

## 2025年终经济观察

## 激活有效投资 打开经济发展新空间

投资既是当期需求，也是未来供给。扩大有效投资，是推动高质量发展的战略之举。

近期召开的中央经济工作会议强调，“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”。记者在调研中感受到，推动投资于物和投资于人互促共进，促进消费和投资、供给和需求良性互动，我国扩大有效投资潜力巨大、空间广阔。

## 打开投资于物新空间

眼下，贵州省铜仁市思南县花滩子水库工程建设现场，智能化机械设备轰鸣作响，工人们抓紧进行大坝混凝土浇筑施工。

“作为国家150项重大水利工程之一，花滩子水库工程自2024年开工以来，参建各方科学规划、精心组织，确保项目按计划高效推进，目前已经完成工程总投资过半。”贵州水投花滩子工程有限公司总经理李保军说。

全球最大规模绿色氢氨醇一体化项目中能建松原氢氨产业园项目一期投产，金上—湖北800千伏特高压直流输电工程建成投运……近期，多地重大项目取得新进展，支撑投资基本盘稳定。

投资是稳增长、促发展的重要途径和有效手段。

投放5000亿元新型政策性金融工具资金用于补充项目资本金、印发《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》、完善民营企业参与重大项目建设长效机制……今年以来，稳投资政策精准发力、形成合力。

今年前11个月，我国固定资产投资同比下降2.6%。这既是受一些地方政府化债压力较大、地方投资循环不畅等当期因素影响，也是经济发展阶段变化、新动能发展动能转换等长期因素的现实反映。

但从结构上看，我国投资仍然稳定增长，前11个月，扣除房地产开发投资后的项目投资同比增长0.8%，重点领域投资保持增长，新兴领域投资增势较好。

今年“两重”建设共安排8000亿元支持1459个项目。从沿江高铁、沿江干线公路等交通基础设施，到“三北”工程、高标准农田建设等，“两

重”建设有效带动上下游产业发展，促进投资增量扩容。

新基建，是支撑新业态、新产业、新服务发展的战略性基石，也是着力扩大有效投资的重要方面。

前不久，位于福建省厦门市湖里区的金砖数字工业智谷主体工程主体结构全面封顶。“目前在谈企业有30家，其中6家已经落地。全部达产后，园区营收有望突破百亿元。”项目开发主体厦门新数科创有限公司总经理黄长说。

放眼全国，从低空经济、人工智能，到5G基站、大数据中心，重点领域新基建项目有序推进，为高质量发展积蓄动能。前11个月，智能消费设备制造业增加值同比增长7.6%，工业机器人、工业控制计算机及系统产品产量同比分别增长29.2%、87.6%。

“我国人均基础设施存量资本仅为发达国家的20%到30%，水利、市政和新型基础设施等领域存在不少短板，‘投资于物’空间很大。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说，聚焦优化盘活存量、关键核心技术补短板等重点发力，将拓宽有效投资新空间。

## 释放投资于人新潜力

走进位于湖南省怀化的洪江一中新校区项目施工现场，教学楼、体育馆、宿舍楼主体结构错落有致，部分教室初见雏形，工人们有序进行装修作业。

“项目预计明年4月底竣工验收、9月份投入使用，将有效缓解怀化市普通高中学位紧张的问题。”洪江区教育局有关负责人说。

一隅可观全域。河北秦皇岛加快建设区域医疗中心，安徽合肥构建“十五分钟”托育服务圈，北京海淀区未来3年将创建不少于20个智慧养老院……多地围绕人的全面发展加大投入，提升人力资本和民生福祉水平，促进有效投资扩容提质。

坚持在发展中保障和改善民生，我国民生基础设施投资稳步增长。今年前11个月，电力热力生产和供应业、水上运输业投资同比分别增长12.5%、89%，互联网和相关服务业投资同比增长20.7%。

“投资人，旨在将更多财政资金和公共资源投向教育、就业、医疗等民生领域，以人力资本提升和消费潜力释放驱动经济高质量发展。”中国人大学经济学院执行院长于春海说。

投资人，高质量推进城市更新是重要方面。“十五五”规划建议指出，坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新。

在青海省西宁市城西区彭家寨镇刘家寨村安置小区内，一项投资1300万元的供水管网改造项目正在紧锣密鼓推进。在完成路面施工的区域，工作人员测量尺寸、标记点位，规划新增约150个车位，将有效缓解小区停车压力。

地下管网改造是城市更新的重要内容。“十五五”时期预计将建设改造地下管网超过70万公里，新增投资需求超过5万亿元。

从更多窗口观察，我国投资于人的空间广阔：

看“一老一小”投资。我国60周岁及以上人口超3亿人，到2035年银发经济规模有望突破30万亿元；3岁以下婴幼儿人数接近3000万，育幼服务市场广阔。“一老一小”服务有望撬动投资新空间。

看人才技能投资。我国高技能人才仅占就业人口总量的7%，技能劳动者求人倍率长期保持在2以上，培训、就业等人力资源开发投资需求将不断释放。

“人是发展的出发点和落脚点。让流向物的投资更好服务于人，推动经济发展和民生改善形成良性循环，将构筑中国经济社会发展的长期竞争力。”对外经济贸易大学教授马双说。

## 推动投资于物和投资于人互促共进

12月16日，福建省福鼎市大姥山镇，中广核福建宁德核电站6号机组完成核岛第一罐混凝土浇筑，标志机组主体工程开工。

宁德核电项目是福建省首个开工及投产的核电站。“项目团队通过工期推演、清单化管理，系统识别施工难点，确保关键节点稳妥推进。”福建宁德核电有限公司董事长田辉宇说。

进入年末，多地从优化要素保障、加强项目调度等方面发力，积极谋划推进重大项目建设，为明年投资

打好基础。

扩大有效投资，增强发展动力。

中央经济工作会议明确明年经济工作八项重点任务之首是“坚持内需主导，建设强大国内市场”，对投资工作作出一系列重要部署，要求“适当增加中央预算内投资规模”“优化实施‘两重’项目”“高质量推进城市更新”。

江苏高质量推进“两重”项目滚动储备和有效实施，广东提高民生类政府投资比重，浙江加强人力资源开发和人的全面发展投资……各地谋新策、出实招，推动投资于物和投资于人互促共进。

多部门密集部署，增强投资活力和增长后劲。国家发展改革委要求明年适

当增加中央预算内投资规模；财政部部署明年发行超长期特别国债，持续支持“两重”建设和“两新”工作；教育部明确第二期“双高”建设学校增至220所。

民间投资是稳定投资增长、促进经济发展的重要动力。

走进位于安徽省全椒县的滁州锐达实业有限公司新能源自动化生产线，4台桁架机器人在加工中心来回穿梭，每135秒就能下线1台新能源汽车铝合金缸体。

“在当地政府支持下，这条生产线如期投产，带动公司生产效率提升30%。”公司总经理黄泽伟说，计划明年投资1亿多元，进一步提升智能化水平。

聚焦民营企业重点关切，全椒县围绕工业技改、新兴产业培育等重点领域，建立企业项目储备库，组建招商组，推动民间投资项目落地转化。

直击民营企业关切，进一步激发民间投资活力。各地从扩大准入、打通堵点、强化保障等方面精准发力，打出政策“组合拳”，让民营企业敢投资、有回报。

“我们相信，通过投资消费联动、政府市场协同，明年完全有条件推动内需实现持续增长。”中央财办有关负责同志说。

明年是“十五五”规划开局之年。深入贯彻落实中央经济工作会议部署，坚持投资于物和投资于人紧密结合，充分释放投资活力潜力，高质量发展的动能将更加强劲持久。

(新华社北京12月24日电)



## 贵平高速公路通车在即

12月24日，由贵州交投集团投资建设的贵阳至平塘高速公路顺利通过竣工验收，即将迎来通车运营。贵平高速起于贵阳市乌当区羊昌镇，止于黔南布依族苗族自治州平塘县者密镇云阳关，项目路线全长174.018公里，设计时速100公里。图为贵平高速甲青特大桥。

新华社发

## 西部陆海新通道建设迎来21条金融支持重点举措

新华社北京12月24日电 记者12月24日从中国人民银行了解到，近日中国人民银行等八部门联合发布意见，提出21条金融支持重点举措，推动发挥好“融资”和“结算”两项金融核心功能，支持西部陆海新通道高质量发展。

据介绍，八部门联合发布的《关于金融支持加快西部陆海新通道建设的意见》，从多个方面提出重点举措，聚焦“通道带物流、物流带经贸、经贸带产业”发展主线，深化金融改革

创新开放，全面完善西部陆海新通道金融服务体系。

在完善金融组织协作体系方面，意见提出，加大对金融资源统筹支持。鼓励金融机构总行（总部）围绕西部陆海新通道跨区域综合运营模式，探索沿线省（区、市）分支机构授信一体化机制，推动金融资源跨省流动。

在构建高质量资金融通服务体系方面，意见提出，在重庆设立西部陆海新通道基金，支持沿线基础设施

和产业园区建设。探索按照市场化、法治化原则，对存量通道基建项目债务给予转股等政策支持。支持加快发展多式联运“一单制”金融保险服务，鼓励银行、保险公司等开发更多符合航运业发展需要的金融产品和服务。

在完善金融开放体系方面，意见提出，支持广西打造中国—东盟金融城、重庆建设来福士国际金融集聚区、成都搭建跨境投融资数字平台、广东湛江建设跨境投融资与产业合作

平台。支持沿线省（区、市）参与多边央行数字货币桥项目，推动与泰国、香港、阿联酋、沙特阿拉伯等跨境支付使用央行数字货币。

中国人民银行有关负责人表示，下一步，中国人民银行、重庆市人民政府将同相关部门推动意见各项举措落实落地，充分发挥金融服务大通道、大物流、大产业、大平台、大市场的优势和作用，助力形成“陆海内外联动、东西双向互济”对外开放新格局。

## 中纪委印发通知要求做好2026年元旦春节期间正风肃纪工作

新华社北京12月24日电 12月24日，中共中央纪委印发《关于做好2026年元旦春节期间正风肃纪工作的通知》，要求各级纪检监察机关做好2026年元旦春节期间正风肃纪工作，强化正风肃纪，营造风清气正节日氛围。

通知要求，各级纪检监察机关要督促各地各部门对年度任务对账盘点，着力纠治工作敷衍应付、报数据弄虚作假、搞验收走过场等问题。压实压实安全生产责任，及时纠治责任落实不到位、安全检查走形式、整改整治做样子等问题，坚决维护群众生命财产安全。

同时，要紧盯年底加重基层负担情况，严肃纠治文件会议数量多效果差、以总结和推进工作为名随意向基层派任务、多头重复要材料、督查检查考核和调研过多过频、违规变相开展评比表彰和创建示范活动等问题，使广大干部有更多精力抓落实。

节日期间“四风”问题易发多发。通知要求，各级纪检监察机关要紧盯披着人情往来外衣的作风顽疾，严查违规地执法、趋利性执法。

吃喝、违规收送礼品礼金、违规操办婚丧喜庆借机敛财等问题，准确识别、及时处置隐形变异行为，抓现行、抓典型、抓通报，深化风腐同查同治，持续释放严的信号。

此外，要推动各级党政机关落实习惯过紧日子要求，规范公务接待、会议培训、节庆会论坛等活动，严防年底不顾实际突击花钱行为。坚持监督、监管同向发力，切实督促职能部门履行监管职责，大力整治高档烟酒茶、“豪华年夜饭”、节礼过度包装等现象背后的行业不正之风。

按照通知要求，各级纪检监察机关要围绕年底各项惠民政策措施落实情况，监督推动养老金、低保金、失业保险金等民生资金按时足额发放，坚决惩治以权谋私、优亲厚友、套取挪用民生资金等问题。紧盯就业、社保、住房、医疗等领域和损害营商环境的突出问题深挖治理，督促依法处置拖欠农民工工资、企业账款等行为，着力整治违规异地执法、趋利性执法。

## 《鼓励外商投资产业目录(2025年版)》发布

新华社北京12月24日电 记者12月24日从国家发展改革委获悉，国家发展改革委、商务部近日发布《鼓励外商投资产业目录(2025年版)》，自2026年1月1日起施行。

主要变化有：一是鼓励引导外商投资先进制造业。全国目录新增或扩展终端产品、零部件、原材料等领域有关条目，提升产业链供应链发展水平。二是鼓励引导外商投资现代服务业。全国目录新增或扩展商务服务、技术服务、科学研究、服务消费等领域能有关条目，促进服务业高质量发展。三是鼓励引导外商投资中西部地区、东北地区和海南省。结合各地资源禀赋、特色优势和产业发展实际，扩大部分地区目录鼓励范围。

据悉，下一步，国家发展改革委、商务部将会同有关部门加强指导和协调，推动相关措施落地见效。

## 香港特区政府推出“科技人才入境计划”进一步优化措施

新华社香港12月24日电 香港特区政府创新科技署24日推出“科技人才入境计划”进一步优化措施，以便利合资格公司吸纳全球创科人才，开展科研范畴研发活动，促进香港创新和科技发展。

优化措施包括：精简申请程序，科技园公司及合资格人才可同时递交配额及签证／进入许可申请；豁免必须从事14个指定科技范畴研发活动的限制，更好适应日新月异的创科发展；在港深创新及科技园增设申请专窗服务，一站式协

(上接第一版)

## 跨越千里的“极速响应”

敢闯敢试、敢为人先的基因，为安顺产业升级转型升级注入“强引擎”。

这份创新力量，藏在跨越千里的“极速响应”里——

12月19日，安顺南智云谷数据中心。随着“安顺—广州”直连网络链路的开通，从黔中大地到粤港澳大湾区1000余公里的物理距离，数据经过这条省际“光速高铁”传输，延时仅18.4毫秒。

“项目采用200G超高速波分系统，让路由‘跳点’直接减半，数据传输时延降幅达到30%左右。”工程师邓尚勋道出了“极速传输”背后的技术底气。

2014年成立的贵州南智云谷数字产业发展有限公司，如今已成为省内涉足量子加密技术的数字产业领军者。企业构建起的数据中心、云计算、软件研发等五大服务体系，更凭借打造的工业互联网平台与AI数据训练平台，为政府及企业数字化转型筑牢算力底座，提供强劲支撑。

在安顺产业创新版图上，另一家企业同样引人瞩目。

位于安顺航空配套制造产业园的贵州威宇航合金材料有限公司，凭借自主研发的高纯高温合金冶炼核心技术，不仅成功填补了西南地区“超低杂质含量高纯高温合金”的生产空白，更依托技术优势将超半数产品远销海外，稳步跻身行业标杆之列，用硬核实力赢得市场份额话语权。

“高纯高温合金冶炼技术，本质上是对材料物理极限的挑战。”公司副总经理王进学的话语中满是自豪，“这种高性能材料不仅能精准适配航空航天等高端领域需求，还能广泛服务于核电、化工等关键行业，市场应用前景十分广阔。”

从数字经济的算力突破到高端材料的技术攻坚，安顺始终传承敢闯敢试的改革基因，以创新为笔，在高质量发展的画卷上勾勒出产业升级的鲜明脉络，让改革创新在新时代迸发全新活力。

“十四五”期间，安顺率先推进重点领域改革创新，累计培育国家高新技术企业97家、国家科技型中小企业108家，

建成国家级科技创新平台6个。

## 藏在蒸汽里的“变废为宝”

安顺在“绿水青山就是金山银山”理念的指引下，以循环经济为纽带，将生态优势精准转化为发展胜势，在守护绿水青山中培育金山银山，书写着独具安顺特色的生态发展答卷。

这份生态答卷，藏在巨型蒸汽管道“变废为宝”中——

“这是真正的变废为宝！”12月10日，安顺普定循环经济工业园区内，安顺智慧热力开发有限责任公司总经理钟忠望着从国能安顺电厂伸展而出的蒸汽管道感叹。

驻足园区远眺，一条巨型蒸汽管道从国能安顺电厂缓缓延伸，向远方的产业腹地蜿蜒铺展，为园区企业输送着生产所需的核心动力——这正是安顺普定循环经济工业园区的独特之处，以一股余热蒸汽为脉络，串联起全链条的循环经济生态。

“国能安顺电厂的余热经回收转化为热蒸汽后，通过管网直供园区企业，能精准匹配化工、食品、纺织等行业的加热、脱水、干燥、灭菌等环节的核心用能需求。”钟忠介绍，这种“随开随用、按需供应”的热力模式，不仅帮企业省去了自建供热设施的巨额投入与后续运维成本，更让园区成为吸引项目落地的“梧桐树”，为招商引资筑牢了核心优势。

如今，园区内21家落户企业已初步形成以热蒸汽为纽带的关联产业集群，循环效应持续释放。

得益于集中供热模式，园区企业累计减少自建锅炉240台，每年可节约14万吨标准煤。热蒸汽关联产业年产值已突破10亿元，真正实现了生态效益与经济效益的同频共振，书写了生态环保与产业发展的“双赢”答卷。

回眸整个“十四五”，一笔笔数据记录着安顺绿色发展的成绩：森林覆盖率保持在62%以上，培育国家级绿色工厂7家、省级绿色工厂13家，全市绿电装机量占比达到67.6%，超过全国平均水平。

奋进中的安顺，正以更加昂扬的姿态，在中国式现代化的征程中，走出一条具有自身特色的高质量发展新路。