

2025年12月11日 星期四

# 抓紧抓好就业这个“最大的民生”

就业是最大的民生，也是经济发展最基本的支撑。

今年以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把就业工作摆在治国理政的突出位置，强化就业优先导向，各地各部门出台一系列政策措施稳就业惠民生，就业形势保持总体稳定。前三季度，全国城镇新增就业1057万人，完成全年目标任务的88%。1至10月，全国城镇调查失业率均值5.2%，低于预期控制目标。

经济发展越是承压前行，越要千方百计稳住就业。持续推动就业扩容提质，不断增强广大劳动者的获得感幸福感安全感，将为经济社会发展、保障改善民生提供有力支撑。

## 出实招，稳定就业大盘

雪域高原，西藏定日地震灾区群众陆续搬入新居过冬。“家园重建起来了，还学到不少技能技术。”参与重建的村民洛桑说。通过以工代赈方式支持灾区群众动手重建家园，有关部门共计发放劳务报酬11.64亿元，切实带动灾区群众就地增收。

今年全年，国家发展改革委下达以工代赈中央投资355亿元，预计吸纳超过110万名低收入群众就近务工。

“十四五”规划收官之年，面对外部冲击加大、内部困难挑战叠加的复杂局面，党中央把稳就业摆在“四稳”首位，各方面百姓急难愁盼、企业关心关切，全力拓宽就业渠道、多措并举帮助企业稳岗扩岗。

3月，关于进一步加大金融助企稳岗扩岗力度的通知印发；4月，稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措公布，明确对受关税影响较大的企业提高失业保险稳岗返还比例；7月，关于进一步加大稳就业政策支持力度的通知发布，提出扩大小岗扩岗专项贷款支持范围、扩大社会保险补贴范围等举措……

一项项政策发挥对冲效应，加快释放红利，为稳就业大盘、保障和改善民生提供坚实支撑。

前三季度，阶段性降低失业保险费率政策为企业减少用工成本1384亿元，发放稳岗返还资金196亿元，支持培训等促就业支出166亿元；延续实施一次性扩岗补助政策，向14万户企业发放扩岗补助9亿元，惠及60万高校毕业生等

青年群体。

精准保障重点群体、兜牢民生底线，是稳就业的重中之重。

多点发力，为青年就业保驾护航——面对高校毕业生规模创历史新高，实施就业服务攻坚行动，强化离校未就业毕业生实名帮扶，募集百万见习岗位，招募“三支一扶”人员425万名。

稳岗服务，为农民工增收纾解困难——强化输入地、输出地劳务对接，稳定农民工特别是脱贫人口务工规模，全国近2500个劳务品牌带动过亿农民工就业。

集中帮扶，为失业人员上岗搭桥引路——提供就业政策、培训项目、市场岗位、招聘活动等信息，帮助相关行业企业失业人员及早就业。

“10月份全国城镇调查失业率继续下降，农民工等重点群体就业保持稳定，就业‘稳’的格局没有改变，为惠民生、促稳定创造了有利条件。”国家统计局新闻发言人付凌晖说。

新加坡《联合早报》网站等外媒认为，中国不断完善政策工具箱，稳就业稳经济举措极具针对性，有助于稳定就业岗位。

## 挖潜力，拓展就业空间

位于北京石景山的人形机器人数据训练中心内，100多名员工在训练师、数据录入审核、机器人运维等岗位上相互配合，让机器人在反复训练中变得更聪明。

随着经济转型升级加快，科技创新深入推进，部分行业用工需求下滑，但新兴产业、现代服务业招聘需求显著提高，就业空间不断拓展。

智联招聘数据显示，智能制造、电子信息、大数据等“数+智”相关专业人才供不应求。今年前三季度，AI产品经理、人工智能工程师招聘需求同比分别增长178%、26%。

纵观今年各地发布的人才需求目录，人工智能、新一代信息技术等领域成为就业“新风口”：

在北京，新一代信息技术产业的5G+A技术研发与应用等18个核心领域人才紧缺程度高；在河北雄安新区，数字智能类、绿色低碳类等岗位成才引育才重点；在广东，通信技术工程师、医疗器

械研发员等需求旺盛……

围绕市场需求，各地大力发展战略性、新模式，积极挖掘、培育新的职业序列，开发新的就业增长点。

针对先进制造业、消费新热点等行业领域，加大就业岗位释放力度，分领域、分类别制定专门方案，新增17个新职业、42个新工种，为劳动者就业开辟新赛道……一项项政策举措，助力创造更多就业新机遇。

立足产业变革带来的分工细化、岗位变化，不少企业在加快更新人才培养，确保产线升级的同时，实现员工就业“升级”。

在福耀集团，新建的全自动化生产线可催生超3000个就业岗位。通过校企联动、定制培养、精准输送，原有的体力工人转型为操作自动化设备的技术工人。

越来越多劳动者敏锐捕捉到就业市场新机遇，努力寻找个人职业发展的新路径。

“希望和团队共同努力，推广‘低空乡村物流’。”来自四川彭州的无人机驾驶员杨兴邦说。随着低空经济蓬勃发展，他所在的无人机试验基地里，一批无人机驾驶员正在不断开发各种无人机应用业务。

“数字经济、低空经济等为传统服务模式以及个人职业发展开启了全新景象，它们已经成为未来就业市场的重要部分，并将释放更大潜力。”中国人事科学研究院研究员范巍说。

把握技术进步新趋势，产业结构新变化、经济消费活动新业态，在产业和就业的协同推进中，更多高质量的就业岗位将不断得以创造。

## 增福祉，提高就业质量

“政策支持下，我们薪酬待遇有保障，技能提升有平台，晋升通道更畅通。”在广西柳工机械股份有限公司传动件公司，长期专注于数控加工的庞淇文说，得益于“新八级工”制度全面推行，他不仅获评特级技师、收入高了，还走上管理岗位，事业发展有了新天地，干劲更足了。

不仅要好就业，更要就好业。

从加强职业技能培训破解结构性就业矛盾，到优化就业环境解决制约提升就业质量的卡点堵点问题，再到健全制

度提升劳动者就业权益保障水平……今年以来，国家推出提高就业质量和稳定性多重举措，让劳动者的就业之路越走越宽。

促进人岗高效匹配，让求职者有信心——

计划3年补贴培训3000万人次，“技能照亮前程”培训行动今年启动，面向农民工、离校未就业高校毕业生等群体，推出数字人才、先进制造、养老护理、家政服务等培训。

聚焦市场所需，19个省份新增培育建设60多个产教评技能生态链，涉及先进制造、现代服务、数字经济等领域。

“专业培训下，9万余名护工扎根20多个城市，真正提高了他们的竞争力和就业质量。”山西“吕梁山护工”劳务品牌代表许艳平说。

营造良好就业环境，让劳动者更安心——

面向农民工，全力维护工资报酬权益。眼下，2025年治理欠薪冬季行动在全国开展。有关部门畅通举报投诉渠道，全量接收处置投诉线索，严厉打击恶意欠薪违法行为。

面向技能人才，强化技能导向的薪酬分配制度。引导企业合理确定技能人才起点工资，推动工资分配向生产一线和急需紧缺的技能人才倾斜。

面向新就业形态人员，更好维护劳动权益。11家平台企业在17个省份的接单人员被纳入职业伤害保障范围，截至9月底，累计参保人数超过2200万人。

“职业伤害保障给我们加了一层实实在在的安全‘防护网’。”江苏南京外卖骑手瞿兴业说，近日发布的《外卖平台服务管理基本要求》在补贴发放等方面为骑手增添更多守护。

党的二十届四中全会指出，要切实抓好民生保障，多渠道挖掘潜力，加强稳岗促就业工作，促进重点群体稳定就业，加大欠薪整治力度，加强基本公共服务，解决好人民群众急难愁盼问题。

“我们将紧紧围绕促进人的全面发展和提高人民生活品质需要，深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，推动就业质的有效提升和量的合理增长，让广大劳动者好就业、就好业。”人力资源社会保障部副部长王晓萍说。

(新华社北京12月10日电)

## 读懂中国式现代化的钥匙

—《习近平谈治国理政》第五卷出版发行激发世界回响

据新华社北京12月10日电 作为发展中大国，中国如何为世界和平与发展贡献方案，为人类繁荣与进步创造机遇、注入动力？随着《习近平谈治国理政》第五卷中英文版面向全球出版发行，国际社会热切期待从这本书中探寻答案与启示。

有人将这本书摆在案头随时翻阅，有人在书中细致标注，还有人读后撰写文章。这些海外读者有着共同的感受：这是理解新时代中国的“思想之钥”，是连接中外的“重要纽带”，是在百年变局中“穿云破雾的关键指引”。



扫码阅读全文

## 2025年我国脱贫攻坚成果持续巩固拓展

新华社北京12月10日电 (记者 韩佳诺) 2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期的最后一年。记者10日从农业农村部获悉，2025年各级农业农村部门保持帮扶政策落实总体稳定，对脱贫地区和脱贫人口务工稳岗、送一程，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫底线。

农业农村部有关负责人表示，我局监测帮扶机制有效运行，累计识别帮扶超过700万监测对象稳定消除返贫致贫风险，脱贫人口教育、医疗、住房和饮水安全保障水平持续巩固提升，脱贫家庭和防止返贫致贫监测对象家庭义务教育阶段辍学学生保持动态清零，脱贫人口基本医疗保险参保率稳定在99%以上，农村危房改造和农房抗震改造稳步推进，农村自来水普及率达到94%。

同时，帮扶产业发展壮大，832

## 市场监管总局发布质量认证提升行动方案

新华社北京12月10日电 (记者 赵佳丽) 市场监管总局10日发布《质量认证专业化能力提升行动方案(2025—2030年)》。

市场监管总局认证监管司司长姚雷表示，行动方案明确了质量认证专业化能力的总体要求、主要目标，为未来五年认证机构专业化发展指明了方向，将有效解决质量认证行业公信力不足等问题，促进认证行业公信力建设。

据介绍，行动方案提出三个阶段具体目标：到2026年底，切实解决认证机构和认证人员主体责任不到位的问题，全面建成“认证规则可查、认证过程可追、认证结果可溯”追溯

体系。到2028年底，基本解决认证同质化竞争和有效供给不足的问题，使认证制度更加贴近需求，认证结果更加权威可靠，认证行业专业化能力建设取得新成效。到2030年，有效解决我国认证行业公信力不强、对高质量发展支撑力不够、国际市场影响力不足等问题，质量认证行业实现高质量发展，形成政府引导、行业协同、机构主导、人才支撑的专业化能力建设。

市场监管总局表示，下一步将会同各相关部门认真贯彻落实好行动方案，切实有效提升质量认证专业化能力，确保认证制度供给权威可靠，促进认证行业高质量发展。

## 成建制、大规模！

### 我国卓越工程师培养改革取得积极进展

研究生教育司司长吴刚说。

此外，我国还以卓越工程师培养改革为牵引，带动高等工程教育整体变革。例如，通过发挥我国工程教育基础雄厚优势，以卓越工程师培养改革实践带动本科教育改革；面向解决复杂工程问题需要，重构学生知识能力图谱，加强问题驱动的多学科协同交叉培养，推动人工智能赋能工程教育改革创新。

记者了解到，下一步，有关部门将启动卓越工程师教育认证的组织机制建设，逐步完善认证相关的配套制度。同时，还将加快推进卓越工程师教育认证标准国际化建设，全面提升我国工程教育全球影响力。

## 渝昆高铁最长隧道贯通

新华社昆明12月10日电 (记者 丁怡全 胡超) 记者从京昆高铁西昆公司获悉，12月10日上午，渝昆高铁全线最长隧道——彝良隧道安全贯通，为全线建成通车打下坚实基础。

据了解，彝良隧道位于云南省昭通市境内，全长248公里，由中铁二院勘察设计、中国铁建大桥局和中铁五局负责对向掘进施工，是渝昆高铁重难点控制性工程。由于穿越乌蒙山腹地，隧道的地质构造复杂，为一级高风险隧道，建设难度极大。

为确保工程顺利推进，建设团队组成了由权威专家领衔的科研攻关团队，通过数字模拟各类不良地质的系

## 我国成功发射阿联酋813卫星等9颗卫星

12月10日12时03分，我国在东风商业航天创新试验区使用力箭一号遥十一运载火箭，成功将阿联酋813卫星、吉星高分07B01星、吉星高分07C01星、吉星高分07D01星、东坡15号卫星、驭星二号09星、遥仙一A星、SPNEX卫星、Slipper2Sat卫星共9颗卫星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。

新华社发

## 中欧班列“东通道”今年通行量突破5000列

12月10日，伴随一列编组60辆，满载家用电器和数码产品的中欧班列驶出满洲里铁路口岸，今年中欧班列“东通道”通行班列数量已达5166列，运送各类货品超53万标准箱，为服务高水平对外开放提供了强劲动能。

中欧班列“东通道”由满洲里、绥芬河、同江铁路口岸组成，目前班列运输货物品类较开行初期增至千余种，涵盖电脑、冰箱、成品汽车等高附加值产品，班列通行线路拓展到27条，覆盖波兰、德国、荷兰等14个国家，联通国内长沙、郑州、成都等60余个城市，有效助力我国外贸经济深度融合融入全球产业链供应链体系。图为中欧班列在中国铁路哈尔滨局集团有限公司满洲里站整装待发。

新华社发

(上接第一版)

在这里，设计师调整任何一个参数，RTM系统都会实时生成车辆数据模型，制造工艺文件和成本估算。以AI算法为驱动的RTM系统不仅能让生产效率大幅提升，还能大幅缩减生产成本，减少材料浪费。

“十四五”期间，贵州“数字应用”开创新局面，全省关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率分别达到65%、81%，分别较“十三五”末期提高266个百分点、26个百分点，实现发展水平跃升。

### 从“点”到“圈”的集群突围

目前，在习水温水白酒包装产业园内的贵州启航包装制品有限公司生产车间，流水线高速运转，12万个酒盒昼夜成型，20万只瓶盖产能持续输出。贵州启航总经理苟树庭告诉记者，眼下已提前完成了年初定下的1.2亿元年度销售目标。

年度目标提前收官，离不开温水园区产业集群的聚合效应。“百米半径内，‘瓶、箱、盒、盖、袋’五大包材元素全链条覆盖，这种‘贴身配套’模式让我们的物流成本直降，订单响应速度也大幅提升。”苟树庭指向不远处正在为习酒君品系列配套的亚克力盒生产线说。

如今温水园区19家企业已织就完整产

业链，2024年1147亿元的产值，打破了过去“单打独斗”时配套零散、成本过高等困境。

通过园区化集聚、链条式整合，持续壮大产业竞争力与发展后劲，这种“集群作战”的模式已成为贵州工业大县发展共识。

今年8月底，凯里市碧波工业园区，玉梦集团扩建的年产3万吨酸汤厂房封顶，目前正在开展外装和新设备调试工作。“项目投产后，玉梦集团的年产能将达到15万吨。”贵州玉梦食品（集团）有限公司总经理杨州说。

凯里市现有酸汤加工企业20家，拥有各类生产线32条，设计产能69万吨/年、产能22万吨，产品涵盖底料、拌料等23个种类，逐步形成“企业集聚、产能集中、产品多元”的发展格局。

目前，黔东南州正着力构建以凯里市为核心，麻江、台江为两翼的“一核两翼”酸汤产业示范区，与赤水河酱香酒共形成“北酱南酸”的品牌矩阵。

贵州布局“面”的集聚，推动产业集群发展，构建耦合共生产业链，紧紧围绕工业主导产业，推动企业集中、要素集约、产业集聚。

## 长江十年禁渔取得重要阶段性成效

新华社北京12月10日电 (记者 王平) 记者12月10日从农业农村部获悉，2025年，农业农村部会同相关部门全力以赴退捕渔民安置保障措施，持之以恒加强禁渔联合执法监管，多措并举推进长江十年禁渔各项工作落实，取得重要阶段性成效。

掉非法捕捞犯罪团伙450个，同比下降26.6%；一般性违法行为和团伙化涉渔犯罪出现“双下降”。

强化保护修复，长江水生生物多样性持续向好。2025年放流中华鲟超过97万尾，超声波标志监测显示，超过60%个体通过长江口进入海洋，开展长江鲟野外自然繁殖试验，2025年4月在赤水河干流首次实现长江鲟自然产卵和成功孵化。统筹推动珍稀濒危土著鱼类保护，成功突破川陕哲罗鲑全人工繁殖技术，青海省时隔20年首次发现川陕哲罗鲑野外种群自然繁殖。推进重要栖息地和关键生境修复，严格水产种质资源保护区管理，科学开展增殖放流。根据监测，相比禁渔前的“无鱼”等级（分为“优、良、一般、较差、差、无鱼”6个等级），2021年到2024年，长江干流、鄱阳湖提升2个等级，洞庭湖提升3个等级，赤水河连续3年（2022年到2024年）为“良”。