

中国共产党贵州省第十三届委员会第八次全体会议认真学习贯彻党的二十届四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于贵州工作重要讲话重要指示精神，就制定贵州省国民经济和社会发展规划“十五五”规划提出以下建议。

一、“十四五”时期贵州高质量发展取得历史性成绩，现代化建设迈出新的重要步伐

“十四五”时期我省发展历程极不寻常、极不平凡。习近平总书记两次亲临贵州考察，为贵州发展指明前进方向、注入强大动力。全省上下牢记习近平总书记殷切嘱托，迎难而上、顶压前行、负重前行，有效应对疫情冲击、经济下行、重点领域风险约束、巩固拓展脱贫攻坚成果任务艰巨等多重困难挑战，开创了高质量发展的崭新局面。一是工作重心转移。从以脱贫攻坚统揽全局转向以高质量发展统揽全局，确立围绕“四新”主攻“四化”主战略，明晰中国式现代化贵州实践“三者”定位、“五期”方位。二是思想观念转变。强化系统观念，在多重目标中做到科学平衡、在多重约束中实现有效突破。强化市场意识和质量效益意识，坚持“投资必问效、无效必问责”，从政府主导为主向有效市场与有为政府协同作用转变。强化正确政绩观引领，坚决防范和纠正政绩观偏差。三是经济发展转型。加快发展方式和动能转换，从投资拉动为主向投资与消费出口协同拉动转变、逐步向创新驱动转变。加快产业转型升级，锚定数字生产力和绿色生产力主攻方向，因地制宜发展新质生产力。全省经济发展“质”“量”齐升、人民生活持续改善、社会大局和谐稳定，贵州大地经济兴、百姓富、生态美的画卷更加壮丽。

这五年，我们对标中央精神、紧扣贵州实际，谋划构建了高质量发展的政策体系。对习近平总书记“四新”“四化”重要指示精神、国发〔2022〕2号文件赋予贵州“四区一高地”战略定位逐一研究贯彻举措，对能源水利、交通物流、科技创新、教育卫生等重大战略问题系统部署，出台建设现代化产业体系等重要政策文件，搭建了高质量发展的“四梁八柱”。我们坚持大抓产业、主攻工业，为高质量发展提供了有力支撑。着力优化三次产业结构，创新推进“富矿精开”，全力打造“六大产业基地”和“3533”重点产业集群。大抓产业、大抓项目、大抓招商，建立推进重大项目建设“5+3”工作机制，工业发挥挑大梁作用。聚焦“四良”“三品”发展特色产业，农产品加工转化率持续提升。聚焦资源要素服务，深入实施旅游产业化“四大行动”，“黄小西吃晚饭”等重点景区知名度美誉度持续提升，世界级旅游目的地加快建设。我们持续巩固拓展脱贫攻坚成果、保障改善民生，为高质量发展绘就了亮丽底色。巩固拓展脱贫攻坚成果国家考核评估连续4年综合评价为“好”。“六六就业稳岗计划”深入推进，教育医疗整体水平稳步提高。推动生态文明建设“六个出新绩”，生态环境质量持续改善。文化事业文化产业蓬勃发展，“四大文化工程”深入推进，村超、村BA、路边音乐会等群众性文体活动持续火爆。我们积极主动服务融入国家战略、推进改革开放创新，为高质量发展增添了强大动能。抓好固根基、扬优势、补短板强弱项“三类改革”。开放创新平台提质增效，贵安新区近两年的经济总量翻番、增速居国家级新区前列。实施六大重大科技战略行动，重塑全省科技创新平台体系。我们着力统筹发展和安全、防范化解重大风险，为高质量发展筑牢了牢固基石。推动新冠疫情防控实现平稳转段。正确处理发展和化债的关系。妥善处置房地产领域和中小金融机构风险。守牢耕地红线和粮食安全底线，加强自然灾害防治和安全生产管理，社会治理水平不断提升。

五年来，我们坚定不移推进全面从严治党、坚决持续净化政治生态。强化忠诚教育、感恩教育，忠诚核心成为最鲜明政治品格、政治底色。牢固树立选人用人正确导向，围绕减负、增收、提质、招揽、优考“强双基”。坚持有腐必肃、有贪必肃，坚决肃清孙志刚等严重违纪违法案流毒和恶劣影响，着力清存量遏增量，纵深推进群众身边不正之风和腐败问题整治。全省政治生态实现根本性好转，干部群众干事创业激情极大提振。

这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。实践证明，把习近平总书记重要讲话精神学习得越好、理解得越深、贯彻得越有力，发展成就越显著。全省上下要坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，推动高质量发展和现代化建设不断夺取新胜利。

二、全面准确把握“十五五”时期机遇挑战、目标要求，奋力在中国式现代化进程中展现贵州新风采

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，对贵州乘势而上、后发追赶尤为关键。

（一）机遇和挑战。“十五五”时期，国内外大环境对我省发展总体有利。从外部环境看，世界百年变局加速演进，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。同时，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从战略趋势看，新一轮科技革命和产业变革特别是人工智能加快重塑生产生活范式，我省既有数字经济发展的较多优势，又在诸多新领域新赛道面临激烈竞争；我国人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题，我省既要用好人力资源相对丰富的比较优势，又必须妥善应对人口结构变化带来的全方位深层次影响；随着生活水平不断提升，人民群众对生态宜居等需求更加强烈，我省山清水秀、气候宜人等优势日益彰显，要素集聚力、人才吸引力持续提升，同时相关供给和配套服务还有不少短板。从我省发展看，习近平总书记对贵州工作高度重视、特别关心，作出在中国式现代化进程中展现贵州新风采等重要指示，为我省发展确立了奋进目标，极大提振了各族干部群众发展信心。我省产业发展积厚成势，基础设施日益完善，治理效能明显提升，政治生态持续向好，为现代化建设奠定了坚实基础、提供了有利条件。同时，我省发展不足、质量不高问题仍然突出，经济结构亟待优化，科技创新和人才资源相对薄弱，巩固拓展脱贫攻坚成果任务艰巨，民生保障存在不少短板弱项，重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，立足“三者”定位、“五期”方位，把握大局大势，保持战略定力，增强必胜信心，积极识应变应变求变，全力克难关、战风险、迎挑战，奋发有为推动全省高质量发展和现代化建设不断开创新局面。

（二）总体要求。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于贵州工作重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，围绕“四新”主攻“四化”，深入实施强化比较优势战略，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展，奋力走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的高质量发展新路，在中国式现代化进程中展现贵州新风采。

走高质量发展新路，必须始终坚持以高质量发展统揽全局。以高质量发展统揽各领域工作、统揽全地域实践、统揽全链条管理、统揽全要素配置。坚持大抓产业、主攻工业，不断优化经济结构；坚持质量第一、效益优先，提升发展“含金量”；坚持加快新旧动能转换，因地制宜发展新质生产力，提升发展“含新量”；坚持生态优先、绿色发展，守好发展和生态两条底线，推动经济社会发展全面绿色转型，提升发展“含绿量”。

走高质量发展新路，必须坚定不移围绕“四新”主攻“四化”。深入贯彻“在新时代西部大开发上闯新路、在乡村振兴上开新局、在实施数字经济战略上抢新机、在生态文明建设上出新绩”要求。以“富矿精开”为抓手推进新型工业化，做大做强工业经济、提升产业层次；以“一群三带”为牵引推进新型城镇化、构建城乡融合新发展新格局；以山地高效农业为特色推进农业现代化，夯实农业根基，推进农业“接二连三”；以建设世界级旅游目的地为目标推进旅游产业化，打造“多彩贵州”文旅新品牌。

走高质量发展新路，必须大力实施强化比较优势战略。深入研究、分析、比较，找准相对优势，聚力攻坚突破，实现优势更优、强势更强。以生态资源保护开发为重点，推动生态优势转化为经济优势、发展优势；以矿产资源深度开发为重点，推动全产业链和能源安全保障能力；以文旅资源开发为重点，持续把文旅产业打造成支柱产业、民生产业、幸福产业；以数智资源开发为重点，深入实施“人工智能+”行动，全面赋能经济社会发展；以人力资源开发为重点，推动人口高质量发展，为经济社会发展提供有力支撑。

走高质量发展新路，必须奋力实现在中国式现代化进程中展现贵州新风采。深刻理解把握走新路、展风采的内在一致性、历史必然性，强化走新路共识、坚定走新路信心、保持走新路定力，推动在西部大开发中进一步形成大保护、大开放、高质量发展新格局，奋力展现奋进贵州、活力贵州、幸福贵州、文明贵州、美丽贵州、勤廉贵州新风采。

（三）主要目标。始终遵循坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全的原则，奋力实现以下目标。

——高质量发展取得显著成效。经济增长保持在合理区间、年均增速高于全国，全省地区生产总值迈上新的重大台阶，经济增长潜力得到充分释放，发展新质生产力取得重大突破，贵州特色现代化产业体系初步建成，工业经济总量和占比明显提高，基础设施更加完善，城镇化率和城市内涵式发展水平稳步提升。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《推进党的自我革命要做到“五个进一步到位”》

新华社北京11月30日电 12月1日出版的第23期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《推进党的自我

革命要做到“五个进一步到位”。文章强调，自我革命是我们党跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案。从

党的自我革命一条重要经验。围绕党的自我革命，思路要求都是明确的，关键在于抓落实要真正到位。

（下转第三版）

传递真善美传播正能量，总书记这样寄语志愿服务

新华社记者 冯家顺

“努力在服务国家战略、服务百姓民生、服务社会治理中传递真善美，传播正能量，为强国建设、民族复兴伟业贡献志愿服务力量。”

中国志愿服务联合会第三届会员代

表大会11月27日至28日在京召开。习近平总书记发来贺信，对广大志愿者、志愿服务组织、志愿服务工作者提出殷切希望。

志愿服务是社会文明进步的重要标

志，是志愿者服务他人、奉献社会的重要渠道。党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议明确提出“发展志愿服务，加强志愿服务组织管理”。

（下转第四版）

关于《中共贵州省委关于制定贵州省国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》的说明

徐 麟

同志们：

受省委常委会委托，我就《中共贵州省委关于制定贵州省国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

省委高度重视《建议》稿起草，深入贯彻落实习近平总书记关于制定实施“十五五”规划的一系列重要讲话重要指示精神，专门建立“十五五”规划编制专项工作机制，我和李炳军同志牵头，省委常委会同志和省人大常委会、省政府、省政协领导同志按职责分工参加，在省委常委会领导下推进起草工作。

省委始终将发扬民主、集思广益贯穿《建议》稿起草全过程。起草工作启动以来，省委多次召开专题会议，深入研究“十五五”发展重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目建设，我和李炳军同志及其他省委常委会同志多次到有关地方、部门调研听取意见。按照省委部署，省有关部门单位积极主动对接，围绕53项重点课题作了研究。同时，开展了网上征求意见活动。

党的二十届四中全会闭幕后，我和李炳军同志分别主持或共同召开系列专题研讨会，认真学习贯彻全会精神，深入研究“十五五”时期发展形势、发展目标和经济高质量发展、共同富裕等重点问题，专题研究工业、科技创新、交通、水利、文旅、农业等重点领域工作，听取市（州）委书记、专家学者、企业家代表和党外人士意见。其他省委常委会同志和相关领导结合分管工作深入调研。11月10日，起草专班修改完善《建议》稿后在省内一定范围征求意见。从征求意见情况看，大家对《建议》稿给予了充分肯定，同时提出了513条修改意见。起草专班逐条分析、充分吸纳，对《建议》稿增写、改写、精简文字共184处，覆盖各方面意见建议327条。

《建议》稿起草期间，省委常委会召开会议进行了审议，形成了提交本次全会审议的《建议》稿。

二、《建议》稿的主要考虑和基本框架

《建议》稿深刻把握国内外发展大局大势，着眼我省现代化建设“三者”定位和“五期”方位，对“十五五”时期全省发展作出系统谋划部署。起草过程中，注意把握以下几点。一是坚持贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记对贵州考察时的重要讲话精神相结合。既着眼强国建设、民族复兴战略全局，对贯彻党的二十届四中全会精神作全面部署，又精准把握贵州在全国发展大局中的战略定位，在省委十三届七次全会上，

对习近平总书记考察贵州重要讲话精神进一步深化贯彻部署。二是坚持目标导向和问题导向相结合。对标党中央《建议》明确的“六个坚持”重大原则和七个方面主要目标，明确未来五年贵州发展的总体思路和战略重点，从迫切需要解决的问题入手，明确破解难题的方法路径。三是坚持《建议》稿起草和规划《纲要》编制相结合。《建议》稿主要体现宏观指导性、思想性、方向性，《纲要》侧重具体目标任务。两个文件稿起草紧密衔接，《建议》稿提出的思路观点判断指导《纲要》具体任务举措的制定完善，《纲要》定量分析支撑《建议》稿定性表述，形成有机整体。

《建议》稿分三大板块，共13个部分。第一板块为总论，包括第一、第二2个部分，主要总结“十四五”时期贵州高质量发展取得的成绩，深入分析“十五五”时期形势任务，明确总体要求 and 主要目标。第二板块为分论，包括第三至第十二10个部分，从加快建设贵州特色现代化产业体系、强化科技创新支撑、全方位扩大有效需求、进一步全面深化改革、扩大高水平对外开放、统筹推进城乡融合发展、激发文化创新创造活力、加大保障和改善民生力度、深入推进美丽贵州建设、建设更高水平平安贵州等方面进行部署。第三板块包括第十三部分和结束语，主要部署坚决维护党中央权威和集中统一领导，牢固树立和践行正确政绩观，扎实推进社会主义民主法治建设，确保落实“十五五”规划建议目标任务。

三、需要把握的几个重点问题

《建议》稿就今后一个时期全省发展提出一些重要观点和重要举措，这里，就几个重点问题作说明。

第一，关于“十四五”时期全省高质量发展取得的成绩及其根本原因。《建议》稿对此作了系统总结。“十四五”这五年极不寻常、极不平凡，在“十四五”开局的关键时刻，习近平总书记2021年亲临贵州考察，指引我们开创了高质量发展的崭新局面。全省上下牢记嘱托、感恩奋进，加快推动工作重心转移、思想观念转变、经济发展转型，高质量发展其时已至、其势已成、其效已显。一是经济结构更优。产业结构持续优化，工业对经济增长的贡献率大幅提高，清洁能源装机占比不断提升，算力规模持续扩大。二是质量效益更高。更加注重发挥市场机制作用，算好投入产出账，投资效益持续提升，财政收入保持较快增长。三是底线守得更牢。巩固拓展脱贫攻坚成果国家考核评估连续4年综合评价为“好”，守住了不发生规模性返贫致贫、社会民生、生态环保等条条底线。四是政治生态更好。坚决肃清孙志刚等严重违法违纪案流毒和恶劣影响，以零容忍态度惩

治腐败，纠正政绩观偏差，以正确用人导向引领干事创业导向。今天的贵州，正坚定走在习近平总书记指引的高质量发展道路上。成绩的取得，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

从“十四五”时期显著成就看新时期的发展实践，从新时代以来贵州正反两方面发展经验中，我们更加深刻体会到，什么时候把习近平总书记重要讲话重要指示精神学习得越好、理解得越深、贯彻得越有力，发展成就就越显著。这已经被实践证明，也必将继续被证明。全省上下要更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，矢志不渝沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。

第二，关于走好高质量发展新路。对贵州发展走什么样的路，习近平总书记念兹在兹，2015年考察时要求走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的发展新路，2021年考察时要求在新时期西部大开发上闯新路，今年考察时要求坚定不移走高质量发展之路。“十四五”时期，贵州主要是“转”向高质量发展；“十五五”时期，就要全面发力推动高质量发展。贯通领会习近平总书记重要指示精神，《建议》稿提出“十五五”时期必须奋力走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的高质量发展新路，并从四个方面作了阐述。

坚持以高质量发展统揽全局是走高质量发展新路的要求。《建议》稿通篇贯穿坚持以高质量发展统揽全局的要求，总体要求突显高质量、发展目标锚定高质量、思路举措聚焦高质量，更好统筹发展和安全、发展和生态、发展和民生，引导全省上下以扎实有效工作推动经济结构持续优化，因地制宜发展新质生产力，不断提高增长“含金量”“含新量”“含绿量”。

围绕“四新”主攻“四化”是我省高质量发展的主战略。《建议》稿强调把发展经济的着力点放在实体经济上，对新的条件下更好推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化作出部署，始终坚持并深化落实围绕“四新”主攻“四化”主战略，确保一张蓝图绘到底，持续壮大实体经济根基。

强化比较优势是走高质量发展新路的重要途径。我们要走的高质量发展新路，既有别于东部、又不同于西部其他省份，这就要求必须在全国大局中找准自身比较优势，把优势文章做足。《建议》稿把发挥比较优势上升到贵州发展战略全局高度，聚焦生态、矿产、文旅、数智、人力等重点，更好将资源优势转化为产业优势、竞争优势，让优势更优、强势更强。

（下转第三版）



11月29日，在贵州省2025年“12·5”国际志愿者日省级志愿服务示范活动现场，贵州蓝天救援队的志愿者们正给市民介绍无人机救援装备。

赵松 摄（影像贵州）

（二〇二五年十一月二十日中国共产党贵州省第十三届委员会第八次全体会议通过）

中共贵州省委关于制定贵州省国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议