

作为全国唯一没有平原支撑的省份，贵州92.5%的国土面积是山地和丘陵，守护粮食安全、保护耕地资源面临天然挑战。面对“九山半水半分田”的自然格局，如何在层峦叠嶂中牢牢守住耕地红线、端稳粮食饭碗？贵州全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，以“长牙齿”的硬措施，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，牢牢守住耕地保护红线。根据2024年度国土变更调查数据成果，全省耕地面积5172.81万亩，其中，水田1297.40万亩，水浇地8.05万亩，旱地3867.36万亩。

近年来，全省自然资源系统立足山地特色，系统谋划、创新实践，在压实责任、量质并重、优化布局、科技赋能等方面协同发力，探索出一系列符合省情、富有特色的耕地保护实践，共同绘就新时代贵州耕地保护与粮食安全协同发展的壮丽画卷。



遵义市桐梓县尧山镇。
郭明财 摄

守护一方地 端稳一碗饭

——贵州省自然资源系统耕地保护工作纪实

李奇松 朱玉群 吴雨晗

压实责任 严守耕地红线

粮食安全是“国之大者”。贵州坚决落实耕地保护和粮食安全“党政同责、一岗双责”的要求，层层压紧压实责任，推动耕地保护从“单兵作战”向“协同共治”转变。

以制度明责，构建严密链条。全省建立健全覆盖省、市、县、乡、村五级的耕地保护责任体系。在黔南州贵定县，一张覆盖县、镇、村三级的耕地保护网格清晰明了，

858名网格员常态化巡查，成为土地上的“移动探头”；贵阳市乌当区明确“县级统筹、乡镇主责、村级落实”的责任分工，形成层层传导、环环相扣的工作机制。

以精细为要，深化管理闭环。六盘水市水城区创新实施“前置找补、现场核查、会商研判、组织实施、入库报备”五步工作法，有力保障耕地后备资源找得准、整治措

施抓得实。铜仁市石阡县推行“四家班子”包片、县级领导包镇、乡镇（街道）部门包村、驻村干部和村干部包组的“四级包保”模式，形成责任到底、一抓到底的闭环管理体系。

以督促增效，强化落实力度。遵义市桐梓县对耕地保护目标任务、措施步骤、责任分工进行系统规划和刚性压实，确保工

作有章可循、责任到人。贵安新区湖潮乡将耕地保护成效作为村级组织年度考评的重要依据，并在全乡设立永久基本农田保护公示牌，公开信息、接受监督，推动形成全社会共同守护的浓厚氛围。

从制度设计到网格管理，从精细闭环到实效提升，全省正持续织密织牢耕地保护责任网。这条贯穿省、市、县、乡、村的责任链条，有力破解耕地保护“上热下冷”、责任虚化等难题，为牢牢守住耕地红线、夯实粮食安全根基提供坚实的制度支撑与组织保障。



铜仁市石阡县大沙坝乡何家坝村低效园地恢复后种上了油菜。
朱玉群 摄

量质并重 夯实产能基础

耕地红线一定要守住，红线包括数量，也包括质量。贵州坚持量质并重、严格执法、系统推进、永续利用的重大要求，一手抓优质耕地“增量”拓展，一手抓现有耕地“质量”提升，全力夯实粮食安全产能基础。

拓展优质耕地资源，贵州各地积极盘活土地潜力。黔东南州施秉县通过实施土地综合整治、工矿废弃地复垦等项目，近五年来，累计补充优质耕地4425亩，有效拓展耕地空间。湖潮乡通过“整治+低效园地开

发”将产出不高的果园恢复为耕地，近两年通过“土地综合整治+”模式累计恢复和新增耕地超过5000亩，实现土地资源的高效利用。

提升现有耕地质量，高标准农田建设是核心抓手。贵定县采取“全域整治优布局、高标准建设提质量”双轮驱动策略，2020年以来累计建成高标准农田14.6万亩，推进耕地基础能力显著提升。水城区明确规划，要进一步完善高标准农田建设、

验收、管护机制，修缮机耕道、灌排等耕地基础设施，逐步把永久基本农田建成高标准农田。

全域土地综合整治成为耕地质量提升的关键路径。贵定县以盘江镇为全域土地综合整治试点，累计实施农用地整理2204亩，新增优质耕地420亩。乌当区计划通过实施田块归并、沟渠疏浚、道路连通等工程，推动“小田变大田”“散田变整田”，预计可新增耕地6000亩，让零散耕地实现“化零

为整”的质变。

施秉县针对耕地后备资源匮乏的实际，重点推进“小田变大田”“低产变高产”改造路径，加大高标准农田建设投入，配套完善灌排、田间道路等基础设施；推广秸秆还田、增施有机肥等实用技术，持续提升耕地肥力与综合产出能力。

随着一系列增加耕地数量、提升耕地质量的措施扎实推进与持续显效，贵州正经历一场“保数量”与“提质量”同频共振的深刻变革。这不仅是耕地在空间上的整合与优化，更是耕地功能与生态的系统性提升，为山地农业现代化注入可持续的动能。

进耕地布局优化，2024年全区坡度15度以下耕地新增近2000亩，耕地布局更加合理，资源利用效率持续提升。石阡县将大力推进耕地集中整治，因地制宜将6度以下且与周边耕地相邻的林地、园地恢复为耕地，将25度以上耕地及难以稳定利用的宜林陡坡耕地绿化还林，推动耕地“山上”换“山下”，切实解决耕地后备资源不足，林耕空间错配等问题。

通过持续优化空间布局，贵州正逐步构建起耕地集中连片、林地布局合理、生态系统稳定的新格局，为保障粮食安全、促进农业现代化打下坚实基础。

耕地保护要持久深入，关键在于与农民切身利益紧密结合，让保护者得实惠、耕种者有动力。近年来，全省各地积极探索“耕地保护+”多元模式，通过经济激励、服务优化、机制创新等方式，将耕地保护转化为农民增收、农业增效的有效途径，从根本上厚植耕地保护的群众根基。

直接激励，让农民共享增值收益。贵定县德新镇晓丰村通过实施土地整治，将荒地垦造为集中连片的优质耕地。2023年，该地块被依法征收时，土地补偿标准从整治前的每亩8660元大幅提升至每亩43300元，农户直接分享了耕地提质带来的资产增值，真切感受到耕地保护带来的实惠。

水城区在实施补充耕地项目过程中，推动补充耕地与增加村民收入相结合，采取有偿租赁村民的拖拉机、微耕机、挖掘机等机械，聘请村民进行施工、整地等工作，并通过支付管护费用、青苗补偿费等方式，持续带动村民实现二次增收。

据统计，2023年六盘水市水城区累计组织群众约4万人次参与补充耕地项目建设，发放务工费用320万元。群众在积极参与耕地保护的同时，也获得了实实在在的经济收益。

多元共享，推动保护与发展融合。贵安新区湖潮乡中八村的实践提供了一个生动样本。该村推行“保底收益+按股分红”合作模式，村民以土地经营权入股对虾养殖项目，在每年获得稳定土地租金保底收益的基础上，还可根据项目盈利情况享受二次分红。这一模式，不仅保障了农户土地流转的底线收益，更通过股份纽带使其深度融入现代产业链，共享产业增值红利，实现了耕地保护、产业升级与农民增收的多元共赢。

当耕地保护与产业发展、就业增收等紧密结合，农民便从被动的政策执行者，转变为主动的耕地守护者和乡村振兴的参与者。这种以共享为导向、以机制为保障的内生驱动模式，正在贵州形成珍惜土地、用好耕地、保护良田的持久氛围，为牢牢守住耕地红线和粮食安全根基，提供坚实而可持续的社会基础和群众动力。

从武陵山脉到乌蒙腹地，从黔中丘陵到南、北盘江沿岸，贵州正以“寸土必珍”的决心和“向山要地”的智慧，书写着耕地保护的精彩答卷。这条融合压实责任、量质并重、优化布局、科技赋能与强化激励的系统路径，不仅牢牢守住耕地红线，也为粮食稳产增产和农业生产空间拓展筑牢了坚实基础。

耕地是承载农耕文明的根基，是维系国计民生的命脉。它凝结着“民以食为天”的千年智慧，寄托着亿万农民的生计与乡愁。贵州将始终胸怀“国之大者”，以“时时放心不下”的责任担当，坚决扛牢耕地保护政治责任，严守耕地保护红线，不断巩固粮食安全基础，致力于让每一寸耕地都成为丰收的沃土、希望的田野，为保障国家粮食安全、推进乡村全面振兴展现自然资源新风采。

优化布局 促进永续利用

受限于“九山半水半分田”的自然条件，贵州形成了大量分布零散、坡度较大、质量不高的坡耕地和“碎片化”耕地。这些耕地利用效率低、生态风险高，难以适应现代化农业规模化、机械化发展的需要。

面对自然条件和现实生产需要，全省各地通过科学规划、空间置换等方式，推动耕地从生态脆弱、位置偏远、零散不便的区域，向地势平缓、集中连片、设施配套的区域有序集聚。

域有序集聚。

2025年7月，省人民政府办公厅印发《贵州省2025年林耕空间置换工作方案》的通知，按照认定一批、恢复一批、置换一批的方式，科学编制林耕空间置换方案，引导新增的耕地向农业生产条件优越和基础设施完善的区域集中，将25度以上陡坡旱地、河道湖泊内等不稳定耕地逐步调出，推进园地和林地上山、耕地下山，优化林耕空间布局。

布局。

作为林耕空间置换试点之一，2024年，桐梓县针对25度以上陡坡耕地占比大的实际情况，当年已率先开展林耕置换工作。逐步完成2.85万亩林地、园地恢复与101万亩耕地布局调整，增加耕地1.74万亩，空间布局更加合理。

优化空间布局实践在全省持续推进。乌当区通过科学评估与规划引导，有序推

科技赋能 提升监管质效

面对贵州山地丘陵广布、耕地分布零散的自然条件，传统人工巡查方式难以满足耕地保护的新要求。全省各地积极探索“科技+监管”新模式，推动耕地保护从依靠“人海战术”向依托“智慧天眼”深刻转变，构筑起“天上看、网上管、地上查”的立体化监管体系。

精准监测让耕地保护“耳聪目明”。在黔北地区，毕节市金沙县推广使用“无人机空地一体核实”等技术，强化动态巡查，切实提升巡查效率，实现违法占用耕地行为早发现、早制止。

桐梓县对全县近3000平方公里区域开展高精度航测，摸清耕地资源真实底数，形成翔实可靠的“数据底图”。这种“空中巡查”与传统地面核查相结合的模式，大幅提升监管效率和精准度。

贵定县综合运用卫星遥感、无人机等多种技术手段，对耕地保护情况进行全方位监管，形成“巡查、发现、制止、整改”的闭

环管控机制，实现新增违法用地面积和存量违法用地面积的“双下降”。

安顺市镇宁自治县通过卫星遥感监测、无人机巡查等现代科技手段，实现对耕地保护情况的全方位、全天候监管。全面推进违法占地监管和违法图斑整改工作以来，该县违法占耕地面积显著下降，违法图斑整改率在90%以上，耕地保护秩序实现明显好转。

在黔西南州贞丰县，通过“黔村规”App耕保巡查模块的助力，村民在建房时可有效避让永久基本农田、生态保护红线、地质灾害隐患点、风险斜坡以及饮用水源保护区等区域，让人的发展需求与自然的生态保护、耕地红线、安全底线和谐共存。

从单一技术应用到监测预警再到全链条服务，科技正以前所未有的深度和广度融入全省耕地保护的各个环节。这种“技防”与“人防”相结合的监管模式，不仅有效破解复杂地形条件下的监管难题，更为构建现代化耕地保护体系提供坚实的技术支撑。



贵阳市乌当区新堡乡马头村。 袁福洪 摄

强化激励
厚植保护根基