涉外法治建设也同步发力。188名律师入选贵州省律师行业涉外人才库，3家律所分别在泰国、老挝、柬埔寨设立分支机构，“涉外公证+领事认证”联办机制让企业“走出去”更省心，贵州大学涉外法治人才培养基地的建立，更为高水平对外开放提供了有力的人才保障。

法治惠民暖人心 基层治理更高效

去年冬天，黔东南州雷山县丹江镇白岩村，村民李正明拿着刚签订的林地调解协议，紧紧握着调解员的手：“争执了两年的林地边界，到镇里的法律服务站跑一趟就解决了，不用花钱请律师，太方便了！”这个覆盖城乡的公共法律服务网络，正是全省司法行政系统在法治惠民上的生动注脚。

“十四五”时期，我省将法治建设的落脚点瞄准“为民”二字，构建起覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的公共法律服务体系。《贵州：构建“15分钟公共法律服务圈，优化公共服务”》案例，入选中国公共关系协会评选的“2025年度优秀公共关系案例”。103个省、市、县级公共法律服务中心、1510个乡镇街道服务站覆盖城乡；12348公共法律服务热线24小时在线，五年间提供法律咨询170万余人次；全省共办理法律援助23.86万件、公证52.8万件、司法鉴定43.69万件。在遵义市红花岗区，“法援护苗”行动为困境儿童提供专属法律服务；在六盘水市，“春暖农民工”活动现场为务工人员追回欠薪，法治的温度体现在每一次及时的帮助中。

法治宣传教育的创新开展，让法治精神滋养人心。2025年5月，在黄平县中学的模拟法庭上，学生们身着法袍、手持卷宗，神情庄重地审理“校园欺凌案”，这场生动的法治课后来入选中央“奋进新时代”主题成就展。

五年来，我省深入实施“八五”普法规划，建成4684个法治文化阵地，法治精神如春风细雨悄然沁润人心；“黔微普法”微信公众号免费为群众提供法律服务和法治咨询，关注用户达258万，总阅读量超6亿次；14.66万名“法律明白人”活跃在村（社区），1.1万余所中小学实现法治副校长全覆盖，152个“全国民主法治示范村（社区）”成为基层依法治理的典范，法治信仰在潜移默化中融入群众生活。

坚持和发展新时代“枫桥经验”，让基层矛盾化解更高效。遵义市汇川区“老支书调解室”里，退休书记张忠伦用“情理法”结合的方式，化解了邻里漏水纠纷；贵阳市观山湖区“和润黔家”婚调室，专职调解员让即将破裂的家庭重归于好。目前，全省已建立2.1万个人民调解委员会，11.3万名调解员五年累计调解案件超120万件，推动我省万人起诉率2022年降幅全国第一，2023年、2024年持续低于全国平均水平，大量矛盾纠纷化解在诉前，节约了大量诉讼成本和社会成本。

特殊人群的管控帮扶，彰显法治的力度与温度。全省监狱不断完善刑罚执行制度、规范执法行为、深化狱务公开、加强执法监督，持续推进监狱安全治理体系和能力现代化。在省强制戒毒康复医院，医生正在为患有艾滋病的戒毒人员制定中医药戒治方案——这座升级为二级综合医院的机构，创新构建7×24小时病残吸毒人员“应收尽收、应治尽治”模式，累计收治病残戒毒人员3006人，经验做法获中央广播电视总台专题报道。全省社区矫正机构依法开展对社区矫正对象的监督管理和教育帮扶，依托社区矫正智慧管理系统有力提升社区矫正法治化、规范化、现代化水平，帮助7.1万余名社区矫正对象顺利融入社会，社区矫正对象在矫期间再犯罪率持续低于全国平均水平。

司法所作为法治建设的“神经末梢”，作用愈发凸显。全省司法所全面完成规范化建设，45家司法所获评全国模范或先进司法所，松桃自治县司法局太平营司法所荣获“平安中国建设先进集体”称号。在巩固拓展脱贫攻坚成果一线，司法行政干警送法入户；在推进乡村振兴现场，法律服务全程跟进……基层司法行政力量，正成为守护群众平安、推动基层治理的中坚力量。

砥砺奋进再扬帆，法治护航新征程。“十四五”的丰硕成效催人奋进，“十五五”的宏伟蓝图正待挥毫。五年司法行政工作的铿锵足音，留在了黔贵大地的山山水水：从立法审查的严谨论证到执法监督的动真碰硬，从复议调解的定分止争到普法宣传的润物无声，司法行政工作已深度融入贵州高质量发展的脉络。

站在新的历史起点，全省司法行政系统将紧紧围绕推进中国式现代化贵州实践的中心任务，进一步强化统筹协调法治建设的职能，提升政府立法质效，深化行政执法监督，优化公共法律服务，筑牢安全稳定底线，以更高水平的履职担当，为谱写多彩贵州现代化建设新篇章提供更加坚强有力的法治保障。

2025年11月21日，贵阳花溪生态执法大队到贵阳中电环保发电有限公司开展执法检查。**夏天** 摄

贵州省、贵阳市及观山湖区法律援助中心三级联动，到金元社区法治文化广场开展宣传活动。 **陶乙方** 摄

2025年5月，黄平县人民法院、县人民检察院、县公安局、县司法局联合开展了“法护青春·模拟法庭进校园”活动。 **潘刚** 摄

【亮点】

在贵州，法律服务触手可及

何永利

11月24日，深夜11点，贵州省12348公共法律服务热线平台值班室依然灯火通明。值班律师李雪梅刚为一位务工人员解答完劳动纠纷问题，电话铃声又响起。“您好，请问需要什么法律帮助？”她迅速接起电话，开始了新一轮解答。

五年来，这条全天候在线的法律服务热线，已累计为群众提供咨询144.74万次，成为贵州百姓身边“不打烊”的免费法律顾问。

从热线中心向外延伸，一张覆盖全省的公共法律服务网在黔贵大地全面铺展。截至目前，全省已建成103个市县公共法律服务中心、1510个乡镇服务站，基本形成“15分钟公共法律服务圈”。而在黔西南州等地，公共法律服务中心还入驻政府政务服务中心，让群众在办理政务时就能便捷获取专业法律服务。

服务的温度，体现在细微之处。今年夏天，铜仁市石阡县公证处的两名公证员带着办公设备，冒雨前往92岁的李奶奶家中。因腿脚不便，老人一直未能办理房产过户公证。在堂屋里，公证员耐心指导老人完成各项手续，两个小时后，困扰老人多年的遗产分配难题终于解决。“我这把老骨头，终于能给儿孙留个明白了。”老人握着公证员的手连连道谢。

这样的暖心服务在全省各地涌现。贵阳市推出“公证减证便民提速”行动，将委托、声明等公证事项办理时间压缩至“立等可取”；全省推行“公证+领事认证”联办机制，让涉外公证实现“最多跑一次”；边远山区群众通过远程视频，在家门口就能办理以往需要奔波数百公里才能完成的公证业务。

改革的高度，体现在制度建设的不断完善。2025年以来，省司法厅相继出台“公证规范优质”行动措施等政策文件，从优化服务方式、拓展业务领域、强化执业监管等方面提出具体举措。这些政策共同构筑起我省公共法律服务的“四梁八柱”，推动法律服务从“有没有”向“好不好”转变。

法治的深度，则蕴含在基层治理的点点滴滴。在毕节市，公证机构将党建工作写入章程，推动党的组织和工作全覆盖；“黔微普法”微信公众号上提供的“免费法律咨询”服务被群众誉为“指尖上的法律顾问”；“贵州法律服务网”累计5000余万人次的访问量，更是见证了法治精神在这片土地上的扎根生长。

无数个黄昏时分，随着12348公共法律服务热线中心的灯光亮起。值班律师接过一个又一个咨询电话，耐心解答着来电群众的疑问。窗外的群山隐入暮色，而法治的暖流，正通过一根根电话线、一个个服务站，悄然浸润着千家万户，让法律服务真正成为群众触手可及的贴心保障。

“法律明白人”激发基层治理新动能

何永利

冬日的武陵山区，薄雾缭绕。在铜仁市一场“法律明白人”培训现场，9名学员正模拟调解一起土地纠纷。起初争得面红耳赤的双方，经过一番依法说理、依情劝解，最终握手言和。台下百余名学员全神贯注，不时埋头记录。“这样的课解渴！往后调解纠纷，心里更有底了。”一位刚参加完培训的村党支部书记笑容朴实地说道。

这场生动的培训，是我省培育基层法治力量的一个缩影。过去五年来，省委依法治省办（省司法厅）把推进“法律明白人”培养工程纳入全面依法治省实事，自上而下全面推动落地见效。如今，从武陵山区到乌蒙腹地，从苗乡侗寨到布依村落，一场场以“法律明白人”培养为抓手的基层治理变革正在纵深推进。截至目前，全省已有超18万人参与培训，14.66万人通过考核获得证书，每个村居至少有5名“法律明白人”持证上岗履职。

11月25日，在铜仁市江口县云舍村，该村党支部书记杨凤刚的办公室墙上，整齐张贴着矛盾调解流程图和法律法规摘要。去年，两户村民因宅基地界限闹得不可开交，他认真查阅土地管理法，带着卷尺和图纸上门，边丈量地界边讲解法规。最终，两家人围坐在火塘边签下和解协议。“过去调解靠嗓门大，现在要靠法条准。”这位土生土长的“法律明白人”深有感触。

这样的转变，源自我省系统化的培养机制。省级民法典宣讲团成立五年来，讲师们带着普法资料，走遍全省1510个乡镇街道，将法治课堂搬到田间地头。在“黔微普法”微信公众号搭建的“法律明白人”培养工程学习管理平台，学员们可以随时学习婚姻家庭、土地承包等专题课程，还能进入贵州公共法律服务网获取全方位法律服务指引，管理平台后台实时追踪学习进度，如同为每位学员配备了贴身的“云上法治导师”。

铜仁市的探索尤为亮眼。自2012年率先试点以来，这里已累计培养8.5万名“法律明白人”，率先实现辖区所有村全覆盖。在太平镇，94名苗绣传承人、65名退休教师加入队伍，用乡音俚语讲解法律；在万山区，创新推行积分兑换机制，调解员可用服务积分兑换农具，有效激发了群众参与热情。2023年，铜仁被列为全国六个“法律明白人”作用发挥试点地区之一，各级政法单位与164个村（社区）结对帮扶，打造出各具特色的法治品牌集群。

更广泛的变化，发生在我省的千村万寨。省级层面将“法律明白人”培养纳入乡村振兴考核体系，财政专项支持实践服务；组织部门选拔优秀学员进入村级干部后备力量；人社部门建立评优制度……多措并举下，这支来自群众、服务群众的法治生力军正茁壮成长。

在黔南州三都自治县，当地“法律明白人”将民法典编成山歌，在节庆日传唱；在毕节山区，他们走村串户调解家事纠纷，用真情化解矛盾。据统计，2021年以来，全省“法律明白人”参与法治宣传8.1万余场，帮助化解矛盾纠纷20万余件。一位基层司法所所长形象地说：“他们不是法律专家，却是最懂乡情的法治‘翻译官’。”

暮色渐浓，云舍村的法治讲堂再次亮起灯火。杨凤刚和村民们围坐在一起，讨论着新出台的宅基地政策，不时传出会心的笑声。窗外是入夜的乡村，静谧和谐。法治的星火，正透过一扇扇这样的窗户，在黔山秀水间照亮群众对美好生活的向往。

2025年9月29日，贵州省司法行政系统2025年第三期人民警察警衔首授培训班警体汇报演练在省司法警官学校举行。 **杨潇** 摄

2025年7月11日，“黔微普法”直播间走进贵州工业职业技术学院，开展“12355青春自护·平安暑期”主题直播。 **杨潇** 摄

本版责编：胡卡妮 熊瑛 张元斌 张卫东 版式设计：王玉