

# 思想之光映照多彩贵州

——习近平法治思想引领法治贵州建设实践述评

何永利

群山叠翠，乌江奔腾。在贵州这片充满生机与韧性的土地上，法治的种子正沐浴着习近平法治思想的春风，在喀斯特地貌的沟壑间扎根生长，在苗乡侗寨的烟火中开花结果。

党的十八大以来，贵州坚定不移把习近平法治思想作为全面依法治省的根本遵循和行动指南，将法治建设与乡村振兴、生态保护、产业发展、民族团结深度融合，以法治固根本、稳预期、利长远，让法治信仰浸润黔中大地，让公平正义惠及各族群众，在贵州各地书写“法治护航发展、正义温暖人心”的精彩答卷。

## 铸魂强基 以思想引领锚定法治贵州建设航向

求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源。

习近平法治思想成为破解贵州山区治理难题、激发改革发展活力的“金钥匙”。贵州始终把学习宣传贯彻习近平法治思想作为依法治省首要政治任务，以理论上的清醒保证政治上的坚定，以思想自觉引领行动自觉。

2020年中央全面依法治国工作会议以来，贵州着力完善党领导全面依法治省的体制机制，各级党委法治建设议事协调机构有效运转，将法治建设纳入全省年度考核。连续5年举办习近平法治思想专题研讨班，1000余名省市县领导干部带头研学；“七进”活动和“七个纳入”推动习近平法治思想学习宣传全覆盖；党政主要负责人年度述法实现省市县乡四级全覆盖，毕节行政执法监督体系建设、黔西南万峰湖生态法治整治、遵义湄潭茶产业法治护航等3个案例入选全国典型案例，法治贵州建设的步伐愈发坚实。思想之光照亮奋进之路，法治之力破解发展之困，贵州正以法治为翼，在高质量发展的征程上振翅高飞。

冬日的遵义，红军山烈士陵园的松柏常青。每年“宪法宣传周”，遵义市都会组织党员干部、青少年来到这里，在革命先烈雕像前举行宪法宣誓仪式，将红色基因与法治精神融为一体。“革命先辈用热血铸就新中国，我们要用法治守护新时代。”参与宣誓的遵义市司法局工作人员感慨。这种“红色+法治”的宣传模式，正是贵州推动习近平法治思想入脑入心的生动实践。

从省级层面的专题研讨到基层的“庭院宣讲”，从党校课堂的系统教学到网络平台的大众化解读，贵州构建起全方位、多层次、立体化的习近平法治思想学习宣传体系。制定《贵州省法治宣传教育条例》，成立省法治宣传中心，打造“法赐力”普法品牌，以及“黔晓法”“黔微普法AI帮帮”等原创栏目，联合《法治日报》开通“中央+法治黔行”频道，今年“黔微普法”直播间已开播32场，吸引1200多万人次互动，让法治声音传遍千山万水。

在黔东南州的苗族村寨，村干部用苗语讲解民法典；在布依族村寨，“法律明白人”结合“三月三”节庆开展法治宣传；在侗族大歌之乡，非遗代表性传承人将法治故事编进歌词，让习近平法治思想在民族文化的浸润中落地生根。

制度是思想的固化和结晶。贵州修订《贵州省人民政府起草地方性法规草案和政府规章程序规定》，27个基层立法联系点让群众的“金点子”搭上“立



12月1日，2025年贵州省“年度法治人物”宣传造树展播活动举行。 邵小芮 摄

法直通车”。截至目前，全省现行有效地方性法规、政府规章及规范性文件达9000余份，形成了覆盖大数据、生态文明、乡村振兴、旅游发展等重点领域的法规制度体系，为法治贵州建设筑牢制度根基。

法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。

贵州深刻把握习近平法治思想的实践要求，将思想伟力转化为实践动力。在毕节市，通过“四个维度”推动行政执法协调监督创新，实现执法乱象源头治理；在黔西南州，聚焦“治、建、立”三维发力，以法治方式破解万峰湖跨区域生态治理难题，让一湖碧水重现清澈；在遵义市湄潭县，当地通过制定茶叶产业相关规范，建立茶叶纠纷调解机制，以法治护航“两山”理念实践，让“一片叶子富了一方百姓”。思想引领方向，制度保障落实，贵州正以坚定的步伐沿着中国特色社会主义法治道路稳步前行。

## 围绕中心 以法治赋能高质量发展大局

“法治是最好的营商环境。”习近平总书记的重要论断，在贵州得到生动诠释。作为西部内陆开放型经济试验区，贵州始终将法治建设与经济社会发展同频共振，用法治破解发展瓶颈、激发市场活力、保护生态环境、保障对外开放，为高质量发展注入强劲动力。

在贵阳普天物流技术有限公司的车间里，安全生产管理部主任杨光华对法治护航发展感受深切：“执法人员入企时，让企业人员先扫码，随着扫码瞬间手机‘嘀’声响起，检查事项、人员信息尽尽在掌握。”他回忆，过去遇到合同纠纷，担心维权难、耗时长，如今通过“扫码入企”平台反映后，相关部门很快介入调解，很快就能圆满解决问题。

这背后，是贵州通过开展规范涉企行政执法专项行动和“五乱”行业专项整治，全面推行“扫码入企”监督机制，出台行政执法“十不准”，建立行政罚没收入异常增长监测机制所形成的合力。今年1月至10月全省行政罚没收入下降26.58%，涉企执法信访投诉减少21.09%，让企业安心经营、放心投资。

围绕优化营商环境，贵州出台《贵州省优化营商环境条例》等一系列法规文件，设立贵阳知识产权法庭和21个知识产权司法保护联系点，全省法院系统建立“问需于企”机制，检察机关开展“四大检察”护航“十大产业”和“检察护企”专项行动。政务服务中心依托大数据优势打造“贵人智办”AI助手，搭建“企业之家”平台，推进“高效办成一件事”，为市场主体提供全链条服务保障。在黔东南州，“法治体检”服务队深入民营企业，帮助完善管理制度、防范

法律风险，让法治成为企业发展的“定心丸”。五年来，全省法律援助机构累计办理法律援助案件2357万件。

生态环境是贵州最大的发展优势和竞争优势。贵州厚植生态法治，制定修订野生动物保护、公共机构节能等一系列法规规章，以法治守护绿水青山。在铜仁市梵净山，通过设立环保法庭、创新“三审合一”审理模式、引入专业陪审员等法治举措，严格惩治“盗挖崖柏、金顶刻字”等违法乱象，让生态伤疤重焕生机，成为“法治护航生态”的生动样本；在遵义市赤水丹霞，通过规范旅游开发与生态保护，让世界自然遗产传承；在毕节市草海湿地，执法人员与“法律明白人”共同巡逻，守护候鸟栖息地，形成“法治+生态”的保护格局。

开放发展，法治先行。贵州加强涉外法治建设，建立涉侨法律服务中心，3家律师事务所境外设立分支机构，建设贵州大学全国涉外法治人才协同培养创新基地，为高水平对外开放提供法治支撑。从“引进来”到“走出去”，从本土企业到涉外项目，法治始终是贵州融入全国、连接世界的坚实桥梁，让内陆省份的开放之路越走越宽。

## 普惠民生 以法治温度筑牢法治社会根基

习近平总书记的重要指示，指引贵州将法治建设的落脚点放在保障人民权益、增进民生福祉上。从“15分钟公共法律服务圈”到新时代“枫桥经验”贵州实践，贵州用法治力量化解矛盾、守护平安，让各族群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

11月18日，在铜仁市万山区敖寨侗族乡瓮背村，“法律明白人”全刚又在给村民讲解土地流转和乡村振兴的国家相关政策。“以前不懂法，遇到问题就吵架，现在有了‘法律明白人’上门说法，心里亮堂了，矛盾也少了。”村民赵大欢说。作为全国“法律明白人”作用发挥试点地区，铜仁市累计培养8.5万余名“法律明白人”，他们既是社情民意收集员，也是政策法规宣传员、矛盾纠纷化解员，五年来累计化解矛盾纠纷6万余件，成为基层治理的“毛细血管”。

贵州深入践行新时代“枫桥经验”，出台《贵州省人民调解条例》《贵州省矛盾纠纷多元化解条例》，建立1131万人人民调解员队伍，其中专职调解员229万名（村居专职人民调解员177万名），形成了专兼职有力结合、优势互补的人民调解队伍格局。在贵阳市开阳县，检察机关设立“开检·守望晒州”检察官工作站，将法律监督触角延伸到库区一线，成功化解一起持续10年的邻里排水纠纷；在黔西南州兴义市，“和为贵”调

解室将布依族“讲和”传统与法治调解相结合，实现“小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交”。

公共法律服务是民生法治的重要载体。贵州实施公共法律服务体系标准化规范化建设三年行动，建成103个省市县三级公共法律服务中心、1510个乡镇（街道）公共法律服务站，“12348”公共法律服务热线7×24小时值守，年均接听咨询电话28万余个，“贵州法律服务网”累计访问量达4880万余人次，城乡居民15分钟公共法律服务圈基本建成。在毕节市纳雍县，农民工王师傅在法律援助人员的帮助下快速拿到拖欠工资；在黔南州都匀市，老年人通过“公证减证便民”服务顺利办理遗嘱公证；在安顺市平坝区，村民通过贵州法律服务网在线咨询宅基地政策，法治服务的触角延伸到每一个角落。

青少年是法治建设的未来。贵州全面落实法治副校长制度，13万余名法治副校长走进中小学，实现全省中小学校全覆盖，首届中小学法治副校长“以案释法”示范微课比赛精彩纷呈，高中生成人仪式礼敬宪法活动获央视《焦点访谈》专题报道。在黔西南州贞丰县，法治副校长结合当地案例讲解预防未成年人犯罪法；贵阳市观山湖区多措并举让青少年在潜移默化中接受法治教育；全省370余万中学生集中观看预防未成年人犯罪警示教育片，法治的种子在青少年心中生根发芽。

从武陵山区的易地搬迁社区到乌蒙高原的产业园区，从民族村寨的院坝议事到城市社区的智慧治理，法治已成为贵州最鲜明的治理底色。152个“全国民主法治示范村（社区）”成功创建，4684个法治文化阵地遍布城乡，107万余名国家工作人员年度学法考试全覆盖，公民法治素养显著提升。

习近平法治思想如同一盏明灯，照亮了贵州法治建设的征程，也为这片土地的发展注入了不竭动力。五年来，贵州以思想为引领，以制度为支撑，以民生为导向，一体推进法治贵州、法治政府、法治社会建设，让法治成为破解发展难题的“硬支撑”、保障公平正义的“安全阀”、凝聚民心民力的“黏合剂”。

站在新的历史起点，贵州正以党的二十届四中全会精神为指引，高标准谋划“十五五”法治贵州建设，持续深化法治领域改革，完善重点领域法规制度，提升执法司法质效，优化公共法律服务，让法治精神更深扎根、法治实践更高成效。在中国式现代化建设的宏伟征程上，贵州将始终坚持以习近平法治思想为指引，用法治护航高质量发展，用正义温暖各族群众，让法治之花在黔贵大地常开常艳，为谱写新时代贵州发展新篇章提供更加坚实的法治保障。

并持续优化，人民群众法治意识不断增强，安全感幸福满意度普遍提升。

“十四五”时期法治贵州建设取得的突破性成效，根本原因在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，在于有习近平法治思想的科学指引。实践证明，推进全面依法治国必须坚持以习近平法治思想为根本遵循和行动指南，坚持党的全面领导，坚持中国特色社会主义法治道路，坚持以人民为中心的发展思想，才能从根本上保证法治贵州建设沿着正确的方向阔步前进。

新时代新征程，贵州将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻落党党的二十大和二十届历次全会精神，以法治建设的战略部署，努力建设更高水平的法治贵州，为在中国式现代化进程中展现贵州新风采提供更加坚实的法治保障。

## 【亮点】

## 贵州立法“含新率”成就发展“高质量”

何永利

7月29日，贵阳。《贵州省旅游条例》宣传解读新闻发布会现场，一本本墨香未散的新版法规文本，标志着贵州在构建现代旅游业体系的道路上再添一道坚实的法治护栏。这部于8月1日正式施行的条例，是贵州过去五年将高质量立法置于全省工作大局中谋划推进的又一最新成果。

“良法是善治之前提。”这句法治箴言，在我省过去五年的立法实践中，已转化为覆盖省域治理各主要方面的具体行动。从优化营商环境到守护绿水青山，从保障百姓民生到引领产业创新，我省坚持立改废释并举，着力提升立法的“含金率”“含绿率”“含新率”，为高质量发展与现代化建设筑牢法治根基。

经济发展的活力，需要法治之水来浇灌。过去五年，我省聚焦优化营商环境，推动制定修订了优化营商环境、政务服务等条例，旨在持续激发市场活力。而新修订的《贵州省旅游条例》，正是为了将资源、客源、服务三大要素的系统性提升固化成为制度成果，为奋力打造世界级旅游目的地提供有力支撑。

法治的成色，不仅体现在推动之水上，也彰显于守护优势中。立足生态优势，贵州推动制定修订了野生动物保护、公共机构节能等法规规章，使“含绿量”成为贵州特色生态文明法规体系的鲜明标识。数据显示，“十四五”以来，贵州省政府已提请制定、修改地方性法

规41件；提请制定、修改和废止政府规章59件，法治固根本、稳预期、利长远的保障作用得到有效发挥。

立法质量的提升，离不开机制的创新。我省建立了从规划计划、起草论证到风险评估、督促落实的全流程制度体系。修订出台《贵州省人民政府起草地方性法规草案和制定省政府规章程序规定》，从源头上为立良法、善法奠定了坚实基础。率先出台的《贵州省12345政务服务便民热线管理办法》等省政府规章，正是这套机制下直面民生关切直接产物，让立法更精准地回应人民群众的急难愁盼。

在创新领域，立法更是展现了其前瞻性和引领力。如今，累计出台的多部大数据领域法规规章，为培育数据要素市场、推进数字产业发展提供了不可或缺的法治保障。而在遵义市，智慧辣椒云平台实时分析着百万亩辣椒基地的农情，地方立法所确认的“数字资产”，正悄然转化为农户获取贷款的信用凭证，让“靠天吃饭”加速迈向“靠数据种田”。

从经济发展到生态文明，从民生保障到平安建设，再到大数据等新兴领域，过去五年，一套高“含金率”、高“含绿率”、高“含新率”的法规规章体系在我省已见雏形。面向“十五五”，我省将继续完成新一轮立法规划编制，以更高水平的地方立法，为中国式现代化的贵州实践注入更加深厚的法治动能。

## 执法监督为营商环境筑牢根基

何永利

“加强执法监督，是维护公平正义、优化营商环境的直接抓手。”11月13日，在省司法厅召开的法治贵州建设新闻发布会上，贵州省司法厅行政执法协调监督处处长蒋兴新说。

在中央办公厅、国务院办公厅《关于加强行政执法协调监督工作体系建设的意见》印发后，我省全面深化行政执法监督体系建设，推动监督责任从“有名”向“有实”、监督效能从“有形”向“有效”转变。

“一次随意的查封冻结、一笔不当的大额罚单，都可能成为压垮企业的最后一根稻草。而今，一整套严密、刚性有力的行政执法监督体系，从源头上杜绝了这类情况发生，法治真正成为营商环境最可靠的保障。”在贵阳市高新区，一家环保企业的负责人如是说。

变化始于责任的明晰。过去，行政执法监督常被视作“软任务”，而今在贵州，它已成为各级行政执法部门必须落实的“硬责任”。全省行政执法主体内部，一份份“重大行政执法决定法制审核目录清单”成为标配，如同为执法权套上了缰绳。凡是涉及企业的查封、扣押、冻结及大额罚款等决定，都必须经过严格的法制审核，从源头上扎紧了制度笼子，确保每一项可能严重影响企业经营的决定都于法有据、程序正当。

监督的责任链条持续向纵深延伸。通过分级分类的常态化培训、严格的案卷评查以及《贵州省重大行政处罚决定备案办法》的刚性约束，条线监督让上级部门对下级的指导与监督不再是“纸上谈兵”。更为精准的是，省政府办公厅已连续印发三批《规范涉企行政执法主要问题整改清单》，53个执法突出问题被一一列出，如同为企业纾困解忧的“导航图”，为基层执法划出了“红线”，也为精准纠偏提供了清晰指引。

这套严密的监督体系并非静态的条文，而是在动态的协同联动中焕发生机。在省级层面，分管副省长亲自牵头的工作会商机制，让跨部门、跨领域的执法顽疾有了高层级的协调解决平台。今年以来，这样的会议已召开两次，其传导的压力与动力，有效破解了以往“九龙治水水不治”的困境。

与此同时，监督的触角与“12345”政务服务便民热线紧密相连，民声民意成为发现执法问题的重要源头；而行政罚没收入异常增长监测机制，则像一套敏锐的“预警系统”，一旦发现某个领域罚没收入异动，监督便会及时介入，实现从事后纠错到事前事中预警防范的转变。

监督的生命力在于实效，而实效的彰显需要凝聚各方合力。贵州着力打造的行政执法监督与纪检监察、检察监督、行政诉讼的联动格局，打破了以往监督力量“各打各的锣”的壁垒。司法行政部门的下沉督导、明察暗访与纪检监察的问责力度、检察机关的监督建议以及法院的行政公益诉讼形成闭环，监督便真正“长了牙齿”。今年以来，全省司法行政部门发出的953份督办函和意见书，不仅仅是文书，更是推动问题整改的强力引擎。

实实在在的数据，为这场监督体系的深刻变革写下了生动的注脚：今年1月至10月，全省行政罚没收入较同期下降超过四分之一，这背后是执法行为愈发审慎、文明的内在逻辑；全省法院一审行政诉讼中，行政机关败诉率下降2.06个百分点，行政执法信访投诉量同比下降逾两成，这正是执法质量提升、群众满意度增强的客观反映。

下一步，将持续提升行政执法质效，为市场主体营造一个更加稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境，让法治的根基愈发牢固，成为高质量发展的坚强支撑。

## 【评论】

法治兴则民族兴，法治强则国家强。2020年的中央全面依法治国工作会议，确立了习近平法治思想在全面依法治国中的指导地位。今年召开的中央全面依法治国工作会议进一步丰富和发展了习近平法治思想。五年来，贵州始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深学笃行习近平法治思想，一体推进法治贵州、法治政府、法治社会建设，充分发挥了法治护航改革发展的保障作用，习近平法治思想在推动“十四五”时期法治贵州建设的生动实践中彰显出强大真理力量和实践伟力。

习近平法治思想是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果，是法治贵州建设的根本遵循和行动指南。在习近平法治思想科学指引下，党对全面依法治省工作的领导更加坚强有力，党中央关于法治建设的重大决策

## 深入践行习近平法治思想 以高水平法治护航改革发展

黔法评

部署和省委工作安排在贵州大地得到全面贯彻落实，运用法治思维和法治方式推动改革发展稳定的领导和治理能力明显增强，法治贵州建设整体水平持续提升。

法治服务保障改革发展大局作用有效发挥。五年来，贵州始终坚持改革与法治相统一、相衔接，把法治置于全面深化改革的总体框架内推进，以改革之力完善法治，在法治轨道上推进改革发展。以法治保障国资国企、财税金融、乡村振兴、招商引资等重点领域和关键环节改革，统筹推进民主法治、文化旅游、生态保护等领域改革，法治贵州砥砺前行，为保障改革发

展提供了公平稳定可预期的法治环境。

高效运行一体贯通的全面依法治省工作格局基本形成。五年来，贵州全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进各方面工作法治化，全面依法治省各项任务推进扎实有力。立法工作蹄疾步稳，高质量出台了一批具有贵州特色、务实管用的“小、快、灵”法规规章，良法促发展善治作用充分彰显。法治政府建设率先突破，全省领导干部依法行政和依法办事能力水平不断提升。法治社会建设加快推进，覆盖城乡、高效便捷、均等普惠的公共法律服务体系基本建成



2025年全国文化科技卫生“三下乡”贵州分会场集中示范活动在黔东南州黎平乡举行，司法行政机关工作人员在活动现场为群众提供普法和法律服务。 杨潇 摄