

# 党的二十届四中全会精神 学习特刊

习近平总书记在党的二十届四中全会上深刻指出,安全是发展的前提,发展是安全的保障。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》将“坚持统筹发展和安全”明确为“十五五”时期必须遵循的重要原则,并且围绕推进国家安全体系和能力现代化作出一系列战略部署。这些部署深刻诠释了发展和安全的辩证统一关系,为新时代新征程上织密安全防护网络、夯实高质量发展根基提供了根本遵循。站在新的历史方位,唯有深刻把握发展和安全的辩证统一关系,以系统思维织密安全防护网络,才能为中国式现代化筑牢坚实发展根基。

## 坚持统筹发展和安全：百年大党治国理政的宝贵经验

统筹发展和安全,是我们党在长期实践中形成的宝贵经验,更是新时代应对风险挑战的战略抉择。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将统筹发展和安全贯穿治国理政全过程,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。

“十四五”时期的实践充分印证了统筹发展和安全的深刻内涵。在粮食安全领域,我国始终把饭碗牢牢端在自己手上,粮食年产量连续稳定在13万亿斤以上,为经济社会稳定发展提供了基本支撑;能源安全方面,建成全球门类最全、规模最大的能源体系,全球规模最大电力基础设施体系,实现消费增量90%以上由国内自主保障;在经济、金融领域,通过完善重大风险处置统筹协调机制,有效化解房地产、地方债务等重点领域风险,守住了不发生系统性风险底线。这些成就深刻昭示:发展和安全如同一体之两翼、驱动之双轮,唯有做到发展和安全并重,才能实现国家长治久安与人民幸福安康。

党的二十届四中全会立足“两个大局”,将“国家安全屏障更加巩固”列为“十五五”时期主要目标,正是以底线思维应对风险挑战的战略考量。必须把统筹发展和安全贯穿经济社会发展的各方面和全过程,以高质量发展促进高水平安全,以高水平安全保障高质量发展。

## 推进构建全域协同的安全防护网络

推进国家安全体系和能力现代化,是织密安全经纬的核心支撑。党的二十届四中全会明确提出“健全国家安全体系”,强调要“巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制”。这为织密安全经纬提供了制度保障。国家安全体系是一个有机整体,涵盖领导体制、法治体系、战略体系、政策体系等多个维度,只有实现各要素协同发展、系统集成,才能构建起全域联动、立体高效的安全防护网。这一体系重塑既立足当前风险防控,更着眼长远安全能力现代化建设,体现了系统治理、依法治理、综合治理、源头治理的鲜明导向。

坚持党的绝对领导是国家安全体系的根本保证。加强党对国家安全工作的绝对领导,是做好新时代国家安全工作的根本保证。实践中,我国已建立起党中央集中统一领导的国家安全工作领导体制,形成了覆盖各领域各层级的安全责任体系。从中央国家安全委员会统筹协调,到地方党委、政府落实主体责任,再到基层组织筑牢一线防线,党的领导始终贯穿国家安全治理全过程,既保障了国家安全大局,又确保了国家安全工作始终沿着正确方向前进。唯有坚持党中央集中统一领导,才能实现国家安全决策部署的高效落地,为发展提供坚强保障。

推进重点领域安全能力建设是筑牢安全基石的关键抓手。党的二十届四中全会聚焦事关国家长治久安的核心领域作出一系列精准部署:在政治安全领域,强调把捍卫政治安全摆在首位,严打各类渗透、破坏、颠覆、分裂活动,筑牢国家政权安全的铜墙铁壁;在经济安全领域,明确要确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全,加快形成强大国内经济循环体系;在生态安全领域,提出筑牢生态安全屏障,为可持续发展预留空间。“十四五”时期,我国产业链供应链韧性持续增强,重点领域短板加快补齐,正是重点领域安全能力提升的生动体现。这为“十五五”时期深化安全能力建设提供了宝贵经验。

提升法治与科技水平是安全体系现代化的双轮驱动。党的二十届四中全会强调完善国家安全法治体系。从《中华人民共和国国家安全法》修订到《中华人民共和国反间谍法》实施,我国已形成覆盖国家安全各领域的法律体系,为安全治理提供了刚性保障。同时,数智赋能让安全防护更加精准高效,在社会治理领域,大数据、人工智能等技术的应用,实现了风险隐患的早发现、早处置。通过科技赋能,可以有效应对境外间谍情报机关的渗透窃密活动,形成了攻防并举的斗争态势,彰显了科技在安全能力建设中的重要作用。

## 统筹发展和安全护航高质量发展新征程

“在发展中固安全,在安全中谋发展”,这一重要原则在实践中不断深化,成为推动中国式现代化的生动实践。党的二十届四中全会部署的各项任务,最终要落实到具体实践中,转化为保障发展的实际成效。

筑牢粮食与能源安全是发展的“压舱石”。党的二十届四中全会强调“严守耕地红线”“深入实施种业振兴行动”。我国通过深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,建成高标准农田超10亿亩,粮食综合生产能力稳步提升,不仅保障了全国的口粮安全,更为全球粮食安全作出贡献。能源领域,我国在保障传统能源供应的同时,加快发展可再生能源,建成全球最大的风电、光伏基地,实现了能源安全与绿色发展的协同推进。正如实践所启示的,只有夯实粮食能源安全根基,才能为经济社会发展提供稳定支撑。同时,我国建成全球门类最全、规模最大的能源体系,在保障自身供应的同时,为产业链供应链稳定提供了基础支撑。全会明确要求“确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施等安全”,提出“推进国家战略腹地建设和关键产业备份”。

强化重要产业链供应链安全是高质量发展的“生命线”。面对国际环境的复杂变化,党的二十届四中全会提出提升产业链自主可控水平。“十四五”时期,我国在芯片、高端装备等领域加大攻关力度,一批“卡脖子”技术取得突破;通过建立重点产业链供应链风险监测预警体系,有效应对了全球供应链波动带来的挑战。维护产业链供应链安全,既是保障发展的需要,也是防范风险的关键。面对国际市场波动和技术封锁,我国集中力量在芯片、新材料等关键领域突破瓶颈,推动产业链供应链从“稳定可控”向“自主可控”升级,为现代化产业体系建设夯实安全基础。

推进平安中国建设是人民幸福的“守护神”。党的二十届四中全会提出“提高公共安全治理水平”“完善社会治理体系”。《2025年全球安全报告》将中国列为世界最安全国家之一。这一伟大成就的取得,源于“共建共治共享”的治理理念;从新时代“枫桥经验”化解基层矛盾,到“新时代六尺巷工作法”促进和谐共享;从安全生产专项整治消除隐患,到应急管理体系提升处置能力,安全发展的成果真正惠及了全体人民。

## 凝聚统筹发展和安全的全民力量

推进国家安全体系和能力现代化,需要强化责任担当,凝聚全民共识,形成维护安全的强大合力。党的二十届四中全会强调“完善共建共治共享的社会治理制度”,正是要构建人人有责、人人尽责、人人享有的安全治理共同体。

强化责任落实是统筹发展和安全的关键举措。党的二十届四中全会明确各级党委、政府的安全主体责任,要求“落实国家安全责任制,促进全链条全要素协同联动,形成体系合力”。扎扎实实全面贯彻全会精神,要突出“政治引领”,将安全责任分解到岗、落实到人,确保各项部署落地见效。实践中,从地方政府的风险排查清单,到企业的安全生产责任制,再到基层组织的隐患排查制度,责任链条的不断拧紧,为统筹发展和安全提供了制度保障。

深化全民参与是统筹发展和安全的基础工程。国家安全一切为了人民、一切依靠人民。安全是全民共同的事业,需要全社会共同参与。全会提出加强国家安全宣传教育,增强全民安全意识。近年来,全民国家安全教育日活动广泛开展,国家安全知识走进校园、社区、企业,越来越多的群众主动参与到安全防范中来。“十五五”时期要加强国家安全宣传教育,增强全民安全意识,引导企业履行主体责任,鼓励社会组织参与安全治理,形成政府主导、社会协同、公众参与的安全治理合力。要完善公共安全体系,提高防灾减灾救灾能力,保障人民群众生命财产安全。

提升斗争能力是统筹发展和安全的重要支撑。党的二十届四中全会要求,强化底线思维,有效防范化解各类风险。这需要我们既要有防范风险的先手,也要有应对挑战的高招。坚持统筹发展和安全,就要敢于斗争、善于斗争,依法打击各类危害国家安全的活动,坚决守住安全底线。在科技领域,加强关键核心技术攻关,实现科技自立自强,以科技实力提升安全能力;在外交领域,统筹国内国际两个大局,塑造有利外部安全环境,为发展创造良好条件。

(作者为复旦大学马克思主义学院教授、博士生导师,教育部“长江学者”特聘教授,华东理工大学马克思主义学院院长)

# 进一步坚持和加强党的全面领导

吴刚平

习近平总书记在党的二十届四中全会上强调,坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。越是形势复杂多变、任务艰巨繁重,越要坚持好、运用好、发展好党的领导这一最大优势。实践证明,管党治党越有效,对经济社会发展的保障就越有力。奋进“十五五”,必须进一步坚持和加强党的全面领导,为在中国式现代化进程中展现贵州新风采持续释放动能,为推动全省经济社会发展提供坚强组织保障。

## 铸造绝对忠诚的政治品格

对党忠诚是共产党人首要的政治品质。我们党百余年的光辉历程,充满了苦难与辉煌、鲜血与泪水、付出与收获,无数革命先烈用热血和生命践行了对党忠诚、不负人民的誓言,他们始终追随理想、一心向党,鞠躬尽瘁、死而后已,树立起一座座信仰的丰碑。在贵州改革发展稳定各项事业中,无论是打赢脱贫攻坚战,还是推进新时代西部大开发,全省广大党员、干部政治忠诚的政治品格确保方向不偏、力度不减、干劲不松,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,把忠诚化作扎根基层、服务群众的自觉行动,落实到推动高质量发展的具体实践中,体现在完成党中央决策部署的实际成效上。

对党绝对忠诚的核心要义在于“绝对”二字,体现为唯一性、彻底性、无条件性。铸造绝对忠诚的政治品格,一是确保党的路线方针政策落实到位。要牢固树立和践行正确政绩观,深入领会党中央重大决策部署的精神实质并融会贯通,既做干事创业的先锋,又作廉洁自律的表率,既要做强显功,也要做潜功,高标准、高质量完成本职工作。二是严格遵循党的组织原则。必须坚守政治信仰、站稳政治立场、把准政治方向,坚决执行党的决议,服从组织安排,严格践行党内政治生活准则,自觉参与组织生活,恪尽职守、履职尽责。三是模范遵守党纪国法。坚持纪严于法、纪在法前,时刻绷紧纪律之弦,将规矩内化于心,做到心有所畏、言有所戒、行有所止。四是自觉强化党性修养。深入学习党章党规,传承弘扬党的光荣传统和优良作风,坚决抵制形式主义、官僚主义、享乐主义与奢靡之风,永葆谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗的品格。

## 锻造堪当重任的高素质干部队伍

推进强国建设、民族复兴伟业,关键在于党、关键在于人。习近平总书记指出,全面建设社会主义现代化国家,必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍。政治路线确定之后,干部就是决定性的因素。按照新时代好干部标准选好用人用好人,锻造忠诚干净担当的高素质干部队伍,是确保当前事业行稳致远的关键保障。当党面临的内外环境、社会主要矛盾及中心任务发生深刻变化时,必须推动干部队伍建设与时俱进,紧紧围绕党和人民事业发展需要精准选人用人,聚焦新时代新征程党的使命任务科学选配干部,着力建设一支适应形势任务要求的执政骨干队伍,确保党领导的伟大事业始终由坚强可靠的中坚力量推进,引领中国式现代化道路愈行愈宽广、愈行愈光明。

锻造堪当重任的高素质干部队伍,必须坚持高素质与专业化的辩证统一。高素质的核心在于政治素质与政治能力的提升,专业化则是建立在政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力基础上的专业素养,二者统一于党的事业发展全局。要坚持把政治标准放在首位,做深做实干部政治素质考察,突出把好政治关、廉洁关。坚持用人导向的根本性作用,恪守事业为上、依事择人、人岗相适原则,完善干部考核评价机制,优化高质量发展政绩考核标准,引导各级干部牢固树立和践行正确政绩观,坚持以人民为中心的发展思想,创造经得起实践、人民和历史检验的实绩。要坚持在重大任务和重大斗争一线培养使用干部,着力强化干部斗争精神与斗争本领的淬炼。必须将弘扬担当和斗争精神作为干部队伍建设的重要内容,有计划、有系统地将干部置于改革发展稳定前沿、艰苦复杂环境及关键吃劲岗位经受历练,重点选拔知重负重、开拓奋进、关键时刻能扛重任打硬仗的干部,健全干部担当作为激励保护机制,着力提升防风险、迎挑战、抗打压能力,砥砺敢战能胜、善作善成的精神品质。

## 打造坚强有力的战斗堡垒

打造坚强战斗堡垒,既是推动各项事业发展、夯实党的执政根基的必然要求,也是确保党始终成为中国特色社会主义事业坚强领导核心的关键所在。唯有将党员、干部有效组织起来、把基层党组织建设好建设强,方能汇聚万众一心的磅礴伟力。

必须把抓基层、打基础作为长远之计和固本之策。党的二十届四中全会指出,统筹推进各领域基层党组织建设,增强党组织政治功能和组织功能,发挥党员先锋模范作用。要突出政治功能这个核心。强化政治引领,认真落实“三会一课”制度,着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性,使基层党组织成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强阵地。加强基层党组织建设,关键是从严抓好落实。要抓住提升组织力这个重点。持续用力、久久为功,不断增强基层党组织的组织优势、组织功能和组织力量,使党的意志、党的声音、党的要求变成党员的行动,让党的旗帜在基层阵地高高飘扬,让基层党组织真正成为教育党员的学校、攻坚克难的堡垒。要发挥党员先锋模范作用。广大党员、干部要在实践锻炼中全面提升自身综合素质,积极投身改革发展稳定一线,做到关键时刻挺身而出、危急关头冲锋在前,通过实际行动践行党的根本宗旨。

实践证明,基层党组织愈坚强有力,党的凝聚力向心力战斗力就愈强。我们要推动基层党组织全面进步、全面过硬,不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力,为贵州在现代化建设新征程上实现新跨越提供坚实的组织保障。

## 奋力在中国式现代化进程中展现贵州新风采

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,也是贵州全面纵深推进高质量发展的重要窗口期。我们要牢记嘱托,坚持以高质量发展统揽全局,以进一步全面深化改革开放为动力,奋力在中国式现代化进程中展现贵州新风采。感恩奋进,立身这片拥有深厚红色底蕴的土地,我们要始终沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行,坚持和加强党的全面领导,将党的政治优势、组织优势转化为推动高质量发展的强大动力。

增强核心意识,凝聚团结奋斗的向心力。党的十八大以来,贵州各项事业大踏步前进,高质量发展其时已至、其势已成,这一切成就取得的根本原因在于习近平总书记掌舵领航,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。新征程上,我们要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”,心往一处想、劲往一处使,推动中国式现代化的贵州实践奋勇向前。

强化党建引领,提升担当作为的执行力。推进中国式现代化贵州实践,展现贵州新风采,关键在提高执行力,争当实干家。要始终把党的政治建设摆在首位,聚焦党的政治使命、政治追求,练就过硬本领,主动担当作为,坚持问题导向,注重“靶向治疗”,一件事情接着一件事情办,善始善终、善作善成,用实际行动把“愿景图”变成“实景图”。

砥砺奋进新征程,谱写高质量发展新篇章。新时代以来,在习近平总书记亲切关怀和党中央坚强领导下,中国式现代化的贵州实践正在波澜壮阔地展开。要着力构建现代化产业体系,坚持围绕“四新”主攻“四化”主战略、“四区一高地”主定位,立足生态优势和资源禀赋,大力发展数字经济、生态经济、人文经济,将“绿水青山”转化为实实在在的“金山银山”。持续优化营商环境,激发各类经营主体活力,强化科技创新支撑,不断塑造发展新动能新优势。始终坚持以人民为中心的发展思想,在发展中保障和改善民生,扎实推进全体人民共同富裕,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

时间是伟大的书写者,历史是忠实的见证人。回首过去,红色基因赋予了贵州攻坚克难的勇气;展望未来,党建引领必将为贵州迈向现代化注入不竭动力。站在新的历史起点,我们要始终坚持和加强党的全面领导,牢记嘱托、感恩奋进,以更加坚定的政治自觉、更加务实的行动举措、更加昂扬的奋斗姿态,赓续传承好历史的接力棒,取得新的更大成绩。

(作者为中共贵州省委党校〔贵州行政学院〕分管日常工作的副校〔院〕长、中共贵州省委讲师团团长)