

编者按

中共二十届四中全会擘画了中国未来五年的发展蓝图，为做好下一步工作提供了方向指引和根本遵循。全省各民主党派、无党派人士深刻领会全会的重大意义、精神实质和丰富内涵，围绕“十五五”贵州经济社会发展重大问题谋良策、出实招，为贵州高质量发展添助力、聚合力。



世界第一高桥花江峡谷大桥 林民 摄

中共二十届四中全会提出，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。社区是城市治理的“最后一公里”，更是居民安居乐业的重要载体。提升社区治理现代化水平直接关系基层群众的获得感、幸福感、安全感。

建议贵州强化社区治理保障。完善治理组织体系，推动跨部门协同与群众共治。总结推广黔东南州安置社区物业管理经验。在全省各市县建立社区综合治理中

从中共二十大提出“2035年建成健康中国”的历史性任务，到中共二十届三中全会“健康优先发展战略”，再到四中全会“加快建设健康中国”的进一步明确，中共中央对人民健康的重视始终贯穿于战略布局。贵州应延续“打造国内一流度假康养目的地”的战略目标，融合气候、森林、温泉、中医药、民族文化五大特色资源，打造“医养融合、文旅共生、智慧赋能”的国际化康养品牌。

在贵阳建设“一核两翼”产业集群布局。依托贵阳高新区为核心区（数字智慧康养核）的大数据产业优势，建设

中共二十届四中全会提出，要“推进化石能源安全可靠有序替代”。而能否实现“十五五”替代能源技术的加快推进，是其重要一环。

精心制定“十五五”替代能源技术进步战略。可控核聚变、钍基核电是人类终极主力替代能源，其技术突破及产业化运用将造福全人类，并带来巨大商业价值和经济效益。及早布局，就会及早取得战略主动权。因此，应把其列入“十五五”科技进步规划的重中之重，进行规划布局。建议我省加强与国家部委沟通衔接，争取将我省纳入未来厂

中共二十届四中全会对“激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化”作出明确部署。推动高质量发展，文化是重要支点，也是强大精神动能。

我省应进一步建立“模式+人才+载体”的文化传承创新体系。创新传承模式，在全省民族聚居地推行“社区+传承人+院校”协同模式，设立民族文化传承中心开展培训与讲座；联动贵州民族大学、轻工职院等院校，设立苗绣、贵州、黔染相关专业，建立人才培养基地。培育传承人才，支持中青年传承人申报各级非遗代表性传承人，建设非遗创意设计体系，建立设计艺术人才专家库与名录，推出奖励补贴机制，培养本土大师与设计能人。丰

《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划第十一个五年规划的建议》明确提出，优化医疗机构功能定位和布局，实施医疗卫生强基工程，推进全民健康数智化建设。“十四五”期间，我省基层医疗卫生机构得到长足发展，但也面临困难和新的挑战。建议“十五五”期间，针对基层医疗卫生机构建设制定相应规划。

机构布局动态调整，确保服务全覆盖。各县（市）每5年开展一次人口流动和健康需求评估，根据评估结果动态调整基层医疗卫生机构布局和服务范围。对于人口减少或流动较大的地区，通过巡诊服务、移动医疗和远程医疗等方式保障基本医疗卫生服务供给，因地制宜分类配置县域医疗卫生资源，从注重机构全覆盖转向更加注重服务全

在国家构建“双循环”新发展格局、谋划“十五五”高质量发展的关键时期，贵州作为西部大开发重要支点和内陆开放型经济试验区，肩负探索内陆高水平开放新路径的时代使命。当前，我省已建成贵阳空港“一局四中心”和国际陆港等开放平台，但一些结构性瓶颈制约了资源优势转化，亟需实施“政企协同链式组团出海”战略，为全省开放型经济发展注入新动能。

实施“产业链”工程，变“企业单打”为“舰队出海”。建立“链主”引领机制，由政府支持茅台、贵州磷化等龙头企业牵头制定产业出海标准。推动组建“贵州酱香联盟”“新能源出海联盟”等实体化平台，整合上下游企业共享渠道与订

激活社区治理新动能

民革贵州省委

心，整合民政、住建、公安、消防等部门力量，形成“接诉即办—联动处置—闭环复盘”的机制。推动居民议事会、楼栋公约等基层治理机制制度化。推动出台《贵州省社区自治条例》《贵州省社区公益经济支持条例》，明确社区组织权责与资金保障。将电动车管理、高空抛物防控、消防隐患

治理等纳入省级“制度包”，形成跨部门清单和快速司法确认机制。

推动公共服务普惠智能。推广遵义智慧养老平台服务做法，在各市州中心城区重点社区重点发展普惠性托育园和养老服务站；在全省集中安置区推行“中心+站点+上门”模式。搭建“贵州社区治理云平

台”，探索推广贵阳“数智花果园”和黔南“一网统管”数字治理模式，建设全省统一的“社区治理云”，统一事件编码、接口规范和考核指标，并通过低代码方式，方便县乡部署和应用。

构建复合型人才梯队。针对我省目前网格员专业性不足的现状，建立网格员职业序列，推动“三师入格”（律师、社工师、心理咨询师），建设省级社区治理培训职业学院，加大社工专业人才培养培训，提升社会工作者专业化服务水平。

打造国际化康养品牌

民盟贵州省委

“智慧养老设备研发中心”“适老产品智造基地”，聚焦智能健康监测设备、远程医疗系统、AI护理机器人等产品研发，形成“研发—生产—应用”全产业链。以花溪湿地、黔灵山（生态文旅康养带）生态资源为核心，发展森林康养、温泉疗养、民族医药体验项目。依托贵阳国际陆港，建设“全球银发商品集散贸易走廊”汇聚适老商品（如智能床垫、康复辅具、民族医药产品），打造“黔货出山”“海货入黔”的贸易通道。

建设贵阳—遵义智慧康养走廊。依托贵阳高新区、遵义经开区，建设集智慧养老设备研发、适老产品研发、医疗康复器械制造等为一体的产业集群，整合上下游企业形成全产业链。

推动黔西南运动康养基地建设。利用万峰林马拉松赛道、世界地质公园资

源，打造“运动+康养”特色基地，引入国际赛事IP，吸引全球运动康养人群。

打造安顺—黔东南生态康养带。以黄果树瀑布、荔波小七孔等景区为核心，发展森林康养、温泉疗养、民族医药体验项目，形成“景区+康养”融合模式。

开发“贵州银发通”数字智慧养老平台。整合全省养老服务资源，实现家庭养老床位申请、适老化改造补贴申领、医养结合预约等功能，“一网通办”。引入“区块链溯源”技术，对智能化养老产品全生命周期追溯，保障质量安全。

推进替代能源技术进步

民建贵州省委

址规划布点、配套原材料生产基地布点，同时，将我省深部煤炭开采安全技术等一并纳入国家统筹规划。

及早开展“十五五”规划配套工作。我省具有支撑可控核聚变技术的重要资源，以及支撑钍基核电技术所必须的钍资源。建议“十五五”时期，及早将钍、钍资源的找矿、勘探工作相应进行规划，同步推进。此

外，人才引进、高校相关专业设置及人才培养等均应在“十五五”规划中进行部署和同步推进落实。

将煤炭、生物质等纳入“十五五”科技进步总体规划。我省深部煤炭资源和生物质资源丰富，其充分开发利用，有利于我省煤炭产业可持续发展。而深部煤炭开采技术，既涉及地质、生产、灾害防治等方面，又涉及

人工智能、大数据等跨界融合技术创新，建议科技和能源主管部门围绕“十五五”亟需攻克的深部煤炭开采技术、生物质能源技术等，制定相应规划并加以组织实施。

完善“十五五”能源科技体制机制。建议系统梳理、修改、理顺政策法规，形成鼓励能源科技创新的政策、文化和环境。改进科研课题的形成机制，完善多层次激励机制，广泛开展对外科技研发合作、学术交流等，打造我省替代能源技术进步高地，促进一批新型替代能源技术成果在我省落地实施。

进一步推动民族文化活态传承和创新应用

民进贵州省委

资金投入，建立多元化投入机制，除政府资金外，通过政府购买服务、设立文化保护基金，开展PPP合作等方式，吸引企业、社会组织和个人投资文化保护。加强数字化保护，统一全省民族文化数据采集标准，组织专业团队建综合性数据库，支持相关单位开展数据知识产权保护；推动省、市、县三级非遗数字资源联动共享，用区块链等技术防护数据安全。

构造“内核+产业链+生态”的产业融合创新闭环。深挖文化内涵，设立省级少

数民族文化创意基金，鼓励开发有深度与市场竞争力的文创产品；举办贵州少数民族文化创意大赛，建立全省民族文化符号数据库，带动衍生品销售额提升。完善产业链条，在黔东南等民族文化富集区建立“民族特色产业走廊”，整合50家以上工坊，形成“设计—生产—电商—物流”全产业链；提供金融支持，建立原材料基地，开设设计、营销课程培育人才。深化融合生态，加强与华为、腾讯等科技企业合作，打造数字文创产品、沉浸式文化体验等项目，以数字化手段构建民族传统手工艺加工制作、民族传统手工艺品等展示场景，以多种手段对民族文化产业链进行全方位数字化赋能。

让老百姓在家门口享受优质医疗服务

农工党贵州省委

覆盖。

强化紧密型医共体建设。进一步推进紧密型县域医共体建设，推进资源共享、人财物统一管理、处方自由流动、检查检验结果互认、用药目录衔接统一；加强医共体绩效管理，引导资源和患者向乡村两级医疗卫生机构公开招聘倾斜政策，加快补齐基层医疗卫生机构人才短板。加强县域医疗卫生人才一体化配置，推进“县管乡用、乡聘村用”改革政策落地，激发县乡村医疗卫生人才优先检查、优先住院等便利；建立健全医共体理事会治理机制，落实经营管理自主权；优化

引才育才用才，强化网底建设。加大力度引进基层紧缺专业人才，持续培养“本土化”人才，逐步扩大农村订单定向免费医学学生培养规模，落实艰苦边远地区县乡村医疗卫生机构公开招聘倾斜政策，加快补齐基层医疗卫生机构人才短板。

加强县域医疗卫生人才一体化配置，推进“县管乡用、乡聘村用”改革政策落地，激发县乡村医疗卫生人才优先检查、优先住院等便利；建立健全医共体理事会治理机制，落实经营管理自主权；优化

务全流程数智化。坚持开放共享，建成全省统一的远程医疗服务，汇聚远程影像、病理、心电、检验等诊断和会诊功能，推动上下级医疗机构之间实现数据共享、结果互认、会诊转诊等。加快人工智能、AI辅助等数字技术在基层诊疗服务中的配置应用，探索“AI+健康管理”新模式，健全分级诊疗信息系统，让群众“少跑路、好办事”。

探索医养结合，提高乡镇卫生院床位利用率。支持乡镇卫生院利用现有资源开展康复护理、老年医疗、长期照护等服务，推动医疗服务质量延伸至社区和家庭；支持有条件的乡镇卫生院增加康复护理床位；开展家庭病床、上门巡诊等居家医疗服务；与当地养老机构建立合作机制，为老年人提供医疗护理服务。

为开放型经济发展注入新动能

致公党贵州省委

单资源。开展“贵州潜在适空货源深度普查”，建立动态数据库，并对潜力企业实施“一企一策”的出海孵化服务，系统性解决“无贵州货”问题。

推进“品牌强基”工程，提升国际竞争软实力。打造“贵州出海”省级公共品牌，统筹国际展会与对外宣传，形成品牌集聚效应。实施“一产一策”品牌提升计划，由政府主导建立酱香白酒国际品鉴标准，推动获得欧盟等国际认证；完善特色农产品标准化体系，建立全程双语溯源机制。支持组建外贸综合服务体系，整合中小

“政府+企业+保险机构”三方出资模式，覆盖企业因贸易壁垒、汇率波动等造成的损失。此外，推动金融创新，开发适合外贸企业的供应链金融产品，缓解企业融资难题。

推动“机制重塑”工程，破除体制障碍。设立实体化“全球协同办公室”，统筹产业联盟运营、合规服务、国际市场拓展等职能。推动成立“贵州海外仓资源联盟”，构建“海外仓—贵州口岸”双向集运体系。改革考核评价机制，建立以口岸效能、外贸实绩、产业开放度为核心的评价体系，强化结果运用。探索“飞地经济”统计与考核机制，鼓励跨区域合作，优化资源配置，避免同质竞争，形成全省开放“一盘棋”格局。

中共二十届四中全会提出，加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴，再次彰显了中共中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的战略定力。推动新型农村集体经济改革发展，是实现农业增效、农村繁荣、农民增收的重要举措，对进一步全面深化农村改革、推进农业农村现代化具有重要意义。

强化宣传教育，加快培养专业人才。持续开展针对性普法宣传教育。针对基层对法律理解不深、透彻的问题，建议由省级农业农村部门牵头，编制特色普法材料，结合当地民族语言和典型案例，用群众喜闻乐见的方式解读法律条文。加快构建分层分类培训体系。建立省级示范培训、市县集中轮训和乡镇日常培训相结合的多层次培训体系。加强专业人才引进与培养。要实施“内育外引”的人才策略。构建家庭农场发展“三四四”支撑体系，培养乡村振兴技艺师，推进技工融合模式创新，为乡村振兴提供多元化人才支撑。

创新经营方式，激活特色要素潜力。推进农村存量资源资产化。制定省级《农村集体资源资产化操作指南》，为资源变资产、资产变资本提供标准化路径。创新发展模式与业态融合。引导农村集体经济组织根据自身资源禀赋和市场需求，选择合适的创新发展模式。健全风险防控机制。建立农村集体经济组织风险评估与预警机制，加强对投资项目可行性论证和风险评估。营商环境优化保障。深化“放管服”改革，为集体经济组织投资、兴办企业审批、融资等提供“绿色通道”。其他要素保障方面，对集体经济组织产生的税收地方留成部分，可探索以奖代补形式返还；在年度新增建设用地指标中，单列一定比例专项用于农村集体经济发展。

健全监督体系，完善利益链接机制。构建全方位监督体系。健全内部监督、政府监督和社会监督相结合的全方位监督体系。建立大额资金异动预警系统的经验，对农村集体经济组织银行账户设定资金使用预警标准进行预警。规范收益分配与激励制度。细化制定省级《农村集体经济组织收益分配指引》，明确收益分配原则、程序和比例。完善债务风险防控机制。建立健全农村集体经济组织债务风险监测预警和分类处置机制。

中共二十届四中全会提出，加快建设美丽中国。我国绿电交易量增长迅猛，货运客运绿色低碳转型步伐加快，县域交通绿色低碳转型升级加速推进，这使得我省运输业面临的机遇和挑战，需以“产业金融+绿色运力”融合创新为主线，推动我省运输业提质升级。

实施重大重点项目。谋划实施“产业金融+核心产业绿色运力”重大专项，重点面向“富矿精开”“小车小团”等核心产业典型场景，推动我省融资租赁头部企业与产业龙头企业开展深度合作，综合运用经营租赁、融资租赁、集中采购等多种手段，联合打造核心产业绿色运力平台，实现绿色运力资产低价采购、统一调度、高效运营，为我省核心产业发展提供高质量绿色运力支撑。聚焦核心产业及县域绿色运力关键运输路线，分级分类开展充换电基础设施建设，为绿色运力提供高效补能支撑。

打造细分领域龙头企业。以重大重点项目为抓手，积极引进北京、上海、浙江、广东等地发达地区长期资本和耐心资本，共同面向核心产业及县域场景开展绿色运力平台建设及运营，加快做大做强我省产业金融服务市场规模。鼓励绿色贷款、绿色债券等多元化绿色金融工具支撑我省绿色低碳转型，推动金融机构开发绿色运力金融产品，重点支持绿色运力购置运营、充换电基础设施建设等领域。以绿色运力平台建设为契机，支持我省融资租赁等领域“潜力股”企业积极整合产业链上下游优质资源，牵头或参与重大项目建设及运营，培育一批产融互动能力较强的优质产业金融服务企业，为优化我省多层次资本市场体系注入新动能。

强化智能运力科技创新。将绿色运力智能调度、绿电与绿色运力融合应用、绿色运力运行智能检测与检修等科技创新方向纳入我省科技重大专项范畴，鼓励我省高水平科研机构与国内顶尖科研机构及企业联合攻关，抢占绿色智能运力科技创新高地。积极引进华为、极氪等国内“兆瓦级”超级快充头部企业在黔设立研发及制造基地，在资金、人才、平台等方面给予支持，在充换电领域培育形成“电动贵州”新增长极。综合运用科技成果转化项目、专项资金后补助、“揭榜挂帅”等多种手段，鼓励绿色智能运力相关领域首台（套）重大技术装备、首版次软件和专精特新中小企业、高新技术企业和独角兽新产品在我省推广应用。

推动绿色运力协同发展。科学兼顾绿色运力空间布局、绿色发电可行性、电力传输成本等方面因素，稳步提升新能源装机总容量，重点推进新增风电、光伏、水电等电源点向绿色运力充换电站直供绿电，充分释放绿电环保及价格优势。围绕核心产业和重点地区，将区域内发电单元、储能系统、可控负荷等分散发电资源整合为一体化虚拟电力系统，实现“源—网—荷—储”协同运行，为充换电站提供稳定电源支撑。在我省实现220千伏电网县域全覆盖基础上，结合绿色运力充换电站空间布局特征，以超级快充充电桩需求为牵引，稳步开展运输干线关键节点高压绿电基础设施建设，支撑超级快充技术推广应用。

加强『产业金融+绿色运力』融合创新

无党派人士

彭舒媚