

党的二十届四中全会精神 学习特刊

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》强调，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是把握未来发展主动权的战略举措。“十五五”时期，为建设强大国内市场，加快构建新发展格局，要深刻把握双循环激活高质量发展内生动力、系统逻辑与实践逻辑，推动经济发展实现质的有效提升和量的合理增长，为基本实现社会主义现代化提供强大支撑。

理论逻辑：双循环与高质量发展内生动力理论契合

从创新驱动看，双循环构建了创新发展新生态。建设高标准市场体系，意味着在要素市场层面，创新要素将进一步循环畅通、自由流动，实现资源要素的整体优化配置，形成规模效应，推动创新成为推动强大国内市场建设的重要动力。更重要的是，完整的国内产业链为技术创新提供了从实验室到产业化应用落地的全链条试验场，使得创新活动能够更加精准地对接市场需求，推动创新成果进一步转化为具有巨大经济价值的应用型技术成果，形成以创新促进经济发展、以创新回应市场需求结构变化的强大国内市场建设模式。加速实现“基础研究和原始创新能力显著增强”“科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强”。

从结构优化看，双循环创造了供给与需求更高水平动态平衡的新机制。社会再生产顺利进行的条件是各部类之间保持合理比例。以国内大循环为主体，就是要通过深化供给侧结构性改革，使供给体系更适应需求结构的变化，打破供需两端出现结构性失衡的矛盾难点；同时，要坚持扩大内需这个战略基点，通过需求侧管理，大力提振消费，不断释放内需潜力，扩大优质消费品和服务供给，引导供给质量提升。因而，供给与需求的良性互动是高质量发展内生动力持续进发的微观基础，要形成以“新需求引领新供给，以新供给创造新需求”的双向循环，整体提升双循环质量效率，以消费和投资、供给和需求良性互动增强国内大循环的内生动力和可靠性，这是“十五五”时期建设强大国内市场，加快构建新发展格局的重要要求。

从效率提升看，双循环开辟了全要素生产率增长的新路径。全要素生产率大幅提升作为新质生产力的核心标志，依靠的是有效的制度保障和高效率的市场运行机制为科技创新提供基本支撑。因此构建双循环新发展格局，必然要求破除制约经济循环的制度障碍，建设高标准市场体系，推进要素市场化配置改革，从根本上打通阻碍人才资源、科技要素在国内国际两个市场循环流动的堵点断点。这种体制机制创新同建设高标准市场体系、推动国内国际双循环相互促进的内在要求紧密契合，将显著降低制度性交易成本，有效促进科技创新，提升全要素生产率，以有利于形成适应新质生产力的新型生产关系为高质量发展注入强劲的制度动力。

系统逻辑：双循环激活内生动力传导机制

规模集聚机制，超大规模市场的独特优势转化。我国拥有超大规模市场优势，内在决定了我国经济发展天然拥有深厚的战略纵深、强大的增长韧性巨大的发展潜力。双循环新发展格局通过建设全国统一大市场，打破区域分化和行业垄断，有利于在各区域与各行业形成规模优势与产业集聚效应，提升国内市场加入国际循环的整体竞争效力，从而以强大国内市场将规模优势从潜在状态转化为推动实现高质量发展的现实动力，使得“超大规模市场优势持续显现”。同时，统一大市场背后代表着巨大的潜在商业蓝海，新业态业态与新型消费场景往往同时产生，不仅为新技术、新产品提供广阔商业化空间，还能通过市场需求引导创新资源集聚，催生引领性、原创性科技成果，整体提升市场创新的内生动力与经营主体投入创新的微观活力，全方位形成发展新质生产力的市场基础。

竞争择优机制，高水平开放下的创新压力传导。强大国内市场建设要依托积极的国际竞争提升自身整体发展水平，紧跟国际市场发展形势，精准定位国际市场新技术与新场景，“积极扩大自主开放”，从而通过引入国际竞争，形成鲶鱼效应，倒逼国内企业提升生产技术、优化管理理念、促进提质增效，进一步提升强大国内市场建设实效，全方位增强国内市场国际竞争力。这种以双循环互动机制形成的内外联动竞争格局将推动形成强大的创新压力传导机制，迫使国内企业不断进行技术创新、管理创新和商业模式创新，持续提升全要素生产率和核心竞争力，进而在国际循环中更好发挥自身优势。国际循环则通过参与全球竞争，充分发挥中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，有针对性地优化国际产业布局，推动国内产业在全球价值链中攀升，努力成为国际产业链发展的引领者与全球化的维护者，以高水平对外开放带动强大国内市场建设，为高质量发展提供双重动力。

循环反馈机制，需求牵引与供给创造良性互动。建设经济强国要强化消费主导，高质量发展内生动力源于供给与需求的持续互动与整体升级。双循环新发展格局下，国内需求升级为技术创新指明方向，倒逼市场发展协同推进创新消费整体联动。国际需求变化则为产业升级提供信号，丰富扩展国内市场产业转型的业态内容与演化方向，为我国产业升级带来重要补充；同时，要以科技创新创造新供给，以新供给引领新需求。一方面要以高质量供给针对性回应国内市场需求结构变化，提升供给产品的科技含量与知识附加值；另一方面要以新型技术突破与科技创新成果为总体牵引，以新业态业态与新消费场景创造全新市场需求，拓展国内大市场发展空间、延伸增长边界。因而，循环反馈机制使得创新活动不再是孤立的实验室行为，而是与经济循环深度融合的系统工程，以实现科技创新与产业创新的无缝对接为高质量发展提供内生动力。

实践逻辑：“十五五”时期激活内生动力战略路径

以科技创新引领产业升级，夯实内生动力技术基础。创新是高质量发展的第一动力。要加强原始创新和关键核心技术攻关，完善新型举国体制，采取超常规措施，在关键核心技术领域实现决定性突破。并以国家战略需求为指引，部署实施一批国家重大科技任务，以自主科技创新技术保障产业链可靠、供应链安全，在“卡脖子”领域取得新突破，将科技安全与产业链命脉牢牢掌握在自己手中。为此要推动科技创新与产业创新深度融合，既强化基础研究的总体布局，又积极推动原创性、颠覆性科技创新实现产业化商业化落地，以丰厚经济产出反哺原始创新进程，产出更多标志性原创成果。还要强化企业科技创新主体地位，促进创新要素向企业集聚，支持企业组建创新联合体，充分发挥企业的创新优势提升国家创新活动整体效率，提升企业同科研单位、高校等创新主体的协同联动与有机配合，更多承担国家科技攻关任务。

深化要素市场化配置改革，释放内生动力制度红利。高质量发展内生动力很大程度上源于资源配置效率的提升。要重点推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化配置改革，破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，促进各类要素资源高效配置。要建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场，促进生产要素自由流动和资源优化配置，使市场在资源配置中起决定性作用。要加快建设全国统一大市场，打通制约经济循环的关键堵点，统一市场基础制度规则，明晰产权边界、完善产权保护措施，以高水平市场体制机制保障全国统一大市场建设的整体进程，打破城乡市场差别、区域市场差别等一系列阻碍要素充分流动与资源高效配置的堵点断点，从运行机制保障层面完善有利于统一大市场建设的多项关键制度。

完善收入分配体系，夯实内生动力需求基础。要以适应于社会主义现代化强国目标建设要求的收入分配体系保障居民消费能力的稳步提升，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，既关注社会收入增长与分配效率，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得，又重视社会收入分配公平，加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节，促进和规范公益慈善事业发展，全方位完善我国分配制度体系。还要以有效的政策引导与制度支撑规范收入分配秩序和财富积累机制，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，推动形成橄榄型分配格局，整体提升我国居民消费能力与消费市场发展前景，为统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革提供基本支撑。

推进高水平对外开放，拓展内生动力的全球空间。要积极扩大自主开放，主动对接国际高标准经贸规则，进一步推动由商品开放转向制度型开放，稳步推进区域和双边贸易协定进程，全方位拓宽对外开放的覆盖领域、拓展内容深度，打造多样化开放高地。还要拓展双向投资合作空间，打造国际资源集聚中心，塑造吸引外资新优势，营造透明可预期的高标准制度环境。更要协调好开放和安全的关系，回应进一步全面深化改革带来的新机遇、参与全球经济治理带来的新机遇，与世界各国共享机遇、共同发展。

（作者为吉林大学党委副书记、马克思主义学院教授、教育部“长江学者”特聘教授）

以新发展格局激活高质量发展内生动力三重逻辑

韩喜平

坚持以人民为中心 稳步迈向共同富裕

刘吕红

治国之道，富民为始。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），将“推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐”，纳入“十五五”时期经济社会发展的指导思想，彰显了全体人民共同富裕作为中国式现代化重要特征的深远意义。“十五五”时期，必须深刻把握、深入贯彻坚持以人民为中心的发展思想，以增进民生福祉为导向的发展实践扎实推进全体人民共同富裕，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业汇聚强大合力。

扎实推进全体人民共同富裕的理论意涵

扎实推进全体人民共同富裕体现了马克思主义经典作家对人类社会形态演进的科学把握。人类社会的发展是一个从低级到高级、由不平等到平等的自然历史过程，社会形态的更替是一个基于物质生产发展规律的客观进程。《建议》指出，实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。共同富裕，作为社会主义区别于以往一切社会形态的显著标志，正是这一历史进程的必然产物。习近平总书记强调，共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。从理论和实践结合上深化了对社会主义发展规律的认识。扎实推进全体人民共同富裕是党在领导中国式现代化进程中自觉运用马克思主义立场观点方法，不断推进理论创新、制度创新和实践创新的生动体现，是基于我国经济实力、科技实力、综合国力显著增强的现实基础对社会主义本质要求的时代回应，彰显了党在理论自觉与实践主动相统一中推动社会全面进步的历史担当。

扎实推进全体人民共同富裕表明了历史唯物主义关于人民群众是历史的创造者的根本立场。历史活动是群众的事业。一方面人民群众活动推动历史发展，另一方面人民群众置身历史发展之中，能力素质也得以不断提升。共同富裕不是少数人的富裕，而是全体人民共享发展成果的普遍富裕。新时代以来，习近平总书记多次深刻论述共同富裕的重大意义，并指出“中国式现代化是全体人民共同富裕的社会主义现代化”，将对共同富裕提升到社会主义本质和中国式现代化核心内涵的高度。《建议》强调“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”，正是对“人民是历史的创造者”这一唯物史观核心命题的当代践行，这要求在发展中必须倾听人民呼声、回应人民期待、依靠人民力量，让广大人民群众成为共同富裕最广泛的参与者、最直接的受益者和最终的评判者。

扎实推进全体人民共同富裕蕴含了生产关系必须与生产力发展要求相适应的客观规律。生产力决定生产关系，生产关系反作用于生产力。当生产关系适应生产力发展要求时，就能促进生产力发展；反之，则会成为生产力发展的桎梏。当前，我国正处于高质量发展阶段，社会生产力水平总体显著提高，然而发展不平衡不充分问题仍然突出。在扎实推进全体人民共同富裕的道路上，必须主动调整生产关系完善上层建筑，使其更好地适应和促进生产力发展。《建议》通过“建设现代化产业体系”“加快高水平科技自立自强”“加快构建高水平社会主义市场经济体制”等举措，自觉运用生产关系必须适应生产力发展状况规律来改革不适应的环节，破除制约生产力发展的体制机制障碍，释放生产力潜能，为实现全体人民共同富裕扫清障碍，夯实基础。

构建扎实推进全体人民共同富裕的制度体系

以推动高质量发展为遵循。共同富裕是建立在经济社会高质量发展基础上的共享繁荣。《建议》高度评价“十四五”时期我国发展取得的重大成就，指出“我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐”，充分表明，高质量发展已初见成效。在“十五五”时期，要在牢牢把握高质量发展发展的基础上扎实推进全体人民共同富裕。坚持强化科技创新引领，一体推进教育、科技、人才事业发展，提升国家创新体系整体效能；坚持深化市场化改革，更好发挥经济体制改革牵引作用，激发各类经营主体活力；坚持扩大高水平对外开放，以制度型开放拓展国际循环，以开放促改革促发展，确保共同富裕进程的可持续性。

构建合理的收入分配制度。分配制度是实现社会公平正义、促进共同富裕的基础性制度，直接关系到社会资源的公平配置和人民生活福祉的提升。《建议》明确将“完善收入分配制度”作为扎实推进共同富裕的重要抓手，其目的正是要构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系。初次分配是收入分配的基础环节，主要在社会生产活动中通过市场机制实现，涉及国家、企业、个人之间的资源分配，是最基本的分配关系。再分配是指在初次分配结果的基础上，通过税收、社会保障、转移支付等方式，对初次分配结果进行二次调节。第三次分配是基于自愿原则的社会互助机制，通过税收优惠和制度激励，引导企业和个人参与公益事业，形成先富带动后富的社会氛围。初次分配是基础，注重效率与公平；再分配是保障，强化政府调节功能；第三次分配是必要的补充，目的是激发社会活力。

健全多层次社会保障体系。社会保障体系是保障社会成员基本生活、抵御各类风险、促进社会稳定，对于扎实推进共同富裕具有兜底性作用，是实现共同富裕不可或缺的基础性保障。《建议》将“健全社会保障体系”列为加大保障和改善民生力度、扎实推进共同富裕的关键任务之一。这要求坚持尽力而为、量力而行，进一步推进制度改革与整合，增强其公平性、统一性、可持续性和规范性。深化养老保险全国统筹制度改革，发展多层次、多支柱养老保险体系；推进基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，完善重大疾病医疗救助制度；健全分层分类的社会救助体系，对困难群众做到应保尽保、应救尽救；完善退役军人服务保障制度；健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，为全体人民共同富裕提供坚实支撑。

推进基本公共服务均等化。基本公共服务均等化是促进社会公平正义、保障人民发展权利、实现机会均等的重要制度安排，旨在保障全体人民无论其身处何地、收入高低，都能获得大致均等的基本公共服务。《建议》明确提出要“稳步推进基本公共服务均等化”，并将其与“办好人民满意的教育”“加快建设健康中国”等具体任务紧密联系。这要求强化政府在基本公共服务供给中的主导作用，持续增加公共服务供给，优化资源配置，着力缩小城乡、区域、群体间的基本公共服务差距。同时，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，持续推动义务教育优质均衡发展，完善医疗卫生服务体系，推动公共文化服务提质增效；创造更加公平的起点，让发展机会更加开放共享，为全体人民通过自身努力改善生活、参与发展进程、共享发展成果奠定坚实基础。

把握扎实推进全体人民共同富裕的几对关系

处理好全局与局部的关系。习近平总书记强调，全体人民共同富裕是一个总体概念，是对全社会而言的，不要分成城市一块、农村一块，或者东部、中部、西部地区各一块，各提各自的指标，要从全局上来看。揭示了共同富裕鲜明的整体性和系统性特征，要充分认识到共同富裕是一个在动态中向前发展的过程，不可能齐头并进。全局决定着局部的发展方向和空间，局部的发展状况又反过来影响全局的进程。这要求既要坚持全国一盘棋，加强顶层设计和战略谋划，又要充分考虑不同区域的发展基础和资源禀赋，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局，实现整体推进与重点突破的有机统一。

处理好先富与共富的关系。实现共同富裕不是搞平均主义，它的目标是在进一步“做大蛋糕”的同时，更合理地“分好蛋糕”，在发展中促进公平正义。共同富裕是有先后、有快慢、有差别的富裕，不是同等同步的富裕，而是渐进实现的进程。共同富裕既要依靠广大劳动者来实现，又要体现在广大劳动者身上。要建立更加公平的社会流动机制，通过教育公平、就业公平等措施让人人都有通过勤奋劳动实现自身发展的机会；完善先富带后富的体制机制，鼓励先富的群体通过投资兴业、技术帮扶等方式实现带动后富群体的发展；健全困难群体帮扶机制，为弱势群体提供基本生活保障，防止贫困代际传递。

处理好政府和市场的关系。习近平总书记强调，更好发挥政府作用，不是要更多发挥政府作用，而是要在保证市场发挥决定性作用的前提下，管好那些市场管不了或管不好的事情。处理好政府和市场的关系要划清边界、各司其职、协同配合。在微观经济领域充分发挥市场机制作用，激发各类经营主体活力；在宏观经济领域加强政府调控，保持经济平稳健康发展；在社会发展领域强化政府责任，提供优质公共服务。只有实现政府和市场的良性互动、协同发力，才能为共同富裕提供持久动力。

处理好效率与公平的关系。效率与公平的关系是贯穿共同富裕全过程的基本矛盾。效率关注的是如何把“蛋糕”做大，公平关注的是如何把“蛋糕”分好，要坚持促进效率与公平的统一，把握好几个关键点：首先要坚持在发展中保障和改善民生，通过高质量发展夯实共同富裕的物质基础；其次要构建效率与公平相互促进的体制机制，如通过教育公平提升人力资本质量，既促进公平又提高效率；要根据不同发展阶段特点动态调整平衡点，实现效率与公平的有机统一。

（作者为郑州大学学术副校长、马克思主义学院院长、国家“万人计划”哲学社会科学领军人才）