

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》的说明

习近平

(上接第一版)

第五，关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。党的十八大以来，我们坚持不忘初心，站在人民立场上考虑问题，推动区域协调发展，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导“十四五”时期经济社会发展的一个总性要求。

《建议》稿牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕保障和改善民生，在促进

高质量充分就业、完善收入分配制度、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展、加快建设健康中国、促进人口高质量发展、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性可及性强的政策举措。着眼缩小区域差距、城乡差别，在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴、优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。着眼促进人民精神生活共同富裕，提出弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化产业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

第六，关于统筹发展和安全。安全

是发展的前提，发展是安全的保障。未来5年，我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。《建议》稿围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。围绕高质量推进国防和军队现代化，提出加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

第七，关于坚持党的全面领导。坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。《建议》稿着眼提高党领导经济社会发展能力和水

平，强调坚持和加强党中央集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制；持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动；坚持正确用人导向，完善干部考核评价机制；统筹推进各领域基层党组织建设；锲而不舍落实中央八项规定精神；完善党和国家监督体系；坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

同志们，审议通过“十五五”规划《建议》，是这次全会的主要任务。

大家要认真思考、深入讨论，提出建设性的意见和建议，共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。

(新华社北京10月28日电)

学习贯彻党的二十届四中全会精神

保障和改善民生，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

人民日报评论员

全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征。党的二十届四中全会坚持以人民为中心的发展思想，牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕作出战略部署，鼓舞激励亿万人民在新征程上踔厉奋发，为创造更加幸福美好生活而不懈奋斗。

让人民生活幸福是“国之大者”，我们党团结带领人民进行的一切奋斗，根本目的就是为了让人民过上好日子。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持不忘初心，站在人民立场上考虑问题，推动区域协调发展，采取有力举措保障和改善民生，打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。

“十四五”时期，每年城镇新增就业1200万人以上，人均预期寿命达到79岁，全国跨省异地就医直接结算惠及5.6亿人次，学前教育毛入

学率达到92%……把造福人民作为根本价值取向，在发展中稳步提升民生保障水平，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。亲历新时代中国变化，有外国友人评价：中国共产党为人民办实事，以实际行动带领全体人民奔向共同富裕。

实现共同富裕是一个在动态中向前发展的过程，必须持之以恒、久久为功。全会在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导“十四五”时期经济社会发展的一个总性要求。明确以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，明确坚持人民至上为必须遵循的一条重要原则，明确人民生活品质不断提高为主要目标之一，全会围绕就业、收入、教育、社保、住房、医疗、养老、托幼等群众关心的事部署了一批均衡性可及性强的政策举措；着眼缩小区域差距、城乡差别，在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，共

优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措；着眼促进人民精神生活共同富裕，对激发全民族文化创新创造力、繁荣发展社会主义文化明确提出要求。

城乡融合发展是满足人民对美好生活的向往、促进共同富裕的内在要求，这里以此为例进一步分析。

习近平总书记强调，“我们全面建设社会主义现代化国家，既要在建设繁华的城市，也要建设繁荣的农村”。“十四五”时期，从以学习运用“千万工程”经验为引领扎实有力推进乡村全面振兴，到“四好农村路”铺就老百姓家门口的致富路、幸福路、连心路、振兴路，我国城乡基础设施一体化和公共服务均等化深入推进，城乡要素流动更加顺畅高效，农村居民收入增速连续多年快于城镇，2024年城乡居民收入比相较2020年下降0.22。实践有力证明，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共

同繁荣的新型工农城乡关系，这只有在中国共产党领导和我国社会主义制度下才能实现。

壮大县域富民产业，是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴的必然要求，对推进城乡融合发展、促进共同富裕具有全局性、基础性、战略性意义。浙江安吉，一片叶子富了一方百姓，推进文旅融合发展，从“美丽风景”走向“美好生活”；陕西延安，建设“苹果高质量发展先行区”，依靠科技创新拓展产业链、价值链，让红苹果成为“致富果”“幸福果”。把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的县域富民产业，提升农业综合生产能力质量和效益，提高强农惠农富农政策效能，一定能带领广大农民群众共同奔向中国式现代化的美好未来。

现代化的本质是人的现代化，最终目标是实现人的自由而全面的发展。贯彻落实党的二十届四中全会精神，始终与人民风雨同舟、与人民心心相印，想人民之所想，行人民之所嘱，在发展中保障和改善民生，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，就一定能在新征程上创造新的历史伟业。

(新华社北京10月28日电)

深入推进生态环境分区管控，加强同国土空间规划衔接，协同优化产业集群、工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型，完善资源总量管理全面节约制度，提高垃圾分类和资源化利用水平，促进循环经济。持续推进国家生态文明试验区建设，建设美丽中国先行区，打造绿色发展高地。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式。

(52)完善社会治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。健全社会工作体制机制，完善社会政策法律和法规体系。

建设平安中国是中国式现代化的重要内容。坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。

(49)健全国家安全体系。巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，加快构建新安全格局，增强维护和塑造国家安全战略主动。坚持以战略为先导，政策为抓手、法治为保障、风险防控为落脚点，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变效能。落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。完善涉外国家安全机制，构建海外安全保障体系，加强反制裁、反干预、反“长臂管辖”斗争，深化国际执法安全合作，推动完善全球安全治理。

坚持山水林田湖草沙一体化保护和

系统治理。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。

(45)持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化。坚持环保为民，全面落实科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。实施固体废物综合防治行动，加强环境风险防控，深入推

进新污染物治理。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程。严守生态保护红线，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，有序设立新的国家公园。加强生物多样性保护。开展生态保护修复成效评估。

科学开展大规模国土绿化行动，打好“三北”工程攻坚战。加强青藏高原等地区生态屏障建设。完善多元化生态补偿机制，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道。加强重要江河湖库系统治理和生态保护。实施好长江十年禁渔。

(46)加快建设新型能源体系。持续提高新能源供给比重，推进化石能源安全可靠有序替代，着力构建新型电力系统，建设能源强国。坚持风光水核等多能并举，统筹就地消纳和外送，促进清洁能源高质量发展。加强化石能源清洁高效利用，推进煤电改造升级和散煤替代。全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平，科学布局抽水蓄能，大力发

展新型储能，加快智能电网和微电网建设。提高终端用能电气化水平，推动能

源消费绿色化低碳化。加快健全适应新型能源体系的市场和价格机制。

(47)积极稳妥推进和实现碳达峰。实施碳排放总量和强度双控制度。深入实施节能减排和降碳改造。推动煤炭和石油消费达峰。完善碳排放统计核算体系，稳步推进地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制

度。发展分布式能源，建设零碳工厂和园

区。扩大全国碳排放权交易市场覆盖范

围，加快温室气体自愿减排交易市场建

设。建立健全绿色低碳标准体系，推动引

领国际规则标准完善和衔接互认。完善

适应气候变化工作体系，提升应对气候

变化特别是极端天气能力。

(48)加快形成绿色生产生活方式。

巩固国防和强大军队是中国式现代

化的战略支撑。贯彻习近平强军思想，

贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人

民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，

按照国防和军队现代化新“三步走”

战略，推进政治建军、改革强军、科

技强军、人才强军、依法治军，边斗

争、边备战、边建设，加快机械化信息

化智能化融合发展，提高捍卫国家主

权、安全、发展利益战略能力。

(51)提高公共安全治理水平。完善

公共安全体系，推动公共安全治理模式

向事前预防转型。加强气象、水文、地

质灾害监测预警，提高防灾减灾救灾

和重大突发公共事件处置保障能力，加

强应急指挥、安全生产、食品药品安全

等工作，提升重要基础设施本质安全水

平，有效遏制重特大事故。深化社会治安

防控体系和能力建设，落实维护社会

稳定责任，发展壮大群防群治力量，健全

防范化解重大安全风险隐患工作机制。

(52)提高公共安全治理水平。完善

公共安全体系，推动公共安全治理模式

向事前预防转型。加强气象、水文、地

质灾害监测预警，提高防灾减灾救灾

和重大突发公共事件处置保障能力，加

强应急指挥、安全生产、食品药品安全

等工作，提升重要基础设施本质安全水

平，有效遏制重特大事故。深化社会治安

防控体系和能力建设，落实维护社会

稳定责任，发展壮大群防群治力量，健全

防范化解重大安全风险隐患工作机制。

(53)加快先进战斗力建设。壮大战

略威慑力量，维护全球战略平衡和稳定。

推进新域新质作战力量规模化、实战化、

体系化发展，加快无人智能作战力量及

反制能力建设，加强传统作战力量升级

改造。统筹推进军民融合深度发展，提

高防卫作战能力、联合作战能力、全域

作战能力、全域立体作战能力、全域空

天作战能力、全域电磁频谱作战能力、全

域网电作战能力、全域信息作战能力、全

域心理作战能力、全域心理攻防能力、全

域电子作战能力、全域无人作战能力、全

域无人侦察能力、全域无人打击能力、全

域无人防御能力、全域无人防护能力、全

域无人支援能力、全域无人保障能力、全

域无人指挥能力、全域无人决策能力、全

域无人协同能力、全域无人对抗能力、全

域无人支援保障能力、全域无人指挥决策

能力、全域无人协同作战能力、全域无人

作战能力、全域无人保障支援能力、全域

无人指挥决策能力、全域无人协同作战能

力、全域无人保障支援能力、全域无人指

挥决策能力、全域无人协同作战能力、全

域无人保障支援能力、全域无人指挥决策

能力、全域无人协同作战能力、全域无人

保障支援能力、全域无人指挥决策能力、

全域无人协同作战能力、全域无人保障

支援能力、全域无人指挥决策能力、全域

无人协同作战能力、全域无人保障支援能

力、全域无人指挥决策能力、全域无人协同

作战能力、全域无人保障支援能力、全域

无人指挥决策能力、全域无人协同作战能

力、全域无人保障支援能力、全域无人指

挥决策能力、全域无人协同作战能力、全

域无人保障支援能力、全域无人指挥决策

能力、全域无人协同作战能力、全域无人

保障支援能力、全域无人指挥决策能力、

全域无人协同作战能力、全域无人保障

支援能力、全域无人指挥决策能力、全域

无人协同作战能力、全域无人保障支援能

力、全域无人指挥决策能力、全域无人协同

作战能力、全域无人保障支援能力、全域

无人指挥决策能力、全域无人协同作战能

力、全域无人保障支援能力、全域无人指

挥决策能力、全域无人协同作战能力、全

域无人保障支援能力、全域无人指挥决策

能力、全域无人协同作战能力、全域无人

保障支援能力、全域无人指挥决策能力、

全域无人协同作战能力、全域无人保障

支援能力、全域无人指挥决策能力、全域

无人协同作战能力、全域无人保障支援能

力、全域无人指挥决策能力、全域无人协同