

决战决胜

十四五

遵义篇

凤冈县的县域医疗实践 从“病有所医”到“病有良医”

陈伯练 田雨鑫

“十四五”期间，遵义市凤冈县的卫生健康事业交出了一份亮眼“成绩单”：群众看病就医满意度从82.7%跃升至98.2%，县域内就诊率突破90%，人均期望寿命增至78.12岁。这些鲜活数字的背后，是一场以人民健康为中心的深刻变革。

改革破冰 激活发展“一池春水”

凤冈县通过紧密型县域医共体建设，率先将村医纳入正式编制，构建起管理、服务、责任、利益“四位一体”的服务网络。这一关键举措不仅让资源上下贯通，更让人才安心扎根基层，也夯实了农村医疗卫生服务网底。

这项改革不仅连续两年获评国家级典型案例，并成为省市推广的样板，同时带来了多方共赢的喜人局面：医务人员满意率在4年间提升30多个百分点；县卫生健康局连续4年荣获县政府部门年终综合考核第一等次，真正形成“组织认可、职工满意、群众叫好”的良性发展格局。

资源下沉 筑牢基层健康基石

凤冈县大力推动优质医疗资源下沉，有效缓解群众大病小病扎堆大医院的问题。硬件方面，全县拥有2家三级综合医院和2个县域医疗

次中心，构建起坚实的县域医疗架构；软件方面，“流动医院”定期巡诊，将专业服务送到村民家门口，医共体内双向转诊机制畅通，实现“数据多跑路、患者少跑腿”。

通过一系列“组合拳”，凤冈县让基层医疗机构的门诊占比由45.42%升至65.45%，超六成常见病在基层解决。

控费惠民 减轻群众就医负担

在全力提升医疗服务质量的同时，凤冈县通过实施精细化现代医院管理制度，持续优化公立医院收支结构。2024年，全县公立医院“百元医疗收入消耗卫生材料支出”从147.1元降至98.6元，管理费用也明显下降，医院运营效率显著提升。

运营成本的降低直接惠及百姓，目前，该县门诊次均费用降低至200.14元，住院次均费用降低至3714.61元，“看病贵”问题得到实质性缓解。

公共卫生 织密全域健康防线

公共卫生是保障全民健康的第一道防线。凤冈县在此领域持续发力，创新推进公共卫生网格化管理，免疫规划疫苗接种率持续保持在95%以上的高水平，构筑起牢固的免疫屏障。



医生在为老年人进行检查。（凤冈县卫生健康局供图）

对慢性病患者的健康管理日趋精细，高血压、糖尿病患者规范管理率分别达到87.58%和85.86%。

全县孕产妇死亡率5年间从18.42/10万显著下降至0，婴儿死亡率和5岁以下儿童死亡率也分别下降3.42‰和1.87‰。

中医赋能 打造特色康养名片

该县将中医药传承创新作为健康体系建设重点，累计投入超亿元，实现中医药服务全

覆盖。全县3家县级医院、14家镇街卫生院均完成中医馆标准化建设，98个村卫生室均可提供中医药服务，县、镇、村三级网络全面畅通。

立足良好的生态底色，凤冈推动中医药与康养产业深度融合。依托茶寿山森林康养基地，打造集森林康养与中医疗疗于一体的理疗馆，使“凤冈茶寿”文化品牌焕发健康新魅力。

仁怀市中枢街道织密“15分钟便民生活圈” 小实事织就大幸福

陈颖



仁怀市中枢街道葡萄井社区“15分钟便民生活圈”里，工作人员为居民提供服务。

陈颖 摄

遵义市仁怀市中枢街道聚焦居民停车难、办事远等急难愁盼，织密“15分钟便民生活圈”，以停车场建设破解出行痛点，用一件件民生实事勾勒出幸福宜居的城市画卷。

破解停车困局是中枢街道民生工程的重中之重。针对老旧小区停车难的通病，该街道主动担当、积极作为，科学规划设置了14个停车场，预计新增停车位3500个，目前项目正分步推进。其中，玉壶东路停车场已进入试运营阶段，该停车场占地面积5220.49平方米，划分了115个停车位，并新建15个充电桩，可为市民提供便捷的充电服务，有效缓解了周边200余户居民的停车难题。

在葡萄井社区，中枢街道巧妙利用闲置土地，规划建成近百个车位的便民停车场，实行24小时12元封顶的亲民价格，让居民回家不再为停车发愁，实实在在解决了老旧小区的出行痛点。

“15分钟”，在中枢街道不仅是时间刻度，更是衡量幸福的标尺。该街道以茅台路社区、葡萄井社区为样板，全力推进“15分钟便民生

活圈”建设，让居民的小需求在家门口就得到大满足。

走进茅台路社区，便民服务近在咫尺——社区内的老年健康服务专区被居民亲切称为“家门口的健康驿站”，每日8点至17点30分免费为居民提供血压、血糖测量、针灸理疗等服务。“下楼走几分钟就能做检查，医生还讲养生知识，心里特别踏实。”正在健康服务专区接受理疗的居民胡克群笑着说。

社区内免费开放的健身馆、图书室，满足了居民的日常锻炼和阅读学习需求。门口的便利店、超市，蔬菜、水果、日用品一应俱全。“以前买袋盐都要绕两条街，现在家门口啥都有，日子越来越舒坦。”居民赵艳说。

作为“城市老地标”的葡萄井社区，“15分钟便民生活圈”同样让幸福触手可及。“以前送娃上学要提前半小时出门，现在步行两三分钟就能到幼儿园，省心多了。”葡萄井社区居民罗兴梅感慨地表示。同时，针对老年群体需求，该社区还新增惠民食堂，每日供应三餐，菜品

实惠营养。“食堂环境干净，饭菜选择多，还能和同龄人聊天。”提起惠民食堂居民蒋瑞卫赞不绝口。

从孩子上学、日常购物到吃饭停车，葡萄井社区居民的“心头事”都能在家门口解决，让这里满是烟火气与幸福感。

民生福祉的落实，离不开基层工作者的默默坚守。在青杠园社区12平方公里的土地上，近2万名居民的生活琐事，被11名社区工作者时刻牵挂。他们日均处理20余件群众诉求，涵盖民政保障、基层治理、安全生产、医疗养老等方面。扎根基层11年的张红说：“社区工作就像一张细密的经纬网，我们每个工作者都是节点，一头系着千家万户，一头连着党和政府的惠民政策。”

面对工作中的各种难题，社区工作者从未退缩，从调解邻里纠纷到组织公益活动，从落实民生政策到应对突发事件，他们用脚步丈量着社区的每一寸土地，用微笑化解居民的每一份忧虑，成为基层治理的“神经末梢”和服务群众“最后一公里”的守护者。

民生无小事，枝叶总关情。中枢街道以停车场建设破解出行之困，以便民生活圈筑牢幸福之基，以基层坚守彰显治理温度，用一件件实事、一个变化，回应着居民对美好生活的向往。如今的中枢街道，停车更便捷、生活更便利、服务更暖心，一幅宜居宜业的幸福画卷正在徐徐展开，是县域基层治理的生动实践。

仁怀市民政局多措并举解决群众实际困难 从急难愁盼到心安气顺

陈颖

遵义市仁怀市民政局聚焦群众急难愁盼，通过共同富裕救助基金、大病救助、“金秋助学”等多领域救助措施，帮助群众解决实际困难。

精准救助强保障

“家里两个孩子都在上大学，学费这个大石头一直压在心头。现在有了共同富裕救助金——‘金秋助学’的资助，家里终于能松口气了。”这是仁怀市一位受助家长的真切感受。

在实施救助的过程中，共同富裕救助基金先后开展两轮救助，分别帮扶16户67人、24户96人，让困难家庭持续感受温暖；“金秋助学”重点瞄准困难大学生家庭，精准发力，累计资助560名大学生在校就读，有效缓解了学生的学费压力。截至目前，各项救助覆盖群众、学生超700人次，发放资金逾100万元。值得一提的是，这些救助经费多数来自政府补助，部分源于社会捐赠，既彰显了政府担当，也凝聚了社会爱心，为困难群众筑起了一道保障墙。

仁怀市民政局依据《仁怀市慈善总会共同富裕救助基金管理办法（试行）》，结合当地实际情况制定救助标准，将家庭困难作为首要准入条件，允许确实有持续困难的家庭每年申请救助。同时，积极与相关部门对接，打通部门信息壁垒，统筹各类救助资源，通过政策结合实际、部门联动协作的方式，精准识别救助对象，确保符合条件的群众“应享尽享”，让救助真正“帮到点子上”。

创新模式提效能

“往年申报救助要跑线下，我家孩子在外地读大学，来回折腾太麻烦。今年改成微信公众号申报，在家就能操作，太方便了。”仁怀市不少群众对今年该市的救助申报方式赞不绝口。

以往救助申报以线下为主，给异地就读大学生等群体带来不便。今年，全面调整为线上申报为主，便捷的渠道吸引1000多人申报。经严格核实后，500多名符合条件的大象顺利获得救助，覆盖人数较往年大幅提升。

据了解，所有救助对象均需要经过信息核实、公示后再打款，确保每一笔救助金精准发放。在善款募集方面，仁怀市民政局通过“善行贵州·数字公益捐”腾讯公益平台发起捐

赠，打破不少人“捐少不好意思”的顾虑，1元、2元均属捐赠。吸引众多企业和热心市民踊跃参与，最终募集善款61万余元。为了确保善款用在实处，所有款项全程公示且接受社会监督。该局还加强与乡镇（街道）合作，借助基层联络处多方收集、核实信息，让每一分善款都精准送达需求者手中。

多元合力促长效

一项民生工作的持续推进，离不开社会各界的知晓与参与。为提升救助政策知晓率，仁怀市民政局多措并举开展宣传：组织党员干部在市政广场发放宣传传单，深入乡镇（街道）拉横幅、贴海报，让政策走进社区、乡村；借助民政系统微信信号发布信息，并在相关工作群广泛转发，通过线上线下联动，让更多人了解救助政策、参与公益事业。

在共同富裕救助基金的发展过程中，“政府推动、企业和个人参与”模式发挥了关键作用。对企业而言，参与捐赠既能享受相关免税政策，又能获得荣誉，实现“奉献爱心”与“企业发展”双赢。这一多元参与模式让救助力量不断壮大。

取得阶段性成果后，仁怀市民政局并未停步，而是积极谋划长远发展。接下来，将联合乡镇（街道）进一步吸纳小额资金，一部分用于解决困难群众即时需求，另一部分投入乡村全面振兴建设，实现救助与发展相辅相成。同时，计划建设慈善超市，集中吸纳吃、穿、住、行等各类物资，定向帮扶困难家庭，丰富帮扶形式，推动共同富裕。



仁怀市民政局党员干部深入居民家中，开展社会救助情况摸排工作。（仁怀市民政局供图）

赤水市丙安镇以红为魂，以宿为翼 红色古镇又“红”又“暖”

杨柳



素日青禾民宿管家陈群容正和同事一起整理客房。（赤水丹霞旅游景区供图）

清晨的赤水河薄雾氤氲，河畔的素日青禾悬崖瀑布野奢酒店里，管家陈群容正忙着整理客房。“走路几分钟就能上班，既能挣钱又能照顾家里。”这位遵义市赤水市丙安镇村民的笑容里，藏着家门口就业的踏实与满足。

如今的丙安，红色古镇与民宿小镇的双重身份，让这座千年盐埠焕发别样生机。

民宿集群激活旅游新业态

丙安古镇，这座镌刻着红军四渡赤水历史的红色地标，古寨门、古民居、古街讲述着盐埠繁华的过往，也见证着当下的华丽转身。

“以前游客来了看一眼就走，现在不少人冲着住民宿来丙安。”丙安镇党委委员、组织委员穆坤平介绍，“十四五”伊始，丙安镇立足丹霞地貌、瀑布云海等世界级旅游资源，确立“民宿之乡”发展定位，以开放包容的招商思路吸引优质企业落户。现已有“大顺店”“木雅居”等34间精品民宿，“匠庐·雅路古”“素日青禾”等高端民宿还成为网红地标，让这座红色小镇多了张“诗意栖居”的新名片。

嵌入侏罗纪丹霞崖壁的“匠庐·雅路古”高端民宿，是全国首家洞穴瀑布民宿，开业一年营业收入便突破1000万元，24名本地村民在此实现年均4万元增收。耗时5年打造的“素日青禾”，将30米高悬崖、天然瀑布与岩洞奇观融为一体，全景落地窗引竹海入房，户外泡池映着丹霞流云，让近30名周边群众在此就业。酒店每日采购的本地鸡鱼果蔬，让农户“菜园子”直通游客餐桌。这些民宿通过“场景+住宿+多业态”的融合载体——悬崖瑜伽、瀑布品茗等体验项目，推动丙安旅游从传统观光向深度体验转型。

依托赤水打造世界级旅游景区的契机，丙安镇串联赤水大瀑布、四洞沟等核心景点，形成景区环线，并联动元厚、大同红色资源构建红色环线，双环融合让民宿集群更具吸引力。“十四五”末，丙安

镇年均接待游客近40万人次，旅游综合收入达3500万元，半数集镇人口吃上旅游饭，民宿产业正成为带动群众增收的新引擎。

文化传承厚植发展底蕴

“参保了，大病小病都有保障，大家心里不慌。”冬日赤水河畔丙安古镇的茶馆里，退休干部马国友正用方言向村民宣讲医保政策。

马国友不仅宣讲医保政策、反诈知识，更义务传播红色历史，成为中央电视台报道的“基层宣讲名片”，让党的方针政策在“摆龙门阵”中浸润人心。

2023年，丙安镇古寨社区被确定为全国红色美丽村庄建设试点，丙安镇以全国红色美丽村庄建设为契机，按照“有址可寻、有物可看、有史可讲、有事可说”原则，深挖红色底蕴：梳理出4个红色故事，挖掘红军战斗遗址1处，修缮5座红军烈士墓，打造特色党性教育基地；对红一军团陈列馆、红二师驻地进行提档升级，新增红军长征体验步道，让红色资源“活起来”；联合赤水市委党校开发了《从红军长征在丙安看令行禁止》《红色丙安赋》等系列党课，让这里成为党员干部的党性教育课堂。

为了让红色文化传承与基层治理深度融合，丙安镇推行“一体两翼”治理模式，以党建为引领，通过“四题治理”回

应群众急难愁盼，借助“文明实践·乡帮会”弘扬邻里互助新风。红色基因融入治理血脉，让这座古镇既有历史厚度，更有人情温度。

集体经济的富民实践

在丙安镇艾华村集体经济切片厂内，工人正用钩子将一捆捆翠竹拖到进料槽内，通过切片机将翠竹加工成一寸长的竹片。随后，一辆辆满载竹纸原料的货车从厂区缓缓驶出，运往赤天化纸浆厂，再加工成各类纸品。

“集体经济切片厂的成立，让竹原料价格从每吨450元左右上涨到了每吨530元，不仅收购价格更高，且合作社盈利的30%还会返还农户，年终有分红，让周边很多竹农都愿意把竹子运到我们这里来。”艾华村党支部书记罗晓林说。

“十四五”期间，丙安镇立足“靠山靠林”优势，以“党支部+合作社+农户”模式，盘活竹资源，让闲置山林变成“绿色银行”。合作社化身成包工头，垫付收购款解决竹农的销售难题，并通过统一加工销售，打通产业链条。仅艾华村切片厂就累计收购竹原料近6万吨，带动群众增收近3000万元。如今，丙安镇村级集体经济收入已从2020年的400余万元增长到2024年的1200余万元，比“十三五”末增长200%，初步形成“一村一品”的产业格局。