

# 中共贵州省委关于制定贵州省国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议

(上接第二版)

(32) 加强文化资源挖掘保护利用。深入实施“四大文化工程”，加强红色文化、阳明文化、民族文化、屯堡文化等历史文化研究推广。完善文化遗产保护传承体制机制，推动系统性保护和统一监管督察。加强非物质文化遗产保护利用。打造“十镇百寨”品牌，强化民族村寨、传统村落、历史文化名村名镇、红色旧址等有效保护和活态传承。加强考古工作。深入挖掘多彩贵州文化标识，积极参与构建中华文明标识体系。强化数字化保护，实施文化遗产数字传承计划。加强长征国家文化公园贵州重点建设区、长江国家文化公园贵州段建设管理。

(33) 提升公共文化服务水平。大力推进建设文化惠民，加快补齐公共文化设施短板，推动优质文化资源直达基层。加强应急广播体系建设。创作更多体现贵州特色的文艺精品，繁荣互联网条件下新大众文艺。深化全民阅读，建设“书香高原”。发展村超、村BA、培育村T、村马、村晚等“村字号”品牌集群，广泛开展路边音乐会、民族特色体育等群众性文体活动，更好满足群众精神文化需求。推动足球高质量发展，完善足球青训体系。发展优势竞技体育项目，做优山地户外赛事活动。

(34) 繁荣发展文化产业。深化文化体制机制改革。完善文化产业体系和市场体系，实施重大文化产业项目带动战略。大力发展文化旅游业，丰富新型文旅业态。推进建设新闻出版、广播电影电视和网络视听高质量发展。加强文化领域知识产权保护利用，培育文化创意产业。打造全国重要演艺市场。

(35) 扩大多彩贵州文化影响力。完善对外宣传工作机制，拓宽国际传播渠道，增强国际传播能力。创新传播内容和形式，打造更多小切口、有温度、暖人心的产品，讲好多彩贵州精彩故事。加强国际人文交流合作，办好阳明心学论坛等活动。鼓励文化企业和优秀文化产品走出去。

## 十、加大保障和改善民生力度，扎实推进共同富裕

实现人民群众对美好生活的向往是贵州高质量发展和现代化建设的出发点落脚点。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步推进基本公共服务均等化，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质，让现代化建设成果更多更公平惠及全省各族群众。

(36) 促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同，建立健全企业吸纳就业扩容提质激励机制，积极培育新职业新岗位，促进更多出运务工转为就近就业。完善人力资源供需匹配机制，强化择业和用人观念引导，着力解决结构性就业矛盾。健全就业支持和公共服务体系，完善省内外就业服务“一张网”，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。鼓励支持创业带动就业。健全终身职业技能培训制度，强化就业培训联盟建设，开展大规模职业技能提升培训。完善劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障。完善就业影响评估和监测预警。

(37) 促进群众增收致富。提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，健全最低工资标准调整机制，加强企业工资分配宏观指导。多渠道增加城乡居民财产性收入。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节。促进和规范慈善事业发展。支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入。

(38) 办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程，构建具有贵州特色的思政教育体系，加强体育、美育、劳动教育，完善教育评价体系。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给。稳步扩大免费教育范围，推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，振兴县域普通高中，办好特殊教育、专门教育。推动高等教育提质扩容，扩大优质本科教育招生规模。加快建设特色鲜明现代职业教育体系。引导规范民办教育发展。扩大高水平教育对外开放。弘扬教育家精神，培养造就高水平教师队伍，强化教师待遇保障。健全学校家庭社会协同育人机制。深入实施教育数字化战略，优化终身学习公共服务。

(39) 健全社会保障体系。落实基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系。落实职工基本养

老保险待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系，推进基本医疗保险省级统筹。扩大失业、工伤保险覆盖面。完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。健全社保基金保值增值和安全监管机制。发挥各类商业保险补充保障作用。健全全社会救助体系。稳步提高困难群众基本生活保障标准。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。建立健全基本殡葬服务制度，推进公益性殡葬服务机构县级全覆盖，加强城镇公益性墓地建设管理。保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。

(40) 推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式，健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，探索推进“四房联动”。优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。推进存量安置房交付动态清零。因城施策增加改善性住房供给。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务品质提升行动。大力发展旅居地产。建立房屋全生命周期安全管理机制。推进城市危旧房和农村危房改造。坚持先急后缓、多措并举，扎实推进地质灾害避险搬迁，着力消除受威胁群众安全风险，让群众居有所安。

(41) 加快建设健康贵州。实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。强化公共卫生能力，加强疾控体系建设，防控重大传染病。深化医药卫生体制改革，推动医疗、医保、医药协同发展和治理，以公益性为导向深化公立医院改革，实施医疗卫生强基工程，加强县级和基层医疗机构运行保障，促进分级诊疗。优化医疗机构功能定位和布局，加强国家和省级区域医疗中心建设运营管理，深化紧密型医联体建设，推进县域医疗次中心建设，提升乡镇卫生院、村卫生室和社区卫生服务中心服务能力。提升医疗卫生帮扶协作内涵质量。推进全民健康数智化建设。加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力，健全医学救援体系。推动医教研一体化发展。全面加强医疗卫生队伍能力和作风建设，着力推动乡村医生队伍专业化规范化发展。推进中医药传承创新。加强心理健康和精神卫生服务。

(42) 促进人口高质量发展。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。倡导积极健康婚育观，优化生育支持政策和激励措施，落实生育休假、育儿补贴、生育保险等制度，有效降低家庭生育养育教育成本。实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。大力开展普惠托育和托幼一体化服务。加强妇女和儿童健康服务。健全养老服务和专业服务机制，优化基本养老服务供给，优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局，基本建成服务功能覆盖乡镇（街道）的养老服务网络，完善居家养老服务政策。发展医养结合服务。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，办好老年教育，发展银发经济。

## 十一、加快经济社会发展全面绿色转型，深入推进美丽贵州建设

绿色发展是贵州高质量发展和现代化建设的鲜明底色。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续筑牢长江、珠江上游生态安全屏障，增强绿色发展动能。

(43) 持续深入推进污染防治攻坚战和生态系统优化。坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。加强磷石膏、赤泥、锰渣、煤矸石等大宗工业固体废物综合利用。加强岩溶洞穴资源管理和生态保护。加强环境风险防控，深入推进新污染物治理。着力补齐环境基础设施建设短板。加快建立现代化生态环境监测监控体系。健全生态环境法规制度。完善生态环境行政执法和刑事司法衔接机制。

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。严守生态保护红线，积极创建国家公园，推进自然保护地体系建设。加强生物多样性保护。深入开展国土绿化行动，科学分类推进石漠化和水土流失综合治理。持续推进河湖长制、林长制。加强重要江河湖库系统治理和生态保护。坚定推进长江十年禁渔。

(44) 积极稳妥推进和实现碳达峰。实施碳排放总量和强度双控制度。深入实施节能降碳改造。提高煤炭清洁高效利

用水平。落实国家碳排放统计核算制度，稳步实施行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。积极探索发展分布式能源，建设零碳工厂和园区。加强重点排放单位名录管理，有序纳入全国碳排放权交易市场，加强温室气体自愿减排项目开发管理。

(45) 推动形成绿色生产生活方式。深入推进建设生态环境分区管控，强化环境容量和资源承载力约束，协同优化产业布局。推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型，加快数字化绿色化协同转型发展。完善资源总量管理及全面节约制度，提高垃圾分类和资源化利用水平，促进循环经济。深化国家生态文明试验区建设，持续办好生态文明贵阳国际论坛。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。完善绿色消费激励机制和生态文明教育体系，倡导绿色低碳生活方式。

(46) 拓宽“两山”转化路径。推进生态资源产业化利用，加快发展生态农业、林业、水产业、旅游业、康养产业和绿色工业。推进生态产品市场化交易，扩大林业碳汇，用水权等权益生态产品交易，建立生态产品市场交易服务体系，探索林权抵押贷款等模式。推进生态产品价值化补偿，完善多元化补偿机制，推进生态环境损害赔偿工作。深化探索生态产品总值核算工作，强化核算成果推广应用。

## 十二、推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安贵州

安全稳定是贵州高质量发展和现代化建设的重要内容。坚定不移贯彻总体国家安全观，更好统筹发展和安全，以高效能治理确保社会生机勃勃又井然有序。

(47) 加强国家安全体系建设。加快构建新安全格局，完善国家网络安全防控体系。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变效能。落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。强化国家安全教育，筑牢人民防线。推动重大基础设施全面贯彻国防要求。加强国防教育和国防动员能力建设，做好新时代双拥工作。

(48) 加强重点领域国家安全能力建设。把捍卫政治安全摆在首位，夯实国家安全基础保障。加强安全生产工作，深化矿山、交通运输、建筑施工、危险化学品等重大风险研判和隐患排查整治，健全应急救援救治机制，增强城镇燃气、消防、旅游等安全防范和处置能力。加强自然灾害防治体系和防灾减灾救灾能力建设，健全预警、叫应、行动、反馈、核灾工作闭环机制，加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，加强洪涝灾害防治，提升森林火灾综合防控能力。加强食品药品安全全链条监管。推进网络、人工智能、生物等新兴领域国家安全能力建设。

(49) 提高公共安全治理水平。完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。强化基层应急管理能力和公共安全基础设施及装备建设，提高重大突发公共事件处置保障能力。提升重要基础设施本质安全水平，有效遏制重特大事故。强化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，发展壮大群防群治力量，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度。推进综治中心规范化建设。深化网络空间安全综合治理。健全未成年人保护常态化工作机制，强化未成年人违法犯罪预防和治理。

(50) 完善社会治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度。健全社会工作领导体制、工作机制、责任体系，构建分结合、协同高效的社会治理格局，完善社会治理政策和法规。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全全村（社区）工作事项准入制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理、社区治理。推进网上网下协同治理。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。

健全凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。强化市民热线等公共服务平台功能，做到“民有所呼、我有所应”。发展志愿服务。推进信访工作法治化。推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。加强社会工作者队伍建设。

## 十三、坚持和加强党的全面领导，团结全省各族干部群众为实现“十五五”规划目标而奋斗

坚持和加强党的全面领导是贵州高质量发展和现代化建设的根本保证。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展的能力和水平，形成推动高质量发展和现代化建设的强大合力。

(51) 坚决维护党中央权威和集中统一领导。健全落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示精神工作机制，坚持“第一议题”抓学习、“第一遵循”抓贯彻、“第一政治要件”抓落实，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”上见思想见行动见成效。健全和落实民主集中制，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，加强和改进对重大事项的综合协调和督促检查。

统筹推进各领域基层党组织建设，以“黔进先锋，贵在行动”为总载体，持之以恒“强双基”，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。推动完善国家监委体系，加强对权力配置、运行的规范和监督，持续推进政治监督具体化精准化常态化，突出对领导机关、领导干部特别是“一把手”、关键岗位领导干部的监督。深化纪检监察体制改革，稳步推进数字纪检监察体系建设，以大数据信息化赋能正风反腐。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化权力集中、资金密集、资源富集领域腐败系统整治，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，深入推进建风腐同查同治，持续营造风清气正的政治生态。

(52) 牢固树立和践行正确政绩观。坚持把政治标准放在首位，树立重担当重实干重实绩用人导向，注重选拔在改革发展稳定主战场和“三个大抓”等重大任务中表现优秀的干部，推进领导干部能上能下常态化。把正确政绩观贯穿政策制定、议事决策、项目谋划、资金使用等全过程，确保工作务实、过程扎实、数据真实。强化日常发现、督促整改、查处问责、以案促改全过程闭环治理，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。

(53) 扎实推进社会主义民主法治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。充分发挥人民代表大会制度优势，支持和保证各级人大及其常委会依法行使职权。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，建设青年友好型成长型省份，推进妇女儿童、残疾人等事业发展。完善铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线，深化铸牢中华民族共同体意识模范省建设，巩固发展民族团结进步良好局面。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。加强与港澳台交流合作。更好凝聚侨心侨力。

深入推进建设全面依法治省，坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强法律法规实施和监督。加强立法规划和立法审查，提高立法质量。深化法治政府建设，全面贯彻落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化监察监督，加强公益诉讼。落实国家执行体制，有效解决“执行难”问题。加强涉外法治建设。加强领导干部依法办事监督检查，落实综合性法治评价工作机制。推进法治社会建设。

(54) 确保落实“十五五”规划建议目标任务。按照本次会议精神，制定全省“十五五”规划纲要及专项规划等。各地各部门结合实际科学谋划重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目，强化规划实施监测评估和监督，健全政策协调和工作协同机制。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，推动各项目标任务落地落实。

全省各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、苦干实干，稳中求进、善作善成，为在中国式现代化进程中展现贵州新风采而努力奋斗！

机制、发展壮大县域经济等方面部署一批针对性举措，在坚决守牢不发生规模性返贫致贫底线基础上，加快乡村全面振兴。

推进共同富裕，必须更好保障和改善民生。《建议》稿从就业、教育、医疗、住房等七方面部署一系列举措，让群众更加可感可及。特别是聚焦促进更多群众从出远门务工转为近家门就业，强调加强产业和就业协同，积极培育新职业新岗位。围绕更好满足群众“上好学”的需求，为群众提供更加优质高效的健康服务，《建议》稿对推动基础教育扩优提质、高等教育提质扩容以及实施医疗卫生强基工程、深化紧密型医联体建设等作了部署。着眼从根本上消除地质灾害对群众生命财产安全的威胁，《建议》稿提出扎实推进地质灾害避险搬迁，让群众居有所安。

共同富裕既要富“口袋”也要富“脑袋”。《建议》稿提出巩固壮大主流思想舆论、积极培育文明新风、加强文化资源挖掘保护利用，提升公共文化服务水平、繁荣发展文化产业等，特别是深挖特色文化资源潜力，部署培育“村字号”品牌集群，让先进文化为经济发展增动能、为社会进步树正气、为多彩贵州添光彩。

第七，关于统筹发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。《建议》稿通盘考虑我省内外部安全风险，对全方位守牢各条底线作出部署。

我省煤矿、地质灾害、交通等重点领域隐患较多，社会治理领域还有一些矛盾亟待化解。《建议》稿围绕推进国家安全体系建设、加强重点领域国家安全能力建设、提高公共安全治理水平等举措，确保社会稳定和安全。

第八，关于加强党的全面领导和党的建设。管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。《建议》稿对全面从严治党作出部署，提出坚决维护党中央权威和集中统一领导，锲而不舍落实中央八项规定精神，深入开展整治形式主义为基层减负工作，统筹推进各领域基层党组织建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化整治群众身边不正之风和腐败问题。更加突出牢固树立和践行正确政绩观，将其贯穿政策制定、议事决策、项目谋划、资金使用等全过程，确保工作务实、过程扎实、数据真实。

同志们，审议通过“十五五”规划《建议》，谋划好“十五五”时期全省经济社会发展，是本次全会的主要任务。希望大家深入思考、群策群力，共同把这次全会开好，《建议》稿修改好。