

党的二十届四中全会精神 学习特刊

党的二十届四中全会重申“以经济建设为中心”，这绝非简单的历史复刻，而是立足百年变局加速推进、经济转型进入深水区、共同富裕成为时代命题的三重背景，对“发展是硬道理”“发展是党执政兴国的第一要务”的政治经济学再诠释。从守正维度看，它坚守了百年党史中解放和发展社会生产力的根本任务、党的领导的制度优势与高质量发展的理论内核；从创新维度看，它以新质生产力、强国建设、国内大循环、安全发展为核心，丰富了经济建设的理论内涵与实践路径。

守正：百年演进中的理论坚守与本质回归

“十五五”时期重申“以经济建设为中心”，核心在于守正，坚守我们党在长期实践中形成的发展本质、制度优势与理论逻辑，这一坚守植根于百年党史的理论演进与实践深化，是马克思主义政治经济学中国化时代化成果的继承与发扬。

历史逻辑：从革命到建设的战略抉择与理论深化。“以经济建设为中心”的提出与重申，贯穿于不同历史阶段的战略转型之中。革命战争年代，党领导人民推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，本质上是破除阻碍生产力发展的旧的生产关系与上层建筑，为经济建设扫清制度障碍；新中国成立后，从“一五”计划聚焦工业体系构建，到改革开放后明确“以经济建设为中心”是党在社会主义初级阶段的基本路线的核心内容，再到新世纪聚焦高质量发展，形成了“革命—改革—发展”的逻辑递进。改革开放初期，党深刻认识到，只有实行改革开放才是唯一出路，坚持以经济建设为中心，坚持发展才是硬道理，这是对马克思主义“生产力决定生产关系”原理的深刻运用，实现了从“一穷二白”到世界第二大经济体的飞跃。此后，我们党对经济建设的认识不断深化，始终坚持发展是解决一切问题的基础。“十五五”时期重申这一核心表述，正是在全球经济格局深刻调整、国内改革发展进入关键期背景下，对百年党史发展规律的深刻把握。无论环境如何变化，解放和发展社会生产力始终是党和国家的核心任务，这一历史逻辑构成了“以经济建设为中心”的根本支撑。

制度逻辑：党的领导与国家治理体系的本质优势。生产力的发展离不开与之相适应的生产关系与上层建筑保障。“以经济建设为中心”的有效落实，根本依赖于中国特色社会主义制度的独有优势。党对经济工作的集中统一领导，是对马克思主义建党学说的创新发展。无产阶级政党夺取政权后，党的集中统一领导能够打破部门分割、区域壁垒，避免资本逐利性带来的短期化、碎片化问题，围绕国家战略形成政策合力，这正是中国特色社会主义制度区别于西方资本主义制度的显著优势。国家发展规划即五年规划作为独具中国特色的治理工具，从“一五”计划到“十四五”规划的持续实施，构建了“长期战略—中期规划—短期政策”的闭环治理体系，实现了生产资料公有制与市场经济的有机结合，既保证了经济建设的连续性，又能根据生产力发展要求及时调整生产关系。“十五五”时期的守正，本质上是坚守这一经过实践检验的制度逻辑。通过党的集中统一领导确保经济建设的正确方向，通过国家治理体系的系统性优势破解发展中的结构性矛盾，使生产关系持续适应生产力发展要求，这是“以经济建设为中心”落地见效的制度保障。

理论逻辑：从量的积累到质的提升的内涵深化。生产力的发展是量的增长与质的飞跃的统一。“十五五”时期的“以经济建设为中心”，是坚守新时代高质量发展的理论内涵，这是我们党对经济建设规律认识的深化，体现了马克思主义政治经济学社会再生产理论的当代要求。改革开放以来，我国经历了“要素驱动—投资驱动”的高速增长阶段，解决了“有没有”的问题。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央与时俱进，作出我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的重大判断，明确创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，标志着对经济建设的认识转向规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。这一转变深刻契合了马克思主义关于扩大再生产的理论，生产力发展到一定阶段，必须实现从“外延式扩大再生产”到“内涵式扩大再生产”的转型，通过技术进步、结构优化提升全要素生产率。“十五五”时期的守正，核心是坚守这一理论演进成果：坚持新发展理念统领下的合理增长，让生产资料的配置更符合社会再生产的比例关系，使经济建设既满足当前人民需求，又为未来发展预留空间。这既是对马克思主义生产力理论的创新运用，也是我们党在实践中不断完善的理论成果，确保经济建设始终沿着正确方向前进。

创新：新时代背景下的理论发展与实践要求

“十五五”时期的“以经济建设为中心”，关键在于创新。立足新发展阶段的生产力特征，赋予其符合时代要求的理论内涵与实践路径，这是我们党对马克思主义政治经济学的原创性贡献，体现了理论演进与实践发展的辩证统一。

新定位：新质生产力引领的生产力跃迁。生产力的发展本质上是生产要素与生产方式的革命性变革。“十五五”时期，“以经济建设为中心”的核心定位，是从要素驱动向新质生产力引领的转变，这是对当代生产力发展规律的深刻把握，是我们党对生产力理论的重大创新。传统增长模式下，劳动力、土地、资本等传统生产要素的边际收益递减，本质上是生产方式与生产力发展阶段的不适应。进入新时代，数字技术、人工智能等新技术的突破，催生了数据、算力等新型生产要素，形成了新质生产力这一新型生产力形态。新质生产力以科技创新为驱动力，摆脱了对传统生产要素的过度依赖，体现了“科学技术是第一生产力”与“创新是引领发展的第一动力”的理论融合，是马克思“生产力中也包括科学”论断的当代印证。“十五五”时期培育新质生产力，本质上是通过生产要素的重构与生产方式的革新，推动实现质的有效提升和量的合理增长。这一理论创新，既立足我国当前转型发展的现实需求，又顺应了全球科技革命与产业变革的趋势，是对“以经济建设为中心”内涵的历史性拓展，经济建设不再局限于传统产业的规模扩张，而是转向以科技创新为核心的生产力跃迁，为实现高质量发展提供了新的理论支撑。

新目标：从“单一增长”到“强国建设”的内涵拓展。生产力的发展最终要服务于人的全面发展与社会进步。“十五五”时期，“以经济建设为中心”的目标体系从单一GDP增长升级为“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”，体现了生产力发展与国家现代化建设的有机统一。从理论演进来看，从“解决温饱”到“全面小康”，再到“强国建设”目标的提出，绝非简单的产业叠加，而是立足生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的辩证关系。通过制造强国、质量强国等建设，夯实实体经济根基，提升生产力发展水平；通过航天强国、交通强国等建设，拓展生产力发展空间；通过网络强国建设，优化生产力发展的技术环境。这一目标体系，将经济建设与国家综合实力提升、满足人民美好生活需求紧密结合，体现了“生产力发展—产业升级—国家富强—人的发展”的逻辑链条。这一理论创新，突破了资本主义唯资本增殖的发展局限，回归了生产资料公有制下生产力发展服务于社会整体利益的本质要求。“十五五”时期，“强国建设”将推动经济建设从量的积累向质的飞跃转变，使生产力发展与国家战略、人民需求高度契合，为实现民族复兴伟业提供坚实物质基础。

新路径：“双循环”新发展格局下的生产与消费辩证统一。社会再生产的核心是生产、分配、交换、消费四个环节的有机统一。“十五五”时期，“以经济建设为中心”的路径创新，是从构建双循环到做强国内大循环的深化，本质上是通过优化再生产各环节的关系，实现生产力与消费力的协调发展，这是对马克思主义政治经济学社会再生产理论的当代运用与创新。在全球经济复苏乏力、外部循环不确定性增强的背景下，做强国内大循环，核心是打通生产与消费的堵点，实现“内需牵引供给、供给创造需求”的良性循环。这一路径创新植根于我们党对经济规律的深刻把握：新时代“投资于人”与“投资于物”双轮驱动，体现了对“生产决定消费，消费反作用于生产”规律的灵活运用。“投资于人”本质上是通过完善民生保障、提升人力资本，既解决生产力发展中“人的因素”问题，又释放消费潜力，为生产提供持续需求；“投资于物”则聚焦基础设施与产业升级，优化生产资料配置，为消费提供高质量供给。这一理论创新，突破了传统增长模式中重生产轻消费或重消费轻生产的片面性，实现了再生产各环节的协调发展，使经济建设更符合马克思主义关于人的全面发展与社会再生产平衡的理论要求。

新底线：安全和发展的辩证统一。安全是发展的前提，发展是安全的保障。“十五五”时期，“以经济建设为中心”突出了安全和发展的底线要求，这是我们党在复杂环境下对经济建设规律认识的进一步深化，体现了发展和安全的辩证统一。从理论演进来看，我们党始终坚持安全是发展的前提，将安全融入经济建设全过程。随着生产力发展的广度与深度不断拓展，安全内涵延伸至产业链供应链安全、科技安全、金融安全等领域，生产力的高度社会化与智能化，使得生产体系的关联性、脆弱性同步提升，必须通过安全防范系统性风险。“十五五”时期强调安全与发展并重，本质上是通过完善生产关系与上层建筑，为生产力发展创造稳定环境。这一理论创新，既立足当前全球地缘政治冲突加剧、科技竞争白热化的现实，又着眼于生产力持续发展的长远需求，使“以经济建设为中心”不仅追求生产力的增长，更注重生产力发展的可持续性与安全性，丰富了马克思主义政治经济学关于“发展条件”的理论内涵。

（作者为中共中央党校〔国家行政学院〕中国式现代化研究中心主任、一级教授）

把握「首要任务」要求 开创高质量发展新局面

高质量发展关系我国社会主义现代化建设全局。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，“十五五”时期高质量发展成色直接关系到中国式现代化的底色。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》（以下简称《建议》）以推动高质量发展为主题，把坚持高质量发展确立为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则，把高质量发展取得显著成效作为“十五五”时期经济社会发展的主要目标，通篇贯穿着高质量发展与全面建设社会主义现代化国家的精神旨要和时代要求。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务

2017年10月，基于我国社会主要矛盾发生转化的客观现实，党的十九大报告作出“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”的重大判断，明确指出这一时期我国“正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期”。在同年年底召开的中央经济工作会议上，习近平总书记系统阐释了高质量发展的内涵特征，强调“推动高质量发展是我们当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求”。随着经济高质量发展不断取得新突破，与经济系统相关联的其他各个领域和环节也对高质量发展提出了要求。2020年10月召开的党的十九届五中全会上，习近平总书记赋予高质量发展更加丰富的时代内涵，强调“经济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质量发展的要求”。2021年3月，习近平总书记在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时强调，高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求；不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求；不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求。正是基于高质量发展内涵要义发生的整体性、全局性的变化调整，党的二十大报告将高质量发展明确为全面建设社会主义现代化国家的首要任务。

把高质量发展明确为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，体现了我们党对经济社会发展规律和现代化建设规律的认识达到了新境界。中国式现代化的本质是人的现代化，要实现人的全面发展，大力推进物质文明和精神文明相协调的现代化，全面性是中国式现代化的鲜明特质。在全面推进中国式现代化进程中，要以系统观念统揽发展，切实把高质量发展成果转化为高品质生活，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，把高质量发展置于经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等各个领域和各个方面进行内容拓展，形成高质量发展在全面建设社会主义现代化国家中的牵引和带动作用，由此奠定高质量发展在全面建设社会主义现代化国家中首要任务的全局性地位。

在以高质量发展推进中国式现代化的新征程上迈出坚实步伐

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是高质量发展导向全面确立、系统推进的关键五年。面对世界经济复苏乏力、地缘政治风险上升、全球产业链重塑的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务等复杂环境，在以习近平同志为核心的党中央领航掌舵下，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，我国经济社会发展取得了新的开创性进展、突破性变革、历史性成就，为“十五五”时期经济社会发展奠定了坚实基础。

“十四五”期间，我国经济发展实现了速度与质量的统一、总量与效益的协调。从经济体量上看，中国经济增速平稳，在世界主要经济体中名列前茅，对世界经济增长的年均贡献率保持在30%左右，是世界经济发展最稳定、最可靠的动力源。从发展动力来看，坚持以科技创新引领产业创新，以新质生产力激发高质量发展新动能，制造业增加值稳居世界首位，战略性新兴产业和数字经济迅速发展，科技创新体制改革发展深化，国家战略科技力量加快壮大，关键核心技术攻关取得突破性进展。从社会发展与民生改善看，坚持以人民为中心的发展思想，推动高质量发展为提高人民生活品质奠定坚实的物质基础，教育、医疗、养老等公共服务体系持续完善，城乡居民收入稳步增长，中等收入群体不断扩大，人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强，社会发展更加充分、更具包容性。从生态文明建设看，推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节，能源利用效率显著提升，非化石能源比重稳步上升，污染防治攻坚战成果突出，生态系统修复与保护取得显著成效，绿色技术与绿色产业快速成长。一个又一个发展性标志指标项的提升，一个又一个约束性指标项的下降，一个又一个关键领域取得的重大突破，不仅体现了我国经济发展的规模效应，更标志着我国在追求高质量、更可持续、更具韧性的增长模式上取得了实质性进展。

“十四五”的历史性成就是我国全面建设社会主义现代化国家新征程上的重要里程碑，也是迈向“十五五”时期新阶段的坚实起点。可以预见，中国经济社会发展的动能更加强劲、结构更加优化、基础更加牢固，必将以更高质量、更高效率、更可持续的姿态，开启全面建设社会主义现代化国家的新篇章。

在世界变局中抢抓高质量发展的历史机遇

进入“十五五”时期，我国高质量发展将进入新的历史阶段。“十四五”时期积累的物质基础、制度优势和创新动能，为继续推动中国式现代化提供了坚实支撑。同时也要清醒认识到，“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。”既然现代化建设是一个阶梯式递进的过程，高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，同样具有阶梯式推进的内在要求。每一个发展阶段的跨越，都是前一阶段量的积累基础上的质的跃升；每一次跃升，都意味着在更高层次上实现结构优化、动力转换与体制革新。高质量发展不是静态状态，而是一个不断爬坡过坎、持续自我超越的动态过程。越是向高处攀登，越要面对更加复杂的约束条件和更艰巨的系统挑战。

随着发展进入更高阶段，高质量发展所面临的外部与内部风险也在同步增多。从国际环境看，世界经济仍处于深度调整期，全球产业链、供应链、价值链加速重构。单边主义、保护主义、地缘政治冲突和科技封锁持续发展，国际经贸体系的不确定性、碎片化和排他性日益突出。部分发达国家通过产业补贴、关税壁垒和出口管制等手段强化竞争壁垒，外部环境的不确定性增加了我国高质量发展的外部压力。国际金融市场波动频繁，债务风险、通胀压力与财政赤字问题交织叠加，全球性风险事件的传导效应增强。从国内层面看，当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。这些矛盾与挑战的交织，使“十五五”时期的高质量发展面临更复杂的考验。这些问题是在推动高质量发展中产生的，也必然在高质量发展中破解。必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，在变局中寻找机遇，以历史主动精神奋力开创高质量发展的新局面。

以扎实的高质量发展成就推动中国式现代化行稳致远

中国式现代化是强国建设、民族复兴的唯一正确道路，高质量发展是实现中国式现代化的必由之路，这两条规律性的认识已经为实践所证明并将继续证明。实现中华民族伟大复兴，推动中国式现代化行稳致远，必须牢牢把握高质量发展这个主题，不断推动高质量发展取得更大的成就。

具体把握高质量发展的各个领域、各个方面在中国式现代化中的科学定位。《建议》分别从经济、社会、文化、生态等构成高质量发展的重要领域，在中国式现代化中的地位予以了明确指，指出现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础、强大国内市场是中国式现代化的战略依托、高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障、农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色、区域协调发展是中国式现代化的内在要求、文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志、实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点、绿色发展是中国式现代化的鲜明底色、建设平安中国是中国式现代化的重要内容，等等。内容坚持问题导向，既是性质规定，指出了其在中国式现代化全局中各自地位，同时又是发展要求，明确了扎实推进高质量发展的重点和难点。只有把高质量发展各个领域、各个方面关键点位问题系统化解，才能实现经济、社会、文化、生态等各领域的统筹推进，进而谱写“十五五”时期高质量发展的新篇章。

（作者为吉林大学中国特色社会主义理论体系研究中心副主任、国家“万人计划”青年拔尖人才）