

筑牢发展安全根基 守住风险防控底线

——解码中国经济稳健前行的底气

安全是发展的前提，发展是安全的保障。

今年以来，面对纷繁复杂的内外部环境，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国统筹好发展和安全两件大事，夯实安全发展基础，重点领域风险化取得积极进展，经济发展的安全性稳定性不断增强，应对各类风险挑战的底气更足。

新起点上，坚持统筹发展和安全，推动高质量发展不停步，维护高水平安全不放松，就一定推动中国经济航船劈波斩浪、行稳致远。

固本筑基 筑牢高质量发展的安全基石

10月30日，我国最大盆地超高压电力环网——新疆塔里木盆地750千伏输变电工程全线投入运行，为我国能源安全再添新力量。

能源安全是经济高质量发展的战略基石。

从能源基地到口岸枢纽，从田间地头到产业前沿，今年以来，我国锚定重点领域持续发力，加强安全能力建设，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

稳住基本盘，端牢粮食、能源“两个饭碗”——

沃野良田，夏粮产量达29948亿斤，早稻增产6.8亿斤，秋粮播种面积稳中有增；

捷报频传，重大能源工程持续上新：全球最大单体绿氨装置在吉林大安投产、中国海上最大规模浅层岩性油田正式进入生产阶段……

从关键领域着手，构建与高质量发展相适应的安全保障体系，才能吃下安心谋发展的“定心丸”。

全力打好秋收秋种硬仗，高质量推进高标准农田建设，深入实施种业振兴行动，中国人的饭碗牢牢端在自己手中；坚持先立后破、通盘谋划，统筹化石能源清洁高效利用与新能源加快发展，我国能源安全保障能力更加稳固。

锻造“强筋骨”，提升产业链供应链韧性——

全球首款！今年4月，宁德时代发布可实现大规模量产的钠离子电池，行业话语权进一步增强。

产业链供应链是经济体系的“筋骨”。面对复杂国际环境，提升产业链供应链韧性和安全水平至关重要。

实施新一轮十重大点行业稳增长行

动、培育先进制造业集群、加快关键核心技术攻关……一系列举措扎实推进产业结构优化，产业基础更加牢固，重点产业链自主可控水平稳步提升。

数据见证成效：前三季度，我国规模以上高技术制造业增加值同比增长9.6%；全世界504种主要工业产品中，我国大多数产品产量位居第一。

完善基础设施，构筑大国经济“硬支撑”——

重大基础设施是安全发展的“压舱石”。政策“组合拳”精准发力：安排超长期特别国债8000亿元支持“两重”建设，投放5000亿元新型政策性金融工具资金，鼓励引导更多民间资本参与，形成强大合力。

水利工程建设进程加快，交通枢纽愈发畅通，城市地下管网焕新升级，信息网络织就未来……一个个项目兼顾当下稳增长与长远强动能，持续夯实安全之基，为发展注入更足底气、更强韧性。

2025年，面对外部环境不确定性增加，我国经济始终稳健前行——全年经济总量有望达到140万亿元，世界第二大经济体的地位巩固提升。

“不论国际形势如何变幻，都要保持战略定力，加强国家安全战略谋划和前瞻布局，以新安全格局保障新发展格局。”中国社会科学院学部委员张宇燕表示。

守牢底线 有效防范化解重点领域风险

11月底，重庆沙坪坝区佳寓·微电园店投入运营，1386套保障性租赁住房投向市场。

从险些烂尾到变身品牌公寓，背后是我国持续防范化解重点领域风险的努力。

下好先手棋，打好主动仗。

今年以来，针对重点领域风险隐患，我国坚持标本兼治、远近结合，牢牢守住不发生系统性风险的底线，为高质量发展构筑稳定基石。

供需两端发力，促进房地产市场平稳健康发展——

房地产业链条长、涉及面广，关系人民群众切身利益和经济社会发展大局。

超60个城市出台购房补贴或“以旧换新”类政策，保障性住房再贷款拓宽使用范围，城市房地产融资协调机制“白名单”项目贷款超7万亿元……各地各部门从供需两端综合施策，精准支持刚性和改善性住房需求，推动房地产市场平

稳健康发展。

1至10月，全国新建商品房销售面积和销售额同比降幅分别比去年同期收窄9个和11.3个百分点，商品房待售面积连续8个月减少，房地产去库存稳步推进。

分类施策，稳妥处置中小金融机构风险——

今年5月，内蒙古农商行挂牌成立，一次性整合了120家农信机构，风险抵御能力大大增强。

金融稳，经济稳。防控风险是金融工作的永恒主题。稳妥处置中小金融机构风险是重中之重。

今年以来，重点地区“一省一策”形成中小金融机构改革化险方案，综合采取兼并重组、在险修复、市场退出等多种方式稳妥推进。

金融监管总局局长李云泽表示，当前，无论是高风险机构数量还是高风险资产规模，都较峰值大幅压降，在金融体系中的占比都较小，风险完全可控。

持续推进化债，助力地方卸下包袱、轻装上阵——

安排2万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务、安排8000亿元新增地方政府专项债券专门支持地方用于化债、加快推动融资平台改革转型、完善地方政府专项债券管理制度……今年一系列有力举措，推动地方政府债务风险得到有效化解。

一次性增加的6万亿元专项债务限额已累计发行4万亿元，各地置换后，可节约利息支出超过4500亿元，直接缓解偿债压力。

“把防风险摆在突出位置，打好化险为夷、转危为机的战略主动战，定能不断增强经济和社会韧性。”清华大学国家金融研究院院长田轩说。

统筹推进 更好掌握发展和安全主动权

全岛封关运作在即，海南自贸港吸引全球目光。着眼高水平提升监管和风控能力，近期海南组织多轮封关前压力测试，确保既“放得活”又“管得好”。

发展和安全如鸟之两翼、车之两轮，相辅相成，不可偏废。

党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”明确为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一，围绕“在发展中国安全，在安全中谋发展”作出一系列战略部署。

“要坚持系统观念，科学谋划发展政策，防范化解风险挑战，在统筹推进中牢

牢掌握发展进步的主动权。”国家发展改革委经济研究所副研究员申现杰表示。

在强化底线思维中应对复杂形势——

今年，财政部专门发行5000亿元特别国债，积极支持四家国有大行补充核心一级资本。

这一前瞻性安排，通过夯实国有大行资本基础，既提升金融体系抗风险能力，又有助于撬动信贷资金支持实体经济。

形势越是复杂多变，越是要积极作为，为高质量发展守好底线。

“突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全”，“十五五”规划建议明确要求。

在进一步全面深化改革中破解难题——

10月13日，南方电网180万千瓦清洁电力通过云霄直流通道驰援长三角地区。以电力之力突破区域界限之墙，全国电网统一大市场建设迈出重要一步。

破解发展难题、化解风险挑战，深化改革是关键举措。

加快构建房地产发展新模式，加快完善要素市场化配置体制机制，一体推进教育科技人才发展……一项项改革部署着眼破解深层次矛盾，让高质量发展动力更足、韧性更强。

在立足自身发展中塑造新优势——

全球电子通信产业迎来超高速信号“中国标尺”！今年10月，历经长期研发攻坚，我国新一代超高速实时示波器正式发布。这一突破将为我国半导体、6G通信等领域发展提供硬核支撑。

发展是解决我国一切问题的基础和关键。面对外部风云变幻，坚定不移做好自己的事，通过发展成果来提升安全实力，才能为实现高水平安全提供更为牢固的基础和条件。

“保持制造业合理比重”“重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破”“提升农业综合生产能力和质量效益”“加快建设新型能源体系”“加强应急指挥、安全生产、食品药品安全等工作”……“十五五”规划建议一系列部署，着力推动中国经济在复杂变局中守牢安全底线，开拓发展空间。

既抓好发展这个“第一要务”，又办好安全这个“头等大事”，筑牢高质量发展的根基，增强攻坚克难的底气，中国经济必将在新征程中赢得主动、赢得未来。

（新华社北京12月9日电）

中国人权研究会发布《中国人权事业发展报告(2025)》

新华社北京12月9日电

近日，由中国人权研究会组织编写的《中国人权事业发展报告(2025)》(人权蓝皮书)正式发布。这是中国人权研究会自2011年以来发布的第15部人权蓝皮书。

蓝皮书包括总报告、专题报告、个案调研报告共28篇以及附录。总报告聚焦中国进一步全面深化改革、推进人权事业高质量发展的生动实践，指出在贯彻落实进一步全面深化改革各项任务过程中，中国对经济、社会和文化权利以及公民权利、政治权利的保障更加平衡，各类特定群体权益保障更加充分，中国人权事业在各领域全面协调推进。

专题报告主要包括乡村振兴提升人权保障、公民食品安全保障、劳动权利的司法保护、健全医疗救助制度、基

本公共教育服务均等化、智慧教育、深化科技体制改革促进文化权利保障、恢复性司法与环境权利保障、民生实事项目人大代表票决制、国家通用语言文字学习、家庭生育支持和服务体系建设、促进妇女平等就业权益、防治中小学校园霸凌等内容，以及2024年国家人权立法分析报告、国际人权交流合作方面的新进展等。

个案调研报告主要聚焦人民城市建设中的人民权利保障、12345政务服务热线与城市居民权利实践、网络空间中的民主权利保障、牧区巡回法庭增强司法救济的可及性等议题。

中国人权研究会成立于1993年，是国内人权领域最大的全国性学术团体，在联合国经社理事会享有特别咨商地位。

我国首个国家级陆相页岩油示范区建设任务全面完成



中国石油集团12月9日发布消息，我国首个国家级陆相页岩油示范区——新疆吉木萨尔国家级陆相页岩油示范区今年原油产量突破170万吨，标志着其国家级示范工程建设任务全面完成。图为新疆吉木萨尔国家级陆相页岩油示范区中国石油新疆油田页岩油联合站。

新华社发

2025年版《社会工作者职业资格考试大纲》发布

新华社北京12月9日电

（记者 冯家顺）记者从中央社会工作部获悉，“中国人事考试网”12月9日发布了2025年版《社会工作者职业资格考试大纲》。

大纲由中央社会工作部修订，旨在深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，学习贯彻习近平总书记关于加强社会工作的重要论述，贯彻落实党中央关于社

会工作的决策部署，加强政治引领，更好发挥职业资格考试对于加强社会工作者队伍建设的促进作用，为新时代社会工作高质量发展提供人才支撑。

据了解，社会工作者职业资格为水平评价类专业技术人员资格，分助理、中级、高级三个级别，全国已有202.5万人通过考试取得社会工作者职业资格证书。

（上接第一版）

今年9月，随着首台风电主机正式下线，位于贵州威宁经济开发区的三一（威宁）风电智能制造产业园正式投产，标志着毕节市首个以风电主机制造为主的风电智能制造产业园正式建成投产。

截至目前，威宁已引进6家新能源装备龙头企业，累计投资超8亿元，已建和在建的光伏、风电、储能设备制造年产能突破133吉瓦，2025年产值预计突破15亿元，待在建项目全部投产后，年产值有望达38亿元。

从风、光、水发电，再到光伏组件、风机、塔筒等新能源装备制造本土化，形成良性闭环。威宁的新能源产业链的每一环都在“咬合”发力，让新能源

产业从“单点突破”迈向“集群腾飞”。

“通过发挥产业链优势，助力贵州铝加工业与玻璃产业的产品研发从建筑转为新能源配套的铝边框、光伏玻璃，以最大程度实现产能当地消纳，促进就业与税收，实现供应链上下游协同发展，探索出一条适合贵州新能源产业装备制造发展的路径。”贵州长通集团新能源事业部副总经理张云舒说。

如今，在这片高原上，每一度电的绿色变革，都是奏响新能源产业高质量发展的跃动音符，汇成“十五五”未建成“千万千瓦级综合能源基地”和“全省新能源装备制造基地”的精彩乐章。威宁的绿色变革，正书写着“绿水青山就是金山银山”的生动实践。

（上接第一版）

新路如何走？立足生态“第一资源”和最大优势，全力发展生态工业、生态农业、生态旅游，建设生态城市，大力发展绿色生产力，以“含绿量”提升增长“含金量”“含新量”。

以做强新型功能材料产业集群为重点主攻生态工业。作为铜仁生态工业的首位产业，“十四五”以来该市新型功能材料产业规上产值达到274.3亿元，累计增长1557%。未来将推进本地锰矿资源全产业链布局，建设国家级新型功能材料产业基地、金属锰国家级战略物资储备基地，全力打造千亿级产业集群。

以发展生态食品饮料药品为引领壮大生态农业。“十四五”期间，铜仁生态农业“三品”异军突起：在全球范围内，每五杯高品质抹茶，就有一杯来自铜仁；在粤港澳大湾区，每7个鸡蛋就有1个来自铜仁；冷水鱼产量超全国总量十分之一。

在“中国油茶之乡”的玉屏自治县，全县油茶林面积增加到23万亩。昔日的荒坡上，如今绿色的“摇钱树”生机勃勃，惠及7.8万农业人口，农民人均拥有油茶林2.82亩、增收超千元。

以建设梵净山世界级自然景区为龙头提升生态旅游。“黄小西吃晚饭，一吃吃到梵净山。”梵净山不仅是一座世

界级的生态富矿，更是铜仁乃至贵州旅游走向世界的“金字招牌”。依托这座生态富矿，该市聚焦“资源、客源、服务”三大要素，全力打造世界级生态旅游IP，近两年接待游客人次保持两位数增长，旅游总花费年同比增长23%以上。梵净山下的江口县就有3万余人从事旅游相关工作，从业者人均年增收超6000元，“旅游饭”越吃越香。

以打造美丽中国先行区为目标建设生态城市。铜仁把呵护良好生态环境作为立市之本，坚持以“四铁”“五法”治理锰污染，立法保护梵净山、锦江河，实现了县县有穿城秀水、乡乡见青山绿水、村村显田园山水。

同时紧扣绿色宜居山水城市、武陵山区域中心城市、国家新型功能材料产业基地、世界级康养旅居目的地“两市两地”定位，围绕“一主一副两组三支多点”城镇空间布局，着力强碧江、万山中心城区，打造德江江城副中心，推进“玉铜松”和“德思印”两个城镇组团建设，加快建设主城区到各县的“一小时经济圈”。

“我们一切工作的出发点和落脚点，都是为了让老百姓过上好日子。”铜仁市委书记李作勋表示，该市将坚持生态惠民、生态利民、生态为民，让人民群众共享生态文明建设和高质量发展的成果。

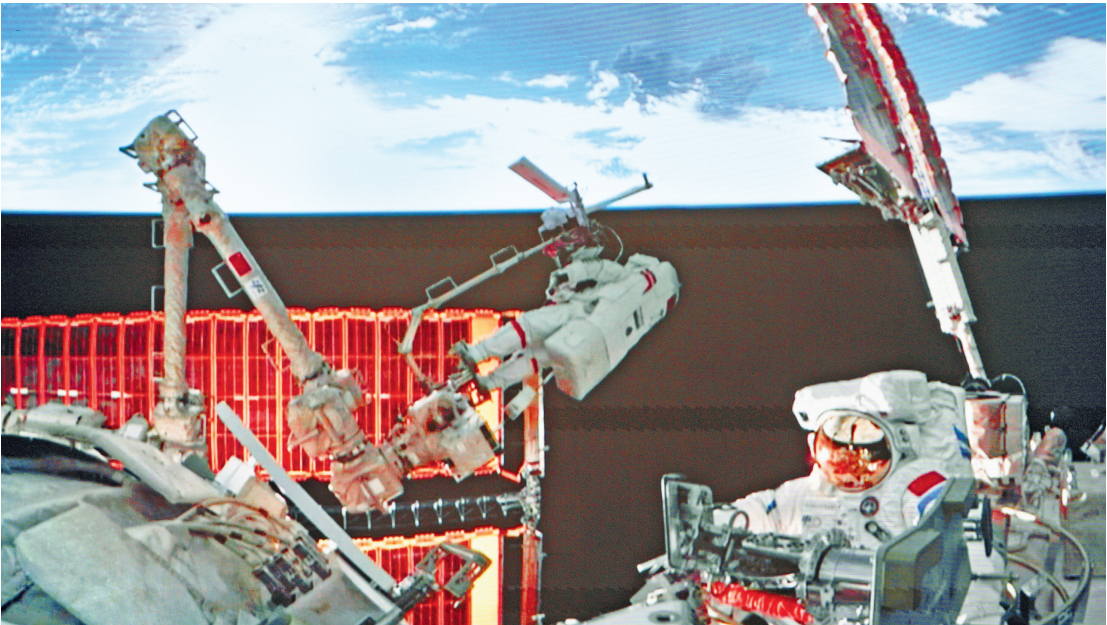
神舟二十一号航天员乘组圆满完成第一次出舱活动

新华社北京12月9日电

（记者 李国利 刘艺）神舟二十一号航天员乘组9日圆满完成第一次出舱活动，完成了神舟二十号飞船返回舱舷窗巡检拍照等任务。

据中国载人航天工程办公室介绍，12月9日18时45分，经过约8小时的出舱活动，神舟二十一号乘组航天员张陆、武飞、张洪章密切协同，在空间站机械臂和地面科研人员的配合支持下充分发挥人在舱外第一现场的能动作用，顺利完成了神舟二十号飞船返回舱舷窗巡检拍照、空间站空间碎片防护装置安装、温控适配器多层罩更换等任务。出舱航天员张陆、武飞已安全返回问天实验舱，出舱活动取得圆满成功。指令长张陆时隔两年半再度漫步太空，航天员武飞成为我国目前执行出舱任务的最年轻航天员。

按计划，神舟二十一号载人飞行任务期间还将实施人员和应用载荷出舱活动，开展科学实验与技术试验，并视情由航天员乘组对神舟二十号飞船受损舷窗进行防护处置。



12月9日在北京航天飞行控制中心屏幕上拍摄的神舟二十一号乘组航天员张陆与武飞（右）在舱外工作的画面。

新华社记者 刘艺 摄

高标准“零障赛区”是如何打造的？——专家谈全国残特奥会广州赛区无障碍环境建设

从逐级而上的台阶到自然平缓的坡道，从单一标准改造到粤港澳“三地融合”，从残疾人“专用”到各类人群“通用”……全国第十二届残运会和残特奥会暨第九届特殊奥林匹克运动会多项赛事正在广州各大场馆进行，竞技场上是你来我往的硬核碰撞，而场馆内外则彰显出温情满满的人文关怀。

无障碍环境建设，不仅是构建全民全龄友好城市环境的基础保障，更是体现社会文明进步的核心要素。作为本次全国残特奥会的重要承办城市，广东省广州市在无障碍环境建设方面提出了“零障赛区”建设理念，并将这一理念践行至场馆建设与人文保障中的点滴细节里。

不建“新馆”建“心馆”

十五运会和残特奥会广州赛区场馆建设部副部长兼技术总监郑启皓告诉记者，此次残特奥会无障碍环境建设依旧坚持“简约、安全、精彩”的要求，不搞重复建设，不新建大型场馆，不设置运动员村，充分改造利用现有场馆设施，让经过改造的场馆“简约而不简单”。

“我们在场馆周边就近安排运动员接待酒店，这大幅缩短了残疾人朋友在路上奔波的时间，让他们能把最好的精力留在赛场上。市中心医院、商场、药

店、景点等配套设施非常齐全，这让他们的医疗救助需求和日常生活需求都能就近解决。”郑启皓说。

尽管成本降低，但标准却更加严格。郑启皓表示，本次全国残特奥会是广州第三次承办大型残疾人运动会，在本届全国残特奥会筹备过程中，广州倡议建设以“通行零高差”“设施零辅助”“信息零屏障”“应急零盲点”为标准的“零障赛区”，完成了城市以赛会为契机的无障碍环境建设“三级跳”。

“比如‘通行零高差’，我们通过锚定物理移动维度，以零高差路面、无交叉动线确保残疾人从很远的地方就能够顺利到达场馆内任何区域。再比如‘设施零辅助’，我们聚焦打造‘服务空间’，用零缺失的设施和零辅助的设计，让不同年龄与能力的人群无需求助即可安全自主完成如厕、观赛、竞技等社会参与行为。”广东省建筑设计研究院总建筑师、广东省无障碍环境建设专家周文表示，广州赛区各大场馆平均使用时间近30年，如何在低成本投入的前提下让场馆焕发出新鲜光彩，这是场馆无障碍环境建设面临的一项难题。

“我们这次在‘高标准’和‘低成本’之间寻找到了‘绣花功夫’‘嵌入

式’解决的广东答案。例如如何将无障碍路径上的门从净宽800毫米提升到900毫米，如何把轮椅席位数量从千分之二提升到千分之五，我们在不改变主要结构、不影响原建筑美感和安全性的前提下，采用技术上可行又符合规范的‘加建’‘嵌入’‘替代’等手段，最大可能提升无障碍功能。”周文说。

“三地融合”成亮点

此次是全国残特奥会首次由粤港澳三地联合举办，在无障碍环境改造方面，“三地融合”成为了核心亮点。“香港和澳门的无障碍环境建设起步早，社会共识程度高于内地。我们本次赛会以广东省技术文件为基础，衔接香港和澳门无障碍设计手册指标，在设施的设计原则上和布局上做到思路一致，减少三地人员的适应困难，增加无障碍环境体验。”郑启皓说。

郑启皓表示，在改造阶段，他们从香港邀请了几名残障人士，从他们坐上广深港高铁开始，一直到进入广州各赛事场馆，全流程体验试用各项无障碍设施，请他们提出优化意见和建议，进一步确保了场馆无障碍环境的适用性。

“我们前期充分调研了香港和澳门的无障碍环境，在体育场引入港澳的室内无障碍路径和触摸地图，铺设室内盲

道，让视觉障碍者能够轻松进入场馆‘听见’精彩赛事。”郑启皓说。

“特殊”设施融入“寻常”生活

周文表示，此次广州“零障赛区”的建设，不仅赛事时能够为运动员提供更加便捷的参赛体验，赛事结束后还能更好地服务于普通人群的运动与生活需求，这种可持续利用发展的模式是此次办赛留下的宝贵财富。

据周文介绍，他们通过前期调研发现，目前体育赛事家庭式观赛群体占比逐渐提高，专业比赛已经成为普及体育、启蒙孩子的一场实景教育。因此本次场馆改造特地增设了母婴室，为育儿家庭观赛提供保障，助力青少年体育教育。

除此以外，广州还在各场馆中尽可能以坡道代替台阶，出入口采用平坡，方便行动缓慢的老年人行走。记者在天河体育中心看到，大门入口处新增了轮椅坡道，联通起首层全民健身跑道和二层全天候跑道，方便各类人群使用场馆。此外还将场馆附近的废弃绿地改成了功能不同的口袋公园，将体育空间和社区生活有机连接了起来。

“曾经的无障碍环境建设仅仅是为了‘适残’，现在还可以‘适老适幼’，无障碍设施已经由服务赛事衍生到提升市民生活品质。”周文说。

“通过这些以服务人民为出发点的设施增设和空间布局优化，我们希望在构建大湾区包容、友好、高质量发展共同体方面尽一份力。”郑启皓说。

（新华社广州12月9日电）

一版责编：刘义
二版责编：梁瀚泽
三版责编：陈朝晖

版式设计：熊航
版式设计：胡婵
版式设计：胡婵