

不谋全局者，不足谋一域。

习近平总书记深刻指出：“系统观念是具有基础性的思想和工作方法”“必须从系统观念出发加以谋划和解决，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设”。

“十四五”时期,面对百年变局加速演进与多重风险挑战交织的复杂环境,以习近平同志为核心的党中央坚持系统观念,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,团结带领全党全国各族人民勠力同心、踔厉奋发,推动经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就。

实践充分证明,系统观念是应对复杂局面、推动事业发展的科学思想方法。面向未来,要继续运用好这一重要思想武器,为全面建设社会主义现代化国家凝聚更强合力。

全局突破，指引党和国家各项事业取得新突破

西藏林芝，川藏铁路色季拉山隧道建设现场机械轰鸣。

“十四五”规划开局之年，习近平总书记^①在西藏考察时曾到川藏铁路的重要枢纽站林芝火车站，站在维护国家统一、促进民族团结、巩固边疆稳定的高度，要求“建设好这一实现第二个百年奋斗目标进程中的标志性工程”。

协同国家战略与区域发展,统筹经济收益、社会效益和生态效益,这一重大工程实施以来进展顺利,成为“十四五”期间系统观念指导重大实践的生动缩影。

从重大工程顺利推进到8项指标进展超过预期,从经济总量连续跨越新台阶到科技创新多点突破,从民生福祉持续增进到社会治理成效显著……“十四五”时期,经济社会发展取得的新成就离不开系统观念的科学指引,充分彰显这一观念的思想光辉和实践伟力。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会之后,乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年。

这五年,如何抓住难得机遇、顶住各种挑战、拓展发展新空间?

2020年10月29日,党的十九届五中全会审议通过“十四五”规划建议。

科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是坚

坚持系统观念 统筹推进党和国家各项事业

——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评之六

持系统观念、谋划发展大局的重要体现。

经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升……翻开规划建议,六个“新”描绘了“十四五”时期经济社会发展的全景图。

经济社会发展是一个系统工程,必须综合考虑政治和经济、现实和历史、物质和文化、发展和民生、资源和生态、国内和国际等多方面因素。

“要胸怀两个大局”“这是我们谋划工作的基本出发点”“一定要对国之大者心中有数,多打大算盘、算大账”……习近平总书记始终以全局眼光和战略视野引领航向,确保各项事业在系统布局中协同推进。

向内看,内需对经济增长平均贡献率超86%;向外看,货物贸易进出口总值从322万亿元增至438万亿元。激发内部动力,拓展外部空间,“十四五”时期,我国双循环格局实现历史性突破。

国内和国际、当前和长远、质与量、供与需……党和国家事业千头万绪,要坚持系统观念,善用“十个指头弹钢琴”。

从2022年中央经济工作会议提出“六个更好统筹”,到2024年提出“五个必须统筹”,以习近平同志为核心的党中央,深刻把握发展规律,立足基本国情和不同阶段发展需要,统筹处理好各种重大关系,彰显复杂严峻形势下驾驭经济工作的高超智慧。

前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,系统方法论在“十四五”的实践中结出累累硕果——

看总量,经济发展保持稳健,经济总量连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元大关,2025年预计达140万亿元;

看创新,新动能持续增强,关键技术攻关加速突破,新兴产业加速

壮大;

看民生,民生福祉持续改善,建成了全球规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系;

看安全,粮食、能源、产业、国防等安全基础进一步夯实,应对各类风险挑战的底气更足;

……

实践证明,把握全局,协调各方,始终坚持系统性、整体性、协同性原则谋划和推动各项工作,才能带动经济社会发展水平整体跃升。

统筹推进，将系统观念贯穿于改革发展安全各领域

今年9月,国务院批准在北京城市副中心、苏南重点城市等10个地区开展要素市场化配置综合改革试点,旨在通过破除体制机制障碍,提升全要素生产率,实现“一子落而满盘活”的系统效应。

五年来,面对新的时代形势和课题,以习近平同志为核心的党中央瞄准重点任务、抓住关键环节,谋划推动一批战略性、引领性改革:

加快构建高水平社会主义市场经济体制,深化国资国企改革,致力于为非公有制经济发展营造良好环境;进一步深化户籍制度改革,健全进城落户农民农村权益维护政策;积极应对人口老龄化,印发实施渐进式延迟法定退休年龄的决定……

既有多领域改革的统筹推进,也有单个领域改革措施的相互配套:支持民营经济发展,既出台民营经济促进法,又有金融政策精准滴灌;加强科技创新,既有对关键创新资源的布局,也有一体推进教育科技人才事业发展……

改革进入深水区,牵一发而动全身。

15个部分、60条,300多项重要改革举措——党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革

革、推进中国式现代化的决定》,以“七个聚焦”标定主攻方向,统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域改革。

“全面深化改革是一项复杂的系统工程,需要加强顶层设计和整体谋划,加强各项改革关联性、系统性、可行性研究。”习近平总书记的重要论述,深刻揭示了改革与系统观念的内在统一。

秋日的浙江安吉余村,竹海青翠,溪水潺潺。这个因“绿水青山就是金山银山”理念而实现绿色蝶变的村庄,见证了从靠山吃山、污染环境到护山养山、生态富民的系统治理智慧。

“我们从解决突出生态环境问题入手,注重点面结合、标本兼治,实现由重点整治到系统治理的重大转变。”习近平总书记深刻指出。

发展面临的挑战往往是系统性的,破解之道也必须运用系统思维。

五年来,区域协调发展战略深入实施,行政区域壁垒有效打破,西部、东北、中部、东部四大区域板块发挥各自优势,积厚成势;

五年来,城乡融合发展纵深推进,脱贫攻坚成果持续巩固拓展,城乡居民收入差距不断缩小,现代化成果更多更公平惠及全体人民;

五年来,现代化产业体系加快建设,改造升级传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业,产业链韧性和安全水平显著提升;

……

粮食安全是“国之大者”。

五年来,我国坚持藏粮于地、藏粮于技战略,实施最严格的耕地保护制度,坚决守住18亿亩耕地红线,粮食年产量连续稳定在1.3万亿斤以上。

“十四五”时期,面对复杂多变的内外环境,统筹发展和安全,是系统观念的必然要求和重要体现。习近平总书记多次强调“统筹发展和安全”,指出“安全是

发展的基础,稳定是强盛的前提”。

在能源安全领域,坚持“先立后破”的系统思维,统筹化石能源清洁高效利用与新能源加快发展;在金融安全方面,完善系统性金融风险监测、评估和预警体系,对重点领域风险实行“精准拆弹”,金融体系稳健性持续增强……

五年来,我国既保持经济中高速增长,又着力构建与高质量发展相适应的安全保障体系,在金融、粮食、能源、产业链等重点领域系统布防,实现了“稳增长”与“防风险”的有机统一。

当前,面临艰巨的改革、发展、稳定任务,唯有深刻把握系统观念这一基础性思想和工作方法,将其精准落实到谋划全局、制定政策、推进工作的全过程,才能把制度优势不断转化为治理效能。

协同发力，打开事业发展新天地

新的历史方位,新的发展任务。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。

山高水长不辞其远,披荆斩棘不改其志。

坚持系统观念,是党和国家各项事业取得成功的经验密码、科学方法,也是应对复杂挑战、继续前进的制胜之道。

“我们要紧紧围绕新时代新征程党的中心任务,把‘十五五’发展的目标任务和战略举措规划好实施好,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”习近平总书记指出。

面对世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局,必须坚持系统观念,在协同发力中打开事业发展新局面。

面向未来,要打好政策“组合拳”。

2024年9月26日,北京中南海,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。

降维降息,提振楼市股市,帮助企业渡过难关,出台投资、消费、就业等领域举措……面对当时一段时间主要经

济指标增速回落的局面,会议果断部署一揽子增量政策,使社会信心有效提振,经济明显回升,全年经济社会发展主要目标任务顺利完成。

推动宏伟事业,需要充分调动一切积极因素,推动各领域各方面改革举措同向发力。

加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监督等政策和改革开放举措的协调配合;把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估……坚持系统集成、协同配合,方能提高政策整体效能,产生“1+1>2”的效果。

面向未来,要坚持全国“一盘棋”。

2025年4月,习近平总书记在上海主持召开部分省市“十五五”时期经济社会发展座谈会,提出各地区谋划“十五五”时期经济社会发展,“要在全局大局中精准定位,加强规划衔接”。

经济社会发展工作千头万绪,要统筹好各方利益,谋划好各方定位,调动好各方积极性。

深入实施区域协调发展战略、区域重大战略,“经济大省要真正挑起重担,为稳定全国经济作出更大贡献”……牢固树立全国一盘棋思想,能做到既为一域增光、又为全局添彩。

面向未来,要狠抓落实凝聚最大合力。

今年5月20日至6月20日,“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动,累计收到网民建言超过31.3万条,为编制“十五五”规划提供了有益参考。

统筹推进党和国家各项事业,需要凝聚最广泛的共识,推进最务实的行动。

“不注重抓落实,不认真抓好落实,再好的规划和部署都会沦为空中楼阁”“保持战略定力和耐心,不能把长期目标短期化、系统目标碎片化”“盯着抓、反复抓,直到抓出成效”……习近平总书记的强调务实深刻。

一以贯之谋发展、一茬接着一茬干。

对历史最好的继承就是创造新的历史。新征程上,始终坚持系统观念的科学思想方法,保持战略定力,凝聚奋进合力,必将推动“中国号”巨轮劈波斩浪、一往无前!

(新华社北京10月19日电)

(上接第一版)

2020年10月29日,党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点,这次全会将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑,为未来中国经济社会发展勾勒逻辑主线:

“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题”“准确把握新发展阶段,深入贯彻新发展理念,加快构建新发展格局”。

2022年10月,党的二十大报告明确提出:“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。

理论和实践的创新突破,激荡在新时代新征程上。

高质量发展需要新的生产力理论来指导。2023年,习近平总书记在地方考察时,首次提出新质生产力,此后在多个场合作出系统阐释和重大部署,深刻回答了“什么是新质生产力、为什么要发展新质生产力、怎样发展新质生产力”等重大理论和实践问题。

五年间,习近平总书记深刻阐述了中国式现代化一系列重大理论和实践问题,为经济社会发展提供根本遵循。

深刻践行绿水青山就是金山银山理念,推动经济社会发展绿色转型;

以文化赋能经济社会发展,人文和经济交相辉映、价值共生;

统筹发展和安全,粮食、能源、产业、国防等安全基础进一步夯实;

促进全体人民共同富裕,从理论完善到示范探路,正在将梦想逐步变为现实……

习近平新时代中国特色社会主义思想在亿万人民波澜壮阔的实践中不断丰富发展,激励奋起奋进新征程最深沉、最磅礴的力量。

这是以宏伟蓝图引领高质量发展的五年。

今年10月9日,中国华能总部、中国中化总部正式进驻雄安新区。

2023年5月,习近平总书记第三次赴河北雄安新区考察,就“已进入大规模建设与承接北京非首都功能疏解并重阶段”的新城,谆谆嘱托:“既不能心浮气躁,也不能等靠要,要踏实努力,久久为功”。

“从一片地到‘一张图’再到‘一座城’,承载千军万马的未来之城阔步向前。”

一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干。“我们对时间的理解,是以百年、千年为计”“对当务之急,要立说立行、紧抓快办,不能慢慢吞吞、拖拖拉拉,对长期任务,要保持战略定力和耐心,坚持一张蓝图绘到底,滴水穿石,久久为功”。

对快与慢的把握,对时间的信念,承载着中国共产党人的历史责任与时代担当。

把五年规划目标任务滚动纳入年度

计划,各类宏观政策协同发力,动态监测、中期评估、总结评估……“十四五”规划承载五年乃至十五年的国家发展导向,战略重点、政策举措,要确保落实阶段性目标任务。

五年间,聚焦区域发展战略多次召开专题座谈会,战略指向一以贯之,政策部署与时俱进;坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,聚焦高水平科技自立自强持续发力;坚定不移全面深化改革,广度和深度不断拓展……看准了就要抓住不放,一抓到底,抓出成效。

外媒刊文指出,中国五年前制定的“十四五”规划和2035年远景目标纲要各项主要指标中,多项指标进展符合甚至超过预期。

这是在风雨挑战中应变局开新局

的五年。

加强稀土相关物项出口管制,对超硬材料等相关物项实施出口管制,对美船舶收取船舶特别港务费……近期,针对美方施压,中国出台一系列措施。

谈,大门敞开;打,奉陪到底。有观察人士指出,中国更加沉稳坚韧的应对,展现出更坚实的底气和更强大的力量。

关键时期必有关键抉择。五年间,直面各种风险挑战和不确定性,以习近平同志为核心的党中央一次次在紧要关头把舵领航,引领中国号巨轮穿越惊涛骇浪。

面对突如其来的世纪疫情,因时因势、科学决策,充分发挥社会主义集中力量办大事的制度优势,有效统筹疫情防控和经济社会发展;

面对不断升级的外部打压遏制,集中力量办好自己事,坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上;

面对民营经济发展遇到的困难困惑,习近平总书记出席民营企业座谈会并发表重要讲话,深刻阐明事关民营经济发展的一系列根本性、方向性问题;

针对返贫致贫风险,毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果,长久守牢不发生规模性返贫致贫底线……

2024年二、三季度,我国主要经济指标增速回落,市场预期走弱,海内外忧患情绪有所蔓延。

当年9月26日,中共中央政治局会议部署“稳字当头、稳中向好”政策,被誉为“宏观调控的一次里程碑式出手”。

今年以来,宏观政策持续发力,适时加力,打好政策“组合拳”;大力提振消费,提高投资效益,全方位扩大国内需求;纵深推进全国统一大市场建设,综合整治“内卷式”竞争……中国经济上半年同比增长5.3%,延续了稳中向好态势。

回望“十四五”,面对一次次重大挑战,中国顶住了压力,经受住了考验,中国式现代化向前迈出了一大步。

乘势而上 科学谋划“十五五”经济社会发展

首次跻身全球创新指数前十!深圳一

污染防治攻坚战,被列为决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一。

去年中非合作论坛北京峰会期间,一位非洲国家领导人向习近平总书记说:“年轻时就来过北京,当时见不到多少树,现在变得这么好啊!”

拍板长江“共抓大保护、不搞大开发”;保护大理洱海,“立此存照”;对秦岭北麓违建别墅,扭住不放、一抓到底;关心祁连山生态保护修复,实地考察看验收……调研思索、解题定调,把脉开方、督促推进。

习近平总书记推动解决突出生态环

境问题,决心之大、力度之大、成效之大前所未有,成为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的一项显著标志和生动例证。

以“敢作敢为”的锐气闯关夺隘,以“善作善成”的担当攻坚克难,把一项项部

境问题,决心之大、力度之大、成效之大前所未有,成为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的一项显著标志和生动例证。

以“敢作敢为”的锐气闯关夺隘,以“善作善成”的担当攻坚克难,把一项项部

境问题,决心之大、力度之大、成效之大前所未有,成为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的一项显著标志和生动例证。

以“敢作敢为”的锐气闯关夺隘,以“善作善成”的担当攻坚克难,把一项项部

境问题,决心之大、力度之大、成效之大前所未有,成为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的一项显著标志和生动例证。

以“敢作敢为”的锐气闯关夺隘,以“善作善成”的担当攻坚克难,把一项项部

境问题,决心之大、力度之大、成效之大前所未有,成为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的一项显著标志和生动例证。

以“敢作敢为”的锐气闯关夺隘,以“善作善成”的担当攻坚克难,把一项项部

境问题,决心之大、力度之大、成效之大前所未有,成为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的一项显著标志和生动例证。

以“敢作敢为”的锐气闯关夺隘,以“善作善成”的担当攻坚克难,把一项项部

境问题,决心之大、力度之大、成效之大前所未有,成为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的一项显著标志和生动例证。

以“敢作敢为”的锐气闯关夺隘,以“善作善成”的担当攻坚克难,把一项项部

境问题,决心之大、力度之大、成效之大前所未有,成为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的一项显著标志和生动例证。

以“敢作敢为”的锐气闯关夺隘,以“善作善成”的担当攻坚克难,把一项项部

境问题,决心之大、力度之大、成效之大前所未有,成为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的一项显著标志和生动例证。

以“敢作敢为”的锐气闯关夺隘,以“善作善成”的担当攻坚克难,把一项项部

境问题,决心之大、力度之大、成效之大前所未有,成为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的一项显著标志和生动例证。

2025年12月18日,海南自由贸易港将迎来一个重要的历史时刻——全岛封关运作。

1978年12月18日,党的十一届三中全会开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期。选择这一天启动封关运

作,向世界进一步宣示中国坚定不移深化改革开放的决心和信心。

观势定锚,御风前行。

“十五五”,在中华民族伟大复兴的历史进程中,在世界百年未有之大变局加速演进的时代图景里,将是一个怎样的五年?

新的五年,改革之路将越走越宽。

2024年7月18日,党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,新时代新征程进一步全面深化改革的冲锋号角响彻神州大地。

“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时,完成本决定提出的改革任务”——300多项改革举措将在“十五五”规划期内全部完成,为中国式现代化建设持续增强发展动力和社会活力。

中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将是在改革开放中开辟广阔前景。

2025年7月1日,习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议,研究纵深推进全国统一大市场建设,提出“五统一、一开放”的基本要求:

统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场,持续扩大对内对外开放。

每一条基本要求,都指向更好处理政府和市场关系,都将撬动更深层次的改革,持续培育激发超大规模市场的优势和潜力,筑起新征程上应对变局、开拓新局的坚实依托。

“实践证明,中长期发展规划既能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,又能更好发挥政府作用。”习近平总书记高度重视五年规划在更好处理政府和

市场关系中的作用。

通过编制实施“十五五”规划,我国将更好发挥有效市场和有为政府作用,以有效市场提高资源配置效率,以有为政府弥补市场失灵。

新的五年,创新之力将势不可挡。

准确把握新发展阶段,深入贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展——一条主线深刻塑造中国经济社会发展

的全过程、各领域。

今年7月7日,习近平总书记来到山西阳泉门股份有限公司考察调研。

生产车间里,总书记不时驻足察看,详细了解产品生产和销售情况,并深刻指出:“实体经济不能丢,实体经济里边的传统产业不能丢,要通过科技创新实现转型升级”。

署、一个个承诺从蓝图愿景变为美好实景。

“只要我们看准了的,认定了的事情,坚定不移、下决心、定有干不成功的。”战贫困、建小康、控疫情、治雾霾、肃贪腐、抓改革、强军队……江山壮丽、人民豪迈的巨变里,镌刻下

“摆在更加突出的战略位置”,习近平总书记对因地制宜发展新质生产力的高度重视,彰显新时代的领航者对高质量发展

的深刻思考,对发展大势和时代潮流的准确把握。

五年奋进,中国拥有了自主研发的高性能芯片和操作系统、赋能千行百业的人工智能大模型、大幅提高生产效率的机器人,新能源汽车年产量突破1000万辆,无人机、高铁、量子科技等发展全球领先……

“以科技创新为引领、以实体经济为根基”“瞄准世界科技前沿,在加强基础研究、提高原始创新能力上持续用力,在突破关键核心技术、前沿技术上抓紧攻关”“统筹推进教育科技人才一体发展”……

积势、蓄势、谋势,面向“十五五”,把因地制宜发展新质生产力作为抓手,将牵引带动产业升级和体制改革,为高质量发展注入澎湃动能。

新的五年,民生之本将持续夯实。2025年1月1日起,我国对符合法律法规规定生育的3周岁以下婴幼儿发放补贴,育儿补贴按年发放,直至年满3周岁。

这是新中国成立以来首次大范围、普惠式、直接性向群众发放的民生保障现金补贴,背后是“投资于人的”深层考量,是“人民至上”的价值旨归。

发展的新篇,书写在物阜民丰、万家灯火中。

五年前,党的全会文件中首次对“全体人民共同富裕”提出重要要求;“十四五”规划主要指标中,民生福祉类超过三分之一……

怎样有效补齐公共服务短板?解决人民群众急难愁盼问题如何落到实处?怎样稳步推动共同富裕?

谋划“十五五”的发展,现代化建设成果将更多更公平惠及全体人民。

新的五年,信心之基将愈发坚定。百年变局加速演进,机遇和挑战之大都前所未有。坚定不移办好自己事,坚定不移扩大高水平对外开放;多措并举稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,有效稳住经济基本盘;更加注重统筹发展和安全,以新安全格局保障新发展格局……

我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

中国式现代化有目标、有规划、有战略,一定会实现。

征程万里阔,蓝图再铺展。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,亿万人民焕发出前所未有的历史主动精神、历史创造精神,凝心聚力、团结奋进,必将谱写中国式现代化更加绚丽的篇章。

(新华社北京10月19日电)

(上接第一版)

“那几天天气很好,当时有人问,这是“APEC蓝”,能持久吗?我回答他们,这并不是短暂的蓝天,几年后它将是永久的蓝。”

言出必行,包括蓝天保卫战在内的